

# 工会组织工作手册

中国工人出版社



中华全国总工会组织部 编

# 工会组织工作手册

中华全国总工会组织部 编

中国工人出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

工会组织工作手册/中华全国总工会组织部编. - 北京: 中国工人出版社, 2000.7

ISBN 7-5008-2417-3

I. 工… II. 中… III. 工会工作: 组织工作 - 文件 - 汇编 - 中国 IV. D412.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 35192 号

---

|       |                                      |
|-------|--------------------------------------|
| 出版发行: | 中国工人出版社<br>(北京鼓楼外大街)                 |
| 印刷:   | 北京忠信诚胶印厂印刷                           |
| 经销:   | 新华书店北京发行所                            |
| 版次:   | 2000 年 9 月第 1 版<br>2002 年 3 月第 3 次印刷 |
| 开本:   | 850×1168 毫米 1/32                     |
| 字数:   | 880 千字                               |
| 印张:   | 40.125                               |
| 印数:   | 15065~18064 册                        |
| 定价:   | 68.00 元                              |

# 序 言

苏立清

改革开放以来，全国各级工会组织在党的领导下，积极探索社会主义市场经济条件下工会工作的新路子，工会工作水平不断提高。工会组织工作也和其它工作一样，在直面挑战中推进，在抓住机遇中发展，不断适应自身改革和建设的需要，努力为新时期的工会工作提供坚强有力的组织保证。我们在这一时期的所有探索和实践，为做好新世纪的工会工作，创造了重要的阵地和前进的基点，我们必须加倍地珍惜它。

工会组织工作是工会工作的重要组成部分。随着我国改革的深化和社会主义市场经济体制的发展完善，工会组织工作遇到了许多新情况、新问题，对工会组织建设提出了新的更高要求。政府机构改革、实行政企分开，需要合理调整产业工会的设置，进一步明确各级产业工会的工作指导思想和工作重点，理顺产业工会与地方工会、相关产业部门和企业集团的关系；加快国有企业改革步伐，企业集团大量涌现，需要研究探索建立企业集团公司工会，理顺企业集团公司工会与所属分公司、子公司工会的领导关系，明确企业集团公司工会与相关地方工

会、产业工会各自的职责；在国有企业改制过程中，必须同步做好改制企业工会组织的巩固、重建和新建工作，按照有关规定及时纠正撤并工会组织，随意任免工会主席等现象；适应非公有制经济迅速发展的需要，必须努力实现新建企业工会组建工作的突破，把职工最大限度地组织到工会中来；针对劳动关系日益复杂，职工流动频繁的状况，要切实加强对流动会员的管理，防止会员流失；必须努力培养一支适应新时期工会工作需要的专兼职工会工作者队伍，加强工会领导班子建设，充分发挥工会在改革发展稳定中的重要作用，等等。面对这一系列涉及工会组织建设的新课题，一方面，它亟待工会干部特别是工会组织干部在实践中大胆开拓，继续探索，推动工会自身改革和建设提高到一个新水平；另一方面，也迫切要求各级工会领导机关，从实际出发，加强调查研究，努力为基层提供及时有效的理论政策服务，以更好地适应新形势下工会工作的需要。

当前，各级工会组织正在认真学习江泽民同志关于中国共产党要始终代表中国先进社会生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民群众的根本利益的重要思想，进一步推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的贯彻落实，突出和履行工会的维护职能，努力实现工会工作的“五突破一加强”，大力增强基层工会组织的活力和凝聚力，开创工会工作的新局面。在这样的形势和任务面前，作为各级工会领导机关，更需要从理论和实践的结合上，加大工作指导力度，大力推进工会组建工作，加快工会领导机关自身的体制、机构和工作机制的改革，把各级工会领导班子和干部队伍建设得更加坚强有力，切实提高工会组织工作的系统性、原则性和创造性，从而推动工会工作整体水平的进一步

