

湖 南 全面建设小康社会 发展报告

2003

湖南省社会科学院

湖南人民出版社

湖 南 全面建设小康社会 发展报告

湖 南 省 社 会 科 学 院
主 编：朱有志 执行主编：方向新



湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖南全面建设小康社会发展报告. 2003 年卷/湖南省
社会科学院编. —长沙: 湖南人民出版社, 2004. 3

ISBN 7-5438-3592-4

I. 湖... II. 湖... III. 小康-建设-研究报告-
湖南省-2003 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 023153 号

责任编辑: 黄楚芳
戴佐才
装帧设计: 陈 新

湖南全面建设小康社会发展报告

(2003 年卷)

湖南省社会科学院

主编: 朱有志

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 长沙健峰彩印实业有限公司印刷

2004 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 15

字数: 356,000

ISBN7-5438-3592-4
D·570 定价: 38.00 元

本卷作者

- 第一章 苏寿泉 湖南城市调查队住户调查处处长
- 第二章 陈扬乐 湖南大学经济研究中心副教授、博士
- 第三章 彭积龙 湖南省统计局综合研究室副主任
李生春 湖南省统计局综合研究室主任科员
周曙东 湖南省统计局综合研究室主任科员
- 第四章 邓大才 湖南省社会科学院社会学法学所副所长、副研究员
- 第五章 唐宇文 湖南省政府经济信息研究中心副厅级干部、研究员
蔡建河 湖南省政府经济信息研究中心产业处副处长、副研究员
- 第六章 彭炳忠 湖南省委党校社会经济所副所长、教授
- 第七章 方向新 湖南省社会科学院院长助理、研究员
余小平 湖南省社会科学院政治与公共管理所副所长、副研究员
- 第八章 马纯红 湖南省社会科学院社会学法学所硕士
- 第九章 胡亚文 湖南省社会科学院系统工程所副研究员
- 第十章 刘仕清 湖南省社会科学院原副院长、研究员
刘云波 湖南省社会科学院历史所所长、研究员
贺培育 湖南省社会科学院科研开发处处长、研究员
- 第十一章 胡艳辉 湖南省社会科学院政治与公共管理所副研究员
- 第十二章 杨盛海 湖南省社会科学院社会学法学所副研究员
唐根深 湖南省统计局人口就业与科技社会处副处长
- 第十三章 方向新 湖南省社会科学院院长助理、研究员
杨盛海 湖南省社会科学院社会学法学所副研究员
潘小刚 湖南省社会科学院政治与公共管理所助理研究员
- 第十四章 陆福兴 湖南省社会科学院社会学法学所硕士
邓秀华 湖南省社会科学院社会学法学所副研究员

序

周伯章

我国现代化建设分“三步走”，到20世纪末达到小康水平，是由邓小平同志亲自倡导，经党的十二大、十三大正式确立的宏伟战略目标。在中国共产党的领导下，中国人民由此踏上了摆脱贫困、解决温饱、建设小康、走向富裕的历程。历经20多年的艰苦奋斗，我国业已顺利地实现了这一目标，一个12亿多人口的发展中大国，不但解决了温饱问题，而且人民生活总体上达到了小康水平。与全国一样，湖南省的小康建设同样取得了令人瞩目的成就。到2002年，全省人民小康生活的综合实现程度达到了98.6%，业已进入小康社会的初期阶段。这是改革开放和现代化建设的丰硕成果，也是湖南发展史上一个新的里程碑。

当历史的车轮驶入21世纪的时候，党的十六大确立了全面建设小康社会的伟大战略目标：“我们要在本世纪头二十年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”由此，湖南省的小康建设也揭开了新的一页：总体小康已经成为历史的成就，全面建设小康社会业已成为响彻在三湘大地上的时代最强音。

全面建设小康社会是从中国基本国情出发所作的重大选择，它包括强国、富民目标，是国家利益与人民利益相结合的集中体现。全面小康社会是一幅绚丽的蓝图，它意味着物质文明、精神文明和政治文明的全面繁荣；全面小康社会建设是一项宏大的工程，将理想化为现实还须付出百倍的艰辛。应该看到，湖南目前所达到的小康只是总体小康，还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。到 2002 年，全省有四分之一的人口尚未达到小康生活水平；农村总体小康水平实现程度只有 94.7%；在 14 个市州中，湘西自治州、张家界市的总体小康实现程度均处于 90% 以下。凡此种种，无不说明在湖南要实现由总体小康到全面小康的历史性跨越，任重而道远。

