



国家公务员录用考试专用教材

2010新大纲

申论命题热点 深度解读

启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

赠：学习卡

中国公务员考试网
www.gongwuyuan.com.cn

中国公务员考试网网络学习卡

- ▶ 深度把握命题规律，全面透析热点
- ▶ 深入剖析命题角度，明确备考方向
- ▶ 重要论述深度解读，加强理论指导
- ▶ 精选时评，真题演练，提高实战能力
- ▶ 含十七届四中全会、建国60周年专题

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论命题热点深度解读

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论命题热点深度解读/梅胜军主编. —北京:中共党史出版社, 2008. 6(2009. 10 修订)
国家公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5098-0002-7

I. 申… II. 梅… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 085677 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材
申论命题热点深度解读

主 编: 梅胜军
责任编辑: 陈海平
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编: 100080
网 址: www.dscbs.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 北京昌平百善印刷厂
开 本: 145mm×210mm 1/32
字 数: 199 千字
印 张: 6.75
印 次: 2009 年 10 月第 1 版第 4 次印刷

ISBN 978-7-5098-0002-7

定 价: 12.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517249,82517244

启政公务员录用考试教材编写中心

顾问：王进伟 冯军芳 刘会娟

主任：张奉均

副主任：赵云冲 王春水

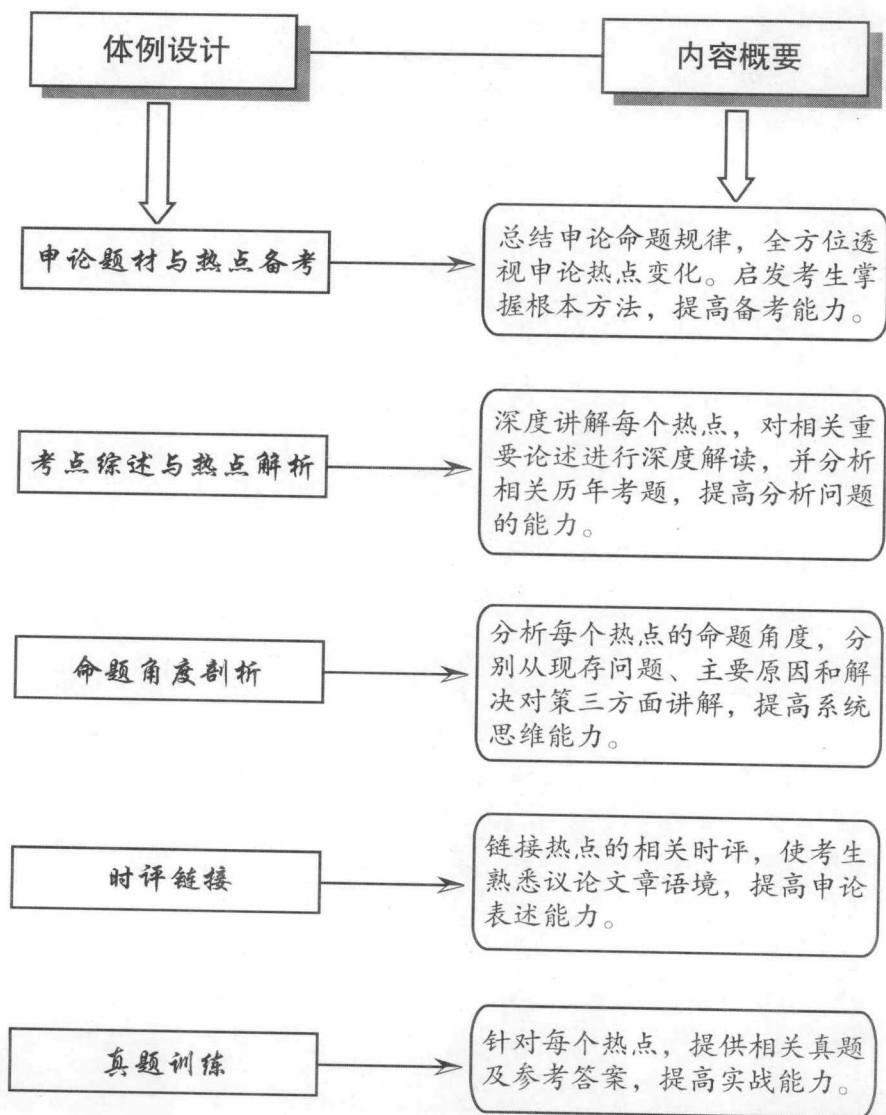
编委(按姓氏笔画排序)：

王云会	王娟	王其胜	王洪	王艳娟
邓宏涛	牛海娜	乔俊辰	刘文丽	刘丽芳
刘斌	刘润峰	刘彩霞	邢玉权	闫亚军
闫妍妍	阮广平	杨扬	杨建红	杨本晓
李思怡	李炳颖	李甜甜	李鹏	李新
李碧琼	肖小外	吴蓉	吴小明	宋丽丽
宋智锋	阿然	张大伟	张玉静	张傲飞
张谨	杜延俊	陈双	周永祎	何启玲
周克飞	周俊义	赵洪涛	姚成龙	姚金菊
胡万伟	姜志伟	娄丽莹	徐之君	曹玉亭
韩兵	虞节玉	谭石柱	黎轶	穆曼怡

