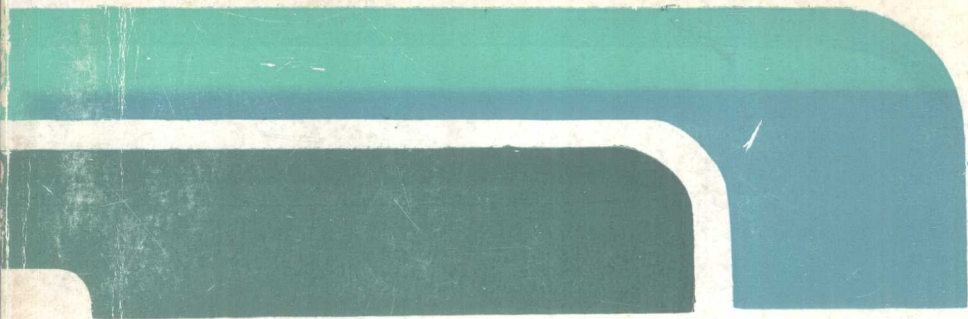


论城市经济体制改革

福建省首届城市经济体制改革理论讨论会论文集



论城市经济体制改革

中共福建省委宣传部
福建省经济体制改革委员会
福建省经济委员会
福建社会科学院
福建省经济研究中心
中共福建省委政策研究室
福建省哲学社会科学学会联合会

论城市经济体制改革

福建省首届城市经济体制改革理论讨论会论文集

编辑出版 福建论坛杂志社

印 刷 福建省幻灯制片厂

开 本 850×1168毫米32开

字 数 250,000

1985年11月印刷

工本费：1.60元

前 言

今年八月间，我省举行了首届城市经济体制改革理论讨论会。这次讨论会是中共福建省委宣传部、省经济体制改革委员会、省经济委员会、福建社会科学院、省经济研究中心、中共福建省委政策研究室、省哲学社会科学学会联合会等七个单位联合主办的，着重联系我省的实际，围绕微观上如何进一步搞活，宏观上如何加强控制，以及充分发挥城市的中心作用，搞活商品流通等问题，从理论和实践的结合上进行了探讨，对深入进行城市经济体制改革提出了不少有创见的见解和有益的建议。这次理论讨论会对我省经济体制改革的发展进程将起促进和推动的作用。

受这次讨论会主办单位委托，由福建社会科学院《福建论坛》杂志社编辑出版的这本论文集，一共选编了46篇文章，比较全面地把这次理论讨论会上提出的主要观点和重要建议收集进来，并基本上按照进一步搞活企业、加强宏观控制、发挥城市的中心作用三个方面的内容排列。由于篇幅限制，对某些文章作了删节。

从这本论文集，可以欣喜地看到：我省社会科学研究在贯彻理论联系实际原则方面取得了新的进展。论文集的几乎每篇文章都体现了这个特点，大多是深入实践进行调查研究而取得的成果。这本论文集也从一个侧面显示了我省社会科学研究的队伍有了新的发展。论文集作者中，有专业的社会科学研究工作者，又有许多从事实际工作的同志；有年长的专家、学者，又有更多的中青

年作者。大量青年同志活跃在理论战线，这是我省社会科学事业兴旺发展的希望所在。

这次论文集的编辑出版得到了主办单位和有关部门大力支持。在此，我们表示衷心谢意。

由于我们水平限制，时间又较仓促，选编工作难免有疏漏之处，请读者给予批评指正。

编者

一九八五年九月

目 录

解放思想 勇于探索 把经济体制改革推向前进···贾庆林 (1)	
我省经济体制改革的回顾与展望·····金 凌 (5)	

社会主义所有制形式的变革是经济体制改革的重要内容

·····郭铁民 (16)	
社会主义有偿联合与社会主义股份经济·····陈明森 (26)	
关于社会主义股份制问题的探讨·····王 铮 (36)	
国有企业要换代升级·····张炳光 (44)	
要重视企业外部承包制·····李 竹 (52)	
从商业工作看企业所有权与经营权的分离·····张学清 (56)	
试论搞活我省大中企业的对策·····马元柱 (63)	
排除“中梗阻”进一步落实企业自主权···励承国 沈进凯 (73)	
组建企业群体是发挥企业活力的重要途径·····杜进兴 (79)	
一个充满生机的经济联合体	

