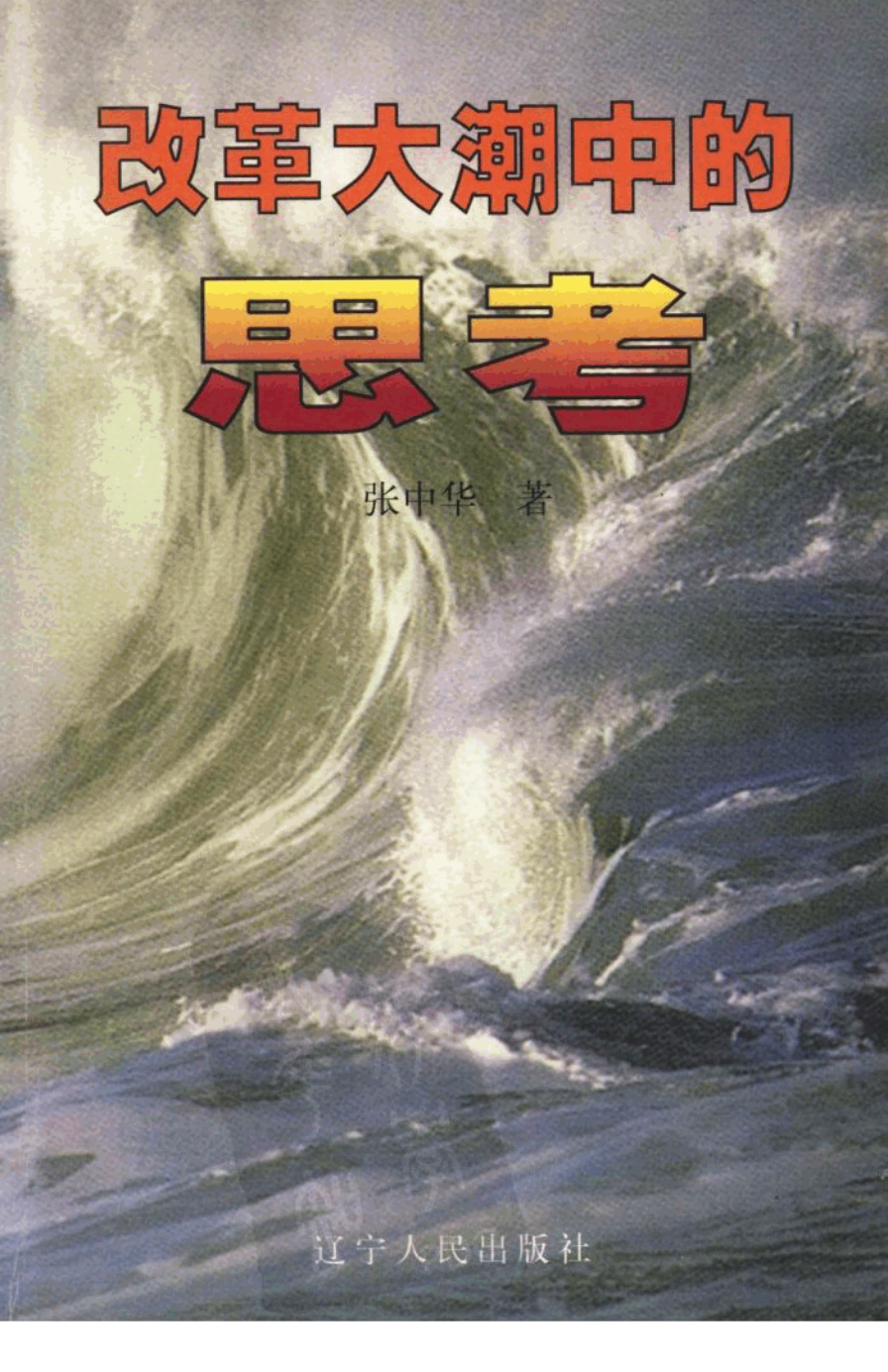




改革大潮中的 思考

张中华 著

辽宁人民出版社

序 言

20年前,我曾经和中华同志在省委政策研究室一道共事一段时间。当时,省委根据形势的发展,从各地抽调一批有一定理论基础和实践经验的干部,重新组建政研室。针对粉碎“四人帮”以后拨乱反正、落实政策、改革开放和搞活经济等一系列问题,深入基层开展调查研究,形成了一些有分量的调查报告和相关政策,对推动当时全省工作起到了积极作用。

