

沈阳市财政系统
工作会议材料之一

沈阳市区县(市) 财政典型经验荟萃集

沈阳市财政局

二〇〇一年四月

沈阳市区县(市)
财政典型经验荟萃集

沈阳市财政局

二〇〇一年四月

前 言

2000年是世纪之交年，是实现“九五”计划的关键年，也是谋划“十五”计划的奠基年。过去的一年，全市财政系统在市委、市政府的领导下，按照局党组确定的开源、开明、开放工作思路，加大观念创新、机制创新、制度创新、管理创新力度，经过全系统广大干部职工的共同努力，克服了种种困难，齐心协力，奋力拼搏，全面实现了年初局党组确定的“十大”工作目标，财政工作迈上了一个新的台阶。

回顾过去的一年，各区、县（市）、开发区财政局在完成各项工作中，总结了一批典型经验和做法。这些经验和做法对做好财政工作，加强财政系统队伍建设，特别是实现建设大财政、强财政工作目标有积极的指导和促进作用。为此，我们把这些典型经验和做法汇编成册，同时介绍了外省、市财政部门一些成功经验（材料在财政系统工作会议材料之三），供大家在工作中借鉴。

沈阳市财政局办公室

二〇〇一年四月十九日

目 录

改革创新篇

- 1、沈河区编制零基预算实现“四化” 3
- 2、新城子区在全市率先实行财政统一发放工资制度 5
- 3、铁西区行政事业性收费逐步向“以票管费”方向迈进 7
- 4、大东区率先在全市开发应用《入库税款监控分析系统》 8
- 5、和平区实行预算内外收支统管效果明显 9
- 6、沈河区实行办公电话 IC 卡节支明显 11
- 7、大东区深化环卫体制改革 12
- 8、法库县调整农村学校布局实现教育资源优化配置 13
- 9、苏家屯区调整取暖费负担比例保证供暖费用支付 15
- 10、皇姑区推进预算管理制度改革全面实行部门预算 16
- 11、沈河区建立街道协费护费机制加大养老保险基金征收力度 17
- 12、沈河区以物业管理招标为契机 实现机关后勤管理社会化 18
- 13、铁西区政府机关实行财务统管集中核算 19
- 14、于洪区合理划分财政体制调动乡镇积极性 21

管理监督篇

- 15、大东区全面实行工程预(结)算审核和建设项目资金归口管理 25
- 16、铁西区实施市政维护工程政府采购 26
- 17、法库县实行建设项目立项审核,加强基建自筹资金管理 27
- 18、南湖开发区大力推行工程政府采购,实行项目资金财政直接拨付 28
- 19、大东区设立预算编、审委员会及财政监督专员 29

20、铁西区规范预算资金拨付程序	30
21、新城子区将乡统筹费全部纳入财政管理	31
22、苏家屯区做好总会计基础工作提高预算收支管理水平	32
23、大东区建立“四机制”强化公费医疗管理	34
24、铁西区实行“两优先、两到位”，确保最低生活保障金及时发放	36
25、于洪区积极支持中心卫生院建设	37
26、康平县强化管理、跟踪问效，发挥建房资金使用效益	38
27、和平区加强转属下放国有企业管理提高区域经济活力	39
28、苏家屯区常年坚持粮食企业内审制度	40
29、辽中县强化财政财务管理职能狠抓粮食企业控亏工作	42
30、苏家屯区强化粮食自给工程项目管理成效显著	43
31、新民市、法库县、辽中县抓“两制”试点，促农发工作整体上台阶	44
32、皇姑区全面推行“票款分离”管理制度完善预算外财力征管体系	45
33、沈河区依法治费综合预算管理纳入了法制化轨道	46
34、大东区增强收费透明度政务公开走在全市前列	47
35、于洪区建立奖励机制促进预算外财力增收节支	48
36、和平区以编制政府采购预算为基础 实现政府采购工作规范化	49
37、大东区以车辆“三定”为突破口 全面推进政府采购工作 ...	50
38、棋盘山开发区工程政府采购做到“六个坚持”	52
39、苏家屯区抓住关键环节 全力支持还贷任务完成	53
40、于洪区实行预算扣款自觉还贷	54
41、新民市农发办实施比价采购、效果明显	55
42、法库县择优选择施工单位，提高项目质量标准	56

