

# 新世纪领导者的 战略思维

主编 徐仲华  
刘国民



甘肃文化出版社

# 新世纪领导者的战略思维

主 编 徐仲华 刘国民

副主编 卢法舜 李民昌

戚光琳 朱志军

甘肃文化出版社

# 新世纪领导者的战略思维

徐仲华 刘国民 王编

---

责任编辑：温雅莉

装帧设计：李东坤

---

出版发行：甘肃文化出版社

印制：中共河南省委党校印刷厂

社址：兰州市东岗西路316号

厂址：郑州市文化路44号

邮政编码：730000

邮政编码：450002

电话：(0931) 8274015

经销：新华书店

---

开本：850×1168毫米 1/32

版次：2001年10月第1版

字数：271千

印次：2001年10月第1次

印张：11

印数：1—1000册

---

书号：ISBN 7-80608-670-6/c 93 4

---

定价：21.50元

## 展望新世纪的若干思考 (代序)

胡悌云

“领导者面向21世纪的战略思维”，这是个大题目。正如詹玉荣同志（詹玉荣同志现为中共河南省委宣传部副部长——编者注）在大会发言中所说，具有前瞻性、预测性。作为理论和工作的研讨，很有意义，也有现实性。同志们都作了很多研究，我只能谈点即兴感想。

21世纪在人类历史上，将是一个很重要的世纪。尽管现在对整个新世纪的发展脉络，尚不能作出有把握的判断，但从世纪之交已经反映的表象和经济社会发展的趋势来看，大致可以作这样的推理、预测。

1、新世纪将是两种社会制度竞赛（斗争）进一步展开的时代。自从苏联解体、东欧巨变之后，可以说社会主义、共产主义运动走向低潮，而且跌落到了谷底。去年发生的以美国为首的北约集团侵略南斯拉夫，疯狂地轰炸我驻南使馆，和最近迫使南斯拉夫政权更迭，进一步表明美国为了称霸世界，是决不允许在欧洲有一个敌对政权的。但是，坚强的古巴、朝鲜和越南，还是顶住了以美国为首的封锁、禁运，在处境十分困难下走向了稳定。

我国的繁荣和强大，更有力地说明社会主义不仅不会灭亡，而且在迅速壮大。经过几年的实践、感受，不仅是原苏联，还是东欧各国的广大人民群众，逐渐认识到私有化和资本主义，并没有为他们带来幸福和富裕。对比之下，普遍怀念失去的社会主义。广大发展中国家的明智之士和人民群众，越来越多地从社会主义中国寻求发展和摆脱贫困的经验。所有这一些，都表明社会主义、共产主义运动将要走出低谷。尽管这种走出是艰难的，却是历史前进的必然。

2、新世纪将是社会主义中国持续较快发展，实现民族复兴的时代。我们在马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论指导下，坚持走自己的路，建国 50 年来的经济社会发展，是非常之快的。占世界 7% 的耕地，解决了占世界 21% 的人口吃饭问题，而且总体上已经达到了小康。改革开放以后 20 年的国内生产总值年均增长速度，1981-1990 年是 10%，1990-2000 年预计超过 8%。而美国 1980-1990 年是 2.6%，1990-1996 年为 1.3%。重要的是，建国 50 年打下的基础，20 年改革开放给经济发展增强的活力，将有力地支撑新世纪初期的持续发展。只要有一个和平的环境，不出现意外情况，大大缩小与发达国家的差距，是有希望的。

3、新世纪将是科学技术迅速发展的年代，科学技术形成新的生产力和对人类生活的影响，将更加显著和深刻。生产力很可能产生跨越式的发展。由此而引起的生产社会化的程度，将对私有制造成更直接的冲击。

毫无疑问，新世纪在其它方面的发展和变化，也会是迅速而显著的。

## 二

新世纪的发展，关键是抓好前半个世纪的发展。早在 1984 年 5 月，邓小平同志就指出：“我们是社会主义国家，国民生产总值达到一万亿美元，日子就会比较好过。更重要的是，在这样一个基础上，再发展三十到五十年，我们就可以接近发达国家的水平。”后来，他又多次讲过：“第三个目标是在下个世纪的五十年内达到中等发达国家水平”。他还特别指出：“要证明社会主义真正优越于资本主义，要看第三步。”根据预测，今年底我们的国内生产总值可达 8.7 万亿元，按现行汇率为 1 万亿美元，实现了小平同志的设想，也为新世纪的发展，即实现第三步发展战略，奠定了基础。

