

GUANYU FEIGONGYOUZHI LINYE FAZHAN DE SIKAO

关于非公有制 林业发展的思考

雷加富 著

中国林业出版社
China Forestry Publishing House

关于非公有制林业发展的思考

雷加富 著

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据 关于非公有制林业发展的思考/雷加富著.

—北京:中国林业出版社,2008.6

ISBN 978-7-5038-5197-1

I. 关… II. 雷… III. 非公有经济:林业经济-经济发展-研究-中国
IV. F326.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 033431 号

作者简介:雷加富,1949年出生,黑龙江绥化人,农学硕士,教授级高级工程师。1968年参加工作,历任黑龙江省苇河林业局团委书记、党委副书记、局长,1990年任黑龙江省松花江林管局副局长。1991年任黑龙江省森工总局副局长,1994年至2001年1月,历任林业部(现国家林业局)经济发展研究中心副主任、综合计划司司长、植树造林司司长并兼任生态工程管理中心主任和防治荒漠化管理中心主任,现任国家森林防火指挥部副总指挥、国家林业局副局长、党组成员,第十一届全国政协委员。

出版发行	中国林业出版社
地 址	北京西城区刘海胡同7号
责任编辑	刘先银
咨询电话	010-66177226
经 销	新华书店
制 作	北京大汉方圆图文设计制作中心
印 刷	北京地质印刷厂
版 次	2008年6月第1版
印 次	2008年6月第1次
开 本	880mm×1230mm 1/32
字 数	280千字
印 张	10.5
印 数	1~2000册
定 价	39.00元

序

FOREWORD

我和森林有着特殊的情结。不知道是因为从古代文人笔下的林泉丘壑所受到的熏陶，还是近年黔、闽、赣、浙以及长白山、兴安岭那密林竹海对我的感召，抑或是林业职工、造林农民那勤劳、智慧、善良而又充满向往的眼神给我的震撼，总之，一谈到“林”，就不禁浮想联翩，似乎又置身于使人物我两忘的绿色海洋中，嗅到了森林中那沁人肺腑、混合着草木土地气息的清香。

因此，当雷加富同志把他所撰《关于非公有制林业发展的思考》一书的稿子送到我的面前，要我写一篇序的时候，我丝毫不感到意外，我也没有因为手头事情多而动过推辞的念头。——为雷加富同志写序，也可以算是我报恩于森林和她的创造者、管理者、经营者的一点表示吧。

所有的人都应该感激森林。

森林是人类的摇篮。人类的祖先生活在茂密丛杂的森林中，依其而居，赖其以食。当他们学会使用工具，开始砍伐倒第一棵树的时候，人类正式出现了。正是因为这个缘故吧，先民们始终对森林充满敬畏、呵护和歌颂。曾几何时，人类“长大”了，离开了森林，走向更为开阔的原野；随着自身本事的生长，逐渐淡忘了幼时依偎、享受的摇篮，以为那是为了更加舒适的生活和

更为丰厚的利润可以随己之意攫取的无竭无尽的物质源泉；忽视了在人类走到平原、进入城市之后她还在默默地保护着人类：涵养着淡水，保护着土地，提供着氧气，吸纳着人类活动所产生的二氧化碳……可以设想，一旦森林在地球上消失，江河湖泊就要干涸，地下水将渐渐枯竭，人类将日日暴露在如后羿逐日时那样的烈日下，所以可以说，森林是人类生态安全的第一个也是最重要的卫士，也可以说，地球上最后一片森林消失之日，就是人类灭亡之时。

是到了人类回忆自己幼时不可须臾离的摇篮的时候了！

但是要做到像孝敬母亲那样养护森林，谈何容易。没有优秀的古老文化传统不行，没有优良的社会制度不行，没有社会的觉醒也不行，没有一定的财力更不行。当一种历史文化教导人类是世界的中心，应该人人为己，大自然乃是造物主为人类而创造的时候，当执政者背后有着利益集团的驱动，或者当人民的温饱还是第一位需求的时候，对森林，不管是自家的还是别国的，都将一味砍伐，谈不上或没想到让她重现古初的风采。

