

上海农村改革发展研究

SHANGHAI NONGCUN GAIGE FAZHAN YANJIU

孙 雷 主 编

龚介民 顾吾浩 副主编



上海财经大学出版社

上海农村改革发展研究

主 编 孙 雷

副主编 龚介民 顾吾浩

 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海农村改革发展研究/孙雷主编. —上海:上海财经大学出版社,
2008. 12

ISBN 978-7-5642-0353-5/F · 0353

I. 上… II. 孙… III. 农村-社会主义建设-上海市-文集
IV. F327. 51-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 161515 号

□ 责任编辑 肖 蕾 何苏湘

□ 封面设计  张晓伟

SHANGHAI NONGCUN GAIGE FAZHAN YANJIU

上海农村改革发展研究

主 编 孙 雷

副主编 龚介民 顾吾浩

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

上海周巷印刷厂装订

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

787mm×1 092mm 1/16 24.5 印张 413 千字

定价:49.00 元

上海农村改革发展研究

编委会

顾 问	徐 麟		
	袁以星		
	盛亚飞		
	逢树春		
主 编	孙 雷		
副主编	龚介民	顾吾浩	
编辑人员	范广龄	韩红根	汪家驹
	张振全	周兰军	

序

党的十七大报告指出：新时期最鲜明的特点是改革开放，新时期最显著的成就是快速发展，新时期最突出的标志是与时俱进。

党的十一届三中全会以来，从农村开始的这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。今天，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。2008年是我国改革开放30周年。回眸30年改革开放的伟大历程，我们思绪万千，豪情激荡。是改革开放，使我国政治建设、经济建设、文化建设、社会建设取得了举世瞩目的成就；是改革开放，使全国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路。

上海——这座国际化大都市，改革开放赋予了她前所未有的发展机遇，也取得了翻天覆地的变化。如今，正按照中央的要求，朝着国际经济、金融、贸易和航运中心的目标破浪前进。改革开放同样给上海郊区农村带来了勃勃生机，6000平方公里的郊区大地，天蓝地绿、村美水秀、繁荣兴旺，已是今非昔比。历届市委、市政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，高度重视和加强农业农村和农民工作，使

郊区综合经济实力上了新台阶,成为全市经济发展的增长极;高效生态的现代农业上了新水平,确保了粮食产量和城市农产品的有效供给,改善了生态环境;农民收入和生活质量有了新提高,迈上了建设全面小康的富裕之路。

特别是进入新世纪以来,市委、市政府按照中央要求,结合上海实际,全面实施统筹城乡发展战略和“以工促农、以城带乡”,“多予少取放活”的方针,积极推进社会主义新农村建设。近几年来,上海郊区在加强农业基础,建设优质、高效、生态的现代农业;繁荣农村经济,提高郊区实力和水平;加强农村基础设施建设,发展农村公共事业;整治村宅环境,建设富裕文明的清洁家园;帮助农民就业,提高农民社会保障水平,构建农民增收长效机制等方面,都取得了显著成效。

为纪念我国农村改革开放 30 周年,及时反映新世纪以来上海“三农”工作和社会主义新农村建设所取得的新进展,《上海农村经济》编辑部将“上海农村改革 30 年回顾与展望”及 2004 年起中央五个一号文件下达后,在该杂志上发表的有关农村改革发展的文章荟萃成集,以供读者研究借鉴。全书共收录了 60 篇文章,约 40 多万字,共分三个篇:农业篇、农村篇、农民篇。各篇既有理论文章,又有经验总结、典型介绍,从理论到实践的结合上,对上海农村改革发展和“三农”工作作了研究探索和总结思考,文字严谨、风格新颖,对当前和今后一个时期农村改革发展和“三农”工作都具有很好的指导借鉴作用。

实践永无止境,创新永无止境。在改革开放 30 周年之际,我们要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,高举中国特色社会主义伟大旗帜,努力开创农村改革发展和“三农”工作新局面。

上海市副市长 胡延照

2008 年 11 月

目 录

序	(1)
改革铺成锦绣路——上海农村改革 30 年回顾与展望 市农委课题组	(1)

