

领导决策系列咨询报告

QUAYUESHIFAZHAN

HAONINGERSHIYISHIJIZHANLUE

RENTIYANJIU

◎姜晓秋 等著

# 跨越式发展：

## 辽宁21世纪战略问题研究

辽宁人民出版社

# 序 言

发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键。在当前，世界多极化和经济全球化的趋势明显增强，科技革命迅猛发展，产业结构调整 and 升级的步伐不断加快，国际竞争日趋激烈，知识经济形态正在兴起，这种世界形势的深刻变化和发展趋势，给我们的发展带来了机遇和挑战。对此我们必须有清醒的认识，增强加快发展的紧迫感和责任感，紧紧地抓住世界新科技革命和知识经济带给我们的机遇，实现跨越式发展。

辽宁作为我国的重工业基地，曾经为我国的国民经济发展作出过突出的贡献。早在五十年代就已经进入了重化工业阶段，工业基础雄厚，物质资源和人力资源都很丰富，加快经济发展具有较多的优势。在改革开放和现代化建设的进程中，辽宁人解放思想，转变观念，不断探索老工业基地在新形势下的发展思路，为我国的国有企业改革，产业结构调整，劳动力战略转移等问题的解决提供了很多有益的经验。在崭新的知识经济已经到来的时候，辽宁在从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨、完成从工业化到信息化的跨越必然会遇到一些热点难点问题。如国有

资本结构如何优化，资源枯竭的城市如何转型，劳动力如何有序地进行战略性转移，知识经济时代的城市化道路如何走，市场主体如何培育，社区建设如何搞好，老工业基地如何加强农业的基础地位等。解决这些事关辽宁改革与发展的重大战略问题，不仅对辽宁具有重要意义，而且对全国也具有战略意义。

辽宁的青年学者姜晓秋组织辽宁社会科学院、辽宁省人民政府发展研究中心、东北大学等一批具有创新能力的年轻研究人员，采用全新的思路，就辽宁跨越式发展过程当中的一些战略问题进行研究，并出了一批供领导决策的咨询研究报告，这也是社会科学研究从基础理论研究向政策咨询研究转变的一次探索，在理论和实践的结合上对跨越式发展问题进行了初步的探讨。今后还有大量的课题需要这些具有责任意识的年轻学者进行更深入的研究，祝愿他们能够在地区经济发展战略问题研究领域能够出更多的精品，为辽宁的跨越式发展作出自己应有的贡献。

中国人民大学 经济学院 教授、博导

胡乃武

2001年1月5日于贤进楼

# 目 录

- 1 序 言：中国人民大学 经济学院 教授、博导  
胡乃武
- 1 总 报 告：辽宁实现21世纪跨越式发展的对策研究  
姜晓秋
- 32 专题报告之一：辽宁跨越式发展过程中的资本问题研究  
王广林
- 63 专题报告之二：辽宁跨越式发展过程中的城市化问题研究  
姜晓秋 郭晓红
- 110 专题报告之三：辽宁跨越式发展过程中的资源型城市转型问题研究  
王宝民
- 156 专题报告之四：辽宁跨越式发展过程中的市场主体培育问题研究  
王 策
- 213 专题报告之五：辽宁跨越式发展过程中的城市社区建设问题研究  
梁启东
- 269 专题报告之六：辽宁跨越式发展过程中的劳动力战略转移问题研究  
王 鸥
- 349 专题报告之七：辽宁跨越式发展过程中的科技创新问题研究  
王 健
- 394 专题报告之八：辽宁跨越式发展过程中的农村经济问题研究  
郭晓红