中华民族业也曾走过违背大自然规律、抛弃自己摇篮的弯路，走了几千年。

大自然也在中华大地上发怒了：洪水滔滔，裹挟着泥土沙石，冲毁良田城镇，“人或为鱼鳖”；天气变暖，旱灾频仍，沙石蔽空，莫名疾疫流行；地下水位下降而且矿化，人们离乡背井；……中华民族觉醒了，而且已经有一定的条件来补偿祖先和当代人所欠下的自然债了：义务植树、人工造林、封山造林、退耕还林、保护湿地等等措施相继问世，以并不富裕的财力，靠着

铁肩和双手，在短短几十年间给大地铺上了亿万亩葱绿。但是，我们欠下的债太多太重了，在年年袭来的水旱风沙虫病灾害面前，我们还在疲于应付，我们还要在很长时间里承受惩罚；尽管我们有43亿亩的林木用地，但还满足不了13亿人用材的需求。

正是自古无年不灾的挑战考验，锤炼出了中华民族愈难愈韧、愈险愈坚、愈斗愈聪明的民族特性。我们深知，要把荒芜再造为秀美，需要若干代人的努力，毁时容易建则难哪！不能等待！这一伟大的事业应该就从我们这一代起步。坚持，坚持，永远坚持！

实践教育了人们：只靠汗水和金钱并不能确保美好愿望的实现；要想付出能够收到应有的回报，还需按照林木自身的规律和社会的规则进行经营和管理。

于是，关于林业发展的理性思考多起来了，科学研究加强了，对林业多种所有制如何发展壮大探索逐步取得进展了。全国的林业建设出现了蓬蓬勃勃的大好势头。

雷加富同志的这本书，就是这一势头的集中反映。

一提到林业，一般人往往只想到植树造林、管理森林，按照传统的划分，林业属于第一产业，“大农业”的分支。其实，在现代市场经济中，林业早已纵跨第一、第二、第三产业了。林材加工成地板、家具、建材，延伸至纸浆等，一些树种的叶、根、汁加工成药材以及林中、林下动植物制成食品、药品，岂不都是第二产业？林材的物流、林区的旅游、涉林的金融、技术的服务，则已进入第三产业。因此，现在谈林业的发展，已经远远超

越了传统范围，既非局限于林木本身，也超出了单纯的生态意义；随之而来的，则必然是人们，特别是各级政府成员、相关行业的从业人员的观念的逐渐改变。

雷加富同志在这本书里所写的，既有历史，更有现在，也有未来。他有丰富的管理和实践的经验，更有涉及三次产业的理性思考；他实事求是，对以往的成绩据实而言，对发展中所遇到的“瓶颈”，一一列出，字里行间透露着一个森林之子的焦急心情。全书要言不烦，翔实的数据，典型的案例，直言的风格，使得这本理论研究性质的书读来并不枯燥。我相信这本书的出版必将对林业经济领域的研究和教学、对鼓励、支持和引导我国非公有制林业的发展产生积极的影响。雷加富同志费数年之力写这本书也是在为修补我们的摇篮所做的一项扎扎实实的工作！

《关于非公有制林业发展的思考》的问世不是偶然的，它是林业改革开放的产物，是人们越来越深刻地认识到森林与人类生存繁衍密不可分之时当代有心人智慧的结晶。放眼中国整个的林业事业，何尝不是与人们观念的变革“同命”？乘改革开放之大势，借经济全球化和科技高速发展之便，怀对农民感恩之情和对大自然补过之心，大搞林业建设和发展，中国的林业必然将蒸蒸日上，祖国山河一定会日益郁郁苍苍。

