

澳门观察与展望

—澳门经济社会持续协调发展探索

隋广军 等 编著



暨南大学出版社

PDG

澳门观察与展望

——澳门经济社会持续协调发展探索

隋广军 等著

暨南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

澳门观察与展望/隋广军等著. —广州:
暨南大学出版社, 1996. 6
ISBN7-81029-475-X

I. 澳…

II. 隋…

III. 经济—问题—世界

IV. F113

暨南大学出版社出版发行
广州天河珠江印刷厂印刷
广东省新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 印张:6.75 字数:17 万字
1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷
印数:1-1000 册 定价:15.00 元

国家教委课题。

澳门基金会在课题的实地调研、资料提供、文稿观点修正和成果出版经费等方面给予了不可缺少的帮助与支持。

谨此表示衷心的感谢！

内 容 提 要

澳门，一个具有独立运作方式的社会、政治实体；一个充满转折机遇与困惑的超小型经济、文化单元；一个拥有国际间交往桥梁与联系纽带价值的特别区域。它的社会、政治、经济、文化特征与发展轨迹引起了国内和世界越来越浓厚的关注与研究兴趣。

《澳门观察与展望——澳门经济社会持续协调发展探索》对澳门独特的经济制度、非凡的经济成就、现存复杂的经济问题与成长障碍、未来发展趋向进行了深入独到的分析和阐述，并以推进澳门经济、社会、文化持续协调发展为基调，对其政治架构与未来发展，公务员制度现状及为了适应“基本法”要求所需进行的完善，作为移民城市——持续发展对于未来移民数量与质量的要求，法律、教育与科技如何提供保障及支持等方面做了较为详尽的说明。最后，揭示出澳门在中国现代化进程中和区域经济合作中的地位与作用。

本书是一本深入、系统了解澳门的普及型学术著作。

序

澳门弹丸之地，长期以来并无受到世人足够的关注，学术界也只是在某些特定的政治变动时期，才业余探讨一下澳门历史上几个较引人注目的问题，例如中葡关系或曰中葡交涉史上的澳门主权问题。对澳门整体社会的全面研究，是 80 年代以后、特别是澳门前途问题列入中葡两国政府的议事日程之后的事情。

进入 90 年代之后，随着澳门经济增长与社会发展节奏的加快，澳门的学术研究也步入一个全面提高的新阶段。澳门的过去和现在，澳门的经济和文化，澳门的资源开发和人才成长都越来越受到内外的普遍关注。可以讲，现阶段已经出现一股不容忽视的“澳门热”，不仅澳门本身的人才集结加速，学术成果增多，而且境外特别是大陆各地学者对澳门的研究已提高到一个全新的水平。

立足现在，放眼未来，建设澳门是我们的目标。我们一如既往，本着“思考澳门、研究澳门、推广澳门”的原则，对澳门和外地学者有关澳门的个人专著和专题论文进行搜集，以期推动和促进澳门问题研究的纵深发展，为关心澳门的人士提供一个可以

观察的窗口，为澳门和国内外居民更好地认识和了解澳门这座微型博物馆创造条件，并为思索澳门问题的学者提供可以参考的材料，扩大视野和思路。

展现在读者面前的这部著作是隋广军副教授等广州地区青年学者多年精心研究澳门的成果，具有综合性、系统性、总结性、前瞻性等特点，在承继前人研究成果基础上作出了许多独到的观察与分析，提出了值得关注的不少新观点、新思路，是全面认识澳门的一部资料翔实的参考书。当然，此书由于时空跨度太大，涉及许多领域，某些方面的观察分析难免略嫌简略。但本人深信，作者在总体提高认识之后，将可望有更高质量的研究成果问世，衷心期待这一天早日到来。

从本书可以看出，澳门经历了一个独一无二的历史发展过程，长期以来扮演着中西经贸文化交流的角色。作为一个自由港和未来的特别行政区，澳门有许多优势急待挖掘和利用，而此工作，一定要在外地特别是国内学者、企业家和各级领导人对澳门有充分认识的情况下积极配合，才能完成，才有效率。因此，本书的出版，正合时机，可贺可喜。澳门基金会也很乐意继续提供必要的协助，共同将澳门研究推进一个新的台阶，为澳门平稳过渡和繁荣发展尽一份微力。

