

# 党建

# 热点面对面

聚集热点  
.....  
解读重点  
.....  
透视难点  
.....  
辨析疑点

□本书编写组

Dangjianredian mianduimian

迈向「百年大党」的组织 and 队伍

「赶考」一甲子 启迪后来者

观世情、察国情、看党情

「四言八句三十二字」

一根红线贯始终

理论的旗帜 实践的指南

爱读书、读好书、善读书

轮训「县官」有深意

有位须有为 有为才有味

「火车跑得快、全靠车头带」

中共党史出版社



聚集热点  
.....  
解读重点  
.....  
透视难点  
.....  
辨析疑点

□本书编写组

# 「党建」 热点面对面

Dangjianredian mianduimian

迈向「百年」  
「赶考」一  
观世情、察  
「四言八句三十一」  
一根红线贯始终、  
理论的旗帜 实践的指南  
爱读书、读好书、善读书  
轮训「县官」有深意  
有位须有为 有为才有味  
「火车跑得快，全靠车头带」

中共党史出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

党建热点面对面 / 《党建热点面对面》编写组编. —北京: 中共党史出版社, 2009.9

ISBN 978-7-5098-0424-7

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-党的建设-学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第163254号

## 书 名: 党建热点面对面

---

编 者: 本书编写组

责任编辑: 春 秋

特约编辑: 张慧敏

出版发行: **中共党史出版社**

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com.cn](http://www.dscbs.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京燕旭开拓印务有限公司

开 本: 720mm×1000mm 1/16

字 数: 280千字

印 张: 14.5

版 次: 2009年9月第1版

印 次: 2009年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-0424-7

定 价: 32.00元

---

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系

电话: 82517249, 82517244

# 目 录

## 1. 迈向“百年大党”的组织和队伍

- 如何看待中组部发布的 2008 年党内统计公报 ..... (1)
- 要论摘编** ..... (1)
- ◆公开“秘密”资料，体现自信与开放 ..... (2)
- ◆壮大的队伍，健全的组织 ..... (3)
- ◆“小数字”带来的“大启示” ..... (7)
- 延伸阅读：历次党的代表大会时间、地点、代表和党员人数** ..... (10)

## 2. “赶考”一甲子 启迪后来者

- 如何认识执政兴国 60 年来的党的建设 ..... (12)
- 要论摘编** ..... (12)
- ◆执政以来党的建设的伟大历程 ..... (13)
- ◆执政以来党的建设的主要成果 ..... (16)
- ◆执政以来党的建设的宝贵经验 ..... (20)
- 延伸阅读：改革开放到十七大我们党对党建经验的总结** ..... (21)

## 3. 观世情、察国情、看党情

- 怎样看待加强和改进党的建设面临的新形势 ..... (24)
- 要论摘编** ..... (24)
- ◆党所处的历史方位不断变化 ..... (25)
- ◆世情、国情的新变化 ..... (27)
- ◆党的自身建设面临的新考验 ..... (30)
- 延伸阅读：“两个没有变”——观察国情的出发点和落脚点** ..... (32)

#### 4. “四言八句三十二字”

- 如何理解加强和改进新形势下党的建设总体目标 ..... (34)
- 要论摘编 ..... (34)
- ◆立党为公、执政为民 ..... (35)
  - ◆求真务实、改革创新 ..... (37)
  - ◆艰苦奋斗、清正廉洁 ..... (39)
  - ◆富有活力、团结和谐 ..... (40)
- 延伸阅读：新时期党的建设总体目标的历史演进 ..... (42)

#### 5. 一根红线贯始终

- 为什么要把执政能力和先进性建设作为党的建设主线 ..... (44)
- 要论摘编 ..... (44)
- ◆执政能力建设——党执政后的一项根本建设 ..... (45)
  - ◆先进性建设——党生存和发展的根本性建设 ..... (49)
  - ◆理解把握贯彻“主线”，全面加强和改进党的建设 ..... (51)
- 延伸阅读：我党执政能力建设和先进性建设的主要经验 ..... (53)

#### 6. 理论的旗帜 实践的指南

- 如何认识用中国特色社会主义理论体系武装全党 ..... (55)
- 要论摘编 ..... (55)
- ◆中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果 ..... (56)
  - ◆形势要求用中国特色社会主义理论体系武装全党 ..... (59)
  - ◆着眼“六个结合”，用中国特色社会主义理论体系武装全党 ..... (61)
- 延伸阅读：中国特色社会主义理论体系与毛泽东思想的关系 ..... (63)