提高，使工会工作更好地服务于全党全国工作的大局。

为了适应各级工会领导机关和基层工会工作的需要，全总组织部根据广大工会干部的呼声和要求，重点收集了中国工会十二大以来与工会组织工作密切相关的法规、制度、文件和规定，编辑出版了这本《工会组织工作手册》。书中不仅汇集了党中央、国务院及有关部门作出的与工会工作密切相关的法规和文件，而且收录了各方面经过调研形成的解决工会工作面临的新情况新问题的规范性意见，同时还编辑收入了做好工会组织工作的最基本的业务知识和资料，对于各级工会干部，特别是工会组织干部，具有重要的实用价值和帮助指导作用。我相信通过该书的出版发行，一定能够更好地为各级工会干部做好新形势下的工会组织工作发挥应有的作用。同时，也希望各级工会干部进一步深入实践，锐意创新，不断总结经验，把新时期的工会组织工作做得更加扎实有效。

2000年9月9日

(本文作者为中华全国总工会书记处书记、组织部部长)

# 目 录

## 第一编 综合篇

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国宪法 .....                      | ( 3 ) |
| 中华人民共和国宪法修正案 .....                   | (34)  |
| 中华人民共和国宪法修正案 .....                   | (35)  |
| 中华人民共和国民法通则 .....                    | (38)  |
| 中华人民共和国工会法 .....                     | (66)  |
| 中华人民共和国劳动法 .....                     | (74)  |
| 中华人民共和国全民所有制工业企业法 .....              | (92)  |
| 中华人民共和国公司法 .....                     | (104) |
| 全国人大常委会关于修改《中华人民共和国公司法》<br>的决定 ..... | (152) |
| 中华人民共和国乡镇企业法 .....                   | (154) |
| 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 .....            | (162) |
| 中国共产党农村基层组织工作条例 .....                | (171) |
| 国务院行政机构设置和编制管理条例 .....               | (179) |
| 社会团体登记管理条例 .....                     | (185) |
| 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题<br>的决定 .....  | (191) |
| 中共中央关于成立中共中央企业工作委员会及有关               |       |

|                                                                 |       |
|-----------------------------------------------------------------|-------|
| 问题的通知 .....                                                     | (215) |
| 附：39 户国有重要骨干企业名单 .....                                          | (219) |
| 关于发展城市股份合作制企业的指导意见 .....                                        | (221) |
| 国有企业监事会暂行条例 .....                                               | (226) |
| 中共中央办公厅 国务院办公厅关于《国有企业监事会暂行条例》和《国有重点金融机构监事会暂行条例》实施中有关问题的通知 ..... | (232) |
| 中共中央国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知 .....                      | (233) |
| 关于加强国有企业下岗职工管理和再就业服务中心建设有关问题的通知 .....                           | (242) |
| 失业保险条例 .....                                                    | (248) |
| 国家统计局关于印发《关于统计上划分经济成分的规定》的通知 .....                              | (255) |
| 关于统计上划分经济成分的规定 .....                                            | (256) |
| 关于统计上经济成分的推算办法 .....                                            | (257) |
| 国家统计局、国家工商行政管理局关于划分企业登记注册类型的规定 .....                            | (259) |
| 关于统计上国有经济控股情况的分类办法 .....                                        | (265) |
| 中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知 .....                             | (266) |
| 全国总工会贯彻执行《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》的意见 .....               | (276) |
| 中国工会章程 .....                                                    | (294) |
| 中华全国总工会 中华全国妇女联合会关于工会组织、妇联组织密切配合进行女职工、职工家属工作的试行意见 .....         | (309) |

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| 中共中央办公厅、国务院办公厅转发全总党组《关于<br>工会参加党和政府有关会议和工作机构的请示》<br>的通知 ..... | (310) |
| 附：中华全国总工会党组关于工会参加党和政府的<br>有关会议和工作机构的请示 .....                  | (311) |
| 工会改革的基本设想 .....                                               | (312) |
| 企业集团组建与管理暂行办法 .....                                           | (323) |
| 全国总工会组织部对《关于在机构改革中继续加强机<br>关工会组织建设的请示》的复函 .....               | (329) |
| 印发《关于建立社会主义市场经济体制过程中工会工<br>作若干问题的意见》的通知 .....                 | (330) |
| 全国总工会政策研究室关于建立社会主义市场经济体<br>制过程中工会工作若干问题的意见 .....              | (331) |
| 全国总工会关于加强现代企业制度试点企业工会工作<br>和职工民主管理的若干意见 .....                 | (351) |
| 全国总工会 国家科委关于完善科研院所职工民主管<br>理工作的若干意见 .....                     | (360) |
| 全国总工会关于加强机关工会工作的若干问题的试行<br>意见 .....                           | (366) |
| 关于企业工会主席签订劳动合同问题的通知 .....                                     | (374) |
| 全国总工会关于全心全意依靠职工群众搞好企业若干<br>问题的意见 .....                        | (375) |
| 最高人民法院关于产业工会、基层工会是否具备社团<br>法人资格和工会经费集中户可否冻结划拨问题的<br>批复 .....  | (385) |
| 中华全国总工会关于印发《基层工会法人资格登记办<br>法》的通知 .....                        | (387) |

