



新疆维吾尔自治区社科基金项目(批准号:05BJL023)



中国西北边疆研究丛书

新疆民营经济发展研究

秦放鸣 孙景兵 等著



新疆人民出版社



新疆维吾尔自治区社科基金项目(批准号:05BJL023)



中国西北边疆研究丛书

新疆民营经济发展研究

秦放鸣 孙景兵 等著

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆民营经济发展研究/秦放鸣,孙景兵著. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2009.6

(中国西北边疆研究丛书)

ISBN 978-7-228-12619-4

I.新… II.①秦…②孙… III.私营经济-经济发展-研究-新疆 IV.F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 086614 号

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
发 行	新疆人民出版社
电 话	0991-3652362(发行部)
制 作	乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印 刷	乌鲁木齐大金马印务有限责任公司
开 本	880×1230 1/32
印 张	9
字 数	220 千字
版 次	2009 年 6 月第 1 版
印 次	2009 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1~3 000 册
定 价	28.00 元

“中国西北边疆研究”丛书编辑委员会

编委会顾问 王 伟 安尼瓦尔·阿木提

主 编 张先亮

副 主 编 杨建新 潘志平 姜 勇

编委会成员 马 戎 刘仲康 汤一溉 余太山

宋 岭 杨圣敏 杨建新 阿扎提·苏里坦

孟 楠 吴福环 姜 勇 董兆武

潘志平 张先亮

主办单位 新疆大学西北少数民族研究中心

总 序

中国西北包括五个省区,而中国西北边疆,从地理上讲主要指新疆,甘肃北部、中蒙边疆地区也属于西北边疆范围。中国西北边疆位于欧亚大陆中部,与八国接壤,幅员辽阔,资源丰富,民族众多,文化多元,是中国向西开放的门户和桥头堡,其独特的地理位置和资源优势在我国的经济政治领域具有特殊的战略地位。

西北边疆是维护祖国统一、国家安全的前沿。加强西北各民族的团结、保持社会政治的稳定,不仅关系西北边疆社会经济的顺利发展和各族人民群众的福祉,也关系全国改革开放和现代化建设的大局。维护西北边疆长治久安,关键是不断提升民族凝聚力和向心力。

西北边疆是西部地区经济增长的重要支点。西北边疆经济发展既与东中部地区分不开,更与中东南亚经济圈分不开。21世纪初欧亚石油运输走廊之争说明:中国西北边疆是面对中东南亚的前沿,如何实现区域融合发展,进而使中国地缘政治前移,实现与欧盟经济区的对接,是中国经济增长的战略关键,也是古代丝绸之路复兴的核心。

西北边疆多民族的历史、文化、语言、宗教、艺术等既是中国文明史、中亚文明史乃至内陆欧亚文明史的组成部分,又是构建和谐社会的重要内容。边疆民族间以及边疆民族与内地其他民族间所发生的事件,对国家安全、多民族间的团结具有非常重要的影响。不了解过去就不能了解今天,也不能把握未来,而研究西北边疆的目的终究是为了解剖现状和预测未来。

近年来，全国科研院所的边疆史地研究者们以饱满的热情和审慎严谨的科学态度深入开展这一领域的学术探索，使这一边缘学科得到了长足的发展，为国家安全、民族团结政策提供了很好的参考。新疆大学西北少数民族研究中心与兰州大学西北少数民族研究中心作为教育部人文社会科学百所重点研究基地之一，自2000年11月成立以来，秉持稳疆兴疆、富民固边、凝练学科方向、汇聚学科队伍、构筑学术高地的宗旨，在西北边疆经济社会、历史宗教、语言文化、中亚历史与现状等领域开展学术和现状对策研究，取得了一些成果。展现在我们面前的“中国西北边疆研究”丛书是新疆大学西北少数民族研究中心和相关机构研究人员的近期研究成果，是集体研究的结晶。我们相信，边疆史地研究未有穷期，更优秀的学术专著还在后面，限于我们的能力，很难面面俱到，其中错漏之处在所难免，也很难说达到了我们希望达到的目标——立足新疆，服务西北，面向中亚，提升水平，加快发展，希望大家批评指正。