许嘉璐

2008年6月5日于

日读一卷书屋

前 言

PREFACE

改革开放近 30 年来，非公有制林业和国民经济其他产业部门的非公有制经济一样，从无到有，快速增长。目前已经集聚了雄厚的产业资本，成为促进林业社会生产力发展的重要力量。随着林业改革的不断深化，非公有制林业在经济增长、扩大就业，满足林产品供给、增加财政收入，加快农民脱贫致富步伐、解决“三农”问题，促进社会主义新农村建设中将发挥着越来越重要的作用。

《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》提出：“力争到 2010 年，使我国森林覆盖率达到 19% 以上，大江大河流域的水土流失和主要风沙区的沙漠化有所缓解，全国生态状况整体恶化的趋势得到初步遏制，林业产业结构趋于合理；到 2020 年，使森林覆盖率达到 23% 以上，重点地区的生态问题基本解决，全国的生态状况明显改善，林业产业实力显著增强；到 2050 年，使森林覆盖率达到并稳定在 26% 以上，基本实现山川秀美，生态状况步入良性循环，林产品供需矛盾得到缓解，建成比较完备的森林生态体系和比较发达的林业产业体系。”

国家林业局党组书记、局长贾治邦 2007 年 2 月在全国林业

厅局长会议的讲话中提出了全面推进现代林业建设的总体设想：

1. 当前和今后一个时期林业工作的基本思路是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领林业工作全局，以全面推进现代林业建设为主题，以根本转变林业增长方式为主线，以全力构建林业三大体系为目标，着力培育森林资源，着力深化林业改革，着力推进科教兴林，着力抓好依法治林，着力加强经营管理，着力强化基础建设，充分发挥林业的三大效益，满足社会的多样化需求，为建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会做出更大贡献。

2. 当前，关键是要按照又好又快发展的要求，全面推进现代林业建设。现代林业，就是科学发展的林业，以人为本、全面协调可持续发展的林业，体现现代社会主要特征，具有较高生产力发展水平，能够最大限度拓展林业多种功能，满足社会多样化需求的林业。发展现代林业的总体要求是：用现代发展理念引领林业，用多目标经营做大林业，用现代科学技术提升林业，用现代物质条件装备林业，用现代信息手段管理林业，用现代市场机制发展林业，用现代法律制度保障林业，用扩大对外开放拓展林业，用培育新型务林人推进林业，努力提高林业科学化、机械化和信息化水平，提高林地产出率、资源利用率和劳动生产率，提高林业发展的质量、素质和效益。现代林业建设的目标是构建三大体系：一是完善的林业生态体系。通过培育和发展森林资源，着力保护和建设好森林生态系统、荒漠生态系统、湿地生态系统，在农田生态系统、草原生态系统、城市生态系统等的循环发

展中，充分发挥林业的基础性作用，努力构建布局科学、结构合理、功能协调、效益显著的林业生态体系。二是发达的林业产业体系。切实加强第一产业，全面提升第二产业，大力发展第三产业，不断培育新的增长点，积极转变增长方式，努力构建门类齐全、优质高效、竞争有序、充满活力的林业产业体系。三是繁荣的生态文化体系。普及生态知识，宣传生态典型，增强生态意识，繁荣生态文化，树立生态道德，弘扬生态文明，倡导人与自然和谐的重要价值观，努力构建主题突出、内容丰富、贴近生活、富有感染力的生态文化体系。

要实现上述《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》中的宏伟目标，顺利完成贾治邦局长提出的全面推进现代林业建设的任务，我们既要发挥国有林业经济的主导地位，又要依赖于具有活力的非公有制林业经济的快速、健康发展。大力鼓励、支持和引导非公有制林业发展，就需要研究和掌握非公有制林业发展的特点和规律。既需要研究非公有制经济的共性问题，又需要着重研究林业行业非公有制经济的特点和个性方面的问题，以便于有针对性地加以引导与服务，努力创造促进非公有制林业发展的良好外部环境，解决如何鼓励、支持和引导非公有制林业发展的问题。

