

1949-2009

中华人民共和国

六十年实录

60 Years' Documentary of the
People's Republic of China

巨龙腾飞(上)

吉林人民出版社

第五卷

巨龙腾飞
(1999年—2009年)
(上)

目 录

1999年	001
2000年	123
2001年	233
2002年	341
2003年	458
2004年	578
2005年	701
2006年	823
2007年	970
2008年	1120
2009年	1242

1999年综述

1999年，面对复杂的国际国内政治经济环境，全国各族人民在党中央、国务院的正确领导下，认真贯彻落实以扩大内需为主的一系列方针政策，克服各种困难，集中精力抓好经济建设，努力加强精神文明建设，取得了社会发展的新成就，实现了发展和改革的各项预期目标。

一、综合 1999年国内生产总值为82 054亿元，比上年增长7.1%。其中，第一产业增加值14 212亿元，增长2.8%；第二产业增加值40 806亿元，增长8.1%；第三产业增加值27 036亿元，增长7.5%。全年社会劳动生产总值11 677元，比上年提高6.3%。市场价格总水平继续下降。全年居民消费价格总水平比上年下降1.4%，多数商品价格低于上年水平。其中食品价格下降4.2%，衣着价格下降2.7%，家庭设备及用品价格下降2.3%，交通和通讯工具价格下降5.5%，服务项目价格则上升10.6%。全年社会商品零售价格总水平比上年下降3%。劳动就业工作进一步加强。年末全国从业人员7.0586亿人，比上年末增加629万人。其中城镇从业人员2.1014亿人，增加336万人（城镇私营个体从业人员3 940万人，增加708万人）。再就业工程取得新进展。1999年全年国有企业下岗职工新增564万人，通过多种途径使492万人实现了再就业，退休及自然死亡等减少32万人。年末全国国有企业下

岗职工为650万人，比上年末增加40万人。年末城镇登记失业率为3.1%，与上年持平。人民币汇率保持稳定，外汇储备继续增加。年末国家外汇储备达到1 547亿美元，比上年末增加97亿美元。年末汇率8.2793元人民币兑1美元，比上年末低4个基本点。国民经济和社会发展中存在的主要问题是：社会有效需求不足，经济结构不合理的矛盾仍很突出，社会就业压力增大，农民收入增长减缓。

二、农业 1999年，农业生产继续全面发展，农作物种植业结构有所调整。粮食产量基本稳定。全年粮食总产量达5.08亿吨，比上年减产397万吨，比上年减产0.8%。其中，夏粮和早稻合计增产570万吨，秋粮由于入秋以后北方地区旱情较重，减产较多。在主要经济作物中，棉、糖、黄红麻减产，其他均增产。受播种面积调减因素的影响，全年棉花产量为383万吨，比上年减产14.9%；糖料产量为8 400万吨，比上年减产14.2%。油料、水果和茶叶等作物产量继续增长。全年油料产量为2 600万吨，比上年增长12.4%；水果产量为6 100万吨，比上年增长11.9%；茶叶产量为68万吨，比上年增长2.3%。蔬菜种植面积持续增加，全年实际种植面积为1 311万公顷，比上年增长7%。畜牧业和渔业继续增长。全年肉类总产量5 953万吨，比上年增长4%；水产品产量4 100万吨，比上年增长5%。植树造林取得新进展。全年完成造林面积480万公顷，同时，退耕还林（草）工作进一步得到重视。农田水利建设进一步加强，大江大河治理工程进展顺利，农业防洪抗旱能力增强。

三、工业和建筑业 1999年，各方面认真贯彻落实中央关于国有企业改革和发展的一系列政策措施，国有企业改革和调整迈出较大的步伐，工业生产运行质量有所提高。国有企业战略性改组取得了初步成效。重点行业组建了一批大企业集团，军工成立了包括核工业、航天、航空、船舶、兵器等10大集团，有色金属

