

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

# 最新民事法律文件解读

2007 5  
(总第29辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅速刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 法学理论前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

# 最新民事法律文件解读

(2007·5 总第29辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

最新民事法律文件解读. 2007 / 万鄂湘, 张军主编. 北京: 人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 427 - 6

I. 最… II. ①万…②张… III. 民事法 - 法律解释 - 中国  
IV. D923.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006155 号

## 最新民事法律文件解读 (2007·5 总第 29 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

---

责任编辑 范春雪

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250525 (责任编辑) 85250516 (出版部)  
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷

经 销 新华书店

---

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 208 千字

印 张 8

版 次 2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 427 - 6

定 价 16.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 宫 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

## 编辑人员

### 《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

### 《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 峤 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

### 《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

### 《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

### 《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务,为促进经济建设与发展服务,经最高人民法院和中央有关部委同意,我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问;最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来,针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题,有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式,出台大量的解释性法律文件,以弥补立法中的漏洞与缺陷,解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此,如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系,就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题,亦是法律适用中亟须解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点,通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读,为广大读者学习理解最新法律规范,及时解决实践中的新情况新问题,提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中,对最新法律文件的“解读”部分,由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委,以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写,并开设专栏,针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答,对相关新类型疑难案例进行点评。

# 出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点,其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容,而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色,成为广大读者理解与适用最新法律规范的良好益友。

《最新民事法律文件解读》(2007·5总第29辑)遵循丛书确定的宗旨和原则,按设置的相关栏目收录最新民事法律文件、权威解读、案例点评等文章共计43篇。其中收录了《生产安全事故报告和调查处理条例》的解读、《中华人民共和国船员条例》及其解读、《人体器官移植条例》及其解读、《药品广告审查办法》及其解读、《民用爆炸物品产品质量监督检验管理办法》《民用爆炸物品科技管理办法》《民用爆炸物品建设项目验收管理办法》的解读、《药品流通监督管理办法》的解读、《再生资源回收管理办法》及其解读、《关于建立海外高层次留学人才回国工作绿色通道的意见》及其解读;新类型疑难案例选评收录了“张某、吴某诉某移动通信公司由电磁辐射引起的环境污染损害赔偿案”等案例,并由专家予以点评。

本解读按月出版,全年12辑,适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年5月

## 第 5 期民事

### 行政法规、行政法规性文件与解读

#### 生产安全事故报告和调查处理条例(略)

(2007 年 4 月 9 日) ..... (1)

#### **【解读】**

解读《生产安全事故报告和调查处理条例》

..... 国务院法制办、安监总局负责人(1)

#### 中华人民共和国船员条例

(2007 年 4 月 14 日) ..... (8)

#### **【解读】**

解读《中华人民共和国船员条例》

..... 国务院法制办负责人(24)

#### 人体器官移植条例

(2007 年 3 月 31 日) ..... (28)

#### **【解读】**

解读《人体器官移植条例》

..... 国务院法制办公室、卫生部负责人(36)

#### 国务院

关于修改《中华人民共和国合伙企业登记管理  
办法》的决定

(2007 年 5 月 9 日) ..... (41)

#### 中华人民共和国合伙企业登记管理办法

(2007 年 5 月 9 日) ..... (47)

# 目 录

## 国务院

- 关于建立健全普通本科高校高等职业学校和中等  
职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的意见  
(2007年5月19日) ..... (56)

## 国务院办公厅

- 转发教育部等部门关于教育部直属师范大学师范  
生免费教育实施办法(试行)的通知  
(2007年5月9日) ..... (62)

## 国务院办公厅

- 关于在重点行业和领域开展安全生产隐患排查  
治理专项行动的通知  
(2007年5月12日) ..... (65)

## 国务院办公厅

- 关于印发第一次全国污染源普查方案的通知  
(2007年5月17日) ..... (70)

## 国务院

- 批转教育部国家教育事业发展“十一五”规划  
纲要的通知  
(2007年5月18日) ..... (80)

## 部门规章、部门规章性文件与解读

### 药品广告审查办法(略)

- (2007年3月13日) ..... (107)

## 【解读】

解读《药品广告审查办法》

…………… 国家食品药品监督管理局新闻发言人(107)

《民用爆炸物品产品质量监督检验管理办法》《民用爆炸物品科技管理办法》《民用爆炸物品建设项目验收管理办法》(略) …………… (110)

## 【解读】

解读《民用爆炸物品产品质量监督检验管理办法》

《民用爆炸物品科技管理办法》《民用爆炸物品建设项目验收管理办法》

…………… 国防科工委副主任 孙 勤(111)