**总报告:**

## 辽宁实现21世纪跨越式发展的 对策研究

姜晓秋

姜晓秋,女,1959年5月出生。1982年毕业于辽宁大学经济系政治经济学专业,曾在中国社会科学院财贸系财政学专业研究生班进修。现为辽宁社会科学院副院长、研究员。兼任中国经济规律研究会常务理事,当代辽宁研究会会长,辽宁社会科学院知识经济研究中心主任。曾任辽阳市委党校经济学助教、讲师、副教授,副校长。1995年12月在全国最大规模公开选拔辽宁省副厅级领导干部过程中,通过考试、考核任辽宁省人民政府发展研究中心副主任。1998年8月任辽宁社会科学院副院长,同年晋升研究员。主要从事区域经济学和地区经济发展战略问题研究。近年来,曾著有《加快实现两个根本性转变》等七部著作,组织并撰写过《加快城市化进程,实现赶超式发展》等大量为地方经济和社会发展服务的咨询研究报告,进入各级领导决策。在《人民日报》、《管理世界》等省级以上刊物发表过大量的科研成果。《跨越式发展:辽宁21世纪战略问题研究》是组织辽宁社会科学院等单位的年轻学者在调查研究基础上完成的领导决策系列咨询研究报告。

面对21世纪的机遇与挑战,辽宁提出了跨越式发展的经济社会发展战略目标。这既是辽宁深刻地审视世界多极化和经济全球化发展趋势的结果,又是清醒地认识老工业基地如何凭借知识经济这块冲浪板,在科技创新规律的作用下再次登上经济和科技高峰的正确选择。探索辽宁这样的老工业基地在工业化任务尚未完成的时候,抓住国际信息化的有利时机,完成工业化和信息化任务从而实现工业化到信息化的跨越,不仅对辽宁是一条崭新的创新之路,而且对整个中国都具有重要意义。

## 一、必须创新辽宁在21世纪的发展思路

### (一)跨越式发展的涵义和特点

在发展经济学中,跨越发展原意是相对落后的国家和地区,敏锐地发现并利用特定技术或产业在特定条件和环境下由于出现了更大的突破和变化所带来的“机会窗口”,一步进入到技术或产业的前沿制高点,从而出现“跨越现象”。辽宁的跨越式发展突破了这种仅指技术与产业方面跨越的狭隘涵义,是指辽宁在工业任务尚未完成又赶上了知识经济时代的情况下,从而在农业经济、工业经济、知识经济“三元结构”条件下如何实现向知识经济形态跨越的过程,不仅包括技术、产业的跨越,而且包括体制、文化等方面的跨越。跨越式发展战略具有以下几个方面的特点:

第一,从战略的内容上看,这种战略不同于技术梯度、技术阶段理论、技术差距理论。技术梯度、技术阶段理论揭示的仅仅是发展中国家渐进式自主开发能力的形成,一般需要经过培育、渐进的自主改进的能力、对生产技能等全面掌握的能力、工艺研究与发展的尝试性能力、对先进产品和工艺创新的能力五个阶段。技术差距理论揭示的是技术扩散的可能性,指出技术生命周期的不同阶段,一项技术对不同经济实体间的经济贡献是不

同的,它为技术在不同经济实体间的转移提供了可能。对于辽宁而言,跨越式发展则不单仅指技术、产业方面的跨越,而且还应包括制度、观念、人的素质等方面的跨越。

第二,从战略特点上看,跨越式发展又不同于赶超型发展战略。赶超型发展战略侧重讨论的是处于农业经济形态的国家或地区如何尽快过渡到工业经济形态的问题,强烈的赶超意识和对建设艰巨性的认识不足,有时会出现落后国家或地区不顾国情和地区情况,片面追求大量的投资、发展速度和结构的赶超,追求的是工业的繁荣和发展,结果往往会出现经济总量的失衡与结构的失衡,反而达不到战略目标的情况。跨越式发展则注重的是战略的过程,实现跨越式发展,首先是建立在不断提高经济、技术素质、资本积累的能力不断增强、不断提升传统产业和经济体制不断完善的基础之上的,“机遇偏爱有准备的头脑”,因而每当外部环境出现了“机会窗口”,相对落后的地区就会抓住经济和社会发展的重大机遇,从而使经济发展出现“蛙跳式”的飞跃。