本书是关于中国非公有制林业前沿问题的较深入、系统的研究成果，较清晰地阐述了非公有制林业概念，揭示了改革开放以来中国非公有制林业发展的成就、历程、地位和作用以及遇到的问题；并且针对主要问题，提出了解决问题的对策建议。希望本

前 言

书的内容，能够为政府各级林业行政主管部门出台鼓励、支持和引导非公有制林业发展的政策、措施提供参考；能够为从事非公有制林业研究的理论工作者和从事非公有制林业实践工作的务林人解除心中的一些疑惑；能够引发全社会对非公有制林业的重视；能够在一定程度上促进中国非公有制林业理论研究的深入和实践探索的健康发展。

由于作者水平有限，再加上时间仓促，错误之处，在所难免，欢迎同行专家和读者批评指正。

雷加富

2007年9月

目 录

CONTENTS

序	
前言	
第一章 非公有制林业的概念和构成	1
一、非公有制经济的概念	1
二、非公有制林业的概念	2
三、现阶段我国非公有制林业的构成	2
(一) 林业个体经济	2
(二) 林业私营经济	4
(三) 林业外商投资经济	7
(四) 林业港、澳、台商投资经济	9
(五) 林业混合经济中的内资私有经济	13
(六) 其他	15
第二章 非公有制林业发展的历史进程	17
一、中国非公有制经济发展历程回眸	17
(一) 国民经济恢复时期 (1949 ~ 1955) —— “分工合作论”	17
(二) 所有制形式升级过渡时期 (1956 ~ 1978) —— “非成分论”	18

目 录

(三) 由传统计划经济体制向市场经济体制 转轨时期 (1978 ~ 1992)——“补充论”	19
(四) 建立社会主义市场经济体制时期 (1993 ~ 2002)——“重要组成部分论”	20
(五) 完善社会主义市场经济体制时期 (2002 年 11 月 十六大召开至今)——“鼓励、支持和引导论”	21
二、中国非公有制林业发展历程回眸	24
(一) 林业第一产业中非公有制经济产生和发展历程	26
(二) 林业第二产业中非公有制经济产生和发展历程	36
(三) 林业第三产业中的木材等林产品流通领域 非公有制经济产生和发展历程	46
第三章 非公有制林业发展现状	53
一、林业第一产业中的非公有制经济	53
(一) 非公有制经济在经济林生产领域业绩骄人	54
(二) 非公有制经济在花卉生产领域独占鳌头	60
(三) 非公有制经济在竹林生产领域成就非凡	65
二、林业第二产业中的非公有制经济	67
(一) 非公有制经济在人造板制造业的突出业绩	71
(二) 非公有制经济在家具制造业的突出业绩	72
(三) 非公有制经济在木地板制造业的突出业绩	73
(四) 非公有制经济在竹子加工业中的突出业绩	74
三、林业第三产业中的非公有制经济	75
(一) 非公有制经济撑起了木材流通业	76
(二) 森林旅游业中的非公有制经济异军突起	82
第四章 非公有制林业的地位和作用	87
一、非公有制林业集聚了雄厚的产业资本	87

二、非公有制林业吸纳了大量的城乡剩余劳动力， 维护了社会稳定	90
三、非公有制林业的发展推动和促进了所在区域的 工业化、城市化和现代化	94
四、非公有制林业外向型企业增多，出口创汇的 贡献越来越大	96
五、非公有制林业的发展促进了市场的发育，逐步建立和 完善了林产品现代市场体系	100
六、非公有制林业发展为增加国家和地方 财政收入做出了贡献	104
七、非公有制林业的发展加快了农民脱贫致富步伐， 为解决“三农”问题做出了贡献	105
第五章 非公有制林业发展所面临的机遇	108
一、国民经济的“黄金发展时期”为非公有制林业 发展提供了良好的宏观环境	108
二、法律和政策上的保护解决了非公有制 林业发展的后顾之忧	110
三、集体林权制度改革是非公有制林业 加快发展的又一大好时机	113
四、深化重点国有林区改革为非公有制 林业提供了广阔的发展空间	117
(一) 从国有林区改革的内容上看，为非公有制林业 提供了发展的机遇	117
(二) 从国有林区改革的取向上看，为非公有制林业 提供了发展的机遇	119
(三) 从国有林区改革的任务上看，为非公有制林业	