43、东陵区农业综合开发财政有偿资金回收成效显著	57
44、东陵、于洪两区农业综合开发地方财政配套资金完成率创历史 最好水平	59
45、铁西区加强费源建设建立收费稽查制度	60
46、新城子区推进乡镇财政 总会计电算化管理	61
47、辽中县分解落实债务预算指标 “科包所”保证债务偿还 ...	63
48、皇姑区把教育系统收费全部纳入财政管理	64
49、辽中县刘二堡镇实行“村财镇监管”	65

税源建设篇

50、大东区护税工作见实效	69
51、铁西区加强税源建设 措施有利效果明显	70
52、皇姑区加强住房租赁税收征管 堵塞零散税收漏洞	72
53、大东区发挥社区基层组织作用 严格住房装修业税收管理	73
54、沈河区实行部门联动共同治理契税	74
55、新民市以清查菜田为突破口加强税源建设	75
56、大东区清理非住宅类契税税源的几点做法	76
57、新城子区上下联动狠抓耕地占用税尾欠清缴工作	77
58、法库县加强征管农业特产税收入增幅翻番	78
59、铁西区建立收费稽查制度加强费源建设	79
60、辽中县农业开发办抓住农民增收的关键,努力调项目区种植结 构	80
61、新城子区深入调查外商投资企业税源 加强外商投资企业纳税 管理	81

基础工作篇

62、大东区聘请财政执法监督员	85
63、大东区行政事业性收费票据实行规范化、档案化、公开化管理	86

64、铁西区围绕财政中心工作开展调研成效显著	87
65、新城子区规范信息工作成效显著	88
66、大东区信息质量高数量大	90
67、于洪区局域网建设建得早,效果好.....	92
68、辽中县加强基础工作,提高社会保障工作质量.....	93
69、东陵区增加农业投入,实现三个“确保”.....	94
70、新城子区农业开发办注重项目区的基础设施建设,加大招商引 资工作力度	95
71、康平县规范农业开发项目乡镇基础管理工作效果显著	96

队伍建设篇

72、铁西区抓班子带队伍办法新	99
73、康平县注重干部队伍建设有成效.....	101
74、沈河区领导班子以身作则二三事.....	103
75、大东区建立政令责任网络.....	104
76、大东区开展思想政治工作,做到“三必访”、“四必谈”.....	106
77、和平区实行干部竞聘和岗位交流制度.....	108
78、于洪区自身队伍建设制度落得实.....	110
79、苏家屯区以培训为切入点,提高干部队伍素质	111
80、新民市财政干部深入农村实行“五同”.....	112
81、铁西区二级账户归口早、管理严	114
82、铁西区坚持季讲评制度取得良好效果.....	115
83、于洪区长期坚持内部审计制度.....	116
84、沈河区二级账户管理规范.....	117
85、辽中县实行“科包所”,切实为基层服务	118
86、法库县从“五抓”入手,加强干部队伍建设	120
87、东陵区清理账户 建立内控制度.....	122

改革创新篇

(一)

沈河区编制零基预算实现“四化”

沈河区积极推进预算管理制度改革，大胆实践，打破“基数加增长”的既有格局，从1998年起就在区直56个单位（教育除外）实行零基预算改革。其主要做法可以概括为“四化”，即：

一、人员经费核定标准化。在对各单位的工资表进行全面清理的基础上，严格按照国家规定的开支标准和各项补贴政策，核定各单位财政供养人员的年度经费。

二、公用经费核定定额化。在充分考虑可供财力的情况下，根据各单位工作的实际情况。首先，每年年末由各单位上报有关基本数字报表，财政部门及时了解掌握各种数字的变化情况，如职工取暖费，要求各单位按照房屋产权证，逐个核实具体面积、地点等情况，财政部门进行认真审核，确保各种基本数字真实准确。其次，测算公用经费合理定额，编制人均经费定额和实物定额，严格按照定额编制预算。即办公费、差旅费、杂支费及其他费用，采取人均经费定额；邮电费、取暖费、车辆燃修费等则采取实物定额。

