

蘇聯國家預算

茲威列夫 著 石 光 譯



中國出版社印行

目 錄

一、論蘇聯一九四九年國家預算及蘇聯一九四七年國家預算的執行	一
（一）執行一九四七年預算的總結及完成一九四八年預定的數字	一
（二）論蘇聯一九四九年國家預算	九
甲、蘇聯一九四九年國家歲入預算	一一
乙、蘇聯一九四九年國家歲出預算	一四
丙、各盟員共和國一九四九年預算	一五
（三）提高經濟的和財政工作的性質	二七
二、一九四九年三月十四日民族院會議的結語	三五
三、一九四九年三月十四日聯盟院會議的結語	四三
四、蘇聯一九四九年度國家預算法	四九

一、論蘇聯一九四九年國家預算及蘇

聯一九四七年國家預算的執行

(一)執行一九四七年預算的總結及完成一九四八年預定的數字

代表同志們！蘇聯部長會議把蘇聯一九四九年國家預算和一九四七年預算執行的總結，提交蘇聯最高蘇維埃請求審查和批准了。

在一九四七年和一九四八年，蘇維埃人民在爲進一步提高社會主義經濟的鬥爭中而獲得了卓越勝利的情況下，完成了蘇維埃國家的預算。

列寧——斯大林的黨偉大組織者的工作，和蘇維埃人民的勞動顯著的提高，保證了工業、農業、文化猛烈的發展和勞動者物質福祉的激增。這一點很清楚地證明了完成一九四八年國家復興計劃的總結和蘇聯國民經濟的發展。

已經獲得顯著成功的是社會主義的工業，它在一九四八年比戰後最初幾年發展得異常迅速

。一九四八年工業總出品的計劃完成了百分之一〇六，而五年計劃前三年的計劃，則完成了百分之一〇三。和一九四七年相比，生產量已提高了百分之二十七。

我國工業發展的速度是如何的大，從這一點上即可看出：一九四八年工業總產量爲一九四〇年戰前水準的百分之一一八。一九四八年鐵路運載量增加了百分之二十七，也超過了戰前的水準。

由於上年度黨及政府所採取的對策，產業工作在質量的數字上已有顯著的改善。我們的經濟指導者非常注意資金的運用，生產節約，剷除生產浪費，縮減流轉費用（即除生產費用以外的運銷等費用——譯者）。產業工人的勞動生產率，一年間已增加了百分之十五並超過了戰前的水準。比較商品的生產品成本，降低了百分之八·八。爲了高額收益工作和超過計劃的蓄積，黨的各種組織和莫斯科各企業勞動者發起的新愛國運動早已開始，這在一九四八年就已經獲得了顯著的成績。因降低工業產品成本而收到的超計劃的節約，一九四八年總數已達六十億盧布以上。

許多企業，爲爭取超計劃的蓄積，已改善了各種裝備的使用，縮減了原料、燃料、材料、電力的消耗率和減低了不生產的開支。

投資計劃的完成，去年和一九四七年相較，已有顯著的改善。一九四八年基本建設工作的數量，比一九四七年增加了百分之二十三，並超過戰前水準的一倍半。依照政府的指示，在無

數的建築和建設對象上已實行了金融和資源免於分散的重大工作。一九四八年這些資源都已充分集中在最重要的開工的建築上。

過去的一年值得注意的還有農業上極大的進步。爲了執行聯共黨（布）中央二月全會具有歷史意義的決議，集體農莊和蘇維埃農莊提高了穀物農產品和工業農產品（如棉、麻、甘蔗等——譯者）高度的收成。全蘇聯整個農產品的總收成，雖然在伏爾加沿岸大部地區開過旱魃，却仍然收獲了七十億普特以上，因而差不多已達到了戰前的水準，平均每一俄頃的穀物農作物的收穫率，已超過了一九四〇年的水準。

由於工業、農業一直地提高，大衆消費品產量的增多，乃擴大了零賣商品的流轉範圍。出賣給人民的工業品和食品，比一九四七年增加了許多倍。

一九四七年末實行的幣制改革和取消配給制度，在進一步提高國民經濟的事業上具有重大的意義。幣制改革的結果，貨幣在流轉界的數量適合於經濟週轉的需要。在國民經濟中提高了貨幣的作用。爲了生產和商品的流轉，加強了對盧布的監督。幣制改革的實行，增進了提高勞動生產率的物質的刺激，促進了進一步的鞏固經濟核算制度和節約制度，並提高了工人與職員的實際工資及集體農民的收入。

