



当代中国老龄群体 社会管理问题研究



宋宝安 等◎著

DANGDAI ZHONGGUO LAOLING QUNTI
SHEHUI GUANLI WENTI YANJIU

中国社会科学出版社

国家“985工程”哲学社会科学创新基地吉林大学社会发展理论研究中心资助出版



当代中国老龄群体 社会管理问题研究



宋宝安 等◎著

DANGDAI ZHONGGUO LAOLING QUNTI
SHEHUI GUANLI WENTI YANJIU

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国老龄群体社会管理问题研究/宋宝安等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7838 - 6

I. 当… II. 宋… III. 老年人—社会管理—研究—中国—
现代 IV. D669. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 087649 号

选题策划 王 曦
责任编辑 门小微
责任校对 易 凡
封面设计 李尘工作室
版式设计 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 6 月第 1 版 印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 18 插 页 2

字 数 286 千字

定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《国家哲学社会科学创新研究基地社会发展理论丛书》

编 委 会

主 编 孙正聿

副主编 孙利天

编 委 (以姓氏笔画为序)

丰子义	王南湜	乐国安	田毅鹏	孙正聿
孙利天	刘福森	刘少杰	宋宝安	李培林
邴 正	吴晓明	杨 耕	杨魁森	张 盾
张金荣	赵汀阳	周晓虹	贺 来	葛鲁嘉
黄冬梅	谢立中			

代序 发展的标准与选择

孙正聿

20 世纪 80 年代，吉林大学在国内率先创立了社会发展研究所，90 年代中期又组建了哲学社会学院，并在 2004 年成立了作为国家哲学社会科学创新基地的吉林大学社会发展理论研究中心，对社会发展理论展开跨学科的综合研究。

发展，在其真实的意义上，是人的特殊的存在方式，也就是以社会的发展而实现人自身的发展的存在方式。人的这种特殊的存在方式，既是当代人类面对的最大的现实问题，也是当代哲学社会科学争论最激烈的理论问题。这是因为，趋利避害的人类生存逻辑，在当代人类的实践活动中、特别是在“经济全球化”的当代社会的发展中，受到了空前的严峻挑战。

发展问题的严峻性在于，发展作为人的存在方式，它具有不可避免的二重性。人类的历史就是“追求自己的目的的人的活动过程”，它总是以某种“退步”的形式而实现自己的“进步”，“片面性”是历史的发展形式。历史过程中的任何进步都要付出相应的代价，任何正面效应都会伴生相应的负面效应，任何整体利益的实现都意味着某些局部利益的牺牲，任何长远利益的追求都意味着某些局部利益的舍弃。无论是人与自然的关系，还是人与社会的关系，在经济全球化的过程中，都面临着严峻的挑战。

从人与自然的关系说，恩格斯早就警告我们，“不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。每一次胜利，起初确实取得了我们预期的结果，但是往后和再往后却发生完全不同的、出乎预料的影响，常常把最初的结果又消除了。”破坏人类赖以生存的家园，就必然威胁人类自身的生存与发展。如何协



调人与自然的关系，是社会发展研究中的重大课题。

从人与社会的关系说，马克思曾把市场经济概括为“以物的依赖性为基础的人的独立性”。在体制的意义上，经济全球化首先是市场经济及其原则的全球化。市场经济按照自己的要求去塑造全部的社会生活，也就把市场经济的等价交换、优胜劣汰的原则融入整个社会生活，这不仅塑造了人的“独立性”，而且构成了人对“物”的依赖关系。利益最大化的逻辑，而不是幸福最大化的逻辑，构成了现代社会的生存逻辑。对于人类来说，这个生存逻辑是对人类自身的“趋利避害”的生存逻辑的严峻挑战。马尔库塞说，“发达工业文明的内在矛盾正在于此：其不合理成分存在于其合理性中”。这就是当代人类在经济全球化的过程中所面对的最为严峻的发展问题。