愿更多的仁人志士了解西北边疆并参与西北边疆的建设！西北边疆将迎来一个大发展大繁荣的新纪元。

张先亮

2009年4月14日

序 言

新疆是中国西北之边疆宝地，“在吾国常人视之，以为边疆，无足轻重，而以亚洲全局观之，实为中枢”（曾问吾《中国经营西域史》）。左宗棠曾指出“重新疆所以保蒙古，保蒙古所以卫京师，若新疆不守，蒙古不安，匪特陕、甘、山西各省之边城时虞侵掠，防不胜防，即直北山关，亦将无安眠之日！”可见新疆之战略位置重要。“盖汉弱匈奴，唐灭突厥，必先征定西域，巩固河湟；宋明失西域，则侵陵与辽金，灭亡与蒙满，若夫南宋南明，皆退婴南服，终至退无可退”（曾问吾《中国经营西域史》）。汉唐之所以盛强，宋明之所以衰弱，虽非全关于西域之有无，然无土地以为凭借，成就大业或长治久安实属艰难。

纵观历史，在一个幅员广大的多民族国家，欲缔造盛世，首先必须解决边疆和民族问题，消除隐忧潜患。汉、唐、清三朝盛世的出现是与边疆和民族问题得以有效解决相伴随。西汉开国皇帝刘邦，在经历“白登之围”后，深知以当时的国力，无法与匈奴抗衡，只好奉行“和亲”政策；汉景帝时平定吴楚七国之乱；到汉武帝时远征匈奴，大规模战争持续了几十年。唐太宗为解除突厥的军事威胁，派兵十余万分路征讨，又征伐吐谷浑，消除边患；之后又对突厥降众实行开明的统治政策，使得其他北方各族首领归心朝廷。清代康熙平定三藩之乱、统一台湾、抗击沙俄入侵，乾隆平定准噶尔、大小和卓、大小金川等，实行民族和衷共济，有效地维护了祖国的统一和边疆的安宁，使盛世的出现和保持成为可能。当然，历代王朝盛极而衰，也常常与边疆和民族问题不能有效把握有关。数千年来治乱

兴亡的历史教训值得我们认真汲取和深思。

今天,新疆作为中国向西开放的门户,其独特的地理位置和资源优势在我国的经济政治领域具有特殊的战略地位。丰富的资源、众多的民族、多元的文化是我们进行大开发和大建设的宝贵财富。加强民族团结、维护祖国统一、提高劳动者素质技能、加快经济发展、保持西北边疆政治大局稳定和文化繁荣应成为我们共同的宗旨和期盼。“原始察终,见盛观衰”与“通古今之变”应成为我们这代学者和管理者的期许之一。

新疆大学西北少数民族研究中心“中国西北边疆研究”丛书,肩负着提高学术水平和服务决策实践双重使命,我们期待着其中的成果能为西北边疆的经济、政治、社会、文化的大发展大繁荣贡献力量。是为序!

王 伟

2008年6月20日

导 言

改革开放以来,新疆民营经济以前所未有的速度发展,并以极强的市场活力和对社会经济的突出贡献,逐步成为新疆经济发展的一支重要力量。

党的十七大报告明确指出:“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”发展民营经济是实现新疆经济迅速崛起,缩小与东部地区差距的突破口,也是当前一项重要的战略任务。由于思想观念、体制上的惯性,再加上资金、技术、人才、市场环境等因素,新疆发展民营经济远比东部省区难得多。要推动新疆民营经济的发展,就必须系统、深入地对新疆民营经济进行分析,以服务实践为出发点,以理论创新为基础,重新思考、定位新疆民营经济,寻找新疆民营经济在新的历史条件下发展的途径,找到促进新疆民营经济发展,缩小东西部经济发展差距的有效措施。本书研究成果的特色或新意表现在以下几方面:

对新疆民营经济发展重大热点问题进行了较全面、系统的专题对比研究,是新疆民营经济发展研究领域的一个重要理论成果。

从当前国内研究现状来看,研究民营经济的专家学者很多,相关的研究成果也非常丰硕,但系统地对新疆民营经济与我国民营

经济发达省区浙江省的专题对比研究成果并不多见。而本书则从内容体系上看,抓住了民营经济发展中的几个重大热点问题,从质和量两个方面对新疆民营经济进行了较为深入系统的研究,通过思想观念、市场准入、人力资源利用、企业创新、经济外向化、农村民营经济、大型民营企业等七个方面的对比研究,较全面、客观、深刻地揭示了新疆民营经济发展滞后的原因并加以理论的总结概括。从这个意义上说,本书是新疆民营经济发展研究领域的一个重要理论成果。

在方法论上突出采用比较分析法和实地调研法,为评价新疆民营经济发展水平提供了一套较为详细的参照标准。

浙江省是我国民营经济最为成熟、发达的省区。本书选取浙江省作为研究对象,目的是与发达省区比较的基础上寻找差距、借鉴经验。本书利用各种统计资料和调研数据,首次从七个方面,对新疆与浙江省民营经济发展进行了较为全面深入的实证分析研究,在其所涉及的内容为评价新疆民营经济发展水平提供了一套较为详细的参照标准,这也正是研究成果的一大特色和新意所在。

本书提炼总结的浙江省先进经验和做法,对新疆民营经济的发展具有重要促进作用及实践指导意义和借鉴意义。

在对新疆与东部发达地区浙江省民营经济的比较分析中,我们论证了一个重要观点:地区经济发展水平和民营经济发展是相辅相成的,民营经济发达的地区,其经济也发达;民营经济落后的地区,其经济也相应落后。借鉴浙江省的先进经验和做法,新疆应该以发展民营经济为战略突破口,实现新疆经济跨越式发展。与发达地区相比,新疆民营经济的差距是多方面的,促进民营经济发展要有系统完善的对策措施。本书的研究结论是以统计数据为依据,同时结合调查资料,通过案例剖析和实证分析得出的。关于促进新疆民营经济发展的对策措施,是在与浙江省民营经济发展进行比

较,借鉴其成功经验和做法,在得到启示的基础上总结出来的,其结论符合实际,富有说服力。本书提出的对策措施,从内容上看,包括思想观念转变、制度和政策的改革、政府行为服务化、加大人力资源开发、企业创新策略等。从实践性上看,是符合新疆实际的,具有可操作性和针对性。

通过调查研究,我们清醒地看到新疆民营经济在其发展过程中还存在很多难题,期望我们的研究成果能为自治区党委和人民政府制定新疆社会经济发展战略提供相应的决策依据,能对新疆民营社会经济的新发展有所启示和借鉴。同时,也能有志从事民营经济研究的专家学者提供可资借鉴的相关资料。

作 者

2008年8月26日

目 录

导 言	1
第一章 研究总报告	1
第二章 专题报告一:思想观念比较及启示	35
第一节 对民营经济认识的发展历程	37
第二节 浙江民营经济发展的历程	40
第三节 新疆民营经济发展的历程	44
第四节 观念的比较	48
第五节 新疆民营经济发展展望	60
第三章 专题报告二:人力资源比较及经验借鉴	65
第一节 人力资源	67
第二节 人力资源发展比较分析	71
第三节 借鉴经验,提升新疆民营经济	75
第四章 专题报告三:市场准入对比分析及经验借鉴	83
第一节 新疆民营企业市场准入现状	86
第二节 新疆民营企业市场准入障碍因素	96
第三节 新疆民营企业市场准入的对策	100

第五章 专题报告四:大型民营企业发展比较研究	109
第一节 发展大型民营企业 促进新疆经济发展	111
第二节 新疆大型民营企业发展现状	116
第三节 新疆与浙江省大型民营企业发展比较	120
第四节 提高新疆大型民营企业竞争力的制约 因素	125
第五节 加快新疆大型民营企业发展的对策 建议	129
第六章 专题报告五:企业创新对新疆的借鉴与启示	135
第一节 新疆民营企业创新的现状	137
第二节 新疆民营企业创新中存在的问题	139
第三节 影响新疆民营企业创新的制约因素	143
第四节 浙江省民营企业创新的主要内容	146
第五节 浙江省民营企业创新的有益经验	151
第六节 浙江省民营企业创新对新疆的启示	157
第七章 专题报告六:外向型发展比较及经验借鉴	163
第一节 新疆与浙江省民营经济外向化对比分析	166
第二节 新疆民营经济外向化发展中存在的问题	176
第三节 浙江省民营经济外向化发展的经验	183
第四节 加快新疆民营经济外向化发展的对策 建议	190
第八章 专题报告七:农村民营经济发展比较与借鉴	201
第一节 新疆与浙江省农村民营经济发展的比较 分析	204