- 附：基层工会法人资格登记办法 ..... (387)
- 中华全国总工会关于印发《全国总工会关于推进工会改革和建设若干问题的意见（试行）》的通知 ..... (390)
- 附：全国总工会关于推进工会改革和建设若干问题的意见（试行） ..... (391)
- 全国总工会关于印发《加强国有小企业改革中工会工作的意见》（试行）的通知 ..... (406)
- 附：全国总工会关于加强国有小企业改革中工会工作的意见（试行） ..... (407)
- 全国总工会关于公有制小型企业在深化改革中加强工会工作的若干意见 ..... (416)
- 中华全国总工会关于印发《全国总工会关于推进工会工作法制化的意见》的通知 ..... (423)
- 附：全国总工会关于推进工会工作法制化的意见 ..... (423)
- 全国总工会关于加强新经济组织工会工作的意见 ..... (432)
- 全总基层部关于加强改制企业平等协商和集体合同工作的意见 ..... (436)
- 全总组织部关于印发《关于改善和提高离退休的劳动模范、先进工作者待遇的意见》的通知 ..... (440)
- 附：关于改善和提高离退休的劳动模范、先进工作者待遇的意见 ..... (441)
- 全总组织部关于全总经审办机构规格问题的复函 ..... (442)
- 中共中国石油天然气集团公司党组关于在企业重组改制中设置党组织、工会组织、共青团组织有关意见的通知 ..... (444)

## 第二编 基层组织建设篇

### 第一部分 会 员

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 中华全国总工会关于重新印制工会会员入会申请书、<br>会员登记表、会员证的通知 .....      | (447) |
| 附：(1) 中华人民共和国工会入会申请书 .....                         | (449) |
| (2) 工会会员登记表 .....                                  | (450) |
| (3) 会员证式样 .....                                    | (451) |
| (4) 工会会员组织关系介绍信 .....                              | (453) |
| 中华全国总工会关于外籍职工参加工会的意见 .....                         | (454) |
| 中华全国总工会组织部关于工会会员资格和会籍处理<br>问题的几点意见（节录） .....       | (454) |
| 中华全国总工会组织部关于会员组织关系转移手续退<br>休职工换发会员证等问题的通知 .....    | (455) |
| 中华全国总工会组织部复陕西省总工会组织部来信 .....                       | (456) |
| 中华全国总工会组织部关于已退休的职工能否参加工<br>会的问题的复函 .....           | (457) |
| 中华全国总工会组织部关于合同制工人加入工会的通<br>知 .....                 | (457) |
| 中华全国总工会组织部转发中央统战部关于民主党派<br>能否在工会机关中发展成员问题的复函 ..... | (458) |
| 中共中央统战部一局复关于民主党派能否在工会机关<br>中发展成员问题 .....           | (459) |

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 中华全国总工会关于民主党派、政协机关建立工会基层组织问题的通知 .....     | (460) |
| 中华全国总工会组织部关于离职休养人员的会籍如何处理的意见 .....        | (460) |
| 中华全国总工会组织部、财务部关于离职休养的工会会员会籍处理的意见 .....    | (461) |
| 中华全国总工会办公厅关于制止擅自印制“中华人民共和国工会会员证”的通知 ..... | (462) |
| 中华全国总工会组织部关于私营企业主能否加入工会组织问题的复函 .....      | (463) |

## 第二部分 基层组织

|                                                                  |       |
|------------------------------------------------------------------|-------|
| 基层工会工作暂行条例 .....                                                 | (464) |
| 中华全国总工会办公厅关于基层工会印章规格、名称问题的函 .....                                | (473) |
| 中华全国总工会组织部关于人武部改归地方建制后建立工会组织问题的通知 .....                          | (474) |
| 中华全国总工会关于中央国家机关各部门直属机关和部门直属企事业单位工会领导关系划分的通知 .....                | (475) |
| 附：由北京市总工会划归中央国家机关工会联合会领导的部分部门直属企业单位工会名单 .....                    | (476) |
| 全国总工会办公厅印发《关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的若干暂行规定》和《工会基层组织选举工作暂行条例》的通知 ..... | (477) |
| 附 1：关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的若干暂行规定 .....                             | (478) |