工业组建了铝、铜铅锌和稀有金属3大集团，第四大集团信息产业正在组建之中；纺织、煤炭、冶金、军工等行业结构调整和重组的步伐加快；一部分符合条件的企业开始实行债权转股权，资产负债结构得到改善。工业生产持续平稳增长，全年全部工业增加值35 357亿元，比上年增长8.5%。其中，国有工业企业及年产品销售收入500万元以上的非国有工业企业（简称规模以上工业企业，下同）增加值20 307亿元，比上年增长8.9%。在规模以上工业中，国有及国有控股企业11 603亿元，比上年增长7.4%；集体企业3 462亿元，比上年增长7%；股份制企业2 986亿元，比上年增长11.2%；外商及港澳台投资企业4 201亿元，比上年增长12.9%；其他经济类型企业775亿元，比上年增长13.3%。分轻重工业看，全年轻工业增加值8 690亿元，比上年增长8.3%；重工业增加值11 617亿元，比上年增长9.3%。产业结构调整取得积极进展。煤炭行业关井压产取得成效，全年关闭非法和不合理小煤矿3.1万处，压缩乡镇煤炭产量2.5亿吨，完成了年初提出的关井压产目标。纺织行业累计压缩906万棉纺锭，提前一年基本达到压锭目标。冶金、建材、有色、石化等行业关闭了一批设备陈旧、技术落后、产品质量低劣和污染严重、高耗能的小企业。市场供大于求的一般消费品、部分机电产品生产增长有所减缓。同时，发展和增产了一批国内紧缺的产品，特别是高科技产业发展明显加快。微型电子计算机、移动通信设备、程控交换机等生产比上年增长12%~43.6%。产销衔接状况有所改善。全年规模以上工业产品销售率为97.16%，比上年提高0.56个百分点。工业新产品产值比上年增长12.1%。工业经济效益明显改善。在价格持续下降的情况下，全年规模以上工业企业实现销售收入67 535亿元，比上年增长10.2%；企业盈亏相抵实现利润2 202亿元，比上年增长52%；亏损企业亏损额1 300亿元，比上年下降15.2%。工业企业经济效益综合指数为99.3%，比上年提高8.4个百分点。国

有工业企业扭亏增盈工作出现了转折性变化，一批国有大中型亏损企业摆脱了困境。纺织、建材、有色、铁路、民航等行业实现了扭亏为盈，东北三省等一些老工业基地的国有大中型工业企业摆脱了持续多年的亏损状态。1999年，全国国有及国有控股企业盈亏相抵实现利润967亿元，比上年增长77.7%，是近5年来的最好水平；亏损企业亏损额为851亿元，比上年下降15.9%；年末产成品库存为3441亿元，比上年末增长2.2%。但是，1999年工业企业经济效益的改善带有一定的恢复性，一部分企业的效益还不理想，亏损企业的亏损额仍然比较大。建筑业生产平稳增长，经济效益进一步好转。全社会建筑业完成增加值5450亿元，比上年增长4.6%。全国4级及4级以上建筑业企业实现利润121亿元，比上年增长3.4%；税金总额322亿元，比上年增长6.7%。施工房屋面积达14.1亿平方米，比上年增加3877万平方米；竣工房屋面积6.7亿平方米，比上年增加1501万平方米。建筑业亏损企业个数为9221个，比上年减少391个。地质勘查工作取得较好成绩。全年完成万区域地质调查11.3万平方公里。新发现矿产185处。有41种矿产新增探明储量，其中石油6.6亿吨，天然气927亿立方米，原煤4亿吨。地质勘查完成机械岩心钻探工作量335万米。

四、固定资产投资 1999年，在国家继续实施积极财政政策、增发长期国债、增加投入的推动下，固定资产投资总体上继续保持增长趋势。全年全社会固定资产投资29876亿元，比上年增长5.2%。分经济类型看，国有及其他经济类型投资21719亿元，比上年增长6.1%；集体经济投资4190亿元，与上年持平；居民个人投资3967亿元，比上年增长6%。分投资管理渠道看，基本建设投资12619亿元，比上年增长5.9%；更新改造投资4419亿元，比上年下降2.2%；房地产开发投资4010亿元，比上年增长11%。城市基础设施和居民住宅建设均有新的进展，农村电网改造取得积极成效。投资结构继续改善。在国有及其他经济类型