农 业 篇

积极发展现代农业	李炳坤(23)
建设与上海国际大都市相适应的现代农业	胡延照(33)
都市现代农业建设的实践与思考	袁以星(36)
做大做强特色农业 促进崇明生态岛建设 ——访上海市崇明县县长孙雷	《上海农村经济》记者(42)
努力构建上海现代农业核心价值体系	顾吾浩(46)
充分发挥农科院的科技优势 为上海建设都市型现代农业作出新贡献	吴爱忠(52)
实现农业战略转型 全面提升奉贤现代农业能级水平	俞凯丰(57)
上海都市型农业发展研究	徐盘钢(62)
城市化进程中的都市农业建设问题探讨	刘 明(69)
现代农业是我国未来农业发展的必由之路	吴方卫(77)
上海发展生态农业的探索与建议	俞菊生(84)
用科学发展观率先实现上海农业发展方式的转变	于志明(88)

上海农业现代化建设与国际经验借鉴	方志权(96)
嘉定区千亩以上粮田规模经营单位的调查报告	嘉定区农业调研小组(102)
创意农业——未来上海农业发展的重要动力	陈国权(109)
金山区现代农业发展的对策与建议	陈永超(113)
走循环农业之路 促进可持续发展	青浦区农委(118)
发展循环型农业 建设生态型郊区	刘细彦(122)
发展可持续农业 建立人与自然和谐关系	王呈芳(128)
推进蔬菜设施和装备建设 提升蔬菜生产和供应能力	陈德明 孙 海(133)
上海都市型畜牧业发展刍议	张苏华 许 峰(137)

农村篇

新世纪的“三农”问题	陈锡文(145)
城乡一体化发展解决郊区“三农”问题	冯国勤(152)
统筹上海城乡发展的思考	袁以星(158)
统筹城乡发展 推进新农村建设	孙 雷(170)
上海应率先改变城乡二元经济结构	唐海龙(178)
上海突破城乡二元结构对策研究	雷 力 王 振(184)
关于上海新农村建设形态模式的调研报告	市政协课题组(189)
发展壮大农村集体资产是解决“三农”问题的重要环节	盛亚飞(199)
浦东新区张江功能区探索村级体制改革新路	浦东新区农委(203)
积极稳妥地推进村级集体经济组织改革	张文越(208)
深化农村产权制度改革的选择——农村股份合作制	韩红根(214)
继续深化村集体经济组织改革的研究	叶祖成(220)
加快中小企业科技创新 推进上海社会主义新农村建设	王东荣(224)
上海郊区现代物流业发展研究	逢树春 吴志冲(230)
构建多元化投资体系 稳步推进社会主义新农村建设	顾绍耕(237)

新时期提升农村经营管理工作水平的思考·····	施兴忠(243)
上海积极推进村级财务管理规范化试点工作·····	夏龙平(250)
自然本色展新姿	
——记全国新农村建设示范村毛桥村·····	施心超(254)
创新是九星发展的关键 求实是九星腾飞的根本·····	吴恩福(258)
加强民主政治建设 实现富裕文明和谐	
——记中国特色村嘉定区太平村·····	嘉定区政研室(264)
牢记总书记嘱咐 建设现代化生态村	
——记中国特色村崇明县前卫村·····	徐卫国(269)
立足特色经济抓调整 围绕强村富民促发展	
——记中国特色村奉贤区湾张村·····	奉贤区政研室(274)
打造特色经济发展模式 奏响都市农业绚丽乐章	
——记中国特色村南汇区果园村·····	南汇区政研室(279)
民间艺术的瑰丽家园	
——记中国特色村金山区中洪村·····	金山农民画村管委会(284)
科技兴农结硕果 强村富民谋发展	
——记中国特色村青浦区梅桥村·····	梅桥村委会(290)

农民篇

关于新农村建设中的农民土地问题·····	李炳坤(297)
努力构筑四大体系 开创农民工作新局面·····	严胜雄(308)
切实维护、实现、发展好农民权益·····	龚介民(314)
实践“三个代表”重要思想 维护和发展农民的根本利益	
·····	顾吾浩(322)
领导高度重视 建立长效机制 确保农民持续增收	
·····	松江区增收办(329)
促进农民增收 推进新农村建设·····	陈永超(333)
奉贤区促进农民增收的思考·····	翁大钢 张立洁(337)
在城市化进程中营造农民共同富裕的乐园	
——虹桥镇村级经济社区改革发展十年纪实	
·····	郊区促进会西委员会(345)

完善农民集体所有土地制度的思考·····	孙仲彝(351)
南汇区失地农民就业状况和对策建议·····	沈志兰(355)
关于“农民居住向城镇集中”有关问题的思考 ·····	陶继文 陆 峰(360)
发展现代农业必须大力培养新型农民·····	朱仰东(364)
加强专业农民培训 提高农民整体素质·····	徐盘石 陈菊英(370)
着力建设多样化广覆盖的农村社会保障体系 ·····	南汇区康桥镇政府(375)