记得,那时政研室的认真学习、民主讨论、积极探索的风气很浓,思想也很活跃,一些重要文章和政策出自于这里。中华同志是当时政研室中年龄最小的一个,由于他主观上认真学习,进步很快。给我印象最深的是他对问题的钻研和探索精神。当时政研室里年龄最大的是六十多岁的副主任高士瑾同志,一老一小对一些问题常常各抒己见,争论得不可开交。这种精神可能是他不断成长的一个重要原因。

我离开省委政研室以后很少见到他。这些年他先后调到省经贸委、省政府办公厅也一直从事调研、综合、协调工作。这20年来我国正处于波澜壮阔的改革开放大潮之中,特别是作为全国老工业基地的辽宁,在从长期计划经济向市场经济

过渡的历史大变革中,面临着诸多新情况、新问题。中华同志根据工作需要,针对经济工作中的一些热点问题,撰写了不少文章发表在中央和省内报刊上。从这些文章中,可以清楚地反映出我省20年来改革开放的发展脉络,提出许多值得思考的问题,这对于今天研究辽宁经济工作颇具参考价值。

在《改革大潮中的思考》一书中,由于作者长期在省里综合部门工作,能够根据不同时期全省经济发展过程,从宏观战略上提出许多理论和实践问题,特别是由于他没有计划经济的框子,能够认真学习和掌握党中央的方针政策,思想比较解放,敢于从实际出发,独立思考,不断使自己主观认识尽量符合实际,这一点十分可贵,值得提倡。

最近江泽民同志强调指出:学风问题是一个关系党的兴衰和事业成败的重大政治问题。一个党委、一个领导干部能不能坚持理论联系实际的作风,运用马克思主义的立场、观点来研究和解决工作中面临的现实问题,是理论上和政治上是否成熟的一个根本标志。他还强调指出:学习马列主义,一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题,以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。我觉得中华同志的《改革大潮中的思考》一书是符合江泽民总书记的指示精神,值得一读。

学习江泽民同志的讲话,我认为当前至关重要的是要大力提倡理论联系实际,深入调查研究的作风。对一个干部尤其是领导干部来说,这是一个党性问题,素质问题。不去深入实际调查研究,取得第一手材料,对千变万化中的新情况、新问题反应迟钝,该决策的不决策,就必然会贻误时机,难以开创新局面。至于那些只是在上头照抄照转、照本宣科,或热衷

于搞形式主义的东西,就必然阻碍贯彻落实党的“十五大”精神,使我们的事业蒙受损失。

岁月匆匆,20年过去,当中华同志带着他的书稿来征求我的意见,并邀我作序的时候,我对这个年轻人的成长感到由衷的喜悦。长江后浪推前浪、改革大潮育新人。《改革大潮中的思考》一书出版可喜可贺,在此我也希望能够读到更多地反映辽宁实际的这类书作。



目 录

序言	林 声(1)
----------	----------

宏观经济篇

辽宁国民经济发展不平衡的分析与探讨	(3)
(一九八〇年一月)	
发展城市群体 振兴辽宁经济	(35)
(一九八六年七月)	
城市经济体制改革的重大突破	(37)
(一九八六年八月)	
当前深化改革遇到的一些难题	(51)
(一九八九年八月)	
学习五中全会文件若干问题解答	(62)
(一九九〇年一月)	
辽宁经济面临的形势及对策探求	(66)
(一九九〇年一月)	
关于个体、私营经济管理的若干问题	(73)
(一九九〇年十一月)	

要重视观念转变 更要重视体制转换	(79)
(一九九四年七月)	
关于辽宁经济若干问题的思考	(84)
(一九九四年八月)	
调整结构 转换机制 提高效益	(92)
(一九九五年二月)	
转变思维定式 调整工作方法	(96)
(一九九六年四月)	
1996年辽宁五城市优化资本结构试点情况分析	(103)
(一九九七年八月)	
搞好辽宁老工业基地改造调整	(119)
(一九九七年八月)	
奋发图强 做好1998年的各项工作	(122)
(一九九八年二月)	

微观经济篇

一种新型的企业经营管理形式——资产经营责任制	(129)
(一九八六年十月)	
搞活企业经营管理的新形式	(133)
(一九八六年十月)	
企业经营管理形式的重要改革	(136)
(一九八六年十一月)	
抓好“两项开发” 企业柳暗花明	(144)
(一九八七年四月)	
关于推行租赁经营制中值得注意的几个问题	(151)
(一九八七年四月)	