投资中，第一产业（含水利业）完成投资804亿元，比上年增长22.6%；第二产业完成投资7 167亿元，比上年下降0.9%；第三产业完成投资13 748亿元，比上年增长9.3%。全国基本建设投资新增主要生产能力有：原煤开采2 070万吨/年，大中型发电机组容量1 703万千瓦，11万伏以上变电设备能力（含11万伏）6 646万千瓦安，其中城乡电网改造3 234万千瓦安，原油开采1 618万吨/年，天然气开采24亿立方米/年，新建铁路主线正线交付运营里程1 040公里，增建铁路复线交付运营里程1 293公里，电气化铁路607公里，新建高速公路2 672公里，新（扩）建万吨级港口码头年吞吐能力1 869万吨，全国2 002个县（市）进行了农村电网的改造，投产线路35.7万公里。

五、教育和科学技术 1999年，各级各类教育获得较大发展。高等教育招生人数大幅增长，高校管理体制改革取得重大进展；高等职业教育迈出发展步伐，普通高中招生人数增长较多。同时，素质教育、义务教育和扫盲教育稳步推进，学前教育、特殊教育受到重视；各级各类职业技术教育发展良好；社会力量办学继续发展。全年普通高等学校招生160万人，比上年增招51万人，在校生413万人；成人高等学校招生116万人，在校生306万人。全国研究生培养单位招生9万人，比上年增招2万人，在校生23万人。全国普通高中招生396万人，比上年增招37万人，在校生1 050万人；各类中等职业技术教育学校招生481万人，在校生1 443万人。全国初中学校招生2 183万人，在校生5 812万人，初中入学率达88.5%。小学招生2 030万人，在校生1.3548亿人，小学学龄儿童入学率达99.1%。特殊教育学校招生5万人，在校生37万人。幼儿园在园幼儿2 326万人。全国各类成人技术培训学校培训学员1.0157亿人次。全国扫除文盲299万人。1999年，国家进一步加大科教兴国战略的实施力度，推进技术创新，发展高科技，加快了科技产业化步伐。科学研究和技术创新取得新进展。

年末全国从事科技活动人员271万人，其中科学家和工程师合计150万人。全国科技活动经费支出总额为1 250亿元，比上年增长10.8%。全年国家组织了663项重点技术创新项目和1 329项重点新产品试产，完成了26项重大技术装备的研制及鉴定验收。全年共取得省部级以上重大科技成果2.95万项，获国家奖励的成果602项。全年4次成功发射卫星。特别是成功发射了第一艘自行研制的“神舟”号宇宙飞船，标志着我国发展载人航天事业迈出了重要一步。全年受理国内外专利申请134 240件，授权专利100 154件，分别比上年增长10%和47.5%。质量、标准化、计量建设和天气预报等服务进一步加强。全国共有产品质量检验机构5 500个，其中国家检测中心229个；共有法定计量技术机构4 393个，全年强制检定计量器具2 168万台件；制定、修订国家标准900项，其中强制性国家标准172项，新制定477项；全国共有城乡天气预报警报服务网发射站点1 118个，卫星云图接收站点277个；共有地震台站1 285个，遥测台网28个；共有672个海洋观测、监测站点，共获得2 086万组海洋数据。测绘部门公开出版地图1 344种，图书310种。

六、交通和邮电业 1999年，交通运输和邮电通信业完成增加值4 460亿元，比上年增长9.3%。交通运输和邮电通信量继续稳定增长。全年各种运输方式完成货物运输周转量41 170亿吨公里，比上年增长8.2%。其中，铁路12 841亿吨公里，增长2.6%；公路5 793亿吨公里，增长5.6%；水运21 857亿吨公里，增长12.6%；民航42.3亿吨公里，增长26.5%。完成旅客运输周转量11 250亿人公里，比上年增长5.7%。其中，铁路4 131亿人公里，增长9.3%；公路6 145亿人公里，增长3.4%；水运117.2亿人公里，下降2.5%；民航857亿人公里，增长7.1%。沿海主要港口完成货物吞吐量10.4亿吨，比上年增长13%。其中，外贸货物吞吐量3.8亿吨，比上年增长11.8%。邮电业务总量完成3 311亿元，比上年