定额标准如下：

（一）人均经费定额

办公费：5元/月/人

报刊费：5元/月/人

差旅费：5元/人/月

杂支费：200元—500元/人/年

招待费：正局级领导5000元/人/年

正区级领导10000元/人/年

培训费：20元/人/年

（二）实物定额

邮电费：160 元/月/台

行政机关电话台数与职工人数之比，原则上为 1：3.5

公安部门电话台数与职工人数之比，原则上为 1：10

水电费：7 元—13 元 * 公用面积

车燃费：区直部门：8000 元/年/台

110 警车：14000 元/年/台

以上定额中含 3000 元保险费，保险费超过 3000 元部分，在审定项目内，财政部门予以补充经费，审定项目外，由单位自筹

区级班子修车费：1500 元/年 * 使用年限

取暖费：规定米数 * 定额标准（个人部分），超额部分自付
实际面积 * 定额标准（公用部分）

房屋费：2 元/米/月 * 实际面积

业务费：各部门按实际情况不等。

三、专项经费核定项目化。按照上报项目的轻重缓急程度来决定是否安排和安排先后顺序原则，同时尽可能使上报项目细化、具体化，专项经费的安排需经区政府常务会确定。

四、预算执行监督日常化。强化零基预算执行全过程日常监督、检查，建立立法、财政、审计、主管部门和各单位内部不同层次的控制监督体系，健全日常报表（月份、季度、半年）和年度决算汇总等监督反馈机制，完善了资金使用效益考核指标体系。同时，还组织专门人员经常到基层单位了解情况，随时掌握预算执行情况。

实行零基预算，不仅细化了预算，也增强了预算的完整性，提高了预算的透明度，改变了单位之间在经费安排上的不合理因素，使预算安排更符合实际，优化了财政支出结构，提高了资金的使用效益。

（文行处 张 弘 邱明东）

新城子区在全市率先实行 财政统一发放工资制度

为稳步推进国库集中收付制度,贯彻落实财政部提出的对行政单位财政统一发放工资的工作要求,2000年伊始,新城子区率先在全区行政事业单位中实行了财政统一发放工资,并获得圆满成功。

一、主要作法

1、统发范围。将区本级10个行政机关、24个全额拨款事业单位的在职职工2255人和离退休人员997人全部列入统发范围。

2、统发项目。在职人员工资包括基本工资、核定后的应由财政负担的各项补贴、津贴,人均776元/月,其中:补贴218元/月、津贴77元/月。;离退休人员工资包括离退休费、核定后的应由财政负担的各项补贴,人均812元/月。

3、统发软件。采用财政部开发的《财政统一发放工资软件》,并通过采取集中培训,集中录入等方式,建立了较规范的人事信息和工资数据库。

4、统发程序。实行单位申报、编委核编、人事核资、银行代发等。

5、代发银行招标。遵守“公开、公正、公平”的原则,通过招标方式,经过严密的程序,最后在3家银行中确定建设银行新城子支行为代发银行。

二、前期准备

1、研究设计并印制了《单位信息采集表》、《人员信息采集表》、《新城子区在职、离退休人员工资表》。

2、对由财政负担的、额度固定的、且每月发放的补贴和津贴

项目、标准、文件依据和执行时间进行了重新清理和认定，进一步理顺了工资结构，规范了发放范围。

3、财政会同人事、编委部门联合下发了《新城子区区本级机关事业单位工资统发管理办法》和《财政统发工资办事程序》。

4、采取流水作业的办法，编委办核定单位人员编制、人事（组织）部门核定在职、离退休人员工资项目和标准，财政部门核定资金，计算机操作员将上述信息录入计算机。

三、有关业务操作

1、个人所得税的扣缴：经与市地税局协商，直接由工资统发专户统一代扣代缴个人所得税，地税局开具个人所得税收缴款书。

2、预决算管理：以1月份实际工资支出数为准，下达年初单位工资预算指标，各业务科定期按变化情况办理预算指标的追加、追减；工资办每月向总预算会计提供一份准确的各单位工资发放情况统计表，总预算会计以此为依据登记明细帐；各单位以代发银行提供的工资表为准，将应发工资与公用经费等支出合并列入决算。

3、运作程序：人事局（组织部）于每月16日前，对各单位报送的单位人员工资变化情况表及审批表送达财政相关业务科室；业务科室进行资金审核，审核无误后经局长签字报送到工资办；工资办于当月18日前将人员工资数据软盘送达代发银行，同时，总预算会计按工资数等额拨付，代发银行将工资款分发到个人工资卡中。