关于企业经营责任制的几个问题	(156)
(一九八七年七月)	
企业经营责任制若干问题答疑	(162)
(一九八七年十月)	
完善企业承包制的几个问题	(170)
(一九八七年十二月)	
企业租赁经营的十个问题	(177)
(一九八八年一月)	
辽宁大中型企业的症结及其搞活的思路	(185)
(一九八八年五月)	
事业单位也可搞租赁承包	(189)
(一九八八年六月)	
企业经营机制改革目标模式的探求	(191)
(一九八九年二月)	
辽宁国营工业企业亏损原由剖析	(198)
(一九八九年十二月)	
推进企业技术进步亟待建立健全法制保障体系	(204)
(一九九〇年十一月)	
关于推进全省工业企业技术进步的若干意见	(207)
(一九九〇年十二月)	
密切党政关系 齐心办好企业	(221)
(一九九一年二月)	
关于企业技术管理体制存在的几个问题	(227)
(一九九一年四月)	
辽宁工业企业技术队伍环境研究	(231)
(一九九一年四月)	
辽阳纸机厂何以成为全国行业的排头兵	(245)

(一九九一年十月)	
关于转换国营大中型企业经营机制的研究报告	(250)
(一九九二年一月)	
企业活力考评指标体系及辽宁大中型工业企业活力 状况分析	(272)
(一九九二年一月)	
濒临绝境始逢春	(283)
(一九九三年十一月)	
股份制简介	(287)
(一九九四年二月)	
搞活国有大中型企业的有效形式——投入产出总承包	(298)
(一九九五年四月)	
建立现代企业制度的综合配套改革	(306)
(一九九六年三月)	
辽宁三年搞好国有大中型企业的难点与希望	(316)
(一九九七年十月)	

对外开放篇

调动企业出口创汇积极性	(333)
(一九八五年六月)	
高效益引进的范例	(337)
(一九八五年七月)	
借鉴外省经验 搞好利用外资工作	(340)
(一九八五年十一月)	
关于进一步搞好外贸出口工作的调查	(344)
(一九八六年一月)	

营口市以引进带出口 以出口促引进	(354)
(一九八六年二月)	
工贸结合是出口创汇的方向	(356)
(一九八六年四月)	
关于辽东半岛对外开放的战略构想	(358)
(一九八八年三月)	
大中型企业对外经贸活动需要解决的几个问题	(365)
(一九八八年六月)	
“三资”企业发展给广东经济体制带来的深刻变化	(376)
(一九九一年六月)	
美、日两国经济体制比较	(382)
(一九九六年七月)	
美国政府对经济的宏观调控	(395)
(一九九六年八月)	
世界主要国家的国有企业改革及对我国的启示	(399)
(一九九八年五月)	
后记	(451)
跋	作者(452)

宏观经济篇

辽宁国民经济发展 不平衡的分析与探讨

(一九八〇年一月)

1980年已经到来了,今年是我国国民经济调整的第二个年头。随着人们的思想解放,许多同志都敢于面对现实,用实事求是的态度,回顾和总结我国与我省建国30年来的经验和教训。这对于搞好国民经济调整工作,解决我省国民经济不平衡问题,无疑是个良好的开端。

为了配合搞好三年经济调整工作,结合省委这次经济调查,我将所搜集到的一些资料进行了归纳和分析。为了找出问题的原因和症结,本文进行了深入的挖掘和探讨。由于个人的认识能力和水平有限,文中的一些观点可能不甚全面,但作为研究辽宁问题,本文占有大量较为翔实的资料,具有一定的研究价值。全文共分为三部分。

第一部分

辽宁省经济发展概况

辽宁省位于我国东北地区的南部。面积为14.57万平方

公里,人口为 3394 万。全省共有 10 个市、两个专区、43 个县、16 个郊区。

我省农业,主要农作物有粮食、大豆、油料、棉花、麻类、烤烟、甜菜、苹果、柞蚕茧。主要农业机械,1978 年有大中型拖拉机 35043 台,小型拖拉机 45140 台,联合收割机 19 台,排灌动力机械 125923 台,载重汽车 4887 辆。现有耕地面积 5732 万亩。机耕地面积占 53.53%,机播面积占 22.1%,水田、水浇地面积占 22.34%。平均每亩耕地施化肥 71.8 斤,平均每亩用电量 31.10 度。