第三,从战略目标上看,跨越式发展要实现的目标不能用“老工业基地的振兴”这样的目标来概括,而是用建立同知识经济相适应的“科技创新中心”来概括。它是指曾经是国家的工业基地如辽宁这样的地区,如何在知识经济的大背景下,对“二元结构理论”进行创新,在农村中存在着传统生产方式为主的农业部门、城市中以制造业为主的工业部门和第三产业和高科技产业等现代经济部门的情况下,使信息产业等现代经济部门不断扩张,从传统部门源源不断地吸纳过剩的劳动力,从而完成工业化、信息化任务,进入知识经济过程。实现这样一个跨越式发展的目标,就是要消除农业经济形态、工业经济形态向知识经济过渡的观念性障碍、制度性障碍,使传统部门中过剩的劳动力,有序地实现转移,资本、技术等生产要素如何尽快地配置到现代经

济部门当中去,城镇体系也要按照知识经济时代科技创新的要求重新地进行合理分工,核心城市的功能也要从过去的政治功能、生产功能向商业功能和科技创新功能转换。为此,必须创新我们的发展经济思路,形成同知识经济时代和社会主义市场经济体制相适应的跨越式发展思路。

## (二)跨越式发展是辽宁经济发展战略的重大转变

第一,原有的优势已不明显,决定了辽宁必须走跨越式发展的新路。辽宁经济发展战略在新的历史条件下,要转变过去的资源立省、工业立省的战略为今天的科技立省、人才立省的战略。其战略目标就是从过去的工业基地转变为未来的科技创新中心、知识创新基地,这个过程就是农业经济、工业经济和知识经济“三元结构”转变为知识经济“一元结构”的过程,这既是辽宁跨越式发展的过程,也是辽宁夺取21世纪经济高位势的关键。面对知识经济和市场经济的机遇与挑战,辽宁原有的优势已不明显。煤炭、有色矿产资源出现了萎缩,石油、天然气资源的储量有减少的趋势,铁矿储量虽然很大,但存在品位低、开采成本高的问题,辽宁的支柱产业如原材料工业、机械受到了进口原材料和机器设备的冲击和影响,原有的155万专业技术人员的知识结构也急待更新。特别是从知识经济的角度看,资源已不再是决定一个地区经济发展的决定性因素,因此,辽宁要想夺取21世纪经济的制高点,就必须善于“谋势”和“造势”,采取跨越式发展战略,谋求辽宁新的“高位势”。

第二,世界新科技革命的挑战决定了辽宁必须走跨越式发展的新路。自1687年英国科学家牛顿发表《自然哲学数学原理》被称为近代科学革命理论的高峰以来,我们看到人类社会在经历了以蒸汽机应用为标志的技术革命和以电力技术为标志的技术革命之后,自20世纪中叶起一场新的技术革命正以前所未有的惊人速度迅猛发展,几乎是每十年左右就使人类发生一次



重大变化,1945-1955年,人类进入以原子能的释放与利用为标志的核能时代;1955-1965年,人类进入了以人造地球卫星发射成功为标志的外层空间时代;1965-1975年,人类进入了以重组DNA为标志的人可以控制遗传基因的新时代;1975-1985年,人类进入了以微机广泛应用为标志的扩大了人类智能的新时代;1985-1995年,人类进入了以软件开发和大规模产业化为标志的信息时代。据有关资料介绍,人类近二三十年取得的科技成果,比过去两千年的总和还要多。从信息科学技术、生命科学技术等一批高科技所具有的知识密度、学科高度综合、迅速转化为生产力并形成产业化的特点和趋势来看,预示着21世纪科学技术将更进一步地加快发展,将更加深刻地对人类的经济、政治、文化、观念产生着重要的影响,改变着人类的生产方式、生活方式、经济结构,一个崭新的经济形态正在兴起。

处于知识经济核心部门的计算机与软件、信息、无形资产(专利、商标)、咨询业以及新科技、人才和社会资源开发等行业作为最有发展潜力的新兴产业的兴起为辽宁提供了技术与产业的“机会窗口”。辽宁1999年全省全口径(包括国家、省、市)科技发展计划共安排4,289项,取得科技成果4,026项,其中达到国际先进水平的589项,国内先进水平的2,579项,在完成的科技成果中已推广应用的3,578项,占全部成果的75%。技术进步必然引起产业结构的升级,这些科技成果的采用,使辽宁省1999年高新技术产业保持了良好的发展态势,辽宁实现高技术产值820亿元,年增长21%,约占全省工业总产值的12%,全省科技进步对经济发展的贡献率达40%。这种技术与产业的良好基础,使辽宁不必渐进地去遵循发达国家的技术革命过程,可以直接引进或运用现成的科学技术成果,采取跨越式发展战略,用较短的时间完成传统技术产业向现代技术、高新技术产业的转变。这种转变一方面是尽快消除传统技术与现代技术的“二