——福州第一开关厂发展企业联合给予的启示

·····陈祥藩 林征文 (84)	
-------------------	--

企业松散联合的尝试

——三明市汽车运输联合公司的调查研究

·····杨光祺 廖翌禄 (89)	
搞活闽西工业的出路何在·····蓝国华 林汉杨 谢少才 (94)	
企业技术改造要与产业结构调整相结合·····蓝振海 (99)	

关键在于提高企业素质

——漳州电器总厂抓改革、出效益的调查研究

..... 陈清仙 林思放 (103)

搞好配套改革 增强企业活力

——重庆、武汉两市企业配套改革的见闻

..... 翁国雄 (109)

试论国营企业目标管理体制的模式..... 李飞宇 (116)

实行“五自”还权集体

——略论二轻集体企业的内部改革

..... 倪世甫 林时俊 (127)

加强企业领导班子建设 加快推行厂长负责制

..... 中共福州市委企业工作部 (131)

福州市工业领导体制改革的构想 林正忠 (142)

运用财政、税收杠杆 加强宏观控制 促进微观搞活

..... 邓子基 (149)

福建省计划体制模式探讨..... 沈 洪 卢增荣 方贤明 (158)

论加快金融体制改革..... 周赛琴 (173)

城市经济开放搞活与金融改革..... 方上浦 邹建红 (179)

试论我省城市金融市场开放的条件与设想..... 孙孝汉 (188)

切实搞好价格体系改革..... 倪世道 (199)

糖、蔗价格的调整势在必行..... 郭奇之 (205)

运用税收经济杠杆 增强大中型企业活力

..... 史世庆 高道枢 (211)

谈宏观经济调控机制..... 张耀建 (216)

充分发挥城市的中心作用

——《资本论》中对城市作用的论述及其现实意义

..... 林述舜 (224)

试论打破城市封闭与分割的若干理论与实践问题

..... 周裕惠 (233)

市领导县新体制的实践与探索..... 游在谋 (240)

经济特区所有制结构及其管理体制的探讨..... 徐金水 (249)

充分发挥泉州城市的中心作用..... 何志成 万汉良 (256)

开发湄洲湾 建设大泉州..... 戴 群 邱作新 刘锦嘉 (260)

积极利用外资 加速开发湄洲湾..... 罗锦枝 陈胜兰 (266)

漳州要建成以贸易为中心的开放城市..... 邱仁和 (272)

试论三明城市发展战略..... 邢国富 (276)

实行市领导县体制 加快闽北经济建设

..... 李 烈 卓建武 (285)

增强企业活力 必须充分重视流通..... 骆焉名 (292)

试论中心城市的流通功能..... 俞 辉 (297)

发展贸易中心 加速流通体制改革..... 吴 恒 (305)

运用辩证唯物主义的时空观指导商品流通..... 陈金华 (313)

办好物资贸易中心要探索的几个问题

——赴常州、无锡、上海考察报告

..... 曹遗生 (317)

谈实现居住“小康水平”目标的途径和方法..... 陈同润 (327)

福建省首届城市经济体制改革理论讨论会论文辑目..... (332)

经济信息..... (337)

解放思想 勇于探索

把经济体制改革推向前进

贾庆林

我代表省委祝贺这次城市经济体制改革理论讨论会的召开，并向与会的各位专家、学者和代表们表示敬意。这个讨论会对我们省经济体制改革来说是一件大事，很值得祝贺。

关于经济体制改革，中央领导同志有过多论述，指出当前我们进行的这场经济体制改革，是一场广泛、深刻的革命。它对四个现代化建设起着决定性的作用。经济体制改革的任务是改变与社会生产力发展不相适应的僵化的模式，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制。这是一项很艰巨的任务。最近邓小平同志强调指出，进行全面的经济体制改革是中国当前压倒一切、也是最艰巨的任务。所以，这就要求我们理论工作者和实际工作者一道努力解放思想，勇于探索，大胆实践，不断地研究新情况，解决新问题，不断地把经济体制改革推向前进。

以城市为重点的整个经济体制改革的深入发展，我认为应该包括两个方面的本质要求。一个是要进一步增强企业的活力，特别是全民所有制的大中型企业的活力，真正使他们成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者；另一个是要加强和完善宏观经济的控制、调节和管理，

