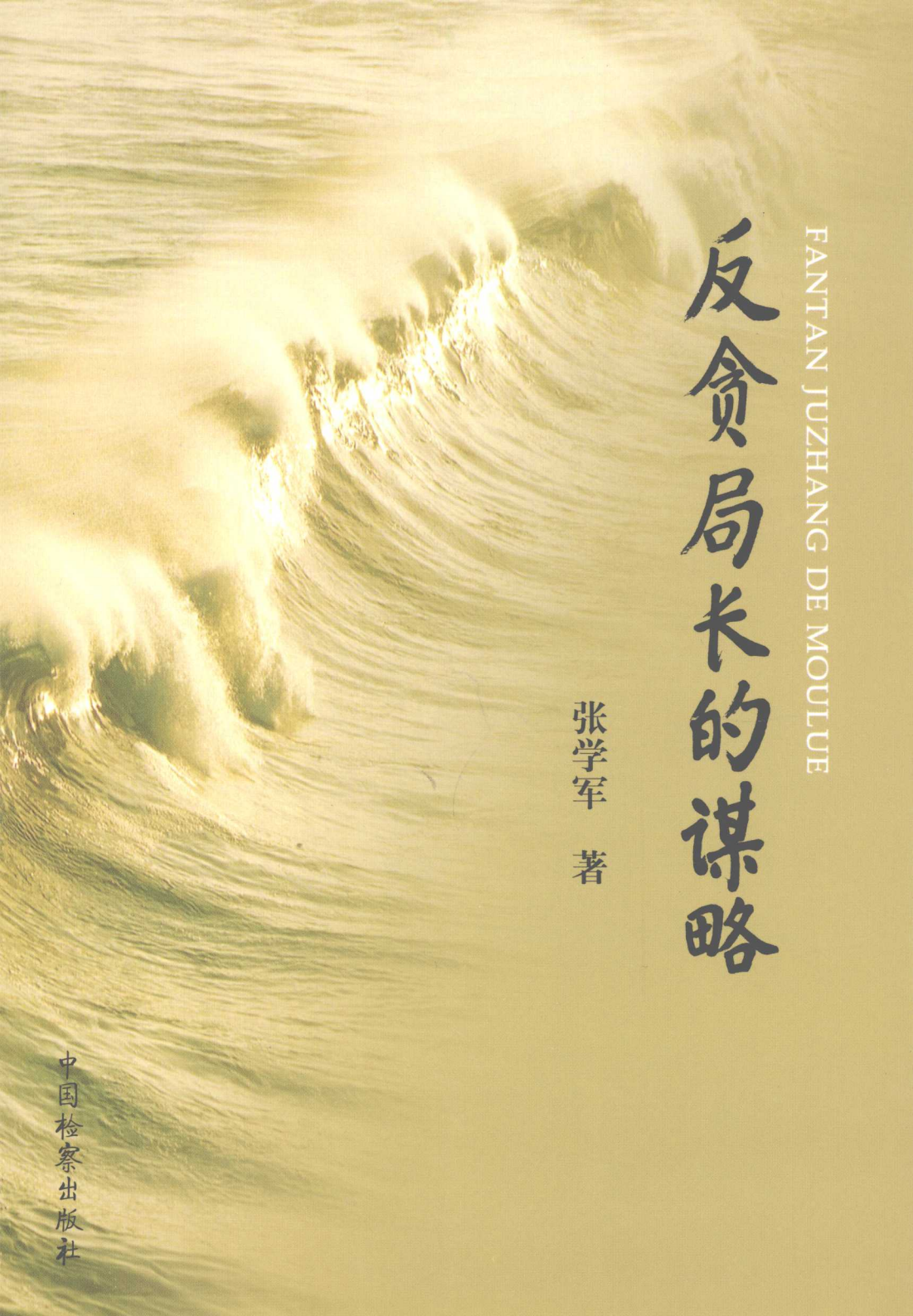


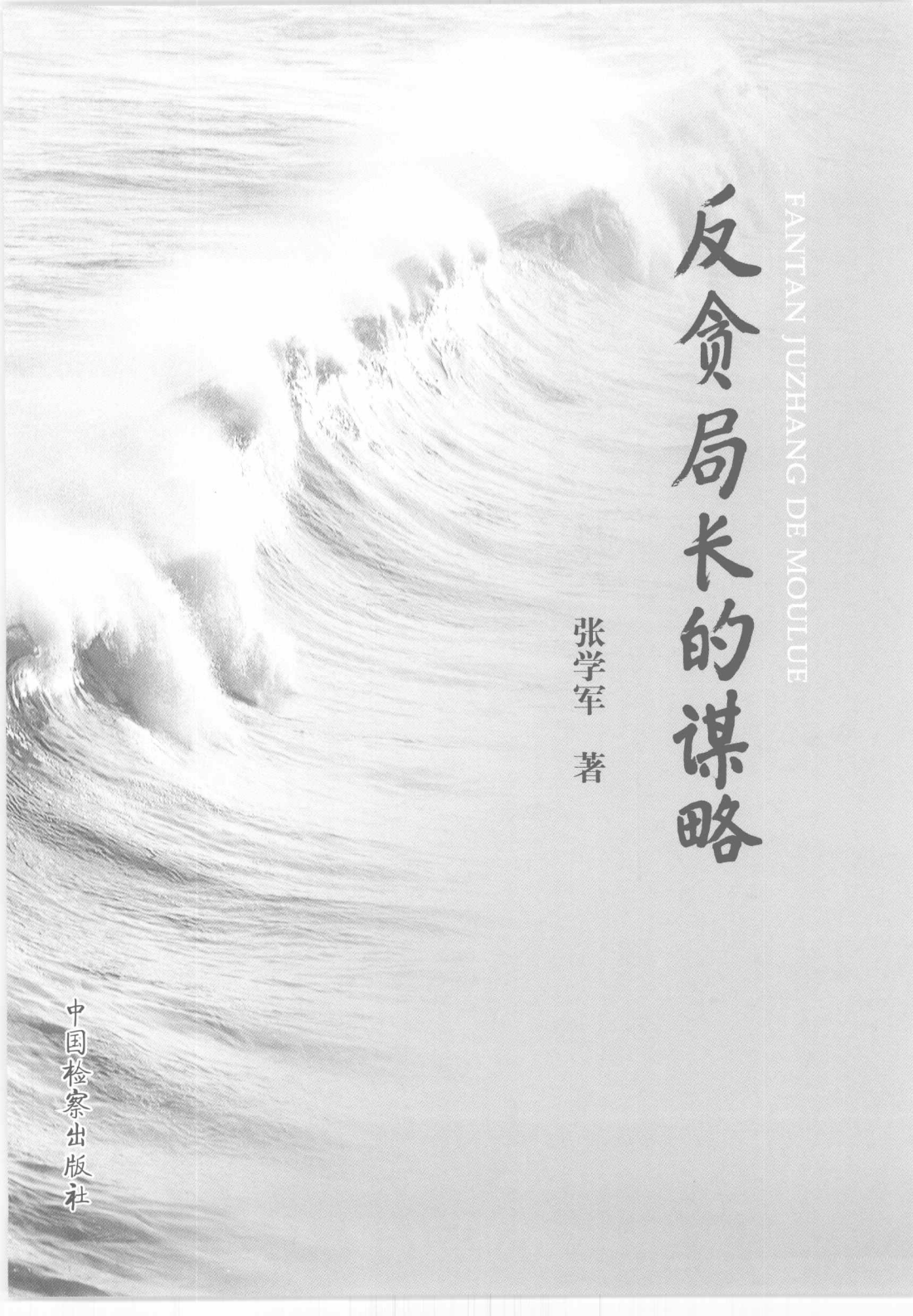


FANTAN JUZHANG DE MOULUE

反贪局长的谋略

张学军 著

中国检察出版社



FANTAN JUZHANG DE MOULUE

反贪局长的谋略

张学军 著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反贪局长的谋略/张学军著. —北京: 中国检察出版社,
2009. 8

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0125 - 7

I. 反… II. 张… III. 检察官 - 工作 - 中国 - 文集
IV. D926. 3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 118610 号

反贪局长的谋略

张学军 著

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 ([www. zgjccbs. com](http://www.zgjccbs.com))

电子邮箱: zgjcbsfxb@126.com

电 话: (010)68650028(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京画中画印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 6.75 印张 插页 10

字 数: 146 千字

版 次: 2009 年 8 月第一版 2009 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0125 - 7