全面建设小康社会是一项全新的事业，它需要我们在实践中不断开拓，在理论上勇于探索。我欣喜地看到，由湖南省社会科学院组织专家撰写的专著《湖南全面建设小康社会发展报告》，就是一项从理论上进行积极探索的好成果。该书从总体上反映了湖南小康社会的发展历程，深入分析了湖南全面小康社会建设中的难点、热点和重点问题，提出了全面小康社会建设的对策、建议，对于湖南全面推进小康社会建设有着重要的指导作用和参考作用。我还热切地期盼，有更多的理论工作者关心湖南工作，思考湖南发展，维护湖南形象，为推进湖南全面建设小康社会这一伟大事业进行辛勤的探索，做出更大的贡献。

2004 年 1 月

目 录

第一章 湖南小康建设的历程回顾	(1)
一 小康提出的历史过程	(2)
二 总体小康的基本标准	(8)
三 湖南小康进程的总体描述	(15)
四 湖南总体小康建设的要素分析	(20)
五 湖南建设总体小康的基本经验	(26)
第二章 湖南小康建设进程的区域差异	(30)
一 测量地区小康实现程度的研究方法	(30)
二 湖南小康建设进程的地区差异	(33)
三 湖南小康建设进程的城乡差异	(50)
四 全面小康建设进程中缩小地区差异的对策	(54)
第三章 湖南全面建设小康社会的战略目标 与指标体系	(58)
一 从总体小康到全面小康的跨越	(58)
二 湖南全面建设小康社会的发展阶段	(73)

三	湖南全面建设小康社会的评价指标体系·····	(76)
第四章	经济结构转换与湖南全面小康建设·····	(90)
一	经济结构转换在建设全面小康社会中的 战略地位·····	(91)
二	湖南经济结构与建设全面小康社会需要的 差距·····	(95)
三	在加速经济结构转换中推进全面小康建设·····	(108)
第五章	新型工业化的推进与湖南全面小康建设 ·····	(116)
一	新型工业化是全面小康的必由之路·····	(116)
二	建设全面小康与工业化的核心任务·····	(132)
三	打造全面小康与工业化的强大引擎·····	(138)
第六章	解决“三农”问题与湖南 全面小康建设·····	(150)
一	事关湖南全面小康建设全局的重大问题·····	(150)
二	全面解决“三农”问题的基本思路·····	(160)
第七章	城镇化的提速与湖南全面小康建设·····	(180)
一	全面建设小康社会的客观要求·····	(180)
二	积极推进城镇化的战略构想·····	(186)
三	加速推进城镇化的重要举措·····	(213)
第八章	湖南全面建设小康社会中的教育发展·····	(225)
一	教育是全面小康社会建设的基础·····	(226)

二 湖南教育改革和发展现状·····	(232)
三 适应全面小康建设要求推进湖南教育发展·····	(251)
第九章 湖南全面建设小康社会中的科技创新·····	(260)
一 科学技术是全面小康建设的第一生产力·····	(260)
二 湖南科技创新的发展现状·····	(266)
三 在全面小康社会建设中不断推进科技创新·····	(289)
第十章 湖南全面建设小康社会中的文化建设·····	(297)
一 文化建设在全面建设小康社会中的地位·····	(297)
二 湖南全面小康建设中亟待解决的文化问题·····	(304)
三 推动湖南文化建设的五大着力点·····	(316)
第十一章 湖南全面建设小康社会中的卫生事业 ·····	(327)
一 全民健康是全面小康的基本前提·····	(327)
二 湖南卫生事业的发展变化·····	(333)
三 湖南卫生事业的改革与未来·····	(352)
第十二章 湖南全面建设小康社会中的社会保障 ·····	(360)
一 全面建设小康社会的迫切要求·····	(360)
二 湖南社会保障制度的改革与发展·····	(365)
三 在全面小康社会建设中完善社会保障体系·····	(383)

第十三章 湖南全面建设小康社会中的社会问题

..... (401)

一 全面建设小康社会必须重视社会问题的解决..... (401)

二 制约湖南全面小康社会建设的社会问题..... (406)

三 着眼大局明确解决社会问题的总体思路..... (424)

四 采取积极有效的措施解决重点社会问题..... (429)

第十四章 湖南全面建设小康社会中的民主法制

建设 (438)

一 民主法制建设在全面小康社会建设中的
重要意义..... (438)

二 湖南民主法制建设的现状..... (444)

三 建设与全面小康社会相适应的民主法制..... (455)

后记 (469)