在我國已恢復了十足價值的蘇維埃盧布，照着統一的低物價國定零賣價格推廣了公賣的商業。

一九四九年二月二十八日蘇聯部長會議和聯共黨（布）中央通過了一項關於新的減低大衆消費品零賣價格重要的決議。黨和政府這項決議，乃是斯大林對人民關心的明顯的表現和社會主義經濟一直上昇的明顯的新證明。

正如大家所知道的，由於廢除配給制度而實行的大衆消費品國定零賣價格的減低，勞動者在一年期間得到的利益至少有五百七十億盧布。這個數目在國家的預算上乃是純損失，然而由於勞動生產率的提高，大衆消費品產量的增多和產品成本的降低，却把這個損失彌補起來。國定零賣價格的減低，引起了商品價格在集體農莊和合作社市場上達到這樣減低的程度，即讓這些商品在一年間至少便宜了二百九十億盧布。結果是由於在第一階段上所有各貿易局的零賣價格的減低，人民受到的實惠約有八百六十億盧布。

正如一九四九年二月二十八日蘇聯部長會議和聯共黨（布）中央決議的指示說：『這就是說第一階段減低物價的結果，已顯著地提高了盧布的購買力，改善了盧布和外幣的比價，實際上提高了工人和知識分子的工資，特別降低了農民購買工業品的費用』。

國民經濟進一步的提高，大衆消費品產量的增多和降低生產成本領域中新的成功，給黨和政府創造了一種新的可能，讓那在一九四八年就已經局部地開始了而在一九四九年三月全部完成的新的物價的減低，得以實現。

大衆消費品價格這第二階段的減低，僅就國家零賣商業而言，商品的再度廉價，在一年

期間，至少要便宜四百八十億盧布。

然而若注意到一九四九年三月一日以後的物價的新減低時，則從一九四九年三月一日到十二月底，亦即在一九四九年十個月的期間，人民的獲益和預算的損失，要佔四百三十八億盧布。

上述的損失數字，已全部列入一九四九年的預算草案中，但應特別注意一九四九年二月二十八日蘇聯部長會議和聯共黨（布）中央決議中的指示：『國家預算的這個損失，同時就是人民的純利益，應該由政府利用許多經濟的對策來彌補，並無疑地可以彌補，雖然有重大的困難，而也必須克服這個困難』。

國定零賣價格新的減低，無疑地可使合作社和集體農莊商業中的價格根本上要達到這樣減低的程度，即人民因此更要獲益不下二百三十億盧布。

所以，新的減低物價的結果，我國人民在一年的期間約獲益七百一十億盧布。

新的減低物價的結果，更顯著地提高了盧布的購買力，改善盧布和外幣的比價，更真正地提高了工人和知識份子的實際工資，並更顯著地降低農民購買工業品的費用。

在第一階段上實行的物價的減低，具有重大的經濟和政治的意義。黨和政府的決議，激起了蘇維埃人民極大的熱心。這項決議，在爲進一步發展社會主義國民經濟和提高勞動者物質福祉的鬥爭中，引起了人民大眾的勞動積極性新的高漲。

蘇維埃人民能够達到這一切發展社會主義經濟和提高勞動者福祉的成就，乃由於提前完成戰後斯大林五年計劃之任務的獻身的鬥爭。我們在以戰後偉大工作計劃來改造生活的鬥爭中，要用我們自己一切的勝利來感謝我們布爾什維克黨英明的領導，來感謝我們偉大的領袖和導師斯大林同志！（熱烈連續掌聲，全場起立）。

同時，蘇維埃聯盟在短促的時期肅清了因戰爭而遺留在貨幣流轉領域中的後果，恢復了盧布的十足價值，增加了勞動者的福祉，提高了盧布和外幣的比價，而各資本主義國家，則正在繼續着通貨膨脹，失業增多，日常消費品日益漲價。

第二次世界大戰結束後許多資本主義國家實行的幣制改革，帶來的是工人和職員工資水準實際的降低，農民越發破產，金融巨頭們都發了財。

在美國通貨不斷地膨脹，廣大羣衆的生活水準逐日降低，失業者越發增多。流通的貨幣數量，幾乎增到了戰前的四倍。

在美國普遍需要的物品，價格特別提高。工資遠追不上物價，就是說勞動者物質情況已顯著在惡化着。美國工人實際工資的降低，是因為有獨佔資本家大量增加利潤的條件。這種利潤在一九四七年約有三百億美元，並且比一九三九年增加了四倍半。在一九四八年這種利潤增加得更多。美國通貨膨脹，主要的原因是軍費大量的增加，招致增加軍費的原因是由於侵略政策，挑撥新戰爭的政策，企圖統治世界的美國統治集團所實行的政策。