定 价: 30.00 元

(内部发行)

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换



► 2006年10月，作者陪同贾春旺检察长接见参加首次国际反贪大会的外宾



► 2007年10月，作者在“十七大”会场



► 2008年9月，作者在母校西南政法大学做学术讲座



► 2007年10月，作者在北京师范大学法学院给硕士、博士研究生做讲座



► 2008年8月，作者在肇庆市检察院给全市检察干警讲检察业务课



- 2008年4月，作者在香港出席粵港中小企業會議發表演講



再版前言

1989年，最高人民检察院按照邓小平同志关于加强反腐败工作的指示，对检察机关查办贪污贿赂案件的情况进行了认真分析，认为：检察机关原有的经济检察厅（处、科），已经不适应改革开放形势下反腐败斗争的需要了。应该建立一个高效权威、装备精良、能打硬仗的，集举报、侦查、预防于一体的新的反贪污贿赂机构。在大量调查研究和考察国（境）外反腐败机构的基础上，决定在中国检察机关成立反贪污贿赂工作局。经广东省委同意，首先在广东搞试点。经过精心筹备，1989年8月18日，中华人民共和国检察机关第一个反贪污贿赂工作局在广东省人民检察院挂牌成立，标志着中国共产党领导下的反腐败斗争进入了一个崭新的时期。在党中央和各级党委的关心支持下，在最高人民检察院的大力推动下，几年之内就在全中国各级检察机关都成立了反贪局。反贪局这个集举报、侦查、预防于一体的新事物一出现，就显示了强大的生命力、战斗力和极高的权威性，知情人员踊跃举报，反贪干警狠抓办案，贪官污吏自首坦白，违法乱纪大大收敛，人民群众拍手称快。……20年艰苦历程，20年成绩辉煌，反贪工作得到了各级党委、政府、人大、政协和全



国人民的充分肯定，正在新的征程上再创新的辉煌。

今年8月18日，是中国检察机关反贪局成立20周年纪念日。为了向反贪局成立20周年献礼，本人特将1996年12月出版发行的《反贪局长的谋略》一书修改再版。十二年前出版发行的《反贪局长的谋略》一书，由广东省花城出版社出版，主要在检察机关内部发行。本书主要是我担任广东省人民检察院经济检察处处长、副检察长兼反贪局长期间，指挥侦查贪污贿赂大案要案的经验总结。其中，许多原始素材和经验来自全省各级检察机关侦查的具体案件，我只不过做了一些整理、归纳、加工、提炼工作而已。所以，这本书不仅仅是我个人的作品，也凝聚着全省检察干警尤其是反贪干警的辛劳与智慧，可以说是一部集体创作的作品。据不少检察干警反映，由于此书来自实践，结合实战，感受亲切，可操作性强；语言朴实，文字浅显，朗朗上口，好记易懂，受到检察干警尤其是战斗在反贪第一线的指挥员和侦查员的喜爱和欢迎。广州市检察院、潮州市检察院、广东省检察院反贪局，都先后从此书中挑选出实战性、实用性和可操作性最强的几篇文章，汇编成《反贪干警办案必读》的小册子，人手一册，指导办案。有的新任反贪局长说，读了这本书，才懂得了如何指挥侦查办案。有的新任检察长说，读了这本书，才真正从思想上进了检察院的门；按照这本书的要求去做，才真正从思想上坐到了检察长这个位子。近几年来，有不少同志问我：“能不能再版一次？现在已经很难找到这本书了！”也有些同志说：“应该把最近几年的新作也编进去，以体现广东检察机关反贪理论和实践的与时俱进。”这次再版，



采纳了这些同志的意见，并对原书进行了五个方面的修改：一是删去了与反贪工作联系不太紧密的其他文章（将放到《检察长的思路》一书中）。二是增加了最近几年的新作。三是原书引用的法律主要是1979年的《刑法》、《刑事诉讼法》和最高人民检察院的司法解释。本书根据情况的发展变化，改为引用1997年修改后的《刑法》、《刑事诉讼法》和最高人民检察院新的司法解释。四是把检察机关当年内设机构的名称，用现在的内设机构名称加以注解，让年轻同志有所了解。五是把比较难懂的词句改为浅显易懂的文字。