#### 7. 爱读书、读好书、善读书

- 建设马克思主义学习型政党为什么要求领导干部多读书 ..... (65)
- 要论摘编 ..... (65)
- ◆领导干部要爱读书 ..... (66)
  - ◆领导干部要读好书 ..... (68)
  - ◆领导干部要善读书 ..... (71)
- 延伸阅读：是否真读书 年度要考核 ..... (74)

## 8. 轮训“县官”有深意

- 如何看待县委书记大培训 ..... (76)
- 要论摘编** ..... (76)
- ◆ 高级别培训释放的“信号” ..... (77)
- ◆ 县委书记轮训方式的“独特之处” ..... (80)
- ◆ 提升能力和素养，造就党的执政骨干 ..... (81)
- 延伸阅读：湖南再推用人新举措 16名县委书记“原地”  
    提为副厅** ..... (83)

## 9. 有位须有为 有为才有味

- 为什么要健全体现科学发展观和正确政绩观的  
  干部考核评价体系 ..... (85)
- 要论摘编** ..... (85)
- ◆ 用科学发展观和正确政绩观考核干部正当其时 ..... (86)
- ◆ 干部考核评价体系的制定原则 ..... (87)
- ◆ 建立健全干部考核评价体系的基本措施 ..... (88)
- 延伸阅读：湖北红安：综合运用实绩考核结果选准用好干部** ..... (92)

## 10. “火车跑得快、全靠车头带”

- 如何理解要提高党员干部领导科学发展的能力 ..... (95)
- 要论摘编** ..... (95)
- ◆ 提高党员干部领导科学发展的能力意义重大 ..... (96)
- ◆ 当前部分党员干部在领导科学发展方面的不足及原因 ..... (98)
- ◆ 多方并举，提高党员干部领导科学发展的能力 ..... (101)
- 延伸阅读：湖北英山“三拓展”打造农村科学发展骨干队伍** ..... (104)

## 11. 领导也应做“网民”

- 为何要提高党员干部运用互联网打交道的能力 ..... (106)
- 要论摘编** ..... (106)
- ◆ 互联网对党的事业与党的建设意义非凡 ..... (107)
- ◆ 互联网给党员干部带来了新考验和新挑战 ..... (108)
- ◆ 党员干部要从执政高度来提高网络素养和能力，  
      当好“网民” ..... (110)
- 延伸阅读：领导干部的“网力”** ..... (115)

## 12. 珍视党的生命

- 如何理解和推进党内民主 ..... (117)
- 要论摘编** ..... (117)
  - ◆党内民主是党的生命 ..... (118)
  - ◆发展党内民主要以党员为本 ..... (120)
  - ◆以扩大党内民主带动人民民主 ..... (123)
- 延伸阅读：党内民主新“推手”** ..... (125)

## 13. 阳光普照新党务

- 怎样理解推进党务公开 ..... (127)
- 要论摘编** ..... (127)
  - ◆党务公开是大趋势 ..... (128)
  - ◆推进党务公开的方法步骤 ..... (131)
  - ◆做到“六个结合”，增强党务公开工作的实效性 ..... (133)
- 延伸阅读：推行党务公开 扩大党内民主** ..... (135)

## 14. 仿照人民代表大会制度的好办法

- 怎样看待党代会常任制 ..... (138)
- 要论摘编** ..... (138)
  - ◆实行党代会常任制的重大现实意义 ..... (139)
  - ◆影响党代会常任制工作的原因 ..... (142)
  - ◆深化党代会常任制工作的对策和建议 ..... (144)
- 延伸阅读：北京实行党代表任期制** ..... (147)

## 15. 流动不流失 离乡不离党

- 怎样加强流动党员管理 ..... (148)
- 要论摘编** ..... (148)
  - ◆党员流动的新情况 ..... (149)
  - ◆流动党员管理中存在的问题及原因 ..... (150)
  - ◆按属地原则做好流动党员管理 ..... (152)
  - ◆流出地、流入地党组织的主要责任和对流动党员的基本要求 ..... (154)
- 延伸阅读：埠头镇着力破解农村流动党员管理难题** ..... (155)