实现第三步发展战略，即把我们的综合国力提高到中等发达国家水平，人民生活达到比较富裕的水平，首先要走好前十年。最近中共中央十五届五中全会通过的关于“十五”计划建议，实际上就是对新世纪前十年我国经济社会发展战略的具体描绘。《建议》指出：“从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进现代化的新的发展阶段。”在提出的奋斗目标中，最突出的是：为到 2010 年国内生产总值比今年再翻一番打下坚实基础，完善社会主义市场经济迈出实质性步伐。这是非常令人鼓舞的。《建议》还提出了顺利实现规定目标的指导思想，而“把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。”这既符合我们的国情，也具有很强的操作性。第一个十年计划把国内生产总值翻一番，即达到二万亿美元，即平均每年增长 7.2% 就可达到。从 1980—2000 年的实际增长来看，不仅能够实现，也是留有余地

的。如果从第二个十年到 2050 年的四十年间，考虑到基数加大和留下充分余地，再能实现翻两番，即达到八万亿美元，那时我们的综合国力和人民的富裕程度，就相当可观了。原来邓小平同志设想的“再花五十年的时间，再翻两番”的要求，就会提前和超额完成。正如他所希望的“如果达到这一步，第一，是完成了一项非常艰巨的、很不容易的任务；第二，是真正对人类作出了贡献；第三，就更加能够体现社会主义制度的优越性。”“更加重要的是向人类表明，社会主义是必由之路，社会主义优于资本主义。”

具体到我们河南，今年底的国内生产总值，预计可达五千亿元左右。2010 年翻一番，是一万亿元。如果再经过四十年也能够再翻两番，是四万亿元。如以当年价格相比，超过 1993 年全国的国内生产总值，接近 1994 年的水平。当然，由于河南人口多而人均的国内生产总值，在 1999 年还低于全国平均数的近四分之一。由此看来，只有继续努力做到国民经济增长速度略高于全国平均水平，才能逐步赶上全国的发展步伐。

实现第三步经济社会发展的战略目标，具有很多有利条件。首先，工业化取得了巨大进展，支柱产业已经形成，具有了可使商品供求基本平衡的生产、经营体系；其次，通过改革、开放，使国有经济为主体、多种所有制共同发展的社会主义市场经济体制已经确立；第三，科学技术及教育的发展，能够为经济社会的持续发展，准备人才和技术装备；第四，实践造就和培养了一大批能够组织和领导现代化建设的领导干部和企业家，总结了正反两方面可资借鉴的宝贵经验；等等。无可讳言，在前进中还会遇到新的困难，也会有不可预测的风云。但是，只要我们坚持中国共产党的领导，坚持社会主义道路，坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持一切从实践出发，上下团结，群策群力，就一定能够克服困难，再创辉煌。

### 三

中央的《建议》，对新世纪尤其是“十五”和第一个十年的重大问题，都进行了原则而明确的阐述。在学习中感到有若干方面应给以具体的探讨，充分的注意。

1、关于所有制结构。社会主义市场经济的主体或基础是公有制，这是定性的、不可动摇的。改革、开放，调整、改制，目的都是促进其健康发展和壮大。但是，如朱镕基总理在《说明》中所指出：“深化国有企业改革是一项长期任务，还有许多艰巨工作要做。”当前的突出问题，是工作跟不上。赚钱的企业车水马龙，困难的企业无人问津的状况，亟待改变。国有企业的脱困与搞活，党委和政府是改革的第一推动力，关键在工作。社会主义初级阶段的生产力多层次，决定了所有制的多形式。只有共同发展，才能迅速地发展生产力。必须认真贯彻《建议》提出的，“鼓励和引导私营、个体企业尤其是科技型中小企业健康发展。”我们河南人多、地域广，资源有一定优势，因地制宜地发展非公有制经济，有广阔的空间，对于调动人员、资金的积极性，拓展就业渠道和方便人民生活，具有不可替代的作用。因此，确保国有资产增值，切实增强国有经济的控制力，鼓励和支持其它所有制经济健康发展，将共同构成“十五”和第一个十年新的经济增长。

2、关于农业和粮食。《建议》的第一条，就是“巩固和加强农业的基础地位”，明确指出“人口增加和消费水平的不断提高，将对农业生产提出更高的要求。要高度重视保护和提高粮食生产能力”，建立“粮食安全体系”。安全，我理解就是在什么情况下都要保证人们有饭吃。近些年来，由于粮食连年收成较好，加之