把“发展”作为最重大的现实问题而予以研究的社会发展理论，它所面对的理论问题，首要的是对“发展”的理解和评价问题。发展，这不只是对存在状态和存在过程的描述，而且是对存在状态或存在过程的评价，因此，“发展”是以评价为逻辑前提的对存在的描述。这表明，“发展”问题的实质是对存在状态和存在进程如何评价的问题，以及依据某种评价的标准作出行为选择的问题，即在实践中作出各种顺序性安排问题。作为人类生存逻辑的趋利避害，“利”与“害”的标准如何确认，怎样的行为选择才是当代人类的真正的趋于“利”而避于“害”，怎样的顺序性安排才能使“利”大于“害”，这是当代社会发展所面对的根本问题。“标准”与“选择”构成社会发展理论的至关重要的核心范畴。

“发展”的标准具有极为深刻、极为丰厚的文化内涵。它既内涵着文化的多样性，又内涵着每个时代的“广泛而深刻的一致性”；它既内涵着经济全球化的必然趋势，又内涵着现代化的多元选择；它既内涵着“历史的大尺度”，又内涵着“历史的小尺度”。所谓历史的“大尺度”，就是以人的“根本利益”、“长远利益”、“整体利益”为出发点的反观历史的尺度；与此相对应，所谓历史的“小尺度”，则是以人的“非根本利益”、“暂时利益”、“局部利益”为出发点的规范人的历史活动的尺度。生活本身告诉我们，当我们离开历史的“小尺度”而仅仅承诺历史的“大尺度”的时候，我们不仅无法实现“大尺度”所承诺的价

值理想，而且尤为惨痛的是会使这个“大尺度”所承诺的价值理想变形，把“大尺度”变成某种压抑个人发展的“本质主义的肆虐”；与此相反，当我们离开历史的“大尺度”而仅仅着眼于历史的“小尺度”的时候，我们不仅会失去“大尺度”的价值理想，而且尤为严峻的是使这个“小尺度”所规范的历史活动危及人自身的存在，从而使人们在这种“小尺度”中感受到一种“生命中不能承受之轻”的“存在主义的焦虑”。

在建设中国特色社会主义的过程中，我们形成了“以人为本”的基本理念，也就是形成了“以人为本”的关于“发展”的根本标准。这个“标准”作为“历史的大尺度”与“历史的小尺度”的“微妙的平衡”，构成了我们的行为选择的出发点。我们在建设中国特色社会主义的伟大实践中所形成的科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。以这个科学发展观为指导，中国政府正在致力于解决社会发展的三大问题：一是政府作为公共利益的代表，致力于解决公共利益最大化、满足全社会基本公共需求的民生问题；二是致力于解决资源环境体系的压力问题，以实现可持续发展；三是致力于解决公共治理结构中的政府自身建设问题，推进公共服务型政府建设。这是中国社会发展中的“以人为本”的基本理念下的行为选择，也就是我们在经济全球化中对现代性的行为选择。

作为当代中国的社会科学工作者，我们需要继续坚定不移地解放思想，在充分汲取国外学者的成果的基础上，推进我们的社会发展理论研究。我感到，解放思想，首先需要有发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的宏大气魄。经过近30年的改革开放，我国发展面临的机遇是前所未有的，同时，我国发展面临的挑战也是前所未有的，这就需要我们以宏伟的气魄和开阔的视野继续深化对中国特色社会主义的研究和探索，努力使中国特色社会主义道路越走越宽广。解放思想，还需要有直面现实的凛然正气。在建设社会主义市场经济的过程中，许多深层次的矛盾不断地凸显出来，它要求理论工作者以直面现实的凛然正气去研究这些深层次矛盾，以科学发展观为指导来回答这些重大的现实问题。有了这种凛然正气，才能真正地解放思想，提出和探索新问题。解放思想，还需要有创新的理论勇气。对于社会科学工作者来说，解放思

想并不只是一个口号，它要求我们：一是要从两极对立、非此即彼的形而上学的思维方式当中解放出来，认真地、深入地研究新情况新问题，而不是对我们正在进行的伟大实践作出某种简单化的判断和评说；二是要从唯上唯书、人云亦云的教条主义的研究方式当中解放出来，从我们面对的新机遇和新挑战出发，对我国的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设提供具有创新性的理论研究成果；三是要从僵死枯燥、言之无物的话语方式当中解放出来，从发展中国特色社会主义的伟大实践中凝练新的思想和新的语言，作出新的论证和新的阐释。