使企业的经济活力符合国民经济发展的总体要求，符合社会全局的利益和长远的利益。为适应这两个方面的本质要求，如何做到有步骤地适当缩小指令性计划为主的直接控制范围，适当扩大指导性计划为主的间接控制范围；如何通过价格、财政、金融等方面的体制配套改革，来形成计划和市场、微观搞活和宏观控制有机地结合起来的经济运行机制。我认为，这些问题都是我们改革中所面临的最重要、也是最困难的课题。这些问题解决了，我们经济关系就可以理顺了，就可以实现国家、集体和个人利益的统一，实现经济发展速度和经济效益的统一，就能使得我们整个国民经济走上良性循环的道路。

关于搞活企业这个问题，不久前省经委召开的全省厂长经理研究会第二次全体会员大会强烈呼吁：放权要落实，不走回头路。对这个问题，省委领导同志最近发表讲话，表示坚决支持。搞活企业是以城市为重点的整个经济体制改革的出发点和落脚点。我们必须从外部和内部两个方面来采取措施，增强企业的活力，特别是大中型企业的活力。从外部来说，必须做到进一步的坚决放权，给企业在产、供、销，人、财、物等方面以更大的自主权。不要虚放实收，明放暗收，放了又收；从企业的内部来说，也必须加快改革。一些大中型企业可以适当地划小核算单位，完善以承包为重点的经济责任制，积极抓好技术改造和技术进步，以及开展多种经营和综合利用，改革人事制度，调动经营者的积极性等等。这是很有必要的。除了抓好企业的内部改革之外，还要加上一个外部条件，这样才能使得企业真正搞活。企业是社会的经济细胞，是无可替免的社会财富创造的源泉。但是只有使得企业能够做出生产经营决策的时候，它才能真正成为社会财富的创造者。所以，现在权力下放，划分责任，用经济办法管理企业，搞活用人之道，在最基层做决定，已经成为世界范围内的经

济管理的一个共同特点。我们过去由于历史的原因，企业是封闭的、僵化的、高度集中的一种模式。为了改变这种模式，更需要加把力。因为现在现代化的企业有大量的信息需要及时的处理，有许多的决定需要马上作出，再采取这种高度集中的模式，简直不可思议。所以，理论工作者要从理论上来探讨这个问题，让我们共同地大声疾呼，呼吁各个方面要认真落实国务院和省有关搞活企业、搞活经济的一系列政策，把权力真正放到基层企业，不要在中间出现梗阻。这是关系到我们整个经济体制改革成败的大问题。按照党的十二届三中全会《决定》指出的，以城市为重点的经济体制改革的中心环节就是搞活企业。假如在这个问题上没有突破，整个经济体制改革就很难获得成功。希望大家多关心企业，多研究企业的问题，使企业真正充满生机和活力。

当然，为了适应搞活企业，发展有计划的商品经济的要求，改革计划体制、价格体系和价格管理体制，建立新的宏观控制，有着同样重要的意义。这和搞活企业也是相辅相承的。在这方面也同样希望大家进行认真的研究。

总之，我们所进行的体制改革和开放政策，已经提出和将会提出各式各样的新问题，需要我们从各个方面进行理论上的探索。这就需要我省广大理论工作者和实际工作者敢于面对现实，勇于接触和回答当前经济生活中所提出的各种问题，对改革和开放中的一些问题加以总结，升华到理论，再来有效地指导改革和开放的实践。也就是希望同志们要勇于探索和创新。这是第一点。

第二点，希望大家为省委、省府的决策积极地出谋献策。改革和开放没有现成的模式可以效仿，究竟怎么搞，省委也没有经验，也需要从实践中去探索，从实践中去发现和总结符合我省客观实际的具体方针和政策。比如，前不久我们召开了省第四次党代会，明确提出抓好沿海、山区两条线的经济发展战略。但是，

如何付诸实施，需要采取什么样的政策，还需要大家共同去研究，进行科学的比较、分析和综合，帮助省委、省府作出最佳的决策。再比如，中央要求福建采取特殊政策、灵活措施，但是如何特殊，如何灵活，也十分需要大家从理论和实践上进行缜密的研究。所以，希望大家能够对我省经济建设中一系列的重大问题，有计划、有步骤地来进行研究，推动我省四化建设的发展。这是历史所赋予我们的光荣任务。希望我们大家共同努力来做到这一点。