增长32.1%。全年新增局用交换机2 300万门，总容量已达到1.6亿门。全国电话普及率达到13部/百人，比上年增加2.5部，其中城市电话普及率达到28.4部/百人，农村79.8%的行政村通了电话。移动电话用户达到3.5部/百人。全国计算机互联网络用户达到890万户。

七、国内贸易 1999年，在国家增加城镇中低收入居民收入、扩大消费信贷、取消一些限制消费的政策和银行连续下调利率等多种因素作用下，国内市场商品销售稳中趋活。全年社会消费品零售总额31 135亿元，比上年增长6.8%（如果考虑价格下降因素，实际增长10.1%）。分城乡看，城市消费品零售额19 092亿元，比上年增长7.1%；县及县以下消费品零售额12 043亿元，比上年增长6.3%。分行业看，批发零售贸易业比上年增长7.1%，餐饮业比上年增长13.6%，其他行业比上年增长3.3%。生产资料市场交易有所回升，全国限额以上批发零售贸易业生产资料销售总额9 392亿元，比上年增长7.8%。各类商品交易市场成交活跃。重点批发零售贸易企业经济效益仍然下降。全国1 300家重点批发零售贸易企业商品销售收入净额3 356亿元，比上年增长1%；全年实现利润总额12亿元，比上年下降40%。

八、对外经济 1999年，由于国家采取了包括提高出口退税率在内的一系列鼓励出口的政策，加上亚洲金融危机国家和地区经济的逐步复苏，我国外贸出口转降为升。全年进出口总额3 607亿美元，比上年增长11.3%。出口总额1 949亿美元，比上年增长6.1%，其中一般贸易出口增长6.6%，加工贸易出口增长6.1%。进口总额1 658亿美元，比上年增长18.2%。进出口相抵，贸易顺差291亿美元。出口产品结构有所调整，机电产品出口增长14.7%，占出口总额的比重由上年的36.5%上升到39.5%。分地区看，对非洲和亚洲的出口分别增长1.3%和4.5%，对欧洲、北美洲和大洋洲的出口分别增长6.1%、10.8%和16%，对拉丁美洲的

出口下降1%。外商直接投资下降。全年批准外商直接投资项目17 100个，比上年下降13.8%；外商直接投资实际到位资金404亿美元，比上年下降11.4%。对外承包工程、劳务合作和设计咨询业务继续保持增长。全年签约130亿美元，比上年增长10.4%；完成营业额112亿美元，比上年增长10.9%；年末在外劳务人员38万人，比上年末增加3万人。国际旅游发展较快。全年入境游客人数7 280万人次，比上年增长14.7%，其中过夜旅游者2 704万人次，比上年增长8%。入境游客中，外国游客843万人次，比上年增长18.6%；港、澳、台胞6 426万人次，比上年增长14.2%。国际旅游外汇收入141亿美元，比上年增长11.9%。

九、金融、证券和保险业 1999年，中国人民银行努力发挥货币政策的作用，采取降低利率和下调存款准备金率等措施，适当增加货币供应量，实现了年初确定的金融调控目标，积极支持了国民经济的发展。货币供应量适度增长，货币流动性有所增强。根据国内金融机构人民币口径统计，年末广义货币（M2）为119 898亿元，比上年末增长14.7%；狭义货币（M1）为45 837亿元，比上年增长17.7%；市场现金流通量（M0）为13 456亿元，比上年增加2 251亿元，增长20.1%。存贷款稳定增加。全部金融机构各项存款余额108 779亿元，比上年末增加13 162亿元，增长13.7%。其中，企业存款余额37 182亿元，增长14.5%；城乡居民储蓄存款余额59 622亿元，增长11.6%，储蓄分流有所加快。各项贷款余额93 734亿元，按可比口径计算，比上年增长12.5%。其中，中长期贷款余额23 968亿元，增长15.7%。证券市场进一步规范、发展。全年在上海、深圳证券交易所发行A股98只，配股117只，共筹资877亿元，比上年增加103亿元；发行B股、H股共吸引外资6.1亿美元；发行A股可转换债券15亿元。全年通过发行、配售股票共筹集资金941亿元，比上年增长12%。年末境内上市公司（A、B、H股）数量由上年末的876家增加到976家，市