马克思说：“问题是时代的格言”，是“公开的、无所顾忌的、支配一切个人的时代之声。”社会科学作为社会的自我意识，它的关切点总是自己时代的最为重大的现实问题。人类的趋利避害的生存逻辑，在经济全球化的今天遇到了空前的挑战，并构成我们时代的诸多的重大课题，引发了我们的共同的关切与期待。愿本丛书的出版能够切实推进当代中国社会发展理论的深入研究。



目 录

代序 发展的标准与选择	孙正聿(1)
-------------------	--------

第一部分 总 论

第一章 老龄人口的结构特点与社会经济发展的关系	(3)
第一节 我国人口老龄化发展过程	(3)
第二节 人口老龄化与社会经济发展的关系	(6)
第三节 解决社会养老负担过重问题的战略选择	(8)
第二章 当代中国老年社会问题.....	(13)
第一节 老年贫困问题.....	(13)
一 老年贫困类型	(13)
二 城市老年贫困问题	(14)
三 农村老年贫困问题	(16)
四 老年贫困的社会后果	(18)
五 解决老年贫困问题的战略	(19)
第二节 老年犯罪问题.....	(22)
一 老年犯罪的原因	(22)
二 老年犯罪的特点	(22)
三 预防老年犯罪的对策	(23)
第三节 老年精神慰藉问题.....	(25)
一 精神慰藉的含义	(25)
二 精神慰藉的困难、问题与对策	(25)

第四节	老年心理障碍问题·····	(29)
一	老年心理障碍的表现·····	(30)
二	克服老年心理障碍必须处理好的几个关系·····	(31)
第三章	老年心理特征与生存价值·····	(34)
第一节	老年心理特征·····	(34)
第二节	老年生存价值·····	(38)
第三节	老年生存状态的理想化判断·····	(43)
一	顺应自然 归根复命的释然心态·····	(43)
二	乐天知死 超越死亡的生死境界·····	(44)
三	反思生命 以施教化的价值关怀·····	(46)
四	自由自觉 休闲生命的理想追求·····	(46)
第四章	社会养老保障政策的回应度与制度设计·····	(49)
第一节	研究的价值和范围·····	(49)
第二节	理论假设和研究方法·····	(50)
第三节	老龄群体迫切需要满足的需求·····	(51)
第四节	老年人对社会保障制度的满意度·····	(53)
第五节	老年人摆脱困难的途径·····	(54)
第六节	老年人对未来社会保障制度不确定性的担心·····	(55)
第七节	提高我国社会养老政策回应度的策略分析·····	(57)

第二部分 老年需求与制度设计的实证分析

第五章	不同地区老龄人口养老观念比较分析·····	(61)
第一节	我国养老观念及其变迁·····	(61)
一	传统的养老观念·····	(61)
二	随时代变迁的养老观念·····	(62)
三	当代养老观念的划分·····	(63)
第二节	老年群体养老观念的地域差别·····	(64)
一	养老观念的地区性差异·····	(64)

二	不同地区老年人与子女共同生活的意愿比较	(65)
三	不同地区老年人养老模式选择的差异	(67)
第三节	我国家庭养老观念的地区性差异的成因分析	(68)
一	经济状况与养老观念的地区差异	(68)
二	文化程度与养老观念的地区差异	(70)
三	子女关系与养老观念的地区差异	(72)
第四节	改善养老观念的必要性与可行性	(74)
第六章	老龄群体养老观念与需求意愿的调查与思考	(77)
第一节	研究的价值和方法	(78)
第二节	养老方式的多元化趋势	(81)
第三节	老年人迫切需要满足的需求	(84)
第四节	来自不同年龄群体的建议及启示	(89)
第七章	影响养老模式选择的因素分析	(93)
第一节	养老模式:在家庭与社会之间	(93)
一	传统家庭养老模式受到挑战	(93)
二	中国养老模式的多样化	(94)
第二节	研究设计	(95)
一	样本的基本状况描述	(95)
二	模型与方法	(96)
第三节	模型解释	(97)
一	家庭关系影响因素的 Logistic 回归模型解释	(97)
二	家庭地位影响因素的 Logistic 回归模型解释	(99)
三	养老模式影响因素的 Logistic 回归分析	(101)
第四节	进一步的讨论	(106)
第八章	老年人经济收入水平与养老意愿选择	(108)
第一节	研究的缘由	(108)
一	养老观点与方式的变革	(108)
二	经济收入水平与养老意愿关系问题的提出	(110)