吴志良

1996年2月

目 录

序	(1)
第一章 经济成就	(1)
第一节 旅游名城	(1)
一、独具特色的旅游资源	(2)
二、旅游业对澳门的贡献	(3)
第二节 金融重地	(4)
一、澳门金融业具有如下特点	(4)
二、在整体经济增长中的地位	(6)
第三节 轻型加工工业生产基地	(6)
一、发展简况	(7)
二、澳门工业的地位与作用	(7)
第四节 亚太名城	(9)
一、城市贸易功能具有活力	(9)
二、城市接纳能力强	(9)
三、国际联系日益广泛	(10)
结 论	(11)
第二章 进一步发展繁荣的障碍与问题	(13)
第一节 资源贫乏	(14)
第二节 结构落后	(15)
一、结构演变	(16)
二、结构缺陷	(17)

三、结构退化	(18)
第三节 动力薄弱	(19)
一、人员的科技素质低下	(20)
二、资金投入能力低	(20)
三、对世界先进科技的跟踪吸收开发能力差	(21)
第四节 短期行为严重	(21)
一、政府的“鸵鸟心态”	(22)
二、厂商无奈观望	(24)
三、民众的精神风貌与国际性都市的要求存在着差距	(24)
第三章 跨世纪经济发展战略研究	(26)
第一节 跨世纪的战略选择	(26)
一、关于澳门经济发展路向的探讨	(27)
二、澳门走高科技工业发展之路的困惑	(28)
三、按优势条件选择发展战略	(32)
第二节 服务主导型经济新体系	(34)
一、澳门第三产业结构及特点	(35)
二、主导产业旅游博彩业的现代化	(36)
三、金融、贸易、房地产、交通资讯四大支柱产业 ...	(38)
四、工业是新经济体系中的基础产业	(41)
第三节 迈向新世纪的战略措施	(42)
一、在区域经济合作中拓展发展空间	(42)
二、在开发人力资源中提高生产效率	(43)
三、在优化投资环境中吸引海外资本	(44)
四、在依托内地资源中发展适用技术	(45)
五、在协调稳定中实现经济高速增长	(46)
第四章 政治结构现状及发展	(47)
第一节 澳门现行政治结构的特征	(47)

一、政治地位和政治结构	(47)
二、政治结构的特征	(49)
第二节 澳门政治的未来	(56)
一、基本法——未来澳门政治制度的依据	(56)
二、未来政体的三个特征——“一国两制”，“高度自治”， “澳人治澳”	(63)
三、现行政治结构与未来的衔接	(68)
第五章 公务员制度及其发展	(71)
第一节 公务员制度概况	(71)
一、公务员制度的发展现状	(71)
二、公务员制度的组织结构	(72)
三、公务员制度的运作机制	(74)
四、公务员制度的基本特征	(78)
五、公务员构成状况	(81)
第二节 过渡期公务员系统面临的调整	(82)
一、回归祖国对公务员系统的影响	(82)
二、社会经济现代化对公务员系统的要求	(84)
第三节 公务员本地化	(89)
一、公务员本地化的含义	(89)
二、公务员本地化的进程	(92)
三、公务员本地化的障碍	(95)
四、公务员本地化的建议	(97)
第六章 经济与社会发展的动力——移民	(102)
第一节 移民的历史及人口变迁原因分析	(102)
一、移民的历史	(102)
二、人口变迁的原因分析	(104)
第二节 新移民对澳门经济社会的影响	(109)
一、新移民的概念	(109)

二、新移民对澳门经济发展的影响·····	(110)
三、新移民对澳门教育发展的影响·····	(112)
四、新移民迁入产生的社会负面影响·····	(113)
第三节 未来移民的趋势及移民政策选择·····	(113)
一、澳门未来移民的数量及人口素质预测·····	(114)
二、澳门政府未来移民政策的选择·····	(117)
第七章 澳门文化的内涵、属性、特征及其未来发展·····	(120)
第一节 澳门文化的内涵·····	(120)
第二节 澳门文化的属性与特征·····	(132)
第三节 澳门文化的未来发展·····	(143)
第八章 教育和科技·····	(150)
第一节 澳门教育的基本概况·····	(150)
一、教育的行政架构·····	(150)
二、非高等教育的总体特征·····	(151)
三、高等教育·····	(153)
四、非正规教育·····	(154)
五、教育是澳门发展的薄弱环节·····	(155)
第二节 澳门教育改革的目标和路向·····	(157)
一、普及义务教育制·····	(157)
二、订立统一的正确的教育政策·····	(158)
三、重视教师教育, 加强师资力量·····	(159)
四、粤澳联姻, 兴办教育·····	(160)
第三节 积极推行澳门的公民教育·····	(162)
一、公民教育的范畴·····	(162)
二、推行公民教育的原因·····	(162)
三、施行公民教育的目的·····	(164)
四、公民教育的实施·····	(164)
第四节 加强内外合作, 大力发展澳门的科技·····	(166)