元结构”,另一方面就是直接大力发展处于知识经济核心部位的计算机与软件等新兴产业,发展信息社会的技术产业,以迎接21世纪新技术革命的浪潮。

第三,知识经济发展的新形势迫使辽宁必须走跨越式发展的新路。知识经济对发达国家和发达地区是科学技术和生产力发展的必然结果,而对发展中国家和相对落后的地区而言,则是机遇和挑战。国与国之间、地区与地区之间经济上的差距现在越来越明显地表现为科技创新能力之间的差距,相对落后地区要迎头赶上,就必须采取跨越式发展战略。

一些国家和地区采取的知识经济发展战略有可能拉大与相对落后国家和地区的差距。美国已率先进入了知识经济的轨道。早在1993年11月,美国就成立了国家科技委员会,由克林顿总统和戈尔副总统分别担任该委员会的主席和副主席。在克林顿的第一个任期,就把科技发展的重点和方向从军事转向民间,重视信息技术的发展并提出了用4000亿美元兴建信息高速公路的计划。该计划完成后科技进步对经济增长的贡献率将达90%,克林顿曾声称他要做教育总统,他提出的《美国教育面向21世纪的行动方案》计划在2000年将因特网联到每个校园和图书馆。90年代以来美国的信息产业获得了突飞猛进的发展。在近5年中,信息技术产业为美国创造了1,500万个新就业机会,高新技术产业已成为美国雇佣劳动力最多的行业,其职工工资比全国私营企业平均工资高出了73%。高新技术在国内销售和出口方面也成为美国的最大工业部门。美国经济增长的1/4以上归功于信息技术。美国还不断加大对信息技术的投入,今后几年在信息技术方面的投资将以每年17.7%的高速增长。随着信息技术和信息产业的崛起,信息服务和电讯服务成为新的产业。美国在信息技术所包括的电脑硬件、软件、资料传递设备和信息服务四大方面,既是世界最大的供应国,也是世界

最大的市场。在世界 10 大信息服务公司中美国就占了 8 家。目前,美国正在从“车轮上的社会”转变为“网上的社会”,驶上了知识经济的快车道。过去曾以钢铁、汽车、住房三大工业作为自己经济的主要支柱,如今美国已发生了很大变化,美国的经济实质上已由服务业来支撑。在过去 20 年里,服务业在美国国内生产总值中所占的比重越来越大,近年来已经达到了 53%。正是由于这种重视科技创新的发展战略的实施,使美国经济创造了自 1991 年 3 月以来连续 118 个月经济持续增长与低失业率和低通货膨胀率相并存的局面,即“一高两低”,使经济理论中的菲利浦斯曲线发生了变形,也为发展中国家和地区如何采取跨越式发展战略追赶发达国家提出了崭新的课题。

欧盟也正在着力建设知识化社会,对我们采取跨越式发展战略提出了新的挑战。进入 90 年代,欧盟国家采取了科教兴国的主体战略,从 1993 年起在科研战略中使基础科学研究和实用技术开发齐头并进。1995 年欧盟召开了“西方七国集团信息社会部长级会议”,提出要建立“全球信息社会”。计划在今后 10 年内投资 2000 亿埃居(1 埃居合 1.1 美元),用于发展欧洲“信息高速公路”,旨在创建欧洲信息社会。1996 年,欧盟提出了“关键性行动”,即加强科研的国际合作,加强革新,加强中小企业的参与和在科研中的作用,充分发挥潜力,加强科研培训网络。1997 年 7 月,欧盟委员会发起了《2000 年议事日程》,把知识化放在了最优先的地位,1997 年底发表的《走向知识化欧洲》报告,强调欧盟要重视教育和人才的培养。