四、取得的成效

实施工资统发强化了预算管理，便于财政准确掌握每个预算单位直至每个人的工资标准情况，在某种程度上减少了年初预算编制的难度和强度，增强了预算编制的准确性，节省了财政开支；有利于有效解决拖欠公教人员工资问题，起到维护社会稳定的作用；规范统一了个人工资项目及开支标准；减少了拨款环节，提高了工作效率。

（预算处 徐 丽 毛淑彦）

铁西区行政事业性收费逐步 向“以票管费”方向迈进

铁西区把票据管理作为“票款分离”的关键环节来抓，2000年各单位坐收坐支情况明显减少，资金入库均衡、及时，入库率达98%以上，初步实现了“以票管费”的管理模式。主要做法是：

1、出台了《铁西区行政事业性收费和政府性基金票据管理规定》，实行票据分次限量发放，将票据收费额与资金入库额核对一致，加强票据稽核的管理办法。

2、要求执收单位票据必须有专人、专柜、专账管理。

3、定期定量按收费进度发放票据，票据金额与实际入库金额核实一致后，才能领用新票据，充分体现了“以票管费”的原则。

4、实行两个结合，即票据管理与专户储存相结合，票据管理与监督检查相结合，增强了票据调控管理和监督收费的作用。

（收费办 王海强 袁健）

大东区率先在全市开发应用 《入库税款监控分析系统》

大东区财政局在全市率先开发应用《入库税款监控分析系统》，使现代信息技术在财政管理改革中发挥了重要作用。

转变思维方式。针对体制原因造成财政无法及时、准确监控、分析税收问题，大东区财政局转变思维观念，跟随信息革命浪潮，从税收入库数据入手，主动开发研制了《入库税款监控分析系统》。此系统经市局修订后于2001年1月1日在全市推开，为我市税收征管工作迈上一个新的台阶做出了重要贡献。

系统功能完备。该系统基础数据源于入库税票，每日从国库处录入，与市、县两级财政实行远程联接。基础数据采集单包括5个方面75项内容，可按企业隶属关系、经济类型、产业行业、税种及外埠、乡镇、转制、民营、上司公司等特殊分类随时进行税收查询、汇总、分析，实现了税收动态监管。

(信息中心 刘浪涛)

和平区实行预算内外 收支统管效果明显

和平区对 58 个区直预算单位实行预算内外收支统管，已有三个年头，并取得了明显的效果。

一、具体做法如下：

1、编制预算内外收入预算

各基层预算单位综合收入由预算内财政拨款收入和预算外资金收入组成。其中财政拨款收入为核定给基层预算单位的预算内支出预算数。预算外资金收入由基层单位根据往年预算外收入情况，结合当年变动因素，报收入计划，由综合科审核确定，扣除区长基金、供暖基金后作为基层单位预算外资金收入。二项收入统编在年度预算盘子中。三年来共有 2.78 亿元纳入统管，占预算内外资金总额的 19.94%，其中，98 年预算外资金共有 8900 万元纳入统管，占预算内外资金总额的 19.76%；99 年预算外资金共有 9300 万元纳入统管，占预算内外资金总额的 20.81%；2000 年预算外资金共有 9600 万元纳入统管，占预算内外资金总额的 19.32%。

2、编制综合支出预算

各财政专管员根据单位上报的支出预算，参照人大批准的预算内支出预算，统一编制支出预算。在预算内资金紧张的情况下，区财政局尽可能利用单位的预算外资金安排专项支出，三年中共利用预算外资金安排了 2800 万元的专项支出。区财政局对预算单位统一下达预算内外支出预算，并在下达的预算计划中注明政府采购资金的资金来源。

3、执行中严格按年初下达预算执行，一般不追加预算，如果

收支变化，根据预算外收入变化因素调整预算。

二、实行预算内外收支统管效果

通过三年的预算内外收支统管，扭转了单位对预算外资金由本单位支配的片面认识，各单位都已充分认识到预算内外资金统管的重要性。三年来，共有 2.78 亿元预算外资金纳入统管，其中用于人员、公用经费支出的共有 2.5 亿元，约占全区人员、公用经费的 18%，大大缓解了预算内资金不足的压力，提高了资金使用效益，对财政收支平衡起到了积极作用。

(预算处 徐 丽 邱立全)