特约编委(按姓氏笔画排序)：

于春升	王霞	刘艳梅	汤国亮	阴庆寿
陈海山	张元庆	张国良	林雨	林昶
洪向华	贺技文	袁晓明	禄耀军	魏红军

特色导读示意图



前言

Preface

公务员考试申论的题材多选用当年或近两到三年内关系国计民生的热点,让考生通过阅读资料发现问题,进而提出解决问题的对策,并用恰当的文字将其表述出来。这就要求考生不仅要熟悉当前社会热点,而且要通过不断学习积累,对热点问题有全面清晰的把握。

本书结合 10 年来申论考试的特点和命题趋势,精选当前及今后一段时间内社会关注的热点,详解每个热点的相关理论、命题角度,并链接与热点相关的时评,帮助考生全面深入地把握热点,提高申论备考效率。本书有如下特点:

一、热点选择全面,讲解深入

本书对热点的选择基于十七届四中全会的重要精神、建国 60 周年回顾与展望、十七大报告的重大任务、2009 年“两会”最关注的问题,以及 2009 年政府工作报告中提到的重要工作等。在此基础上,结合近年来中央及地方申论考试命题的特点及趋势,确定了保持经济平稳较快发展、大力改善民生、完善社会管理、建设社会主义新农村、增强国家文化软实力、加强政治文

明建设六大专题。涵盖了当前我国经济社会发展中的重要问题、政府和群众都十分关注的民生问题、政府建设、文化产业等几大方面的问题,以帮助考生对申论热点有较全面、深入的了解和掌握。

二、栏目设置科学合理

本书栏目的设置都是从考生最实际的需要出发,分为考点综述与热点解析、命题角度剖析、时评链接及真题实训。考生通过对这些热点的精读,不仅能积累资料,对当前的社会热点有清晰完整的把握,还可以培养申论考试重点考查的系统思考的能力。同时,还可以体会到申论文章语言表达上的特色及语感特点,帮助考生形成良好的语感,克服表达障碍。

三、精选真题,加强实战

申论并非单纯的写作能力考查,也不是单纯对社会问题的考查,主要是考查对材料的把握。所以考生一定要加强平时训练,在每一个热点的最后,我们都精选了一套相关的真题,供考生练习,加强了备考的针对性和实战性。考生可依托历年真题多练,提高自己阅读材料的能力、从材料中提取信息的能力、将自己的知识积累和有效信息运用到答案当中的能力。

为回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的同步服务,以随书赠送学习卡等方式给考生提供全方位的学习支持。考生可凭借学习卡,随时登录“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn),就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可在“考试论坛”区与其他考生进行沟通。为了方便考生使用网上学习卡,我们还特别设置了技术热线为考生提供技术指导。

我们衷心希望本书能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时敬请各位考生对教材中的不足之处给予指正。

目 录

Contents 第一部分 申论题材分析与热点备考策略

专题一 申论题材分析 3

专题二 申论热点备考策略 6

第二部分 申论六大热点专题

十七届四中全会公报要点 11

新中国建国 60 周年回顾与展望 14

专题一 保持经济平稳较快增长 23

第一节 考点综述与热点解析 23

背景链接 23

重要论述深度解读 24

命题回顾与预测 25

第二节 命题角度剖析 26

命题角度一 促进中小企业发展 26

现存问题及主要原因 26

解决对策 27

命题角度二 积极扩大消费需求,拉动经济增长	29
现存问题	29
主要原因	29
解决对策	31
命题角度三 转变经济发展方式	33
现存问题	34
解决对策	34
命题角度四 重视生态环境保护	36
现存问题	37
主要原因	38
解决对策	38
第三节 时评链接	40
第四节 真题实训	41
专题二 保障和改善民生	52
第一节 考点综述与热点解析	52
背景链接	52
重要论述深度解读	52
命题回顾与预测	55
第二节 命题角度剖析	55
命题角度一 加快医疗卫生体制改革	55
现存问题及主要原因	57
解决对策	58
命题角度二 切实加强住房保障	61
我国住房保障现状	61
现存问题	62

解决对策	64
命题角度三 收入差距与社会公平	65
现存问题	65
解决对策	66
命题角度四 积极扩大就业	66
大学生就业现存问题	67
主要原因	67
解决对策	68
农民工就业现存问题	69
主要原因	69
解决对策	70
第三节 时评链接	70
第四节 真题实训	71
专题三 完善社会管理	81
第一节 考点综述与热点解析	81
背景链接	81
重要论述深度解读	81
命题回顾与预测	84
第二节 命题角度剖析	84
命题角度一 群体性事件问题	84
当前群体性事件的特点	85
群体性事件发生的原因	86
解决对策	87
命题角度二 加强道路交通安全	88
现存问题及主要原因	89
解决对策	91