一、发挥澳门内在潜力，发展高新适用技术，促进 澳门工业转型·····	(167)
二、里应外合，发展科技·····	(169)
三、教育科技一条龙，加强澳门的职业培训·····	(171)
第九章 推进法制同社会经济协调发展 ·····	(174)
第一节 澳门现存法制在许多方面滞后于社会发展 ·····	(174)
一、法律语言同澳门的绝大部分居民存在深刻的隔阂 ·····	(176)
二、澳门法制的本地化程度仍然不高·····	(176)
三、法律体系的混乱和繁杂，使一些法律在适用上出 现混乱·····	(177)
四、澳门居民的法律知识贫乏，法律意识不强·····	(178)
五、法律人才及法律研究的不足·····	(178)
第二节 法律本地化是解决法律滞后社会发展的根本途径 ·····	(179)
第三节 法律与社会协调发展的条件及定位 ·····	(182)
一、中葡两国政府的密切配合·····	(182)
二、法律的发展需要社会团体和居民的积极参与·····	(183)
三、法律同社会协调发展还需有一个大前提，这就是 法律各方面的发展需同《基本法》所作的规定相 一致·····	(184)
四、充分利用内地的支持和配合，是澳门法律同社 会协调发展的重要条件·····	(184)
第十章 澳门在中国现代化建设中地位与作用 ·····	(188)
第一节 对澳门地位的再认识 ·····	(188)
一、澳门为地处亚太地区经济发展的增长极，具有沟通 欧亚和东南亚经济联系的区位优势·····	(188)
二、澳门为超小型的，其经济形态随着国际产业转移而	

变化的、富有活力的海岛型经济·····	(190)
第二节 澳门在中国现代进程中的作用·····	(194)
一、澳门是中国与拉丁语系国家经济贸易联系的枢纽 ·····	(194)
二、澳门对推进中国发展和完善社会主义市场经济， 与国际市场接轨，按国际惯例办事，具有借鉴作用 ·····	(195)
三、澳门为中国组建跨国企业集团的示范基地·····	(197)
四、澳门为促进东西方高新技术交流，推进内地科技产 业化和技术产品走向世界的桥梁·····	(199)
五、澳门对推进海峡两岸的经贸往来具有中介作用，是 探求祖国和平统一、一国两制实现的示范区·····	(201)
后 记·····	(205)

第一章 经济成就

开埠 400 年的澳门，曾经有过辉煌的历史，它在中外关系史、中国革命史上均占有过相当重要的地位。只是近 160 年来，由于近邻——香港的崛起，使得港窄空狭、实力有限的澳门相形见绌。

抛开情感的因素，尽管澳门经济、社会存在着这样或那样的问题与弊端，无论未来的发展将是多么的坎坷和曲折，然而就澳门现实的经济而言，它毕竟是几百年时间长河流逝的历史积淀结果，毕竟是顺应世界经济、周边地区以及自身条件所共同形成的客观发展潮流的产物。人们必须承认这样一个事实，在仅有 22.5 平方公里的弹丸之地，澳门人用双手建设了具有高度稳定、繁荣，而且独具特色的经济体系。从这层意义上说，人们用诸如成就、甚至奇迹来形容澳门经济并不是十分过分的。

第一节 旅游名城

在澳门经济的沿革与发展中，旅游业一直发挥着关键的作用。特别是在现代澳门经济格局中，旅游业作为主要的支柱产业，不仅成为澳门微型经济运作的核心，对整体经济表现起着某

种决定性的意义，而且对澳门的就业、文化、社会等诸多领域产生着巨大的影响。

一、独具特色的旅游资源

地处中国大陆最南端的澳门半岛气候宜人，山清水秀，阳光、山水、海滩构成一组亚热带地区特有的旖丽风光。作为东西方文化的交汇点，具有 400 年历史的澳门有着众多的历史、人文景观。近代的教堂、欧式建筑，古代的中国庙宇、名胜古迹，近代与当代中西政要、文人骚客的活动遗迹大都被完好地保留下来。各种族人民、各种宗教、各种风俗在澳门和平共处，南欧的生活方式、中国的风俗习惯，西式的开朗与豪放、东方的热情与谦逊在澳门兼容共存。特别是澳门博彩业在亚洲区独树一帜，葡京、回力球场等著名赌场，集博彩、娱乐、食宿、观赏、购物各种功能为一体，博彩种类与方式多种多样，管理严密规范。澳门因此获得与拉斯维加斯、蒙地卡罗并列世界三大赌城的称谓。