我今天提出了一些题目，不是想禁锢大家的思想，相反的，希望大家真正解放思想，各抒己见，针对当前的经济体制改革，特别是我省的改革、开放、搞活中所出现的一些问题，从理论上加以探讨，进行回答。这样对推动经济体制改革是大有裨益的。

最后，我祝愿我们这次理论讨论会取得圆满成功！

（本文是作者于一九八五年八月十六日在我省
首届城市经济体制改革理论讨论会上的讲话）

我省经济体制改革的回顾与展望

金 凌

这次召开的经济体制改革理论讨论会，是进行经济体制改革以来第一次全省性的、大规模的讨论会。理论界的同志、实际部门从事理论研究和实际工作的同志作了不少的努力。这次会议对于推动全省经济体制改革的理论研究和实践探索都具有积极的意义。借此机会，对我们省经济体制改革的几年实践和今后发展趋势作个回顾和展望。

几年来经济体制改革的回顾

一九七九年七月，中央赋予福建、广东实行“特殊政策，灵活措施”，福建在对外开放上先走一步。对外开放促进福建经济体制改革的展开，改革在农村取得重大突破，而后向城市深入发展。这是我省经济体制改革的特点。六年来，我省经济体制改革由点到面，由生产到流通，由基层企业到上层领导机构，不断地向深度和广度发展，在一九八四年取得突破性的进展。经济体制改革已经从各个方面触及了原来体制中束缚生产力发展的弊端，并在一定程度上加以克服。党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》标志着经济体制改革进入了全面的、具有目标模式的新的发展阶段。经济体制改革的宏伟前景已经展现出来。正如邓小平同志所说，城市的改革少则三年，多则

五载也能够大见成效。

几年来，我省城市经济体制改革围绕搞活企业这个中心环节，有以下几个主要内容和成效。

1、扩大企业自主权。七九年开始扩大企业自主权的试点，发展到八四年以“松绑”、放权为中心内容的改革，省政府和省直各部门先后下达了二十多个文件，规定企业应有以下几个方面的自主权：（1）支配自有资金决定中小技改项目以及对外投资和联营；（2）招收合同工、临时工，在同城区商调职工；（3）选择工资形式，自费改革工资；（4）对多余、闲置、报废的固定资产处理；（5）选聘中层干部；（6）支配各项留利和专项基金等。这对增强企业活力起了积极的作用。但是目前一些自主权还不落实，这在后面我要谈到。这次改革从一开始就触及赋予企业自主权这个要害问题，跳出以往几次经济管理体制改革都只限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限的老框框，抓住了僵化体制在于企业没有活力的根本症结。

2、实行利改税的改革。过去我们长期把企业作为行政机构的附属物，实行“计划大包揽，财政大包干，物资大统配，劳动大统一”管理体制，企业事事听命于主管部门，吃国家的“大锅饭”。现在已经明确企业是相对独立的经济实体，是自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，具有自我改造和自我发展的能力，具有一定权利和义务的法人。这样国家和企业的利益分配关系就必须由原来协商多变的分配关系变为法定的关系。通过第一步、第二步利改税改革，全省工商企业已全部实行利改税，使国家财政有了比较稳定的收入。

3、进行企业工资改革的试点。实行利改税为解决企业内部吃“大锅饭”的问题创造有利条件。正确处理企业和职工的经济关系，突出的就是劳动报酬问题。过去我们调资是全国统一，使

工资这个本来很灵敏的经济杠杆起不了调节作用。去年，福州市、三明市选择部分企业进行工资改革的试点，国家控制工资总额，实行工资总额和经济效益挂钩浮动的办法，效果是好的。福州市116家试点单位今年上半年工业产值增长44.6%，实现利润增长44.7%，入库利润增长44.8%，均高于全市企业平均水平。企业之间的收入分配，企业内部职工工资奖金所得，开始拉开档次。总的看是前进了一步。福州、三明的工资改革试点办法是在全国统一的企业工资改革方案出台以前所进行的探索，与国务院现行规定的办法还有出入，主要是在三者分配比例中，企业所得部分偏高，今后要逐步向国务院规定的办法靠拢。

4、企业内部建立健全“权、责、利”相结合的各种形式的经济责任制。其共同特点是：逐级承包，联效计奖，企业内部简政放权，上下左右相互保证。规模较大的企业，形成了纵横交错的责任制网络体系。