价总值达到26 471亿元，比上年末增长36%。全年共发行国债3 715亿元，比上年增加404亿元。保险事业不断发展壮大。全年保费收入1 393亿元（含外资机构），比上年增长10.2%。其中，财产险保费收入521亿元，寿险保费收入768亿元，健康险和意外伤害险保费收入104亿元。支付各类赔款及给付510亿元，其中财产险和短期人身险赔款318亿元，寿险给付192亿元。

十、文化、卫生和体育文化事业 1999年末全国共有艺术表演团体2 614个，文化馆2 899个，公共图书馆2 765个，博物馆1 371个。广播综合人口覆盖率90.4%，电视综合人口覆盖率91.6%。全国有线电视用户7 700万户。全年出版全国性和省级报纸201亿份，各类杂志29亿册，图书73亿册（张）。年末全国共有档案馆3 733个，已开放各类档案4 009万卷（件）。卫生事业不断进步。年末全国共有卫生机构（含诊所）31万个，床位316万张，卫生技术人员446万人。全国共有卫生防疫、防治机构5 900个，卫生技术人员22万人。妇幼保健机构2 630个，卫生技术人员7.3万人。农村有医疗点的村数占总村数的90%，乡村医生和卫生员133万人。体育事业稳步推进。在国内外的各项比赛中，我国运动健儿获得了92个世界冠军；16人50次创24项世界纪录；10人16次创7项亚洲纪录；43人3队68次创52项全国纪录。全民健身活动进一步开展。

十一、环境保护 1999年，环境保护工作进一步加强，环保事业加快发展。年末全国环境保护系统共有11.6万人，各级环境监测站2 111个，环境监测人员3.6万人。自然保护工作取得了新的成就，生态示范区建设试点单位总数已达154个；全国自然保护区达到1 146个，其中国家级自然保护区达到137个；自然保护区总面积8 813万公顷，占国土总面积的8.8%。环境法制建设取得新进展，执法力度进一步加大。到年末，已制定各类环境保护标准426项。年内设立的建设项目环境影响评价制度执行率达

90.5%，当年投产的建设项目中，建有防治污染设施的占95%。全年完成环境污染限期治理项目12 010个，总投资71亿元。全国536个城市建成了2 364个烟尘控制区，面积达1.6万平方公里；431个城市中建成了2 040个环境噪声达标区，面积达8 975平方公里。重点流域和区域污染防治工作继续推进。对滇池流域日排废水100吨以上的144家排污企业进行了限期治理，全流域共投入治理资金近3亿元。对巢湖流域日排废水100吨以上的109家排污企业进行了限期治理，全流域共投入治理资金2.23亿元。滇池和巢湖已基本实现全流域工业污染源达标排放的目标，水质有所好转。污染物总量控制计划与跨世纪绿色工程规划的实施工作有序进行。至1999年11月底，已竣工项目525个，累计完成投资额680.4亿元。但是，全国环境形势依然严峻，突出表现在生活和农业污染仍较严重，生态破坏的范围继续扩大，局部地区的破坏程度还在加剧。

十二、人口与人民生活 1999年，人口自然增长率继续下降，全国出生人口1 909万人，出生率为15.23‰；死亡人口810万人，死亡率为6.46‰；全年净增人口1 099万人，自然增长率为8.77‰，比上年下降0.76个百分点。年末全国总人口为12.5909亿人。其中，城镇人口3.8892亿人，占30.9%；乡村人口8.7017亿人，占69.1%。0岁—14岁人口比重为25.4%，15岁—64岁人口比重为67.7%，65岁以上老年人口比重为6.9%，老年人口达到8 687万人。平均每户家庭人口为3.58人。城乡居民生活水平继续提高。由于国家提高了国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度和城镇居民最低生活保障制度“三条保障线”水平，适当增加了行政、事业人员的工资，使城镇居民收入水平明显提高。全年全国城镇居民人均可支配收入5 854元，考虑价格下降因素，比上年实际增长9.3%。农村扶贫攻坚工作取得新成绩，全年又有800万贫困人口脱贫。由于供求关系变化，农产品卖难，价格持