改革铺成锦绣路

——上海农村改革 30 年回顾与展望

党的十一届三中全会以来,上海农村走过了 30 年改革开放的光辉历程。回顾 30 年的改革开放给上海农村经济社会所带来的深刻变化,总结农村改革的基本经验,这对于我们贯彻党的十七大精神,进一步明确新时期上海“三农”工作的目标任务,推动上海农村率先建设有中国特色农业现代化和建设社会主义新农村,具有十分重要的意义。

一、上海农村改革 30 年的主要成就和基本经验

历届市委、市政府十分重视“三农”工作,始终强调上海作为特大型城市,虽然农业比重小,但只要有农业、农村、农民,就要按照中央要求,把“三农”工作放在全党工作的重要位置,并在工作部署中真正落实重中之重的基本要求,从而确保了上海农村经济的持续、快速发展。经过 30 年的改革发展,上海农业和农村发生了深刻变化,农业经营方式发生了深刻变革,农村经济结构发生了深刻变动,农民思想观念发生了深刻转变,农村改革取得了巨大成就。

(一)农村改革的三个阶段

1. 确立农村基本经营制度阶段

1978 年党的十一届三中全会,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,作出了改革开放的决策,改革率先从农村突破,首先从家庭联产承包责任制推进,并逐步建立了以家庭承包经营为基础,统分结合双层经营的农村基本经营制度。上海郊区也和全国一样,通过真理标准讨论,贯彻党的解放思想、实事求是的思想路线,认识到家庭承包经营制度不仅适应经济落后地区,而且也适应经济发达地区,使农村改革冲破传统思想束缚和阻力,并在郊区稳步推进。

——全面实行农业家庭联产承包责任制。1982 年,上海郊区通过贯

彻中央一号文件精神,宣布取消“三不”(即“不搞包产到户,不搞分田单干,不搞口粮田”),全面推进农业家庭联产承包责任制,至1983年5月,95.4%的生产队实行了家庭联产承包责任制,承包的土地面积达321.9万亩,农户105.4万户。到1984年,郊区除个别地区外,基本上普遍实行了家庭联产承包责任制,农村改革取得突破性进展,极大地调动了农民的生产积极性。

——改革人民公社“政社合一”体制。1983年3月,上海郊区选择20个人民公社改革“政社合一”的体制,进行政社分设试点,把农村的政治组织和经济组织分开;1984年春,上海农村普遍建立了乡(镇)人民政府以及村民委员会;1985年春,又普遍将公社改为乡经济联合社,大队改为村经济合作社,成立地区性合作经济组织,逐步理顺了乡(镇)政府与合作经济组织的关系。

——农民获得生产自主权。家庭联产承包责任制的全面推进,将农民从“以粮为纲”的单一经营的思想束缚中解放出来,使农民获得了生产的自主权,农村多种经营蓬勃发展。种植业从单一的粮食生产,转向以粮食和经济作物协调发展的粮经型结构;农业从种植业转向农、林、牧、副、渔全面发展;农村经济结构由原来的农业转向农业、工业、建筑等多种产业并举的方向发展。同时,实施了“菜篮子”、“米袋子”工程,改革了土地耕作制度,变三熟制为两熟制,大大提高了劳动生产率。

——乡镇企业异军突起。小平同志说过:“农村改革中,我们完全没有想到的最大收获就是乡镇企业发展起来了,突然冒出搞多种行业,搞商品经济,搞各种小型企业,异军突起。”上海充分利用了国有大企业比较集中的优势,乡镇企业在冲破责难声中快速发展。1984年7月,市政府提出简政放权,增强县、乡发展乡镇工业的自主权。同年9月,明确下放新办企业的审批权限,减轻乡镇企业税负,鼓励科技人员下乡。市委、市政府又及时提出了“城乡一体化”的战略要求,以工农联营企业为主要特征的乡镇企业在郊区农村如雨后春笋,蓬勃发展,农村的大批农业剩余劳动力向乡镇企业转移。乡镇企业不仅成为上海郊区农村经济发展的重要支柱,同时使农村产业结构、农业劳动力就业结构发生重大变化。1990年乡镇工业产值达到235.1亿元,比1978年的16.3亿元翻了近4番。