在英國也繼續着通貨貶值的過程，因而勞動者大眾的物質情況越發惡化。

在法國情況更壞，在那裡屢次實行法郎貶值，通貨膨脹十分猖獗，工人階級物質生活的水準日益降低，同時獨佔的超額利潤却大量地增加。

直到現在，各資本主義國家中沒有一個能克服因戰爭而引起的貨幣流通的崩壞。方興未艾的通貨膨脹，使着資本主義世界貨幣制度的崩壞日益加深，並引起工人階級和一切勞動者生活水準更大的降低。

蘇維埃的幣制改革，剷除了貨幣流通領域中戰爭的消極的後果，幣制改革的實行是爲了人民的利益並顧到勞動者物質福祉未來的提高。幣制改革和大量消費品價格顯著的降低，穩定了蘇維埃的貨幣制度，並把我們的財政做成社會主義國家掌握中更有力的武器。

蘇聯國家預算的歲入部分，由於經濟上的成功，從一九四七年三八六・二〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布至一九四八年增加到四〇八・四〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布，也就是增加了二二・二〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布。預算的歲出部分，也從一九四七年三六一・五〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布至一九四八年增加了三六八・八〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布。一九四八年歲入超過歲出達三九・六〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布。這些資金乃用於擴大國民經濟中的信用貸款方面，即促進蘇維埃盧布進一步的鞏固。

必須指出的是去年的實際歲入預算額比批准的總額低着二〇・七〇〇・〇〇〇・〇〇〇盧布。

布，這大部分是因爲一九四八年的日常消費品的價格更加減低的緣故。

由於若干工業部門國家補助金的減低和社會文化事業經費的調整，歲出預算總額比起各該有關的政府決定的批准總額，減低了一九、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

一九四八年的歲入預算額，佔絕大部份的是社會主義企業和團體的收入。過去的一年，營業稅和利潤所得稅收入在預算中佔二七三、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，或佔全部歲入預算的百分之六七·一。

工業企業收益的提高，足可證明由於利潤所得稅收入而增加了歲入預算額。預算中的利潤所得稅收入，因爲受着它先決條件的決定，比計劃中規定的數目增加了二、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

一九四八年人民納稅的徵收額爲三三、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。人民認購國家公債的收入佔二二、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，或比批准總額多出一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。國民經濟的資助金和進一步提高國民物質文化生活水準的撥款，在國家歲出預算中佔着最重要的地位。

一九四八年國民經濟的資助金佔一四七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，或佔歲出預算總額的百分之四十，比一九四七年該有關的歲出項目增加了一四、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

和一九四八年的國民經濟計劃相符合，用於工業方面的資助金佔九四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，農業方面——二〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，運輸郵電方面——一四、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，國家商業和採購方面——四、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。鉅額的撥款皆用於基本建設方面。基本建設的總經費爲六六、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，列入預算的佔五七、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

一九四八年爲社會文化的設施耗用了一〇五、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，或佔支出預算總額的百分之二八·六。

一九四八年武力裝備經費佔六六、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

去年國家機關經費佔一三、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，也就是這一項經費維持着一九四七年的水準。

完成一九四七——一九四八年度預算主要的總計數字就是這樣。

(二) 論蘇聯一九四九年國家預算

代表同志們！蘇聯一九四九年國家預算，業已遵照黨和政府所提出的戰後斯大林五年計劃第四年的國民經濟的任務，編製出來，提請你們審查和批准。

我們在一九四九年應該保證一切經濟部門高速度的發展，並應該在工業總生產品的數量上

格外超過一九四八年的水準。五年計劃的任務之提前完成和超過執行，端在這一問題之順利的解決。

眼前要解決的還有農業方面的重大問題。在這一年要進一步提高收穫，擴充耕地面積，和盡量發展集體農莊的公共牧畜業。在本年度要發展工業加工農作物（如糖、咖啡等——譯者），特別是棉花栽培。

我們的國家已着手要完成具有歷史意義的黨和政府的決定，這個決定是由斯大林同志發起而已被通過，即：『關於保護土壤的造林計劃，採行牧草耕地輪種法，在蘇聯歐洲部份的草原和森林區建設池沼和貯水池以保證高度的和穩定的收成計劃』。

實行這種周密的征服旱魃的布爾什維克的計劃，可以在最近幾年的期間完成一個發展農業和牧畜業的飛躍。如果保證一切地方都有高度和穩定的收成時，我國的農業就進入了它發展過程的新的階段。