日本一改过去缺乏创造性的科学技术的研究和开发的发展战略,于 1994 年提出了“科学技术创造立国”的口号,制定了新的科技战略,强调要创造性地开发领先于世界的高技术。1997 年日本首相桥本龙太郎打出了“变革与创新”的旗帜,还采取了将文部省和通产省主管的部分科研机构合并到科学技术厅,将

科学技术厅升格为省,成立了“教育科学技术省”等措施。为了保证新科技战略的实施,日本不断增加对科技的投入。2000年,日本将科技预算增加到43,000亿日元,比1996年增长60.9%,年均增长12.6%,将科技预算提高到同欧美相当的水平。

在发达国家和地区采取知识经济战略的同时,发展中国家、新兴工业国家和经济相对落后国家和地区纷纷采取跨越式发展战略。

印度作为发展中国家,高科技产业并不发达,计算机研究和开发比发达国家起步要晚得多。但是在软件开发和产品生产方面,印度几乎可以和发达国家并驾齐驱。美国25家在全世界500家中最大最有名的计算机有限公司,就有18家在班加罗尔或印度其他城市设立了分公司。目前印度正以软件出口每年64%的增长速度发展,成为国家外汇收入大户之一。印度的软件产品已远销世界75个国家和地区,其中有28个国家和地区要靠印度的软件和服务来支撑。

作为新兴工业国家的韩国也在积极采取措施缩短同发达国家和地区的差距。1998年12月10日,金大中曾强调为了使韩国成为21世纪的先进国家,确保先进的科技是最紧迫的课题之一。1998年3月5日,他曾为《每日经济》报创刊32周年题词:“头脑强国”。4月21日金大中曾指出,21世纪是文化和经济融于一体的时代,只有“头脑强国”才能支配世界。1998年5月25日,韩国的政界、产业界、学术界和科研机关的39名高层人士组成了一个名为“韩半岛信息化促进本部”的社团法人,其使命是为21世纪韩国建成信息化社会提供政策咨询。它提出了一个与马来西亚的“多媒体超级走廊”(MSC)和新加坡的“一号网”(ONE)相类似的口号:“瞄准2010”,旨在把韩国建成知识信息国家、信息技术领先国家和未来世界的中心国家。

东南亚国家最先接受知识经济的新加坡,突破幅员狭小、资源短缺的限制,把培养和开发人们的创造能力和信息能力,扩大知识资本放在首位。1998年5月,在新加坡举行的新加坡—美国商会提出新加坡应发展以知识为本的工业,要向以知识为本的新领域进军。新加坡总理吴作栋强调指出,电讯和信息的发展已使国际相互依赖的经贸关系更加明显,忽略信息科技的国家将要付出昂贵的代价。1998年,新加坡新设专事国家人力资源的培养和开发的人力部,把21世纪国家人力资源问题的研究作为头等大事。

此外,拉美国家和非洲国家都已认识到发展中国家面临的是工业经济和知识经济的双重挑战。跨越式发展,实质上是双重跨越。墨西哥、巴西、智利、阿根廷开始注重大力发展高科技产业。1992年,巴西的科研投资总额仅占国内生产总值的0.7%,1996年科研投资总额就达到69亿美元,占国内生产总值1%。巴西十分注意发展信息技术产业,1997年全国约有电脑480万台,到2000年底,将达到770万台。

像肯尼亚这样的国家,近年来经济并不景气,但却选择了电信业作为信息产业的龙头。1997年,对电信业的投资增加了65%,信息技术市场扩大了75%。在近3年内,肯尼亚就由一个信息落后的国家走上了信息高速公路,信息技术在新闻界、金融界、政界、教育界和服务行业都广泛应用,渗透到社会的各个领域。以上事实也充分说明,只要落后国家和地区采取跨越式发展战略,就会在经济和技术领域迎头赶上先进的国家和地区。