第一章 湖南小康建设的历程回顾

到 20 世纪末，使全国人民达到小康生活水平，是邓小平同志于 1979 年提出来的，也是党的十三大确定的我国现代化建设的第二步战略目标。这一宏伟战略目标的制定，是时代的呼唤、人民的心愿。它的实现，是人民十分关心的大事，是党和国家建设社会主义的根本任务。小康概念作为对我国经济和社会发展第二步战略目标的综合性概括，有着深刻的政治、经济和社会发展的意义。小康目标的制定和实现，在政治上，体现了党和政府发展国民经济、实现现代化、提高人民生活质量和改善社会环境的伟大举措；在经济上，表现了我国经济发展的阶段性水平和进程；在社会发展上，展现了我国社会发展水平和进步程度。政治的稳定是实现这一宏伟目标的环境和保证；经济的发展是其前提和基础；社会的进步是其希望和目的。三方面相辅相成，相互作用，互为条件。回顾小康建设的历程，对于揭示湖南省经济和社会发展的规律，完善经济和社会发展的政策，从而保证经济和社会协调地发展以及各时期目标的顺利实现，有着极为重要的意义。

一 小康提出的历史过程

1. 小康：一个千年追求的梦想

作为儒家文化的政治理念，“小康”之说源远流长，它是无数往圣先贤孜孜以求的理想境界，也是炎黄子孙几千年来魂牵梦萦的理想生活。

“小康”一词发端于《诗经·大雅·民劳》篇：“民亦劳止，汔可小康。惠此中国，以绥四方。”这里的小康是安居、休息之意，只是表达了一种生活状况。在《左传·昭公二十年》中，孔子借用诗经的这句话来诠释为政的宽猛相济和政通人和之境，使“小康”一词开始具有政道与治道的含义。用“小康”描述一种社会理想或社会形态则始见于西汉经学家戴圣编纂的《礼记·礼运》篇：“今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立公田，以贤勇知，以功为己。……是为‘小康’。”在这里，“小康”是与“大同”相对的一种社会状态或理想。大同，是财产公有、政治民主、社会文明、保障健全、秩序稳定的理想社会状态。但这只是一种具有原始共产主义色彩的空想，是一种乌托邦，面对这一理想，孔子也只能哀叹“大道既隐”。孔子一生“其志虽在大同，而其事只在小康”。^①而小康，则要低一个层次，是财产私有、生活宽裕、上下有序、家庭和睦、讲究礼仪的社会状态。与大同社会不同，小康社会表达了一种在现实上可以企及的境地，代表

^① 康有为：《孔子改制考》。

了儒家务实求真的一面。这一点，在孟子的思想中有较为明显的体现。面对战国时代诸侯不顾百姓死活、征战频仍的社会现实，孟子心有忧戚，坚决主张行王道、施仁政，以救民于水火。“仁政”的目标便是达到小康之道，实现国泰民安。自孔孟以来，朱熹、黄宗羲、熊十力、康有为、孙中山等思想家纷纷以大同作为理想政治的标尺，以小康作为步入理想境界的必由之途。小康也作为中华传统文明中的优秀政治理念得以灯火相传。

在漫长的封建社会中，有不少政治清平的时期，如西汉时期的文景之治、唐代的贞观之治和开元盛世、清代的康乾盛世等等。这些时期，虽然社会生产力得到了一定的发展，战乱较少，人民生活相对安定，但它们与理想中的小康还相去甚远。从根本上说，即使在这些政治清平的时期，广大人民仍然没有摆脱被奴役和被压迫的命运。没有生产资料，经济上就无法独立，更谈不上政治地位，即使是积累了一点点财富，也面临着随时被统治阶级盘剥的风险，温饱已属不易，何谈小康！这种盛世是属于统治阶级的，人民得不到什么，正所谓“兴，百姓苦；亡，百姓苦”。由此可见，在旧中国，小康只能是一个美好的梦想，难以企及。

2. 小康：从理想化为实践

时代变迁，风雨沧桑。中国共产党人以全新的理念诠释了小康，唤醒了我们尘封已久的梦想，也让我们看到了实现梦想的希望！小康问题作为政府与社会关注的热点问题得到广泛和深入的探讨，有其历史的必然性。随着我国改革开放政策的实行，工作重点转移到经济建设上来，使人民共同富裕，经济实力逐步得到加强，成为了发展的重要目标。在这种历史条件下，如何衡量与提高人民的生活质量问题引起了政府和社会各方的日益重视。