第二节	新疆农村民营经济发展的条件分析	212
第三节	浙江农村民营经济发展的做法与成功 经验	219
第四节	加快新疆农村民营经济发展的对策与 措施	225
 附 录		
实地调研报告一	民营企业打造世界品牌	235
实地调研报告二	技术与品牌:科技企业成长的 基石	246
实地调研报告三	强力型万向企业文化	258
 参考文献		264
 后 记		271

第一章

总研究报告



新

疆是我国国土面积最大,少数民族聚居的省区,江泽民同志在1998年7月初视察新疆工作时,总揽国际国内形势,高瞻远瞩地指出:“新疆是我国西北一个具有重要战略意义的省区”。“新疆将成为21世纪中国经济发展的重要支点,新疆的重要战略地位决定了无论从政治上还是从经济上看,都必须多方设法加快其经济发展,这对我们实现跨世纪发展目标,保障国家安全和巩固边防都具有重大而深远的意义”。“必须多方设法加快新疆的发展”,这既是新疆各族人民艰苦奋斗、开拓进取、实现跨世纪宏伟目标的动员令,同时也是新疆各族人民的热切企盼。

新疆地处祖国西北边陲,资源丰富但经济落后,以什么为突破口?如何才能尽快推动新疆经济发展?这是摆在我们面前的重要任务。我国东部发达省区经济迅速崛起的事实证明:民营经济是国民经济发展的主要推动力量。民营经济发展状况反映和制约着经济发展程度。经济相对发达地区,民营经济发展又好又快,同时民营经济快速发展又有力地推动着地方经济发展。经济相对落后地区,民营经济发展速度就比较缓慢,从而制约了地方经济的快速发展。

以东部发达省区浙江省与经济相对落后的新疆为例。改革开放初期,1978年浙江省人均GDP为331元,新疆人均GDP为313元,新疆人均GDP与浙江省大体相当。2006年浙江省人均GDP为

28 322元,新疆人均 GDP 为13 449元,新疆人均 GDP 比浙江省低了14 873元,是浙江省的 47%。浙江省从一个“资源小省”主要指自然资源相对不足迅速发展成为“经济大省”,民营经济功不可没。民营经济在浙江省经济发展中举足轻重,更是浙江省经济发展的一大特色。2006 年,浙江省民营经济已占全省 GDP 的 71% 以上。民营经济的快速健康发展,已成为浙江省经济和社会又好又快发展的一大引擎和重要支撑。^① 而同期,新疆民营经济对 GDP 的贡献仅占 23.6%。与发达地区相比,新疆经济发展相对落后,而且差距还在拉大,分析其原因,我们发现其中民营经济发展相对滞后是新疆经济发展缓慢,东西部差距越拉越大的一个重要原因。新疆要尽快缩小与东部发达省区的差距,实现经济跨越式发展,一个重要的着力点在于大力发展民营经济。

改革开放以来,随着思想观念转变以及各项政策的放宽,新疆民营经济以前所未有的速度发展,它以极强的市场活力和对社会经济的突出贡献,逐步成为新疆经济发展的一支重要力量。党的十六大明确提出:“毫不动摇地巩固发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展是党在经济领域始终坚持的重大方针政策”。“充分发挥个体、私营等非公有制经济在促进经济增长,扩大就业和活跃市场等方面的重要作用”。党的十七大报告中再一次明确指出:“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”发展民营经济是实现新疆经济迅速崛起,缩小与东部地区差距的突破口,也是当前一项重要的战略任务。我们要清醒地看到,新疆民营经济在其发展过程中还存在很多问题。新疆由于思想观念、体制上的惯性,再加上资金、技术、人才、市场环境等因素,新疆发展民营经济要远比东

^① 谢伯阳,“十一五”民营经济将获得大发展[N]. 经济日报. 2006-08-28.