第二节	不同收入水平人口养老意愿状况	(111)
一	生活来源与养老意愿	(111)
二	生活消费与养老意愿	(112)
第三节	不同收入水平人口养老意愿差异性的原因分析	(114)
一	社会保障制度的完善程度	(114)
二	家庭结构的分化组合	(115)
三	社会养老机构的发展水平	(117)
第四节	对策与建议	(118)
第九章	老年服务需求及其影响因素	(122)
第一节	研究背景	(122)
一	研究老年服务需求的迫切性	(122)
二	满足老年服务需求的合法性	(124)
第二节	老年服务需求的种类	(125)
一	日常物质生活需求	(125)
二	健康需求	(125)
三	精神慰藉需求	(126)
四	社会交往需求	(126)
五	文化活动需求	(126)
六	获得尊重的需求	(126)
七	自我实现的需求	(127)
第三节	老年服务需求的特征分析	(127)
一	老年人服务需求的多样性	(127)
二	老年人服务需求的差异性	(127)
三	满足老年人服务需求的整体性	(127)
四	老年人服务需求的动态性	(128)
第四节	老年服务需求现状及影响因素的实证分析	(128)
一	被调查群体的基本特征	(128)
二	服务需求的现状及总体评价	(130)
三	服务需求的类型与影响因素分析	(132)
第五节	老年服务需求问题及对策建议	(141)

一	满足老年人服务需求工作的重要性和迫切性	(141)
二	建构网络化的老年人服务需求支持系统	(142)
三	充分发挥社区助老服务的功能	(142)
四	加大相关服务设施投入力度,为实现“健康老龄化” 提供必要的硬件支持	(143)
第十章	老年居住方式的选择及影响因素	(144)
第一节	研究背景和相关文献	(144)
一	研究背景	(145)
二	相关文献	(145)
第二节	本项研究的理论假设	(146)
一	假设一:性别、年龄、婚姻对老年人居住方式选择有 影响	(146)
二	假设二:生活与健康状况、子女数与子女和其他家庭 成员的关系影响居住方式	(146)
三	假设三:老人文化程度、退休前职业、养老金收入影响 居住方式	(147)
第三节	描述性分析	(148)
第四节	模型分析	(151)
一	因子分析	(151)
二	逻辑斯蒂回归分析	(151)
第五节	结论	(154)
第十一章	以东北老工业基地为例的分析:社会养老有效需求 不足的成因与趋势	(156)
第一节	老工业基地社会养老基金供求矛盾极为突出	(156)
一	供款严重不足的基本原因	(157)
二	影响基金需求规模的因素	(159)
第二节	社会保障基金平衡趋势分析	(161)
一	社会养老保障对象持续增加	(161)
二	目标可比工资替代率下降	(163)

三	离退休人员平均余命增加	(164)
四	制度内供款人数急剧减少	(164)

第三部分 老年管理的社会支持

第十二章	老年生活照顾的社会化问题	(169)
第一节	老年社区照顾的必要性	(169)
第二节	社区照顾的基本原则与老年社区照顾现状	(171)
第三节	老年照顾社会化的障碍因素	(173)
第四节	实现社区照顾社会化的对策措施	(175)
第十三章	老年赡养的社会支持问题	(178)
第一节	老年赡养的社会支持现状	(179)
第二节	老年赡养的社会支持机制	(186)
一	老年父母对孝顺的期望程度较高	(186)
二	家庭养老方式选择的情愿不情愿	(187)
三	家庭本位主义的对赡养支持网的重要影响	(189)
四	社会养老金供给严重不足迫使家庭承担更多的 赡养责任	(189)
第三节	多元化的社会支持——网络资源的整合	(190)
一	以家庭为核心的赡养支持网	(190)
二	赡养支持网主体合力的形成与运行	(191)
三	发挥赡养支持网的功能:物质供给、日常照顾、 精神慰藉	(192)
第十四章	城市老年健康与医疗保健问题	(194)
第一节	问题的提出	(194)
第二节	老年人健康状况分析	(195)
一	城市老年人健康概况	(195)
二	影响城市老年人健康的因素	(196)
第三节	城市老年医疗状况分析	(198)