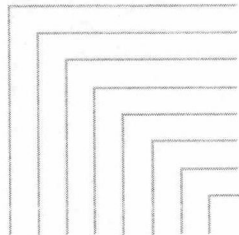
命题角度三 加强食品安全	92
我国当前食品安全的主要问题及原因	92
解决我国当前食品安全问题的对策	93
食品安全法解读	94
命题角度四 加强应急管理工作	97
应急管理工作的的重要性	97
现存问题	98
解决对策	99
第三节 时评链接	102
第四节 真题实训	103
专题四 关注“三农”问题	112
第一节 考点综述与热点解析	112
背景链接	112
重要论述深度解读	113
命题回顾与预测	115
第二节 命题角度剖析	115
命题角度一 完善农村社会保障体系	115
现存问题	117
解决对策	118
命题角度二 提高农业综合生产能力	120
影响农业综合生产能力的主要因素	120
提高农业综合生产能力的对策	121
命题角度三 加快发展农村公共事业	122
现存问题	122
解决对策	123
第三节 时评链接	124

第四节 真题实训	125
专题五 提高国家文化软实力	140
第一节 考点综述与热点解析	140
背景链接	140
重要论述深度解读	140
命题回顾与预测	143
第二节 命题角度剖析	144
命题角度一 国民素质与国家软实力	144
我国的国民素质现状	144
解决对策	144
命题角度二 加强公民道德建设	146
公民道德建设的重要性	146
加强公民道德建设的对策	147
命题角度三 文化体制改革	148
推动文化体制改革的必要性	148
解决对策	148
命题角度四 大力发展文化产业	151
大力发展文化产业的必要性	151
振兴文化产业的对策	152
命题角度五 保护传统文化	153
保护传统文化的重要性	153
如何保护传统文化	155
第三节 时评链接	157
第四节 真题实训	159
专题六 加强政治文明建设	169
第一节 考点综述与热点解析	169



背景链接	169
命题回顾与预测	173
第二节 命题角度剖析	174
命题角度一 完善行政问责制	174
我国行政问责发展现状	174
现存问题	175
进一步完善的对策	176
命题角度二 反腐倡廉	176
反腐倡廉中存在的问题	177
解决对策	177
命题角度三 服务型政府	178
服务型政府的内涵	179
推进服务型政府建设的对策	180
命题角度四 树立正确的政绩观	182
现存问题及主要原因	182
解决对策	185
第三节 时评链接	188
第四节 真题实训	190

第一部分



Part One

申论题材分析与热点备考策略

专题一 申论题材分析

专题二 申论热点备考策略

申论题材分析

历年的申论考试题材选择的都是社会热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注国家大事,并善于运用所学知识分析、研究、解决问题。从申论涉及的题材来看,主要呈现出以下两个特点:第一,申论考试的题材紧扣热点;第二,申论题材的形式呈现多样化。

一、申论考试的题材紧扣热点

(一)近几年国考申论题材分析

10 年国考申论考试题材

年份	题材
2009	粮食安全和产业结构调整的问题
2008	怒江水电开发问题
2007	土地问题
2006	政府应对突发公共事件的问题
2005	农村农民问题
2004	交通拥堵问题
2003	安全生产问题
2002	网络对生活的影响问题
2001	“PPA”问题
2000	经济发展与环境保护相协调问题

2009 年国家申论考试的材料反映了两个问题:一是我国的粮食安全问题;二是产业结构调整的问题。这两个问题都是我国经济可持续发展中的重中之重。

2008 年国家申论考试资料以怒江水电开发为争论焦点展开,集中反映了以下两个问题:第一,怒江水电开发与经济发展的关系;第二,怒江水电开发与环境保护的关系。

土地问题是我国近几年来影响社会和谐的最主要因素之一。2007 年国考申论材料集中反映了目前我国有关土地的问题:一是在土地征用过程中农民的利益不能得到有效保护,二是土地的可持续利用。

2006 年国家申论考试资料以部长访谈的形式讨论了解决公共突发事件事件的相关问题,如建立应急机制的必要性,政府在解决突发公共事件中的责任及应采取的措施等。

“三农”问题一直以来都是我国政府高度关注的对象。2005 年国家申论考试材料反映了解决我国农村农民问题的多种意见,提出了解决我国农村农民问题的两种不同思路。

另外,2004 年的交通拥堵问题、2003 年的安全生产问题、2002 年的网络与生活关系问题、2001 年的“PPA”问题以及 2000 年的经济发展与环境保护相协调问题,无不是当年的社会热点。

(二)2009 年部分省市申论考试题材分析

2009 年部分省市申论考试题材

考试名称	题材
北京市上半年公务员考试申论	公民文明素质
广东省上半年公务员考试申论	地铁建设安全问题
黑龙江省公务员考试申论 A 卷	城市道路“私改公”
江西省公务员考试申论	应对金融危机
山东省公务员考试申论	切实做好群众工作
上海市公务员考试申论	农民工子女教育
广西壮族自治区公务员考试申论	完善公共服务体系
浙江省公务员考试申论	应对金融危机

从各省市的申论考试来看,在题材的选择上比较倾向于中观话题,江西省和浙江省的申论考试都选取金融危机作为题材,但都结合了地方实际,体现了与国家公务员申论考试题材视角上的区别。从上表可以看出,