在一九四九年，和上述的計劃相符合，要推行巨大的工作，而爲了這個目的，國家和集體農莊預定投出一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布的資助金。

由於集體農莊在組織上——經濟上進一步的鞏固，農業與牧畜業部門合理的結合及集體農莊公有財富的增殖，我國的集體農民就更加富足了。

社會主義建設的成功，對於國民經濟進一步的高漲和勞動者物質文化水準的提高，創造了

必要的條件。

蘇聯一九四九年的國民收入，比去年要特別增大。國營商業和合作社商業零售商品的流轉額，在這一年有着尖銳的增加。在一九四九年，由於日常消費品價格新的減低，對於進一步提高盧布的購買力，增大勞動者實際的收入，也創造了極大的可能性。

在這一年的最初幾個月，特別顯著的是在工業、運輸和農業中普遍展開了大規模的社會主義競賽。我國的勞動者在致斯大林的書信裡都願意負起生產大量超計劃生產產品的責任。蘇維埃的人民以最大的努力從事於預期完成戰後斯大林五年計劃的工作。

在布爾什維克黨的指導和偉大斯大林的領導之下，我國各民族都以必勝的信念向着社會主義邁進。

蘇聯一九四九年國家歲入預算

一九四九年所有國民經濟各部門進一步的高漲，乃是國家歲入預算特別提高的基礎，國家歲入預算的提高，又可保證我們社會主義國家資金挹注的需要。

蘇聯一九四九年國家預算的總額，歲入總數為四四五、二〇八、〇〇〇、〇〇〇盧布和歲出總數為四一五、三五五、〇〇〇、〇〇〇盧布。歲入超過歲出二九、八五三、〇〇〇、〇〇〇盧布並將助成蘇維埃盧布進一步的鞏固。

本年的預算和去年相比，歲入增加了三六、七三九、〇〇〇、〇〇〇盧布或增加了百分之

九，歲出增加了四六、五一四、〇〇〇、〇〇〇盧布或增加了百分之二一・六。

預算的增大，乃證明社會主義經濟一直的增長和蘇聯財政進一步的鞏固。國家預算反映着蘇維埃國民在布爾什維克黨的領導下順利完成一九四九年國民經濟計劃堅定的決意。

蘇聯一九四九年國家預算主要歲入之部擬定數字如下：

	(單位百萬盧布)		
	1948年決算額	1949年預算額	增(+)或減(-)
營業稅	247.450	261.868	+14.418
利潤所得稅	26.480	33.933	+7.453
人民納稅	33.191	36.468	+3.277
國家公債	23.930	22.921	-1.009

爲了順利完成營業稅和利潤所得稅的計劃，我國經濟指導者應努力爭取生產出品計劃的完成與超過完成及其迅速的販銷，應切實洞悉經濟問題，以達成生產收益進一步的提高和利潤的增大。

各財務機關對於所有的各企業和各經濟團體，應無例外地監督它們如期完成對國家所負的

責任，並為最嚴格的經濟制度進行毫不留情的鬥爭。

在國民經濟中經濟核算制度的鞏固，商品——物質價值流轉率的加速，社會主義企業收益的提高，創造了國民經濟中進一步增加利潤的優良的條件。一九四九年國營各企業和各經濟團體利潤計為六九、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，也就是在一九四八年加多了三〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布或百分之七七·二〇這是可單憑國家的收入即能格外增大基本建設的經濟上的用費和增加流動的資金，並能在預算中把利潤所得稅提高到七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

全部國民經濟各部門的利潤都有增加，並且，如下表所列，主要的增加的數字為工業、運輸業和郵電業的部門。

	(單位 百 萬 盧 布)		
	1948年增加額	1949年預算額	增 加
總 數	39,259	69,566	30,307
其中： 工 業	22,718	41,387	18,669

農 林 業	1.192	1.626	434
運輸郵電業	3.866	12.459	8.593
商業採購	5.358	6.730	1.372
其他部門	6.125	7.364	1.239

一九四九年人民繳納的賦稅計爲三六、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布或佔歲入總預算的百分之八・二。

一九四九年國家歲入預算的計算是和發展國民經濟的計劃相符合的。歲入預算的收足，可保證生產和商品販銷計劃的完成和超過完成，可保證全部國民經濟各部門產品成本的降低和收益的提高。

國家歲入預算如期和全部收足，定可保證一九四九年黨和政府擬定的正常資助國民經濟方針的實施。

蘇聯一九四九年國家歲出預算

國家歲出預算的主要部分在於資助國民經濟和推行社會——文化事業的設施。這從下列的統計數字中即可一目瞭然：