种粮的经济比较效益低，少种和减种粮食的呼声很高。其实，我们的粮食绝对数量，按吃饱够用的起码标准人均四百公斤，达到和多一点，在河南也是近几年的事，全国还没有达到。河南作为农业和人口大省，不仅要确保本省粮食安全，也就是产需基本平衡，还应该为国家的安全和平衡作出贡献。这是农业生产结构调整的前提。必须清醒的是多年粮食收成较好的总产，决不是稳定和有保障的生产能力。现阶段的农业基础，还比较脆弱，还摆脱不了自然灾害的制约。粮食生产出现闪失，必然拖住经济发展速度，影响稳定。人口大省什么时候也不能寄希望于吃进口粮食，只有手中有粮，才能心中不慌。

3、关于竞争与特色经济。市场经济就是竞争经济，市场越大竞争越多。加入世贸，是全方位地参与国际竞争。在短期内，我们不仅商品的竞争力不强，而且也不善于竞争。在竞争中，我们是胜起败不起，是弱者还要努力取胜。制胜，就是发挥和运用我们的优势，以特色经济提高竞争力。特色经济，就是从我们的实际情况出发，变我们的资源、劳力、工艺优势为商品经济优势，作到“你无我有，你有我优，你优我廉”，战而胜之。

4、关于社会公平。《建议》提出，提高城市居民的物质和文化生活水平，“是发展经济的出发点和归宿”，这只能在“坚持效率优先，兼顾公平的原则，实行按劳分配为主体”的原则下实现。其实，早在邓小平同志高度概括社会主义本质时，就强调指出要“消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。在现实生活中，与劳动支出和贡献无关的分配不公，已经有所显现的两极分化，相当惊人的摧残劳动者身心健康事件，引起了广大群众的关注和忧虑。因此，对《建议》中提出的“规范社会分配秩序”，要制定有效的政策，采取得力的措施，进行监督和管理，“防止收入分配差距的过分扩大”。

5、关于经济效益。讲究经济效益，既是老话题，又是基本

常识。但，总是解决不好。这个问题说白了，就是没有经济效益，不仅没有再投入，不能发展，连维持现有水平也不可能。那样，发展、提高、翻番都将变成空话。所以，对任何一个新建、扩建、改造项目或产品，都要讲求经济效益，要争取做到少投入，多产出。不讲经济效益的经济工作，只能是瞎折腾。

6、关于城市化。近两年，对城市化炒得很热。这个现象，在“大跃进”和80年代中期，也曾出现过。似乎城市化就是堆积人口，农民只要进了城就自然致富，城市人多就会发达。从而不少地方曾一度盲目提出扩大城市规模，兴建大城市、大都会。经过实践检验，炒得最欢的地方并未得到实惠。老实讲，城市化是一个经济发展水平和人民生活质量的标志。只可发展，不能造市。资本主义的城市，在繁荣的背后，都有贫民区的存在，旧上海就有棚户区。贫民只能是供富人驱使的劳动者，他们的收入仅仅维护作为劳动力的再生产。这样的城市化道路，我们是不能步其后尘的。《建议》没有一般地提城市化，而是明确要求“积极稳妥地推进城镇化”，“发展小城镇是推进我国城镇化的主要途径”，“要把发展的重点放到县城和部分基础条件好，发展潜力大的建制镇。”这是非常符合国情和河南省情的。在新世纪的第一个十年，我们能把县城和中心集镇，建设成为多镇企业合理集聚，市场功能具备，能够有力推进农业产业化经营和社会化服务，吸纳农村剩余劳动者，对生产力的发展和增加农民收入，将是莫大的贡献。

7、关于信息化与工业化。信息化、知识经济、新经济以及经济全球化等，尽管命题不同，却都在于对能给经济社会带来重大影响的高新技术迅猛发展趋势进行概括。毫无疑问，我们十分重视这一造福人类的发展，并且不失时机地赶上去。《建议》明确提出，要“以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现生产力跨越式发展。”这就是说，从“十五”开始，就要使信息化与工

业化融为一体，互相促进，共同发展。只有抓住信息化，才能提高我们的工业化水平；只有提高工业化水平，才能更好、更快地提高我们的综合国力和人民的生活水平。不过，信息化也好，知识经济也好，并不是一件易事，其本身也有一个发展过程。在重视这些高新技术掌握和运用的同时，切不可忽视我们的工业化进程。不管从任何角度讲，我国没有发达的制造业，发展和提高将无从谈起。要十分重视对现有工业的调整和改造。现有工业的提高和增强，在相当长时期中仍然是提高我们综合国力和满足人民需要的物质基础。更不能对一些尚不甚了解的知识经济、新经济等，跟在洋人后边进行炒作。“空谈只会误国”。我们需要的是抓住和平时机，加快发展自己。我们也千万不可幼稚，发达国家尤其是美国，执当今知识经济的牛耳，他们高唱的经济全球化，决不是无条件地帮助发展中国家摆脱贫困的。