本人一再声明，现在修改和再版这本书和十二年前出版这本书一样，只是抛砖引玉，希望有更多同行在实践中总结出更多、更好的经验，以推动反腐败斗争深入持久地开展，并不断取得新的、更大的胜利。

张学军

2009年5月



序

肖 扬

北京的夏夜，月朗星稀，微风和煦，北京站的钟声带着都市一天的喧嚣已悄悄隐去。若是昨晚，我或许已熄灭了床头疲倦的灯光。可今晚，一本力图把广东检察工作中反贪斗争实践经验系统化、条理化的书稿——《反贪局长的谋略》驱散了我一天紧张工作后的倦意。

或许与作者是老同事的缘故，兼之自己从事检察工作多年，当细读完这本粲然成集的书稿，我仿佛又见作者——广东省人民检察院党组副书记、副检察长兼反贪污贿赂工作局局长张学军在光荣而艰辛的反贪岗位上辛勤工作之余，伏案不倦，默默耕耘的身影。透过一篇篇论述清晰而流畅的作品，不仅可以窥见身为反贪局长的作者深爱检察事业的情怀，无私奉献的精神，忘我工作的激情，还可以看到作者在血与火，公与私，正义与非正义的反贪征程中，为神圣的反贪事业，用心血精心研究、总结在反贪工作中碰到的新问题，取得的新经验，使之系统化、理论化，为今天和明天的检察反贪事业更加辉煌，为全国检察机关的反贪指挥员在办案工作中科学决策、正确指挥，提



供具有相当参考价值的理论依据和实践经验的满腔热情。

我在广东省检察院任检察长多年，熟知作者才干。他早年毕业于西南政法大学，具有坦荡的胸襟、敏捷的思维。为支持检察长工作，勤勉敬业、踏实苦干、恪尽职守。更为可贵的是，他在尽职尽责做好本职工作的同时，常常奋笔耕耘，以自己苦学的知识、才情和全新的意识，研究、总结和反思检察工作实践。他不仅善于思考，重视思辨，而且注意用翔实材料、数据来论证自己的观点，因而其撰写的论文能融针对性、理论性、可行性、指导性与可读性为一体，且具超前性的思考和敏锐把握。为此，深受有关报刊、杂志编辑的注意和检察干警的欢迎。在报刊、杂志、学术研讨园地经常可见他的作品。无疑，对广东，乃至全国的检察工作，特别是新时期市场经济体制下的反贪工作，能产生良好的影响和积极的作用。今天，作者多年苦心钻研的较为系统地反映我国检察反贪工作的理论与实践研讨论文终于结集成册，即将展现在检察干警和关心检察事业的朋友们面前，作为一名老检察工作者，我为他感到由衷的高兴。

《反贪局长的谋略》，凝结着作者对我国检察反贪事业高度的责任感、强烈的事业心和自己置身于反贪斗争前线的独特感受。我作为当年广东省的首席检察官，深知作者这部论文结集的目的、意义和指导思想。1989年8月，广东省人民检察院经过认真调查研究，长期酝酿及周密思考，在科学论证的基础上，报中共广东省委、省人大常委会和最高人民检察院批准，成立了我国第一个反贪污贿赂工作局。多年的实践证明，集举报、侦查、预防于一体的



反贪专门机构，是我国将惩贪斗争纳入法制轨道的重要一步，是新中国检察体制改革的一次大胆尝试，也是我国政治体制改革在一个局部作出的有益探索，它标志着检察机关惩治贪污贿赂等经济犯罪的斗争进入一个新的阶段，为我国检察反贪事业顺利进入 21 世纪奠定了良好的基础。然而，反贪专门机构的建立对我国来说是一项新的探索、新的试验，其设计的科学性、操作的可行性、功能的有效性，虽已为实践所证明，但仍需花大力气、深入地进一步探索、研究。人的认识从感性到理性有一个由浅入深的过程，任何新生事物都会有一个产生、成长、发展、完善的过程。我国反贪机构目前的状况，离我们所设计的，能够完全适应具有中国特色的社会主义制度和经济建设步伐的奋斗目标，即建设有中国特色的集举报、侦查、预防和情报资料为一体，装备精良、手段齐全、反应灵敏、权威高效的专门反贪工作机构，还相距甚远。就目前反贪实践所碰到的情况看，我国多数检察机关虽建立了反贪局，但反贪局应有的、法律所要求的权威性未普遍树立起来。反贪局的刑事威慑功能也还未能最大限度地释放出来，与我国经济建设的发展速度和人民群众的期望还存在相当的距离。况且人们对反贪局有关问题的认识也不是完全一致的。诚然，目前我国检察反贪专门机构所面临的无论是主观的还是客观的困难，都是新生事物在前进中所碰到的一些暂时困难，坚信在改革的不断深化过程中能够逐步加以解决。但历史、现实和未来都要求各级检察机关的领导，特别是身处反贪斗争第一线的指挥员要为反贪局的机构建设、思想建设、队伍建设、装备建设、办案手段等方面作