出于对四个现代化战略目标的思考，邓小平同志最早提出了

“小康社会”的概念。1979年12月6日,邓小平同志在会见日本首相大平正芳时谈到:“我们要实现的四个现代化,是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。到本世纪末,中国的四个现代化即使达到了某种目标,我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均一千美元,也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平,同西方来比,也还是落后的。所以,我只能说,中国到那时也还是一个小康的状态。”^①

1980年1月16日,邓小平同志在党中央召集的干部会议上谈到:“前不久一位外宾同我会谈,他问,你们那个四个现代化究竟意味着什么?我跟他讲,到本世纪末,争取国民生产总值每人平均达到一千美元,算个小康水平。这个回答当然不准确,但也不是随意说的。”^②

1982年9月召开的党的十二大,确定从1981年到2000年,我国建设总体奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业总产值翻两番。实现了这个目标,城乡人民的收入将成倍增长,人民物质生活可以达到小康水平。这是党的全国代表大会首次使用“小康”概念,并把它作为主要奋斗目标和我国国民经济与社会发展的阶段性标志。

在此基础上,1984年6月,邓小平同志在同第二次中日民间人士会议日方委员会代表谈话时,将“小康”目标进一步具体化。他谈到:“我们提出四个现代化的最低目标,是到本世纪末达到小康水平。这是1979年12月日本前首相大平正芳来访时我

^① 《邓小平文选》第2卷,第237页。

^② 《邓小平文选》第2卷,第259页。

同他首次谈到的。所谓小康，从国民生产总值来说，就是年人均达到八百美元。这同你们相比还是低水平的，但对我们来说是雄心壮志。中国现在有十亿人口，到时候十二亿人口，国民生产总值可以达到一万亿美元。如果按资本主义的分配方法，绝大多数人还摆脱不了贫穷落后状态，按社会主义的分配原则，就可以使全国人民普遍过上小康生活。这就是我们为什么要坚持社会主义的道理。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。”^①

从1981年到1987年，我国国民生产总值翻了一番，长期困扰相当一部分农村人口的温饱问题基本解决，十二大提出的我国经济发展的第一步战略目标提前实现。1987年在党的十三大之前，邓小平同志按“三步走”的战略构想，再次提出了实现小康的目标。他指出。“我们原定的目标是，第一步在80年代翻一番。以1980年为基数，当时国民生产总值人均只有250美元，翻一番，达到500美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到1000美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。”^②

1987年10月25日，党的十三大召开，会上确定了三步走的经济发展战略部署，把小康正式列入了第二步战略目标。即第一步实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。会议强调，现在最重要的是走好第二步，实现了第二步任务，我国现代化建设将取得新的巨大进展，人民群众将能过上比较殷实的小康

① 《邓小平文选》第3卷，第64页。

② 《邓小平文选》第3卷，第226页。

生活,人民普遍丰衣足实,安居乐业。会议明确指出:“我们所说的小康是适应我国生产力发展水平,体现社会主义基本原则的人民生活的提高,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。”^①

1990年12月举行的党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》和1991年3月举行的七届人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》,对第二步战略目标的实现作了具体的部署,对小康目标和蓝图作了详细的描绘,指出:“人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰裕,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。”^②“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。”^③

在第二步战略目标即将完成之际,1997年9月,江泽民同志在党的十五大所作的《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》的报告中指出:“展望下世纪,我们的目标是,第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党一百年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。”^④

① 《十三大以来重要文献选编》(上),第16页。

② 《十三大以来重要文献选编》(中),第1421页。

③ 《十三大以来重要文献选编》(中),第1401页。

④ 《十五大以来重要文献选编》(上),第4页。

会议强调：提高人民生活水平，是改革开放和发展经济的根本目的。在经济发展的基础上，使全国人民过上小康生活，并逐步向更高的水平前进。努力增加城乡居民实际收入，拓宽消费领域，引导合理消费。在改善物质生活的同时，充实精神生活，美化生活环境，提高生活质量。特别要改善居住、卫生、交通和通信条件，扩大服务性消费。逐步增加公共设施和社会福利设施。提高教育和医疗保健水平。实行保障城镇困难居民基本生活的政策。国家从多方面采取措施，加大扶贫攻坚力度，到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题。

经过全党、全国各族人民的积极探索和共同努力，我们在改革开放中推进现代化建设，在告别 20 世纪之际进入了小康社会。党中央根据新的情况，不失时机提出了“全面建设小康社会”的历史任务。2002 年 11 月，党的十六大报告指出：“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”“必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。”“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”^①

由此，我们开始了从总体小康迈向全面小康的新阶段。

^① 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，人民出版社 2002 年版，第 18～19 页。