新的世纪即将来临，让我们充满信心，高举双手，迎接这社会主义更加繁荣，中国人民走向共同富裕的世纪！

2000年10月于三门峡

# 目 录

展望新世纪的若干思考 (代序) ..... 胡悌云 (1)

## 领导战略思维基础理论

领导者战略思维的内涵、原则

及实践 ..... 张起朴 卢法舜 (1)

论战略思维 ..... 马自立 (7)

论邓小平的领导战略思维 ..... 陈大明 (17)

战略思维水平和能力 ..... 樊怀洪 (24)

试析党中央三代领导集体的治国方略

及其特征 ..... 闫华堂 (29)

关于优化领导环境的战略思考 ..... 柴云 汪建国 (35)

综合平衡与战略思维 ..... 贾占标 (39)

## 领导战略思维和领导素质

建设高素质领导人才队伍的战略思考 ..... 李民昌 (46)

提高领导干部创新能力的战略思考 ..... 成光琳 (52)

党校教学如何培养领导者的战略思维能力 ..... 刘国民 (57)

企业领导战略观念的创新 ..... 黄春红 闫永成 (62)

知识经济时代企业管理

需要复合型人才 ..... 崔丽 江清发 (67)

传统文化与当代领导的战略思维 ..... 刘杰超 (72)

面向 21 世纪的领导干部素质战略 ..... 郭秋群 (76)

创新型领导应具备的素质 ..... 王爱英 (82)

成人高等教育发展的战略思维 ..... 张建清 徐玉芳 (89)

## 领导战略思维和党的建设

新的历史条件下党内制度建设的战略思考 ..... 李林坡 (95)

新时期领导干部做好思想政治工作

的战略思考 ..... 唐喜政 张爱玲 (100)

21世纪初期思想政治工作的战略思考 ..... 赵国良 (104)

从“三个代表”的战略高度强化

廉政勤政意识 ..... 王振禄 (110)

党的文化建设战略：坚持做中国先进文化

前进方向的忠实代表 ..... 王东 刘杰超 (113)

有中国特色干部教育战略的探索 ..... 刘国民 (118)

社会主义市场经济条件下全心全意

依靠工人阶级的战略构想 ..... 闵洪怀 (123)

## 领导战略思维和经济社会发展

关于大力推进农业和农村经济结构

战略调整的思考 ..... 张传玺 (129)

当代人力资源开发面临的挑战及其

战略选择 ..... 李国友 (134)

试论加快社会经济发展的战略思维 ..... 白拴鱼 (140)

实施科教兴豫战略的对策思考 ..... 朱志军 (147)

中国农业农村发展战略思考 ..... 董跃民 (156)

现代领导者的人才开发战略 ..... 甘永恒 (161)

现代化进程与不断加强对生产力

再认识的战略思考 ..... 韦守信 (167)

加快我国教育事业发展的

战略思考 ..... 徐玉芳 岳联军 (173)

## 领导干部要从战略高度看待发展

- 非公有制经济 ..... 邢利兴 (178)
- 西部经济发展中法制保障问题的  
    战略思考 ..... 米 镛 张小勇 (183)
- 实施科技蹦极发展的战略思维 ..... 赵学信 李传金 (188)
- 关于富余劳力及失业问题的战略思考  
    ..... 张寿亭 李居博 (194)
- 进一步发展完善人才市场的战略思考  
    ..... 吕进升 董少华 (207)
- 运用战略思维搞好农业结构调整 ..... 刘成杰 (211)

## 领导战略思维和管理创新

- 国有企业创新的战略构想 ..... 卢法舜 (217)
- 造就企业家的现实环境 ..... 傅廷斌 (222)
- 加入 WTO 后国有企业的战略对策 ..... 王自欣 (228)
- 企业家要从战略高度重视企业文化 ..... 张伟红 (234)
- 企业形象战略浅论 ..... 纪 谦 李慧霞 (239)
- 我国企业文化建设的成就  
    和发展战略 ..... 卢向国 李民昌 (245)
- 中国发展知识经济的战略设计 ..... 何佩伦 王岚生 (250)
- 新世纪的领导决策观 ..... 赵林芳 (256)
- 遏制行政组织追求自身  
    利益的对策 ..... 李 本 孔青 (261)

## 领导战略思维和发展区域经济

- 略论实施西部大开发战略 ..... 尹庆福 张维风 (267)
- 欠发达地区乡镇企业再发展的战略思考 ..... 叶玉有 (272)
- 河南省畜牧业产出市场化的战略途径 ..... 张治学 (278)