药品流通监督管理办法(略)

(2007年1月31日) …………… (114)

## 【解读】

解读《药品流通监督管理办法》

…… 国家食品药品监督管理局新闻发言人(114)

再生资源回收管理办法

(2007年3月27日) …………… (117)

## 【解读】

解读《再生资源回收管理办法》

…………… 商务部新闻发言人(123)

人事部 教育部 科技部 财政部 外交部 国家发展改革 公安部 商务部 人民银行 国资委 国务院侨办 中科院 国家外专局 海关总署 税务总局 工商总局

# 目 录

- 关于印发《关于建立海外高层次留学人才回国工作绿色通道  
的意见》的通知  
(2007年2月15日) ..... (126)
- 【解读】**  
解读《关于建立海外高层次留学人才回国  
工作绿色通道的意见》  
..... 人事部负责人(133)
- 教育部办公厅  
关于做好预防中小学生溺水事故工作的通知  
(2007年5月11日) ..... (137)
- 国土资源部  
关于贯彻实施《中华人民共和国物权法》的通知  
(2007年5月8日) ..... (139)
- 商业特许经营信息披露管理办法  
(2007年4月30日) ..... (145)
- 统计从业资格认定办法  
(2007年4月30日) ..... (149)
- 人事部 国家发展和改革委员会  
关于印发《招标采购专业技术人员职业水平评价暂行  
规定》和《招标师职业水平考试实施办法》的通知  
(2007年4月30日) ..... (156)
- 中国保险监督管理委员会  
关于修改机动车交通事故责任强制保险保单的通知  
(2007年4月29日) ..... (163)

国家海洋局

- 关于贯彻实施《中华人民共和国物权法》全面落实海域物权制度的通知  
(2007年4月28日) ..... (167)

国家发展改革委

- 关于加快推进产业结构调整遏制高耗能行业再度盲目扩张的紧急通知  
(2007年4月29日) ..... (172)

## 地方性法规、地方政府规章与解读

上海市人民政府

- 批转市建设交通委等十部门“关于优先发展上海城市公共交通意见”的通知  
(2007年4月18日) ..... (176)

### **【解读】**

- 解读《关于优先发展城市公共交通的意见》  
..... 上海市交通局局长 李文辉(183)

## 审判热点问题研究

关于环境侵权责任案件的调查

- ..... 江苏省南通市中级人民法院民一庭(188)

农村房屋买卖合同的法律困境及其破解

——兼论宅基地使用权制度的构建

…… 江苏省启东市人民法院 钱 晖 吴永飞(197)

## 新类型疑难案例选评

张某、吴某诉某移动通信公司由电磁辐射引起的  
环境污染损害赔偿案 …………… (207)

### **【点评】**

谈举证责任倒置的法理基础及具体责任分配的  
理解与适用

…………… 福建省南靖县人民法院 黄志雄(209)

即时结清的承揽关系,承揽人工作中死亡的案件,  
如何确定赔偿责任? …………… (214)

### **【点评】**

承揽人自伤,定作人不承担民事责任

…………… 江西省婺源县人民法院 詹菊生(216)

也析卢某诉百货公司返还补充养老保险金纠纷案

……………  
上海亚太长城律师事务所南通分所律师 陈柳华(221)

## 法律适用热点、疑点、难点问题解答

什么是抵押权?《物权法》是如何规定的?  
…………… 专家顾问组(226)

什么是集合抵押?哪些财产可以抵押?  
…………… 专家顾问组(229)

# 目录

什么是动产浮动抵押？	专家顾问组(233)
哪些财产不能够抵押？	专家顾问组(234)
什么是流质契约？为什么要禁止流质契约？	专家顾问组(237)
为什么不动产和不动产物权抵押要办理登记？	专家顾问组(238)

## 行政法规、行政规范性文件与解读

### 生产安全事故报告和调查处理条例 (略)

(2007年3月28日国务院第172次常务会议通过 2007年4月9日国务院令 第493号公布,自2007年6月1日起施行)