2. 确立农村基本经济制度阶段

1989年党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,围绕建立社会主义市场经济体制,确立了我国以公有制

为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。围绕农村确定基本经济制度,上海郊区继续深化改革。

——推进乡镇企业产权制度改革。1992年邓小平南巡讲话后,随着大批的外资企业引进和私营企业的产生,乡镇集体企业原有的体制、机制已经不适应市场经济的需要,于是从1992年起,郊区乡镇企业进入了产权制度改革阶段。上海郊区共有乡镇集体企业1.91万户,到2000年底,通过组建股份合作制、有限责任公司、产权上市交易、嫁接外资、抽资承包、兼并等形式,改制了1.75万户,占总户数的92%。并于1994年成立上海城乡产权交易所,促进产权置换的规范化运作。到目前为止,郊区的乡镇集体企业已基本实行了产权制度改革,郊区乡镇企业改制中,共盘活存量资产130.8亿元,收回企业债务30.72亿元。这些资金用于发展生产占30%以上,归还债务占58%以上,安置职工资金占12%以上,乡镇企业改制后企业经营者责任心明显增强,企业活力明显提升,企业经济效益明显提高。

——发展私营经济和外向型经济。1990年中央确立开发开放浦东的重大战略决策,上海掀起了新一轮改革开放的热潮。郊区充分抓住这一历史机遇,松江县率先建立了松江工业区,随之市政府批准了每个区县一个市级工业区,开创了上海郊区工业进入园区集约化发展的新时期。青浦县率先创办了富民私营经济小区,为郊区发展私营经济开了历史先河。通过建立工业园区、私营经济小区,大力招商引资,发展私营经济和外向型经济,促进多种所有制经济共同发展。截至2000年底,郊区累计批准“三资”企业9979多家,占全市“三资”企业总数的54%,郊区私营企业发展到115990户,累计注册资本964.2亿元,增加值占全郊区增加值总量逾两成,对郊区地方财政贡献率在17%左右。

——改革农产品流通体制。从20世纪90年代初起,首先改革了农产品的统派购制度,将粮、油、猪等重要产品的统派购制度改为合同订购,并先后对水产品、水果、蔬菜、鲜蛋等农产品价格实行放开经营,逐步搞活流通。同时在中远郊建设“菜篮子”工程,建立了一批农副产品生产基地,完善农产品交易批发、集市贸易等市场,促进上海农产品市场体系的发育,增强市场对农产品产销的引导作用。同时,上海率先探索进行粮食流通体制改革,从原来粮食部门独家经营变为粮食部门与农工商商业部门等多元经营,加快了粮食流通市场化的进程。

——推进行政区划调整。为加快上海郊区的城镇化发展,适应上海

改革开放和经济建设的需要,1992年,经国务院同意,上海市委、市政府将原闵行区与上海县合并扩建为闵行区,将嘉定县撤县设区建立嘉定区,将吴淞区与宝山县合并扩建为宝山区。1993年,撤川沙县,加上黄浦、南市、杨浦三区的浦东部分和闵行区三林乡合并新建浦东新区。此外,对徐汇、闵行、长宁、普陀、嘉定等部分区的个别乡镇进行了调整。1998年、1999年、2001年金山县、松江县、青浦县、奉贤县陆续撤县建区,上海10个郊区县除了崇明县外,全部进入城市化发展区。与此同时,乡镇机构也进行了调整合并,由此推动了乡村城市化进程。在推进行政区划调整的同时,市委、市政府又提出了简政放权,对市、区(县)、乡镇实行“三级政府三级管理”,充分调动基层干部群众的积极性,使郊区农村的经济社会进入快速发展阶段。

3. 确立统筹城乡发展阶段

进入新世纪以来,党的新一代中央领导集体遵循“两个趋向”的判断,确立了统筹城乡发展、城乡一体化发展阶段。上海认真贯彻落实“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针,采取一系列更直接、更有力、更有效的措施,逐步确立统筹城乡发展体制,农村改革进入了一个新的发展阶段。

——推进农村税费改革。自2001年以来,上海按照中央“多予、少取、放活”的方针,在全国率先开展了农村税费改革试点工作,整个改革走出了“三大步”:第一步,减费不增税。即在取消农民负担的村提留乡统筹后,不再提高农业税率。原来由农民缴纳用于乡镇、村公益管理的每年1.9亿元村提留乡统筹费,全部由市财政通过转移支付来解决。第二步,取消向农民征收的农业税、农林特产税、屠宰税等“皇粮国税”,全市免征农民每年缴纳的农业税1.43亿元,并停止执行农村义务工和积累工制度。第三步,推进农村综合改革。2005年开始,改革逐步向以推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制三项改革为重点的农村综合配套改革。