## 16. 新时代要有新形象，新形象带来新气象

- 为什么党员干部要讲党性、重品行、作表率，  
树立正确的事业观、工作观、政绩观 ..... (156)
- 要论摘编** ..... (156)
- ◆“讲党性、重品行、作表率”三者有机统一 ..... (157)
- ◆“新三观”有“新内涵” ..... (159)
- ◆影响塑造“新形象”的十大“绊脚石” ..... (161)
- ◆树立“新形象”，要有新举措 ..... (163)
- 延伸阅读**：党的好干部 人民的好女儿 ..... (166)

## 17. 血肉联系 鱼水情深

- 怎样构建党员联系和服务群众工作体系 ..... (168)
- 要论摘编** ..... (168)
- ◆当前群众工作的主要特点 ..... (169)
- ◆做好党员联系和服务群众工作的总体要求和主要方式 ..... (170)
- ◆构建党员联系和服务群众工作体系 ..... (172)
- 延伸阅读**：上海闵行区“三联四会”创新党的群众工作机制 ..... (177)

## 18. 直击官场“潜规则”

- 如何看待党内巡视制度和问责制 ..... (179)
- 要论摘编** ..... (179)
- ◆党内巡视制度 ..... (180)
- ◆党内问责制度 ..... (182)
- ◆如何才能让巡视制度和问责制见到实效 ..... (184)
- 延伸阅读**：问责不能简单等同事后处理 ..... (188)

## 19. 太阳每天都是新的

- 怎样推进党的建设创新 ..... (190)
- 要论摘编** ..... (190)
- ◆推进党的建设实践创新 ..... (191)
- ◆推进党的建设理论创新 ..... (194)
- ◆推进党的建设创新的主要方法 ..... (195)
- 延伸阅读**：“4+2”工作法，解决农村工作的“金钥匙” ..... (196)



## 20. 一切重在落实

- 怎样落实党建工作责任制 ..... (198)
- 要论摘编** ..... (198)
- ◆落实党建工作责任制的基本原则：“两手抓，两手都要硬” ..... (199)
- ◆落实基层党建工作责任制的总体要求、主要责任和目标 ..... (201)
- ◆如何把党建工作责任制落到实处 ..... (203)
- 延伸阅读：南京市下关区多措并举落实党委管党责任** ..... (206)

## 附录

- 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设**  
  **若干重大问题的决定** ..... (207)

# 1. 迈向“百年大党”的组织和队伍

——如何看待中组部发布的2008年党内统计公报



## 要论摘编

党员加入太随便，许多不够党员资格的也拉了进来，特别是官长不要任何条件，一概拉进。因此党的质量就弄得很差了。

——《毛泽东文集》第1卷，人民出版社1993年版，第89页

要着眼于党员队伍的长远建设，着眼于培养中国特色社会主义事业的建设者和接班人，抓好对广大青年的培养教育，不断壮大入党积极分子队伍。加强在生产、工作第一线的青年骨干和青年学生中发展党员工作。在大学生中发展党员，要把课堂教育与课外活动、理论学习与社会实践有机地结合起来，构筑多渠道、多层次的思想教育体系，帮助大学生树立正确的世界观、人生观、价值观。认真办好业余党校，提高教育培训的质量。严格发展党员工作程序，确保发展党员质量。坚持着眼长远，立足教育，重在培养，个别发展，继续在中学生中扎实开展党的基本知识教育。

——《中共中央组织部关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》

“向前向前向前！我们的队伍向太阳，脚踏着祖国的大地，背负着民族的希望，我们是一支不可战胜的力量……”

无数的革命先烈也许不曾想到，他们的战歌，今天正在被更多的英勇后辈所传唱，他们的鲜血染成了飘扬着的五星红旗，他们的躯体堆砌成了高矗的胜利丰碑，他们的母亲——中国共产党——已经从一个几十人的小党茁壮成长为世界第一大党并取得了令世人刮目的丰功伟绩。

中国共产党已成立 88 年，在全国执政 60 年，领导改革开放 30 年，新形势下，正意气风发地向“百年大党”迈进。2009 年 7 月 1 日，中共中央组织部正式发布了 2008 年中国共产党党内统计公报。截至 2008 年底，中国共产党党员总数为 7593.1 万名，比上年净增 177.8 万名。中国共产党现有基层组织 371.8 万个，比上年净增 5.5 万个，其中基层党委 17.9 万个，总支部 22.9 万个，支部 331 万个。