一	医疗模式分析	(198)
二	医疗费用支出情况分析	(199)
三	医疗费用开支的多元回归分析	(200)
四	医疗资源供需状况	(201)
第四节	结论与对策	(201)
一	从城市老年人的自身需求出发,建立健全城镇 老年人医疗保健制度	(202)
二	合理配置医疗资源,提高现有资源的利用率	(202)
三	发挥家庭养老功能,为老年人提供良好的生活 环境	(203)
四	从老年人自身做起,提高预防意识和保健意识	(203)
第十五章	老龄化背景下老年人的再就业问题	(204)
第一节	老年群体再就业概述	(204)
一	再就业:老年人也应拥有的权利	(204)
二	影响老年人再就业的因素	(206)
第二节	老年再就业问题的实证分析	(206)
一	老年人再就业现状的分析	(207)
二	老年人再就业的原因分析	(210)
第三节	实现老年再就业的对策选择	(214)
一	加强老年社会保障体系建设	(214)
二	加强老年群体就业制度建设	(215)
第十六章	老龄群体社会管理问题	(217)
第一节	老龄群体社会管理的必要性	(217)
一	社会管理老龄事务是人类本身自然的也是必然的选择	(218)
二	社会管理能够提升老龄群体社会归属感和社会安全感	(218)
三	社会管理在一定程度上能够化解老龄化引起的社会 矛盾	(219)

四	老龄群体社会管理具有现实可行性	(220)
五	可持续发展的理念客观上要求对老龄群体实行社会化 管理	(220)
第二节	老龄群体社会管理现状及问题	(221)
一	当前老龄群体管理现状	(221)
二	老龄群体社会管理存在的问题	(222)
第三节	老龄群体社会管理的建议	(228)
一	明确管理主体,规范管理责任,落实各项政策	(228)
二	加强老年协会建设,提高老龄群体的自我管理能力	(229)
三	以引导和扶持老龄产业发展为核心提高社会管理 的有效性	(229)
四	以社区为载体把老龄群体社会管理落到实处	(230)
五	加强宏观社会管理,构建和谐老年社会	(232)
第十七章	社区养老服务的制度化	(234)
第一节	社区服务:我国社会养老保障制度建设的重点	(234)
一	家庭养老将继续扮演重要角色	(234)
二	家庭养老模式需要更新	(235)
三	社区与家庭养老相结合是解决中国目前养老问题的 关键	(236)
四	提升社区养老服务的能力和水平	(237)
第二节	我国社区养老服务保障的现状	(238)
一	本次社会调查的内容及结果	(238)
二	调查结果综述	(243)
第三节	社区养老服务保障的问题分析	(245)
一	重视程度不够	(245)
二	社区养老服务能力有限	(247)
三	影响社区养老能力的主要因素	(249)
第四节	社区养老服务机构的设计与运行	(250)
一	以国家为责任主体实施健康老龄化战略	(250)

二	加强社区养老服务保障的组织机构建设	(251)
三	加强人才培养	(252)
四	切实建立一支稳定的养老服务工作队伍	(253)
五	动员社会资本,有针对性地建立养老服务设施	(253)
六	根据社区具体情况,拓展养老服务保障项目	(254)
第十八章 社会养老基金的危机与管理		(256)
第一节	基本社会养老保险基金的压力分析	(256)
一	人口构成比例的变化	(257)
二	退休年龄与养老保险基金缺口	(257)
三	养老保险基金的缴纳动力问题	(258)
四	基金的投资回报率较低与违规使用问题	(259)
五	隐性债务的规模和计算依据	(260)
第二节	养老保险基金的风险管理	(261)
一	基金的征缴和管理问题	(262)
二	合理投资运营实现基金保值增值	(264)
三	严格基金运营监管机制,规避老龄化风险	(265)
后记		(267)