我省工业主要产品有钢、生铁、钢材、原煤、发电、原油、原油加工、硫酸、纯碱、化肥、农药、机床、拖拉机、汽车、水泥、玻璃、原盐、卷烟、洗涤剂、纸及纸板、棉纱棉布、自行车、缝纫机和手表等。

解放 30 年来,在党和政府的直接领导下,在全国人民的大力支援下,经过辽宁人民的辛勤劳动,已将我省建成全国最重要的工业基地之一,为我国社会主义建设提供了大量的技术和物质装备,并为社会主义建设积累了丰富的经验。我省工农业总产值 1949 年为 23.46 亿元,1978 年为 445.3 亿元,29 年增长 18 倍,平均每年递增 10.48%,其中农业总产值 1949 年为 14.66 亿元,1978 年为 52.8 亿元,29 年增长 2.6 倍,平均每年递增 4.5%;工业总产值 1949 年为 8.8 亿元,1978 年为 392.5 亿元,29 年增长 43.5 倍,平均每年递增 14%,其中重工业增长 92 倍,平均每年递增 16.9%,轻工业增长 17.8 倍,平均每年递增 10.6%。

我省的工业总产值、固定资产和上缴财政都接近全国的 1/10 左右,重工业产值居全国第一位,财政收入居全国第二位。

对于辽宁 30 年来工农业所取得的巨大成就,我们无不感到欢欣鼓舞,看到辽宁的工业产品源源不断地支援全国各地社会主义建设,我们无不感到由衷的欣慰。当人们在付出了辛勤的劳动,盼望着自己的生活能逐步地获得改善之时却发现,辽宁的城乡面貌没有多大改变,人民的实际收入没有多大提高,市场供应十分紧张。这种状况的持续存在,影响了职工的积极性,挫伤了人们的工作热情。有人对这种状况下了个定义,叫做“富省穷生活”。它一方面反映了我省工业基础雄厚,产值高,利润大;另一方面反映了我省职工收入偏低,省内生产的农、副产品和轻工产品满足不了人民生活的需求,城乡居民生活水平偏低这一客观实际。人们不禁要问,富省怎么会穷生活呢?要回答这个问题,就得从辽宁国民经济的协调发展角度来寻找产生问题的症结。为了便于弄清问题,我们按重、农、轻的顺序来分析我省国民经济发展不平衡的情况。

第二部分

(一)辽宁重工业的发展情况及其问题

我省成为重工业基地是由辽宁的特定经济地理条件所决定的。我省矿产资源丰富,铁矿储量 80 多亿吨,煤矿储量 94 亿吨,开采条件很好,交通方便,铁路密度全国第一,基础工业比较雄厚。从第一个五年计划开始,国家就在辽宁投资,到 1978 年末为止,中央和地方对重工业投资达 270.2 亿元。1949 年全省重工业产值只占全部工业产值的 1/3,到 1952 年则占 53.1%。从“一五”时期开始,在优先发展重工业的方针

指导下,钢铁、煤炭、电力等重工业部门得到了迅速的发展。到1978年重工业已占到72.9%,重工业产值增长92倍,位于全国第一。

我省工业企业中,大中型企业355个,仅占2.5%;职工152万人,仅占44%;而产值却为241.7亿元,占61.6%;固定资产原值为182.6亿元,占83%。大中型企业虽然数量不多,但却是国民经济建设的主导力量。由于我省生产规模大、门类多,重工业的产品产量在全国占有重要位置。

1978年主要产品产量占全国比重和位次是:钢占26.7%,生铁占28%,钢材占22.5%,8种有色金属占22.2%,发电量占9.3%,水泥占8.3%,纯碱占52.5%。在国家统计的80种主要产品中,辽宁居全国前5位的有61种,其中有24种居全国第一位。

在我省工业发展过程中,由于长期以来从指导思想上对重工业的偏爱,使得农业、轻工业遭到排挤,无法适应重工业发展和人民生活的需要。在重工业内部又由于重点发展钢铁工业和机械工业,使重工业内部的发展也出现了目前的严重的比例失调。