——实行以工促农、以城带乡。围绕城市支持农村、工业反哺农业,根据城乡统筹发展的要求,上海加大了农业基础设施和农村基础设施的投入,加大对种粮农民的直补,以及对农业的良种补贴、种植绿肥补贴、农机补贴、农资综合补贴,有效保护了农民生产积极性;加大了对农村社会事业的投入,推进农村义务教育“两免一补”,建立完善了新型农村合作医疗制度,建立了政府扶持与个人缴费的合作医疗筹资机制,减轻了农民看病就医的负担;建立了城乡最低生活保障线联动机制和老年农民养老金财政托

底保障机制,确保农民基本生活保障,基本形成了郊区农村养老、医疗为主要内容的广覆盖、多层次的农村社会保障制度;对集体经济相对困难村实行扶持,确保了基层组织的正常运转;倡导中心城区与远郊区县开展经济技术、社会服务、人才交流等全方位、多层次的结对帮扶,实现城乡共建。

——推进社会主义新农村建设。2006年以来,按照中央建设社会主义新农村的要求,围绕解决农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,发展农村经济,提高农民收入,抓住城乡规划体系与发展高效生态现代农业“两个重要环节”;着重解决农村基础设施与社会事业发展两个薄弱环节;实施富民强村与构建和谐村镇“两大工程”,推进社会主义新农村建设。

(二)农村改革的基本成效

上海农村改革30年,特别是党的十六大以来,是上海农业发展较好、农村变化较大、农民实惠得到较多、干部群众心气较顺的时期,也是多年期盼的统筹城乡发展迈出实质性步伐、农村变革取得阶段性突破、农村各项事业实现历史性进步的时期。

1. 农业增产增效取得重大成绩

一是农业布局结构进一步优化,上海农业在产业结构、布局结构、功能结构调整过程中,坚持稳定粮食生产不动摇,努力发展特色农业不放松,保障城市有效供应不间断。农业区域布局更趋合理,崇明三岛、黄浦江上游、杭州湾北岸和城郊结合部楔形四大农业板块的轮廓日渐清晰。30年来,尽管郊区耕地面积从1978年到2007年减少了43%,但始终确保了市场供应和城市安全。农业总产值由1978年的18亿元增长到2007年的256亿元,增长了14.2倍。2007年,全市粮食和经济作物播种面积比由1978年的65:35调整为43:57;种植业、林业、畜牧业、水产业产值比重已分别由1978年的73.3:0.3:21.7:4.7调整为目的的49.5:3.9:22.7:21.2,农业服务业比重为2.7%。

二是农业科技水平进一步提升。上海农业在种源、设施、信息、生物工程等重点领域取得了显著成绩,建立了种质资源基因库和动物胚胎中心,取得了一批具有自主知识产权、国际先进、国内领先的科技成果。目前上海农作物种植以及畜禽、水产(鱼类)养殖基本实现了良种化,应用和创新了一批高效生态、先进实用新技术、新工艺,农业装备研发及应用进程不断加快,农业信息化水平显著提高。为农综合信息平台已在全市500多个村安装使用,农科热线已成为农村家喻户晓的技术咨询服务窗口。农业科技贡献率由1980年的28%上升到2007年的60%;各项农

业适用技术转化率由 1980 年的 20% 上升到 2007 年的 70%；主导品种和主推技术入户率达 95% 以上。

三是农业组织化程度进一步提高。在坚持家庭经营基本制度的前提下，促进土地承包经营权有序流转，农业规模经营不断扩大，到 2007 年底，30 亩以上粮田规模经营达 65%。全市已形成农业产业化龙头企业 435 家，其中国家级龙头企业 11 家，市级龙头企业 36 家。农民专业合作社发展势头良好，已成立各类农民专业合作社 705 家，入社社员 7 万多人，带动农户 13.5 万户，促进了农业集约化经营。农村经营方式正在向产业化、规模化经营转变。