续下跌，加上乡镇企业效益下降，农民收入增长减缓。全年农村居民人均纯收入2 210元（其中，现金收入1 538元），考虑价格下降因素，实际增长3.8%，增幅比上年低0.5个百分点。居民住房条件继续改善。全年城镇竣工住宅面积5亿平方米，农村竣工住宅面积8.7亿平方米。旅游成为居民新的消费时尚，全年全国出游7.19亿人次，比上年增长3.6%；人均旅游消费支出为227元。社会保障事业巩固提高。年末93%的国有企业下岗职工进入再就业服务中心，其中90%领到了基本生活费；全国有9 433万职工和2 900多万离退休人员参加了基本养老保险；有9 912万人参加了失业保险；有2 100万职工和离退休人员参加了大病医疗费用统筹和离退休人员医疗费用统筹，部分地区已进行了基本医疗保险制度改革。社会福利事业有新的发展。年末全国各类社会福利院床位达108万张，收养81万人。城镇建立起各种社区服务设施18万个，其中社区服务中心6 572个。全国667个城市、1 682个县已全部建立最低生活保障制度，共有525.7万人得到最低生活保障救济。全年销售社会福利彩票91亿元，筹集社会福利资金20亿元，接收社会捐赠6亿元。

是年 1.实施西部大开发战略。以江泽民为核心的中央领导集体按照邓小平关于“两个大局”的战略构想，作出了实施西部大开发战略的重大决策。1999年11月召开的中央经济工作会议，将西部大开发列为今后几年经济工作的重点之一，并提出了实施西部大开发的基本思路和战略重点。2000年3月，朱镕基总理在九届全国人大三次会议上的政府工作报告中，就实施西部大开发战略，加快中西部地区发展作了进一步论述。会议决定，2000年，把国债投资和国家拨款的70%投向中西部地区，把国际上各政府提供的优惠贷款和国际金融组织提供贷款的70%投入中西部地区建设。在西北地区将建设包括铁路、公路、机场、天然气输气管道、水利枢纽工程、退耕还林（草）和生态建设、高校基础

设施等10个大的项目建设。这是一项带有全局性的大战略、大思路，是一项规模宏大的系统工程。也是一项长期而艰巨的历史任务。要使广大西部地区呈现出经济繁荣、社会进步、安定团结、山川秀美的新面貌，需要通过几代人甚至更长时间的不懈努力。经过多年的连续奋斗，这一战略举措已初见成效。据国家统计局发布的《2007中国统计摘要》显示，2006年，内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等我国西部地区12个省、区、市的生产总值、地方财政收入等主要经济指标继续保持较快增长。其中，实现地区生产总值39 000多亿元，实现地方财政收入3 061亿元。青藏铁路、西电东送、西气东输等一批西部开发标志性重大项目陆续建成；投资数百亿元实施的农村电网改造工程使99%的西部乡镇实现通电；数千万人的饮水困难和饮水安全问题得到解决；民族地区新型农村合作医疗已覆盖近6 000万人。

2. 应对美国袭击中国驻南斯拉夫大使馆。1999年5月8日，北京时间5时45分左右，以美国为首的北约飞机用导弹袭击中国驻南斯拉夫大使馆，造成馆舍严重毁坏，20多名使馆工作人员受伤，邵云环、许杏虎和朱颖3名记者身亡。8日上午，中国政府立即发表严正声明，严厉谴责这一野蛮暴行，要求以美国为首的北约必须对此承担全部责任，郑重表示保留采取进一步措施的权利。中国政府同时决定约见美国驻中国大使、要求安理会主席召开紧急会议。中国各党派、团体和人士采取多种形式对美国的暴行表示极大的愤慨和最强烈的抗议。大陆各地学生进行了声势浩大的游行。世界许多国家的领导人、政府、政党、社会团体和知名人士纷纷发表声明或谈话对这一事件表示震惊和谴责，对遇难者家属表示慰问和哀悼。9日，国家副主席胡锦涛发表电视讲话，强烈谴责以美国为首的北约袭击我驻南使馆的暴行，表示中国政府的立场。10日，外交部长唐家璇向美国驻华大使提出4项严正要求：公开、正式向中国政府、中国人民和受害