在恢复时期和“一五”时期,重工业内部的比例是比较协调的,基本上保持了燃料工业、电力工业的发展速度高于全部工业,冶金工业的发展速度高于机械工业。但“一五”后期,燃料工业的生产水平不能适应冶金、机械工业的苗头已经出现,尤其是“二五”前3年,大办钢铁,燃料、电力、原材料供应紧张,综合平衡遭到破坏,造成工业生产的连续下降。经过3年调整工业内部比例关系,虽然基本趋于协调,但从1966年开始,再次出现失调,并且日益加剧,使工业生产遭到空前严重的破坏。从整个工业发展上看,从1949年到1978年,冶金、

化学、石油、机械工业的年增长速度都在 14.2%—16.9% 之间,而煤炭、轻工、纺织却增长较慢,在 8.7%—10.3% 之间。从重工业内部看,先行工业成了落后工业。由于煤炭采掘、采剥的严重失调,使燃料供应日益紧张,煤炭缺口每年达 400—500 万吨,占需求量的 8% 左右;由于电力工业发展缓慢,使发电能力的增长,大大低于工业发展的速度,年缺电量 50—60 亿度,占需要量的 15% 左右。燃料动力紧张,使许多部门的生产能力得不到充分发挥,企业开工不足。钢铁、化工、建材行业的生产能力利用率仅为 70% 左右,许多轻纺和地方企业常常被挤。在交通运输上,由于货运量的增加,交通运输中的许多铁路、公路、水运,适应不了生产发展的需要。基础工业跟不上机械加工工业发展的步伐,近十多年来,机械工业的发展速度大于原料工业发展速度,使机械加工长期“吃不饱”,有一半企业开工不足。

重工业在发展过程中,还存在着一个严重问题,就是重工业脱离了为农业、轻工业服务的轨道。重工业自我服务部分占 70%。而重工业为农业、轻工业提供的原材料,不但质次价高,往往是材质规格不对路,需要再加工。这样,还使农业、轻工业不得不再办重工业来维持自身的发展。

(二) 辽宁农业发展状况

辽宁农业落后于工业的发展,辽宁城乡人民所需要的农副产品长期处于紧张状态,我们从以下几个方面做以阐述。

1. 辽宁农业发展的主要问题。

从历史角度看,1949 年到 1978 年的 29 年间,国家安排辽宁总投资为 414.6 亿元,农业投资仅为 29.6 亿元,占总投资的 7.1%,低于全国 10.7% 的平均水平。最近两年又降到

6.6%。即使是在 1979 年进行了调整后增加了投资才达到 1.58 亿元,占总投资的 9.1%,还低于全国 14% 的平均水平。由于农业投资甚少,而工业迅猛发展,使工农业增长速度的距离越拉越大。前面说过,工业总产值 1978 年比 1949 年增长 43.5 倍,而农业却只增长 2.6 倍。农业总产值和工业总产值的比例是 1949 年为 46.9:53.1,1978 年为 11.9:88.1。

工业的发展还使城镇人口不断增加,耕地面积不断减少。城镇人口由解放初期的 331.4 万人,增加到 1978 年的 983.3 万人。非农业人口与农业人口之比,由 1949 年的 1:4.5,到 1978 年为 1:2.2。耕地面积由 1956 年的 7297 万亩,1978 年减少到 5732 万亩。全省每人平均占有耕地面积,从过去 3.2 亩减少到现在的 1.7 亩。

从近十多年看,在“四人帮”横行时,辽宁是全国的重灾区,农业受害更为严重。“四人帮”死党毛远新一伙搞乱了党在农村中的经济政策,在生产建设上实行强迫命令,瞎指挥,他们打肿脸充胖子,为了搞假自给,大砍各种经济作物,使生产关系和生产力都遭到了严重的破坏,浪费了大量的人力、物力和农业的宝贵资金。

30 年来,我省农业投资主要是突出了水利建设,水利建设占农业总投资的 63.9%,农牧业占 14.2%,林业占 6.5%,水产占 9.6%,其他占 5.8%。但水利建设方面,由于存在重主体轻配套,重建设轻利用,故投资效果很差。特别是近十多年来,一些地方追求工程宏伟、壮观,搞的渡槽很大,引水上山渠道很长,但有水不能灌田。有不少水库建成了,灌区没配套。全省现有工程设计灌溉能力 2300 万亩,有效灌溉面积只有 1480 万亩,占 64%,全省有 10 万眼机电井,发挥效益的只约占 1/5。在搞农业机械化上,存在着不从具体情况出发,不