组织在健全，队伍在壮大，创造力、凝聚力和战斗力在增强，中国共产党迈向“百年大党”不只是梦想！

## ◆公开“秘密”资料，体现自信与开放

在一般人的印象中，中国共产党党内统计公报属于“秘密”资料，很少向社会公开。中组部通过网络、报刊等新闻媒体，发布了 2008 年中国共产党党内统计公报，充分体现了我们党公开、透明、开放的执政理念，体现了中组部要打破组织部门神秘感，建设开放组织部门的决心。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。

共产党员为了全心全意为人民服务和实现共产主义的崇高理想，自觉自愿集合在党的旗帜下。党的事业是光明磊落的事业，决定了党本应“没什么秘密，一切都可以公开”。

但是，在革命战争时期，我们党作为直接领导和依靠人民群众夺取政权的革命党，公开党的基本资料受到了诸多复杂因素的限制而难以充分实现。当时，我们党遭受到强大的反动国家机器与帝国主义势力的残酷围剿和打压，而不得不处于秘密状态。在这种情况下，为了确保和避免党的组织和党的工作不被内外敌人所破坏，我们党不能不把保守党的秘密作为安身立命的一项基本原则，不仅在广大党员中普遍确立了牢固的保密观念，而且在全党建立和实行了一整套严格的保密制度。这对于保证党组织顺利开展活动发挥了重要的作用。可以说，这是作为革命党的中国共产党的一大特点。

在取得全国政权后，我们党已经成为公开的、合法的执政党，完成革命党到执政党的转变，逐渐使党的基本情况明朗化，不仅非常必要和十分紧迫，而且客观条件亦已日益成熟和具备。特别是随着改革开放的深化和扩大，科学执政、民主执政、依法执政的提出和推进，公开党的自身状况就更加必要，也更加可行。党的工作和活动逐步从秘密走向公开，已成为历史发展的必然趋势。中组部发布 2008 年中国共产党党内统计公报，在党的执政史上具有重要意义，显示了我们党高度的自信与开放。

## ◆ 壮大的队伍，健全的组织

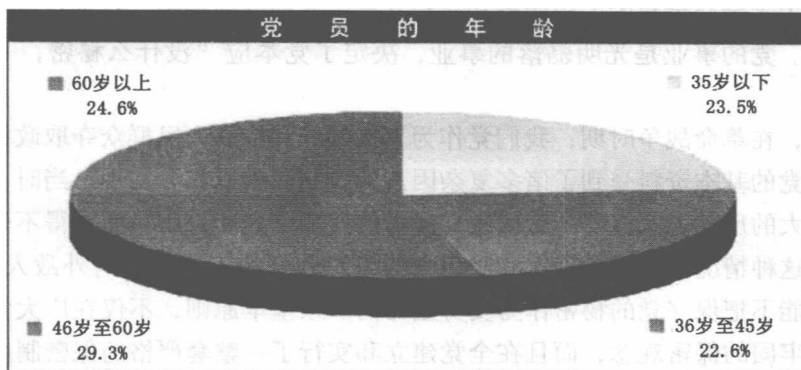
党内统计公报显示：我们党的队伍在不断壮大，组织在不断健全。

第一，关于党员队伍结构情况。

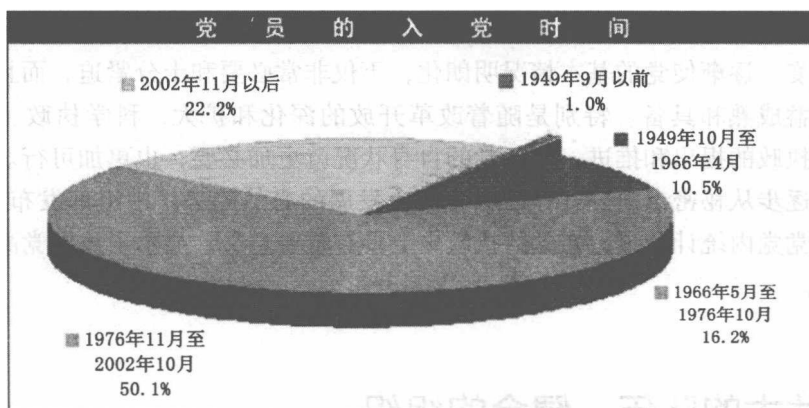
党员的性别、民族和学历。女党员 1596.9 万名，占党员总数的 21.0%，比上年增长 0.6 个百分点。少数民族党员 494.4 万名，占党员总数的 6.5%，与上年基本持平。具有大专以上学历的党员 2583.3 万名，占党员总数的 34.0%，比上年增长 1.6 个百分点。