我国一些地区采取的迎接知识经济的对策也逼迫辽宁必须走跨越式发展的新路子。长江三角洲地区近年来加强了区域内的经济和技术联系,形成了以上海为中心的长江三角洲经济技术协作区。上海市通过各种协作方式与周边地区建立联营企业,200余种技术和产品的生产实现了外延转移,与江、浙两省

50%的乡镇企业建立了协作关系。仅以南京为中心的经济协作区就跨三省 18 个地市,100 多个企业集团和 70 多个行业,形成了商品、物资、资金、技术四大市场,产生了许多具有发展前景的经济增长点。上海市近年来就已连续几年突破人均国内生产总值 3000 美元的大关,这主要得益于上海市较早地制定了信息产业、生物医药和新材料三大高新技术产业,1998 年上海的高新技术产业产值占工业总产值的比重就已达 20%,比辽宁 1999 年的 12%还要高 8 个百分点。

珠江三角洲十分注重发展高新技术产业。广东省 70% 以上的科学研究机构,80% 以上的科技人员都集中在珠江三角洲地区。该地区的国民生产总值以 16% 的速度递增,得益于高新技术产业的发展。到 1995 年 7 月,珠江三角洲建有 8 市、5 县、1 区的新技术产业带内,有国家级、省级火炬计划(高技术、新技术的宏观指导计划)项目 218 个,高新技术企业 472 个,还建有中山、深圳等 6 个国家级高技术产业开发区,电子信息产业、生物技术产业已成为该地区重点发展的产业。

环渤海地区以北京为中心,以天津、大连等沿海城市为扇面,以沈阳、太原等省会城市为支点,已构成中国北方经济、文化、国际交流的多功能的城市群,在这些城市中,有高校近 200 所,自然科学研究机构 800 多个,科研人员近 40 万人,具有良好的发展高新技术的条件。特别是京、津、冀三省市加强了经济、技术深层次的联合,一改过去“各自为政”的教训,使产业结构不断升级,科学、技术、人才的优势不断得到发挥。北京在发挥首都科技、信息中心功能的同时,进行了大规模的产业调整,近年来十分重视以中关村为核心的高新科技的发展,对传统产业进行技术改造。天津作为北方古老的工商业城市,不断发展与北京的新型伙伴关系。河北则在制定“两环”战略即环北京和环天津发展战略的基础上,不断发挥自身的优势,在联合中求得经

济、技术更大地发展。美国的摩托罗拉公司将它在华最大的生产基地设在天津后,又将其总部设在北京。日本的松下公司将其在北京生产的彩色显像管存放到天津港保税区的仓库内。清华大学正日益成为河北省的“科技库”,从1991年开始与河北进行了218项技术合作,开发中试、产业化。京津两市的大专院校和大型企业的“周末工程师”也非常活跃,帮助石家庄液晶显示器厂生产在国内独具优势的液晶显示器件及基础材料。这些区域经济技术发展的最新动向表明:辽宁只有采取跨越式发展战略,才能改变“前有拦敌,后有追兵”的局面,使农业经济、工业经济向知识经济的双重跨越任务尽快地完成。

## 二、辽宁跨越式发展面临的障碍与问题

实现跨越式发展,辽宁具备良好的工业基础、技术条件和人力资本。90年代以来到目前,辽宁仅从事软件开发、生产、销售和系统集成的企业就达600多家,约占全国的12%,从业人员1.5万人,约占全国的3%,辽宁软件和信息服务业市场销售额近25亿元,约占全国的6%。目前已形成了以东大软件园和大连软件园为基地的,以东北大学、大连理工大学、中科院沈阳计算机所等高校和科研院所为主要技术支撑的,以东方软件、大连华信等骨干企业构成软件企业群的发展格局,随着我国国民经济信息化进程的加快,辽宁的信息产业面临着难得的发展机遇。此外,辽宁的生物医药等高新技术产业也有了一定的发展,为大力发展生命科学和生物技术奠定了良好的基础。据日本《产业新闻》2000年12月22日最新的消息,新加坡已将生命科学定为国家的新战略,认为,“信息技术已经过时,接下来轮到生命科学了”,因此准备抢先转变国家战略。这给了我们一个重要的信号:辽宁必须瞄准国际上科学技术发展的最新战略向实现跨越式发展,不是亦步亦趋地跟在别人的后面。目前辽宁拥有各类