5、发展多种形式的横向联合。其主要有：工商联营、工贸联营、商商联营、内外贸联营，跨地区、跨所有制、跨部门联营，还有企业与科研部门、院校的联合等。虽然现有我省的联合形式还是比较初级的，但是它分布的面比较广，几乎每个城市都有多种不同的联合形式。仅南平市经委系统35家企业，就与市内外80个单位结成对子，通过灵活多样的联合形式，克服了单个企业原有的劣势，形成企业的群体优势，创造了新的生产力，促进了经济的发展。

6、搞活金融，积极筹集建设资金。从各地试行的情况看，招工集资是一种主要形式。福清县二轻系统八四年以来通过招工集资和职工入股集资两种办法，共集资112.2万元，其中招工集资占104.61万元。省里成立了地方投资银行性质的“福兴财务公司”，为筹集省内资金，保证重点建设项目需要，进行了积极的

探索；华福公司采取金融、生产、贸易相结合，成功地筹集了国外资金。适应搞活经济的需要，搞活金融的重要性已被愈来愈多的人们所认识。

7、开放市场，搞活商品流通。商品流通实行“三多一少”体制，国营、集体、个人一起上，集体商业、个体商业有较大地发展。集体商业零售额比重由七八年的8%上升为八四年的13.7%，个体零售额增长61倍。据不完全统计，全省建立较大规模的交易市场达1306个，小商品市场95个，各种贸易中心91个，集市贸易成交额八四年达15.6亿元。同时，生产资料开始进入市场，县级生产资料市场调节部分比重已占60%。物资与市场脱离的现象开始逐步改变。

8、下放外经工作审批权。去年，对外经方面下放九个方面的权限，其中主要有：不分沿海、内地，地(市)都可以审批四百万美元以下的引进项目，县(市)政府可以审批二百万美元以下的引进项目；还下放了对外经济谈判权，“三来一补”项目的审批权，自有外汇使用权等，调动了地市县开展外经活动的积极性。八四年利用外资举办中外合资、合作经营、独资企业达200多家，是近几年来规模最大的一年。投资领域正从电子、旅游等行业扩展到钢铁、轻纺、食品、建材、电讯、家用电器、交通运输等行业，接受投资的地区正从沿海逐步延伸到内地山区。

此外，在计划体制、财政体制、劳动工资体制、外经体制、价格管理体制、基本建设管理体制、科技体制等等方面也进行了程度不同的改革。

今年上半年改革保持着良好势头

今年上半年经济体制改革虽然遇到了一些困难，主要是去年

底信贷规模膨胀，消费基金增长过猛，以及新的不正之风的干扰和破坏，增加了改革的难度。但是，在全国省长会议后采取了一系列措施加以解决，使今年上半年的改革仍然保持良好的势头。已经进行的改革主要的有：

1、下放省属企业的行政管理权。除中央主管部门垂直管理的企业，军工定点生产任务的军工企业，公安部门的劳教企业，和根据全省经济发展需要与企业互有需要而建立的全省性的经济联合体，需要由省统一经营、统一对外的企业以外，其余的企业原则上都要下放到所在地城市。现有已下放省属企业596家，在华东地区是下放企业最多的省之一，在全国步伐也不算慢。目前对下放企业问题尚存不同的认识。有的认为企业不要“婆婆”，中央、地方、城市都不直接管企业，所以不存在企业下放的问题。中央《决定》也没有提到“下放”两个字。几十年我们搞了多次的“下放”与“上收”，传统的观念在一些同志中还相当程度地存在，一说下放，往往形成隶属关系的概念，就成了换“婆婆”。我们提企业行政管理权下放，是指企业的注册纳税关系，党团群关系，以及必要的经济协调工作，放到地方，目的是发挥城市统一组织社会化生产和流通的作用。从下放后的情况看，一些城市提出不当新“婆婆”，乐做“服务员”，发挥了城市的功能。如南平市搞得比较好，企业感到满意。而有的城市就搞得比较差，企业反映开会多，干预多，帮助解决问题少。

2、价格改革方案出台。主要是：调整农村粮油购销价格，放开蔬菜和生猪购销价格，适当提高短途铁路运价。根据省物委提供的物价调查点资料，价格放开后的5、6月与放开前的3、4月相比，粮油类和副食品类多数品种价格上升，幅度分别在5—8%和7—10%。放开后这段时间内，价格是平稳的，有的商品与放开时比，价格略有下降。据了解，居民从政府拿到的调价