党员的年龄。35 岁以下的党员 1785.5 万名，占党员总数比例比上年增长 0.2 个百分点；36 岁至 45 岁的党员 1719.0 万名，所占比例比上年下降 0.3 个百分点；46 岁至 59 岁的党员 2222 万名，所占比例比上年下降 0.4 个百分点；60 岁以上的党员 1866.6 万名，所占比例比上年增长 0.6 个百分点。

党员的入党时间。建国前入党的 73.3 万名；建国后至“文革”前入党的 799.6 万名；“文革”期间入党的 1230.9 万名；粉碎“四人帮”至党的十六大前入



党员的年龄 新华社发



党员的入党时间 新华社发

党的 3803.6 万名；党的十六大以来入党的 1685.6 万名。

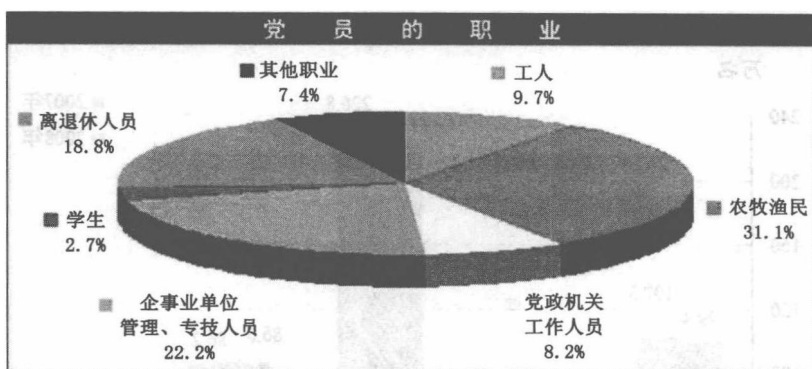
党员的职业。工人 733.6 万名，农牧渔民 2361.2 万名，党政机关工作人员 620.8 万名，企事业单位管理人员、专业技术人员 1687.6 万名，学生 201.4 万名，离退休人员 1428.2 万名，其他职业 560.1 万名。

非公有制单位在岗职工中有党员 358.2 万名，其中工人 163.5 万名，管理人员及专业技术人员 194.7 万名。

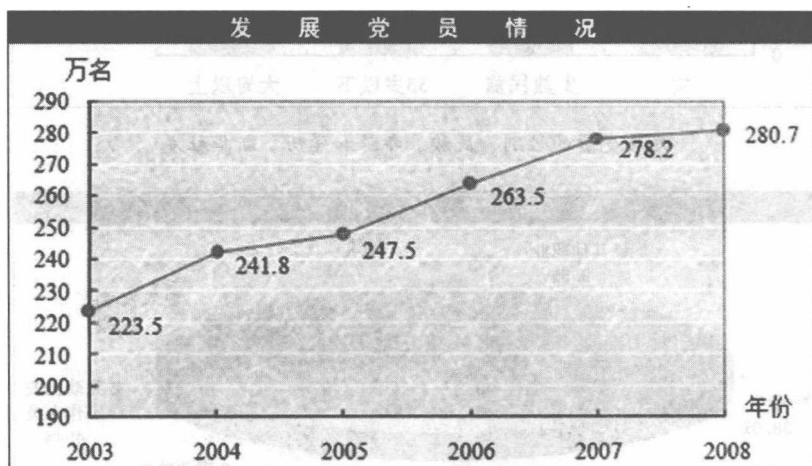
第二，关于发展党员和申请入党人情况。

2008 年发展党员 280.7 万名，比上年多发展 2.5 万名，增幅为 0.9%。

发展党员的性别、民族、年龄和学历。发展女党员 102.3 万名，占发展党员总数的 36.4%，比上年增长 0.7 个百分点。发展少数民族党员 19.8 万名，占发展党员总数的 7.1%，比上年增长 0.4 个百分点。发展 35 岁以下党员 226.8 万名，占发展党员总数的 80.8%，比上年增长 0.7 个百分点。发展具有大专以上学历的党员