近年来，澳门的内部环境、接纳能力，对外开放度均大为改善提高，有力地推进了旅游业的进一步蓬勃发展。现在澳门，与众多古迹名胜相伴，崛起了一座座现代化的高楼大厦和各种秀丽多姿的山庄别墅。内外交流、通讯体系发达，商业、酒店等服务业质量上乘。当局一方面大力推广、宣传澳门，使其世界知名度和吸引力大为提高；另一方面采取积极有效措施，开放门户，为世界各地游客提供往来方便。澳门当局豁免了 30 多个国家的游客入境签证，使得 90% 以上的外国游客进出澳门的手续大为简化。

80 年代初期开始的粤、港、澳三方旅游合作已十分密切。在这一本世纪末发展最引人注目的三角地区之内，香港是世界贸易中心和交通枢纽，具有购物天堂的美誉，广东则地域广阔，旅游腹地极为宽阔，它们与澳门的博彩旅游紧密结合，彼此扬长补

短，引起了世界旅游界与游人的极大关注与兴趣。

二、旅游业对澳门的贡献

有着悠久历史，经过不断发展与开拓，澳门旅游业在当地整体经济架构中占居了至关重要的地位。1993年，澳门吸引了世界各地游客近800万人次，为本澳人口20倍，游客除了香港、中国大陆之外，台湾、日本、英国、美国、南韩游客也纷涌而至。^[1]

旅游、博彩业的兴旺，为澳门带来了巨额的财政收入。以1993年为例，当年财政收入突破百亿澳门元大关，而博彩专营税在其中占了42亿元的庞大数额，加上旅游税二者合计在政府财政收入中占有43%的比重^[2]。可见，博彩、旅游业成为政府首要财源，起着维系政府正常运作的重要作用。

旅游博彩业的兴旺，游客大量增加，对澳门轻型经济结构形成及发展起到了极大推进作用。为了适应游客的食宿、购物、休闲需要，澳门的服装业、玩具业、钟表业、手饰业、酒店业不断发展壮大。仅以酒店业为例，澳门现有各种级别酒店100余家，客房8000余间。

可以预计，随着国际机场的通航，澳门国际声望的提高，以及中国对外开放的继续深入，内陆人民收入水平与闲暇时间的增加，澳门旅游博彩业将更加大有可为。

旅游博彩业在澳门的繁荣与稳定以及澳门产业结构中的支柱地位是不容低估的。

第二节 金融重地

70年代之后，澳门加工业、旅游业与房地产业迅速发展起来，经济活动逐渐活跃，特别是中国大陆对外开放序幕拉开之后，澳门贸易通道作用被大为强化。经济发展速度的加快，物资往来的频繁，客观上要求澳门必须拥有稳健、灵活的金融体系。顺应这种发展要求，澳门金融业迅速繁荣。截至1992年，澳门共有20间银行，其中本地银行占有4成比重，另外6成银行的总部设在其他国家和地区，^[3]在如此狭小的弹丸之地上遍布着108间银行分行。另外，澳门有保险公司20家。银行系统为澳门经济和市民提供着日益广泛的服务，其业务不断扩展，金融业已经成长为澳门经济的四大支柱之一。

一、澳门金融业具有如下特点

（一）金融活动的开放性

澳门长期以来一直围绕着自由主义经济哲学构筑自由岛经济模式。这一模式的核心之一是资金与外汇的自由进出和区内金融活动灵活，并力图使区内金融制度符合国际规范。通过引入国际标准，根据澳门当时的经济特点，1982年8月，澳门颁布《信用制度暨机构管制法令》。该法令确定商业银行最低注册资本为3000万澳门元，法令还对商业银行的业务活动提供了比较广泛的领域，比如，商业银行可以从事非银行性金融活动。

另一方面，随着澳门经济迅速发展，澳门元的地位已逐步从一个区域内的地区性货币逐步演变成为国际支付货币。1977年，澳门币与港币实行联系汇率。1988年8月，通过法令规定，澳