科研机构 1,400 多个,国有企业、事业单位的专业技术人员已达 155.7 万,居全国第二位,科技投入呈不断增加的趋势,使辽宁的科技发展和科技创新具备了物质条件。1999 年,辽宁科技三项费用(国家、省、市县)投入 7.63 亿元,其中省本级科技三项费用 1.89 亿元,占全省科技三项费用总投入的 25%。因此,实现跨越式发展辽宁具备良好的条件。

但是,也应当看到,实现跨越式发展,辽宁面临许多障碍与问题,主要表现在以下几个方面:

### (一)跨越式发展的动力不足

按照美国经济学家刘易斯的分析,在传统的发达经济内部,以传统的农业为主体的产业,由于土地等非再生性资源的限制,其产业规模不可能像人口那样持续扩大,因而增加的人口势必造成巨大的压力,使经济效益呈现递减的趋势。以传统的经验积累为基础的技术进步也由于变化缓慢不足以承担人口对资源有限性的压力。同时,与此不同,以现代工业为主体的现代化经济内部,大量使用的是厂房、设备等再生性资源,其规模随着生产的发展和资本积累的不断扩大,其扩大的速度可以远远超过人口的增长,这就意味着现代经济内部就业的人口将拥有越来越多的生产资源与之相互作用。不仅如此,生产技术的开发会给现代化经济部门带来就业人口的边际收益递增的趋势,从而吸引劳动力不断地向现代经济部门转移。这就是著名的“二元结构模式”。而我们辽宁目前的经济结构是“三元”的,是农业经济、工业经济和知识经济相互并存,在此情况下,一方面工业化任务尚未完成,工业部门从历史到现实都缺少物质资本积累的过程,必然会对向知识经济跨越形成制约;另一方面信息化任务又十分艰巨。作为新兴产业,风险大,成本高,缺乏吸收大量的劳动力的收益的吸引。因此,现代经济部门缺乏高利润的吸引和风险是跨越式发展动力不足的原因。



众所周知的辽宁受传统的计划体制影响较深的制度上的原因,往往会出现对新技术和创新型人才缺乏渴求的情况。跨越式发展实质是技术、产业的升级,制度的创新。目前辽宁尚未形成科技创新和结构创新的机制,人才、技术等资源在尚未消除体制壁垒的情况下难以合理地重新配置,造成市场主体缺乏科技创新的动力,这是辽宁跨越式发展必须消除的体制障碍。

与体制障碍相适应,辽宁缺少实现跨越式发展的创新意识和创新观念。虽然世界新科技革命变化已日新月异,但不少市场主体仍未对跨越式发展形成共识,对省委省政府做出的跨越式发展的重大决策缺乏理性的认识和认同,缺少跨越式发展的社会氛围。长期以来形成的求稳怕变的陈旧观念,粗放型的经营方式和求大尚粗的思维方式仍到处可见,构成了跨越式发展的观念障碍。

## (二)跨越式发展要付出的成本较高

目前辽宁工业总产值中,重工业比重仍高达76%,其中采掘和原材料工业的比重近49%,电子工业的比重不到10%。目前,辽宁省第二产业的产值占整个三次产业的总产值的比重仍高达48%。从1952年起,辽宁的第二产业的比重从48.3%迅速上升到1978年的71.1%,较早地进入了工业化社会之后,第二产业产值的比重长期居高不下,迟迟未出现发达国家和地区的第三产业比重迅速下降,第三产业比重迅速上升的情况,长期在原来的水平上徘徊,这也说明了辽宁省第二产业升级较慢,与当前世界和中国产业结构的调整已从比例合理进入到结构升级的崭新阶段不相适应。

与此问题相关的是辽宁的劳动力长期滞留于第二产业转移不出去。与1978年前后辽宁第二产业产值的比重达到历史最高点相适应,辽宁的第二产业中的劳动力的比重已于1978年就高达34.6%,到1988年达到历史最高点42.2%,以后这一比