党员的职业 新华社发



发展党员情况 新华社发

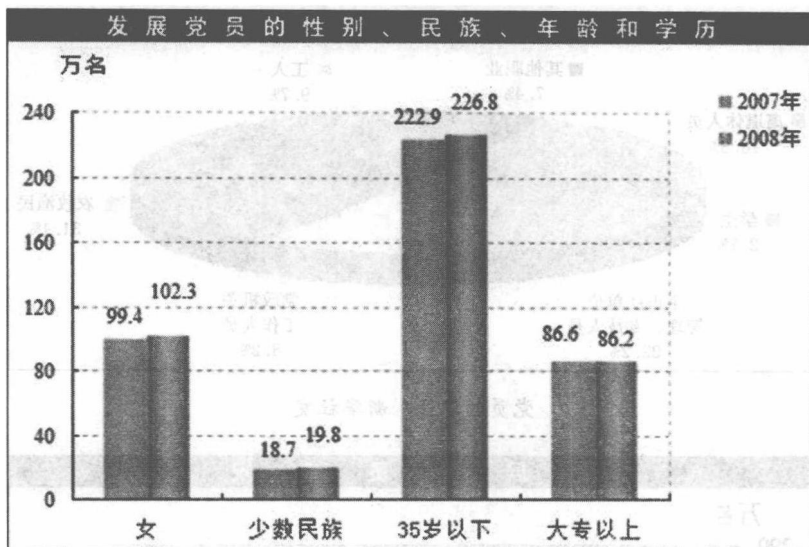
86.2 万名，占发展党员总数的 30.7%，比上年下降 0.4 个百分点。

发展党员的职业。发展的党员中，工人 20.9 万名，农牧渔民 55.9 万名，党政机关工作人员 12.3 万名，企事业单位管理人员、专业技术人员 58.1 万名，学生 106.7 万名，其他职业 26.8 万名。其中发展学生党员数量增加最为明显，比上年多发展 7.1 万名，占发展党员总数比例增长 2.2 个百分点。

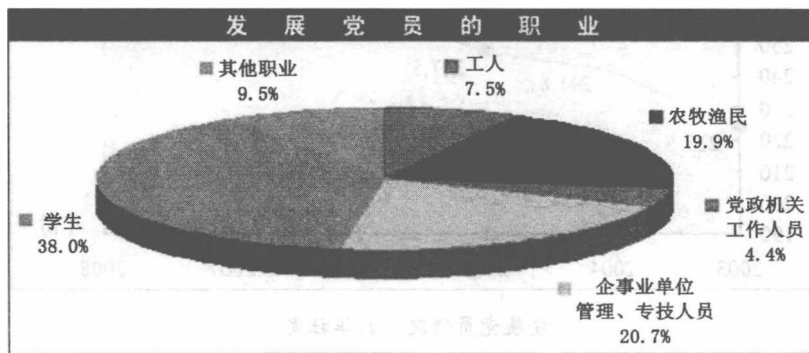
在非公有制单位中发展在岗职工党员 12.6 万名，其中工人 4.7 万名，管理人员及专业技术人员 7.9 万名。

在生产、工作一线发展党员 129.1 万名；在抗震救灾等特殊情况下发展党员 2.5 万名。

截至 2008 年底，申请入党人总数为 1944.9 万人，其中，入党积极分子 990.1 万人。



发展党员的性别、民族、年龄和学历 新华社发



发展党员的职业 新华社发

### 第三，关于党内表彰情况。

2008年各级党组织共表彰先进党组织31.1万个，优秀共产党员152.6万名，优秀党务工作者24.6万名。其中，表彰在抗冰雪灾害中表现突出的先进党组织0.3万个，优秀共产党员1.4万名，优秀党务工作者487名；表彰在抗震救灾中表现突出的先进党组织1.4万个，优秀共产党员5.5万名，优秀党务工作者0.3万名；表彰在奥运会和残奥会中表现突出的先进党组织0.2万个，优秀共产党员1.0万名，优秀党务工作者635名。

### 第四，关于党组织情况。

党的地方委员会。党的各级地方委员会共3224个。其中，省（区、市）党委

31个，市（地、州）党委401个，县（市、区）党委2792个。

政府工作部门党组织。各级政府工作部门党组（党委）共8.6万个。其中，国务院部（委、办、局）党组（党委）64个，省（区、市）政府工作部门党组（党委）1377个，市（地、州）政府工作部门党组（党委）1.5万个，县（市、区）政府工作部门党组（党委）7.0万个。