者家属道歉；对北约导弹袭击中国驻南使馆事件进行全面彻底的调查；迅速公布调查的详细结果；严惩肇事者。6月，美国总统和美国政府向中国政府和人民作道歉。随后的调查宣称，这是一系列“失误”导致的“悲剧性误炸”事件。7月和12月，美国分别对中国受难及死难家属、中方财产损失作出赔偿。3. 实行“两个确保”，建立“三条社会保障线”。在由计划经济体制向市场经济体制转变的过程中，中国遇到两个突出的问题。一是如何确保数以千万计的国企下岗职工的基本生活，二是如何确保数千万退休职工按时足额领到养老金。因此，实行“两个确保”和建立“三条社会保障线”（即国企下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度、城市居民最低生活保障制度）就成为中国政府在社会保障方面的首要任务。为此，1998年，中共中央和国务院召开国有企业下岗职工基本生活保障制度和再就业工作会议，作出了实行“两个确保”和建立“三条社会保障线”的重大决策，1999年开始在全国实施。通过确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员基本养老金按时足额发放，建立相互衔接的国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障制度，并与下岗职工再就业相结合，较好地解决了数以千万计国有企业富余人员分流安置这一难题。“两个确保”和建立“三条社会保障线”的实施，有效地保证了下岗人员和低收入居民的基本生活，有力地促进了国企改革和结构调整的进行，对促进发展，深化改革，保持稳定都起到积极作用，从而为国民经济的持续快速健康发展创造了良好的社会环境。4. 明确非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。1999年3月5日—15日，九届全国人大二次会议在北京举行。会议通过了中华人民共和国宪法修正案，明确非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，大大促进了社会生产力的发展。改革开放30年来，国家对非公有制经济的认识及相关政策的制定经历了一个从探索到完善的

过程。1982年，五届全国人大五次会议通过了经过全面修改的宪法，确认了个体经济的合法地位，提出个体经济是社会主义公有制经济的补充。1988年，七届全国人大一次会议通过的宪法修正案，增加了国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展的内容。党的十四大决定实行“社会主义市场经济”。1993年，八届全国人大一次会议通过宪法修正案，明确了非公有制经济的地位和作用。1997年，党的十五大将非公有制经济纳入到社会主义初级阶段的基本经济制度框架内，非公有制经济在国民经济中的地位得到了前所未有的重视和肯定。

5. 第一艘载人航天实验飞船发射升空。11月20日，我国第一艘载人航天实验飞船在酒泉卫星发射中心发射升空。完成预定的空间科学实验后，于21日在内蒙古自治区中部地区成功着陆。江泽民为飞船题名为“神舟”。中共中央、国务院、中央军委致电热烈祝贺“神舟一号”发射成功。

6. 澳门回归祖国。12月20日，中葡两国政府澳门政权交接仪式隆重举行。江泽民主席郑重宣告中国政府对澳门恢复行使主权，中华人民共和国澳门特别行政区成立。澳门行政区政府第一任行政长官何厚铨宣誓就职。中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委在京举行“首都各界庆祝澳门回归祖国大会”。

7. 中美签署中国加入世贸双边协议。11月15日，中国外经贸部部长石广生和美国贸易代表巴尔舍夫斯基在华盛顿签署了中美关于中国加入世界贸易组织的双边协议。这标志着中美之间关于中国加入全球最大贸易组织的双边谈判正式结束，从而为中国加入世贸扫清了最大障碍。

8. “依法治国”被写入宪法。1999年3月5日至15日，第九届全国人民代表大会第二次会议在北京举行，会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，这也是我国1982年宪法的第二个修正案。这一修正案明确提出我国将长期处于社会主义初级阶段，同时把邓小平理论的指导思想地位、依法治国的基本方略、国家现阶段的基本经济制度和分配制度等写进宪法。这次宪