目 录

提供了发展的机遇	120
五、加入 WTO 给非公有制林业带来了新的发展机遇	127
六、中国林业面临的战略任务，为非公有制 林业提供了发展的舞台	129
第六章 非公有制林业发展中的问题	132
一、外部环境的制约	132
（一）还存在思想、认识和观念上的偏见	132
（二）“三乱”不止，林业企业税费负担过重	134
（三）林业生产要素市场化程度较低	136
（四）市场准入歧视性规则没有消除	140
（五）林业金融服务体系不完善	142
（六）社会服务体系还不健全、不完善	145
二、非公有制林业企业内因的制约	150
（一）企业规模较小、分散、集约化程度较低	150
（二）企业产品科技含量较低	151
（三）企业主整体文化程度不高	152
（四）企业经营管理水平较低	152
（五）企业品牌意识不强	153
第七章 非公有制林业发展的指导思想、 战略目标和重点领域	154
一、非公有制林业发展的指导思想	154
二、非公有制林业发展的战略目标	155
（一）制度创新目标	155
（二）在林业第一产业的非公有制经济发展目标	156
（三）在林业第二产业的非公有制经济发展目标	156
（四）在林业第三产业的非公有制经济发展目标	157

三、非公有制林业发展的重点领域	157
第八章 鼓励、支持和引导非公有制林业发展的配套政策和措施建议	169
一、进一步拓宽非公有制经济的发展领域	169
(一) 降低林业市场准入门槛	169
(二) 加快推进集体林权制度改革	170
(三) 鼓励非公有制经济参与林业国有经济结构调整和 国有企业重组	175
二、加大对非公有制林业的财税金融支持	178
(一) 逐步改革育林基金征收使用办法	178
(二) 加大贴息扶持力度	179
(三) 木材综合利用产品增值税即征即退政策	180
(四) 天然林保护工程税收优惠政策	180
(五) 林业企业进口环节税收优惠政策	181
(六) 振兴东北老工业基地企业所得税优惠政策	182
(七) 造纸工业原料林基地建设税收优惠政策	183
(八) 加大信贷支持力度	184
(九) 建立健全林业信用担保体系	185
(十) 建立森林保险	187
三、完善对非公有制林业的社会服务体系	188
(一) 大力发展民办非企业组织	188
(二) 加强对非公有制林业的科技创新服务	192
(三) 建立农村林业供求信息全国联播(一站通)系统	195
(四) 大力推动民间联合护林防火组织建设	197
四、维护非公有制林业经济主体的合法权益	199
保护非公有制林业经济主体的林木采伐自主权	199

目 录

五、引导非公有制林业企业提高自身素质	202
(一) 加强林业产业政策引导	202
(二) 鼓励、扶持一批国家林业重点龙头企业	205
(三) 支持开展对非公有制林业企业经营者和员工的培训	207
(四) 支持建立林业专业合作经济组织	208
六、加强对发展非公有制林业的指导和政策协调	210
(一) 加强对发展非公有制林业的指导	210
(二) 营造适合非公有制林业发展的良好舆论氛围	211
附录 1 邓小平同志的相关论述	213
附录 2 中华人民共和国中小企业促进法	218
附录 3 中华人民共和国公司法	225
附录 4 中华人民共和国企业法人登记管理条例	266
附录 5 中华人民共和国合伙企业法	274
附录 6 中华人民共和国个人独资企业法	291
附录 7 中华人民共和国外资企业法	298
附录 8 中华人民共和国中外合资经营企业法	301
附录 9 中华人民共和国农民专业合作社法	305
参考文献	316