### 解读 《生产安全事故报告和调查处理条例》

国务院法制办、国家安全生产监督管理局负责人

2007年4月9日,国务院公布了《生产安全事故报告和调查处理条例》(以下简称条例),条例将于今年6月1日起施行。

### 一、制定《生产安全事故报告和调查处理条例》的背景

在生产安全事故报告和调查处理方面，我国已经制定了相应的法律、行政法规，如《特别重大事故调查程序暂行规定》和《企业职工伤亡事故报告和调查处理规定》等，生产安全事故的报告和调查处理，是安全生产工作的重要环节。国务院1989年公布施行的《特别重大事故调查程序暂行规定》和1991年公布施行的《企业职工伤亡事故报告和调查处理规定》，对规范事故报告和调查处理发挥了重要作用。但是，随着社会主义市场经济的发展，安全生产领域出现了一些新情况、新问题。比如，生产经营单位的所有制形式多元化，由过去以国有和集体所有为主发展为多种所有制的生产经营单位并存，特别是私营、个体等非公有生产经营单位在数量上占据多数，并且出现了公司、合伙企业、合作企业、个人独资企业等多样化的组织形式，生产经营单位的内部管理和决策机制也随之多样化、复杂化，给安全生产监督管理提出了新的课题；在经济持续快速发展的同时，安全生产面临着严峻形势，特别是矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通等行业或者领域事故多发的势头没有得到根本遏制；安全生产监管体制发生了较大变化，各级政府特别是地方政府在安全生产工作中负有越来越重要的职责；社会各界对于生产安全事故报告和调查处理的关注度越来越高，强烈呼吁采取更加有效的措施，进一步规范事故报告和调查处理。为了适应安全生产的新形势、新情况，迫切需要在总结经验的基础上，制定一部全面、系统地规范生产安全事故报告和调查处理的行政法规，为规范事故报告和调查处理工作，落实事故责任追究制度，维护事故受害人的合法权益和社会稳定，预防和减少事故发生，进一步提供法律保障。

### 二、制定条例的总体思路

生产安全事故报告和调查处理涉及的面很广。生产安全事故报

告和调查处理，既要及时、准确地查明事故原因，明确事故责任，使责任人受到追究；又要总结经验教训，落实整改和防范措施，防止类似事故再次发生。同时，生产安全事故报告和调查处理涉及众多行业或者领域，涉及各级政府及其多个部门的职责，现行有关法律、行政法规对一些行业或者领域事故的报告和调查处理已经作了相应规定。针对这种情况，我们在制定条例的总体思路上把握了以下四个方面：

一是贯彻落实“四不放过”原则。“四不放过”，即事故原因未查明不放过，责任人未处理不放过，整改措施未落实不放过，有关人员未受到教育不放过。这是事故调查处理工作的根本要求，条例规定的主要制度和措施都体现了这一原则。

二是坚持“政府统一领导、分级负责”的原则。各级人民政府都负有加强对安全生产工作领导的职责，特别是地方各级人民政府对于本行政区域内的安全生产负总责。因此，生产安全事故报告和调查处理必须坚持政府统一领导、分级负责的原则。同时，也要充分考虑和兼顾民航、铁路、交通等行业或者领域的特殊性及其事故报告与调查处理的现行体制和做法。

三是重在完善程序，明确责任。规范生产安全事故的报告和调查处理，首先需要完善有关程序，为事故报告和调查处理工作提供明确的“操作规程”。同时，还必须明确政府及其有关部门、事故发生单位及其主要负责人以及其他单位和个人在事故报告和调查处理中所负的责任。

四是注意本条例与有关法律、行政法规的衔接，维护法制统一。

### 三、事故等级的划分

根据国务院2005年1月26日印发的《国家突发公共事件总体应急预案》的规定，按照事故造成的伤亡人数或者直接经济损失，

条例将事故划分为特别重大事故、重大事故、较大事故和一般事故4个等级。特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失的事故；重大事故，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故；一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。其中，事故造成的急性工业中毒的人数，也属于重伤的范围。

需要说明的是，条例规定事故一般分为上述四个等级，针对一些行业或者领域事故的实际情况，条例还授权国务院安全生产监督管理部门可以会同国务院有关部门，制定事故等级划分的补充性规定。这样规定，体现了原则性和灵活性的统一，符合实际情况。

#### 四、条例对迟报、漏报甚至谎报、瞒报事故的规定

对迟报、漏报甚至谎报、瞒报事故的问题，各方面非常关注，反映比较强烈。实践中，迟报、谎报、瞒报或者漏报事故的情况虽然只是极少数，但影响很恶劣。针对这些问题，条例在明确事故报告应当及时、准确、完整，任何单位和个人对事故不得迟报、谎报、瞒报和漏报这一总体要求的同时，还从四个方面作了规定：

一是进一步落实事故报告责任。事故现场有关人员、事故发生单位的主要负责人、安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门，以及有关地方人民政府，都有报告事故的责任。

二是明确事故报告的程序和时限。事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告，单位负责人应当于1小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生