出十分艰巨的努力。要想做到这一点，首先要求反贪局的指挥员应有浓重的责任感和使命感。欣喜的是，《反贪局长的谋略》的作者迈出了可贵的一步。我相信，任何一位身处反贪斗争第一线，具有强烈事业心和责任感的检察干警，都会为《反贪局长的谋略》的问世而惊喜。

《反贪局长的谋略》有20多万字，共分《侦查篇》、《预防篇》、《监督篇》、《质量篇》、《改革篇》五大部分。作者别具匠心，讲究切入的角度、论述的重点、反映的问题。论点鲜明、论据充分、层次分明，既讲究文章的理论性，更注重实践经验的总结，是一部集可读性、借鉴性于一体的好书。应该说，对各级反贪局的指挥员和办案人员来讲，是值得认真研读的反贪工具书：

一是以鲜明的理论、有力的法律依据和实践事实论述了中国反贪局的建设。作者用三评形式，以《中国的反贪局只能设在检察机关》、《中国反贪局的八大特色》、《中国反贪局的内设机构》为主题，令人信服地回答了反贪局为什么设在检察机关而不是设在别的其他机关，为什么不在中国建立一个类似香港廉政公署的机关，中国的反贪机构有何明显特点，与原来的经济检察机关有什么区别及中国反贪局的设置原则、任务、规格和内设机构等为人们所关注的问题。这有助于各级党委、人大和政府更加重视支持反贪局的建设和工作的开展，使人民群众以更大的热情支持、配合包括查处贪污贿赂等经济犯罪和预防犯罪的反贪工作。特别是能增强工作在反贪岗位上的检察干警的事业心和责任感，有效地保证反贪局功能最大能量地发挥出来。



二是精练地总结了反贪局在查处贪污贿赂等经济犯罪案件中侦查、审讯、搜查、取证，与犯罪分子斗智斗勇的经验、方法。目前的贪污贿赂等经济犯罪较多是高智能型，隐蔽性大、专业性强。反贪斗争的手段、方法如果跟不上斗争的需要，不仅破不了案，影响了反贪局的权威性和法律的震慑力，而且将严重影响党的威信和国家利益。作者深刻地认识到这一重要性，在《侦查篇》的《侦破贪污贿赂要案的“十大谋略”》一文中，针对当前经济犯罪的复杂化和查案时调查难、取证难、阻力大等问题，结合实践经验，总结出“瞒天过海暗初查，投石问路得双雕，顺手牵羊抓马仔，关门捉贼堵退路，打草惊蛇巧搜赃，调虎离山削其势，欲擒故纵破同盟，巧借东风天地宽，败中求胜走为上，釜底抽薪除内奸”的查案十大策略，条理化地指出了办案中针对不同的情况，应采取不同的战术方能取胜。读后给人以启迪，富有指导性。

三是讲究针对性地论述了反贪局开展预防犯罪工作的重要意义和工作方法。反贪局普遍建立后，比较注意开展预防犯罪工作，并逐步把这项业务工作摆上位置，加强领导，有布置、有措施、有行动、有效果。但如何使之走向专业化、职能化和同步化，使预防工作摆脱“软任务”，最大限度地提高预防工作力度和效能，我认为有必要不断地加深认识和讲究方法。作者在《预防篇》中认真剖析了贪污、贿赂等经济犯罪的过程及原因，用有力的事实指出党员干部走上贪污贿赂等经济犯罪道路，都经过了从“开始有所警惕和抵制，继而半推半就地接受，然后心安理得，进而变本加厉地索贿、贪污，最后锒铛入狱”的过