四是农业综合生产能力进一步增强。上海设施农业发展取得显著进展，正逐步改变千百年延续的“靠天吃饭”的局面。到 2007 年底，已建成设施粮田 102 万亩，设施菜田 15 万亩，每公顷耕地农机动力达到 4.2 千瓦，农机装备结构不断优化，农机综合作业水平达到 65%，农业的土地产出率和抗御自然风险能力显著增强。由于农业现代化水平的提高，农业劳动生产率成倍提高，农产品单位面积产量明显提高。农业劳均产出由 1978 年的 868 元，增加到 2007 年的 31 481 元。

2. 农村经济社会各项建设取得重大进展

一是农村经济实力明显增强。郊区实施“二、三、一”产业发展方针，重点发展第二产业，加快拓展第三产业，优化提高第一产业。农村综合经济实力跨上新的台阶。2007 年郊区实现增加值 4 688.44 亿元，比 1984 年的 60 亿元增长 78 倍。三次产业比重为 2.2 : 63.5 : 34.3，其中一产为 103.15 亿元，二产为 2 977.16 亿元，三产为 1 608.13 亿元。区县财政收入 1 367.31 亿元，比 1978 年增长 170 倍。

二是农村城镇化进程明显加快。全郊区形成由“新城—新市镇—中心村”组成的多层次的新型城乡体系，农村城镇化率由 1978 年的 20% 提高到 2007 年的 65%。到 2007 年，郊区城镇建成区面积超过 700 平方公里，人均绿地面积 20 多平方米，燃气普及率达到 97% 以上，有线电视普及率达到 72.1%，电话普及率 55 号线/百人。

三是基础设施建设明显加快。郊区加快了以路桥为重点的基础设施建设，形成了“三环十射”的快速交通干线网络，郊区公路总里程 8 110 公里，已初步建成“15、30、60”（即郊区各乡镇车辆 15 分钟可驶入高速公路网；中心城与新城道路可 30 分钟互通；高速公路网任意两点之间 60 分钟可达）为重点的市域高速公路，新建改建农村公路 3 000 公里，郊区基本

实现村村通水泥路或沥青路,75%的村公交通达。

四是各项社会事业明显进步。农村基础教育设施和办学条件不断改善,郊区中小学设施建设全部达到市颁标准,通过推进农村义务教育管理体制变革,基本实现从乡镇统筹到区县统筹的转变,教育资源布局优化调整不断推进。建立健全农村基本医疗和公共卫生体系,参照中心城区的社区卫生服务改革逐步向社区卫生服务中心转化,实行集医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育技术指导综合卫生服务方式。积极开展农村文化体育活动,农村文化“三大工程”建设力度加强。农村基层组织不断得到巩固,农村精神文明不断得到加强,农村社会风气得到明显改善。

3. 农民生活水平取得明显改善

一是农民收入不断增加。农民人均年纯收入从 1978 年的 281 元提高到 2007 年的 10 222 元,增长了 36.4 倍,特别是党的十六大以来,通过实施一系列积极的就业和保障政策,30 年来,280 多万农村劳动力转向二、三产业,农民收入持续快速增长,农民收入连续四年增幅超过 10%,分别跃上 7 000 元、8 000 元、9 000 元、10 000 元四个台阶。农民增收的渠道更加多元化,其中工资性收入是农民增收的主渠道。

二是社会保障不断完善。本市不断完善包括农村社会养老保险、小城镇社会保险、新型农村合作医疗,以及农村最低生活保障等在内的社会保障体系,为广大农村居民提供了基本的社会保障。到 2007 年底,本市农民参加镇保人数为 138.6 万人,其中 30 万人按月领取养老金,平均为 519 元/月,参加农村养老保险人数为 74.16 万人,享受农村最低生活保障人数为 11.83 万人,享受老年农民养老金财政托底补贴人数为 20 万人。

三是生活条件明显改善。城乡公共服务日趋均衡,农村面貌发生显著变化,农民生活条件得到极大改善。农村平均每人年底居住房屋面积由 1980 年的 17.09 平方米提高到 2007 年的 61.2 平方米,增长 3.58 倍;农民生活消费支出由 1978 年的 193 元增加到 2007 年的 8 845 元,增长 45.83 倍;到 2007 年,农村恩格尔系数由 1978 年的 53.7% 下降到 36.8%,下降了近 17 个百分点。

(三)农村改革的主要经验

30 年来上海农村改革注重中央精神与上海实际相结合,注重政策的连续性与前瞻性相结合,注重工作的全局性与可操作性相结合,取得了显著的成效。这些成绩的取得,离不开市委、市政府的正确领导,离不开郊