## 高起点发展郑州公路建设事业

- 的战略构想 ..... 邓建平 张正修 (284)
- 乡镇企业发展中的问题与对策 ..... 韩海运 李东雄 (289)
- 关于陕县农业产业化发展的战略思考 ..... 王全明 (294)
- 关于陕县非公有制经济发展的战略思考 ..... 辛金桥 (300)
- 加入 WTO 对巩义经济发展的战略影响  
    和对策 ..... 马泊英 (305)
- 关于河南经济发展战略的思考 ..... 张丰雅 (310)
- 西部大开发战略对我省的机遇和挑战 ..... 王校艳 (316)
- 名牌与开封经济发展的战略思考 ..... 陈 括 靳军廷 (321)
- 巩义市实施“科教兴市”战略的  
    回顾和展望 ..... 李学义 (327)
- 区域经济领导者要有战略思维 ..... 卢向国 (332)
- 后 记 ..... (338)

再经过十年的努力，到建党一百周年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百周年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家”。这是以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体在战略思维及其实践方面做出的典范，它为各级领导干部在战略思维及其实践方面做出了榜样。我们坚信，只要全党和全国各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在党中央周围，同心同德，不屈不挠，艰苦奋斗，就一定能够把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

## 二、领导者战略思维的原则

所谓原则，就是观察和处理问题的准则或准绳。原则是从自然界和人类历史中抽象出来的，对客观规律的正确反映。领导者的战略思维及战略谋划关系全局，必须坚持正确的原则，才能使其高瞻远瞩，高屋建瓴。面向 21 世纪，领导者的战略思维应当遵循和坚持的基本原则是：

——全局性原则。全局是指事物的整体及其发展全过程。全局由它的一切局部组成，但高于局部，统率局部，对局部的发展变化起着主要的决定的作用。邓小平说：“我们政治局、政治局常委会、书记处的同志，都是管大事的人，考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于大局。”“要从大局看问题，放眼世界，放眼未来，也放眼当前，放眼一切方面。”（《邓小平文选》第 3 卷，第 298 页、300 页）战略是对全局性、长远性的重大问题的谋划，因此它必然涉及整个事物的全局。党的十五大提出：从现在起到下世纪前十年，我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，实施科教兴国和可持续发展战略，坚持计划生育和保护环境的基本国策，统筹规划国土资源开发和整治，努力实现“九五”计划和 2010 年远景目标，为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。这是全党、也可以说是全国的全局。不谋全局不足以谋一隅，不谋长远不足以谋一时，谋划全局是每个领导者的首



要职责。但是，现在有的领导者却整天忙于事务性工作，很少静下心来考虑全局性问题，这是同领导者的地位和职责不相称的，是难以搞好工作的。

——长远性原则。长远性是个时间概念，是指未来的很长时间。因为战略事关全局，实施起来并非一蹴而就，需要五年、十年甚至更长的时间。因此，研究和制定战略，必须放眼未来，预测事物未来的发展变化趋势，从中找出规律性、决定性的本质，以便在改造观世界过程中从自由王国走向必然王国。抗日战争初期，毛泽东深刻而详实地分析了敌我双方的优势、劣势和国际形势的发展变化趋势，以伟大的战略家的气概提出对日作战的战略方针——持久战，并提出抗日战争的三个阶段，即敌之战略进攻、我之战略防御时期，敌之战略保守、我之准备反攻时期，我之战略反攻、敌之战略退却时期。在这个战略方针指导下，经过全民族八年浴血奋战，终于打败了日本侵略者，取得了抗日战争的胜利。邓小平也是伟大的战略家，1985年3月在同日本商工会议所访华团谈话时预测未来全球风云变幻，发表了“和平和发展是当代世界的两大问题”的著明论断。十五年来，尽管世界上还有战争狂人挑起的局部战争，但和平力量以绝对优势压倒了战争，各国人民盼望和平发展的愿望势不可挡。

——实践性原则。实践就是实行、履行，是人们改造自然和改造社会的有意识活动。战略思维的实践性原则至少包容四层涵意：一是从实际情况出发，实事求是，而不是凭空幻想、臆想；二是方向、目标明确，重点突出，有确定的事项、载体和物质基础，切实可行，可操作性强，而不是随意游戏，空中楼阁；三是注重实施，通过战略目标的实现，使社会生产力和经济得到发展，造福于国家和人民；四是领导者率先垂范，在实施战略中不畏艰难险阻，永往直前，给下属和人民群众做出表率。这几层涵意看似简单，但真正做起来并非易事。它要求领导者必须有崇