乡镇、社区、建制村党组织。34324个乡镇中，34321个乡镇建立了党组织。7.9万个社区（居委会）中，7.8万个社区（居委会）建立了党组织，占具备建立党组织条件（即具有3名以上党员，下同）社区（居委会）总数的99.9%。60.6万个建制村中，60.5万个建制村建立了党组织，占具备建立党组织条件建制村总数的99.98%。

企业党组织。263.4万户企业中，具备建立党组织条件的企业59.8万户，其中59.5万户企业建立了党组织，占具备建立党组织条件企业总数的99.6%。24.9万户公有制企业中，21.6万户企业建立了党组织，占具备建立党组织条件企业总数的99.8%；238.5万户非公有制企业中，38.0万户企业建立了党组织，占具备建立党组织条件企业总数的99.4%。

事业单位党组织。57.8万个事业单位中，有46.4万个单位建立了党组织，占具备建立党组织条件事业单位总数的97.5%。其中，1622所普通高等学校全部建立了党组织；7982个科研单位中，7765个单位建立了党组织，占具备建立党组织条件科研单位总数的99.7%。

民办非企业单位党组织。8.1万个民办非企业单位中，1.2万个单位建立了党组织，占具备建立党组织条件民办非企业单位总数的96.6%，比上年减少1.1个百分点。

第五，关于建制村党组织、村委会情况。

60.5万个建立党组织的建制村中，共有党支部（总支部、党委）委员203.6万名，平均每村3.4名委员，其中，村党支部（总支部、党委）书记59.4万名；全国建制村中，村党支部（总支部、党委）书记兼任村委会主任的23.3万名。

## ◆ “小数字”带来的“大启示”

2008年党内统计公报中，一连串的“小数字”却能给我们带来一系列的“大启示”。

第一，党的影响力不断提高，吸引力不断增强。

发展党员工作是党的建设一项重要任务，也是加强党的建设的一项基础工程。



新形势下，申请入党人数和入党积极分子人数的明显增加，表明了党的威信明显提高，党的凝聚力和吸引力得到增强。这对于扩大党的群众基础，使我们党始终成为中国工人阶级的先锋队，同时始终成为中国人民和中华民族的先锋队；对于把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党，提高领导水平和执政能力，更好地团结和带领人民群众全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，都具有十分重要的意义。

第二，应主动顺应党员构成多元化的时代要求。

建国以后，我们党党员成分经历了一个由“唯成分论”到党员成分多元化的转变。党员成分的多元化有利于中国共产党在政治上、经济上、文化上和社会上实现和谐执政。

### 党的阶级基础和群众基础

党的阶级基础是党所产生和依托的阶级力量，它决定着党的性质、宗旨和使命，决定着党与其他政党的根本区别。党的群众基础是党所代表和依靠的广泛的社会力量，是党除了自己的阶级基础之外必须拥有的力量源泉。阶级基础决定着党的阶级性，群众基础决定着党的广泛代表性，二者都是党的先进性的体现。阶级基础与群众基础相互依存、相互促进。离开阶级基础，谈不上群众基础，因为阶级基础是党的最基本的群众，是带领和影响其他群众的骨干力量；离开群众基础，也会削弱甚至丧失阶级基础，因为工人阶级的事业与广大劳动群众的事业是休戚与共的，离开广大劳动群众，工人阶级就会陷入孤立。

由于实行改革开放和发展社会主义市场经济，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。这有利于增强党对这些社会阶层的影响力，扩大党的工作覆盖面；应该说，吸收其他社会阶层中的先进分子入党，有利于保持党的先进性；还有利于充分调动社会各方面的积极性，更好地推进中国特色社会主义伟大事业。

因此，对在其他社会阶层中发展党员的问题，我们应主动顺应党员构成多元化的时代要求，提高认识，统一思想。在具体操作上，坚持积极稳妥，不一哄而起，更不降格以求。吸收其他社会阶层的先进分子入党，必须坚持标准，严格程序，确保质量。我们允许吸收其他社会阶层的先进分子入党，并不是毫无原则地敞开大门，更不是把那些不具备条件的人发展入党，使党的先进性受到损害。必须始终贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，严格履行入党手续，成熟一个，发展一个，真正把那些承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的先进分子吸收到党内来。要正确处理在其他