---

|                                                                |       |
|----------------------------------------------------------------|-------|
| 附 2: 工会基层组织选举工作暂行条例 .....                                      | (485) |
| 全国总工会办公厅关于对可否在国家机关工会女职工委员会加挂“妇委会”牌子问题的复函 .....                 | (491) |
| 附: 贵州省总关于可否在国家机关工会女职工委员会加挂“妇委会”牌子的请示 .....                     | (492) |
| 全国总工会办公厅就企业建立健全工会女职工委员会问题作出明确答复 .....                          | (493) |
| 全国总工会办公厅关于转发劳动部办公厅《关于基层工会专职工作人员编制问题的复函》的函 .....                | (495) |
| 附: 劳动部办公厅关于基层工会专职工作人员编制问题的复函 .....                             | (496) |
| 全国总工会组织部关于上海市总请示在公安机关可否成立工会组织问题的答复 .....                       | (496) |
| 全国总工会组织部对《关于贯彻〈全国总工会关于加强机关工会工作若干问题的试行意见〉中有关组织工作问题的请示》的复函 ..... | (497) |
| 附: 安徽省总关于贯彻《全国总工会关于加强机关工会工作若干问题的试行意见》中有关组织工作问题的请示 .....        | (498) |
| 关于印发《全国总工会关于近期在新经济组织贯彻落实工会工作总体思路的意见》的通知 .....                  | (499) |
| 附: 全国总工会关于近期在新经济组织贯彻落实工会工作总体思路的意见 .....                        | (500) |
| 全国总工会办公厅关于印发《全国总工会关于企业集团建立工会组织的试行办法》的通知 .....                  | (505) |
| 附: 全国总工会关于企业集团建立工会组织的试行办法 .....                                | (506) |

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 中共中央组织部关于在深化国有企业改革中党组织设置和领导关系等有关问题的通知 .....       | (509) |
| 中华全国总工会关于在合作商店建立工会组织问题的通知 .....                   | (511) |
| 中华全国总工会 中华人民共和国商业部 全国供销合作总社同意在合作商店建立工会组织的批复 ..... | (512) |
| 附：广东省总工会 广东省商业局 广东省供销合作社关于在合作商店建立工会组织的请示报告 .....  | (513) |

### 第三部分 外商投资企业工会

|                                                            |       |
|------------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国外资企业法 .....                                         | (516) |
| 中华人民共和国外资企业法实施细则 .....                                     | (520) |
| 中华人民共和国中外合资经营企业法 .....                                     | (539) |
| 中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例 .....                                 | (543) |
| 中华人民共和国中外合资经营企业劳动管理规定 .....                                | (568) |
| 中外合资经营企业劳动管理规定实施办法 .....                                   | (570) |
| 中华人民共和国中外合作经营企业法 .....                                     | (575) |
| 中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发中华全国总工会《关于外商投资企业劳动关系和组建工会情况的报告》的通知 ..... | (580) |
| 附：关于外商投资企业劳动关系和组建工会情况的报告（摘要） .....                         | (580) |
| 中华全国总工会关于加快外商投资企业工会组建步伐和加强工会工作的意见 .....                    | (586) |
| 中华全国总工会、中共中央组织部、国家经济贸易委                                    |       |

---

|                                                                                             |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 员会、对外贸易经济合作部、劳动部、国家工商行政<br>管理局关于加强外商投资企业工会工作几个<br>问题的通知 .....                               | (594) |
| 全国总工会基层工作部、组织部关于外商投资企业组<br>建工会中的几个问题的通知 .....                                               | (600) |
| 全国总工会关于以贯彻《劳动法》为契机和突破口进<br>一步加强外商投资企业工会工作的通知 .....                                          | (601) |
| 全国总工会、对外经济贸易部、财政部、劳动人事部<br>关于中外合资企业拨交工会经费的工资总额计算<br>问题的通知 .....                             | (609) |
| 辽宁省总工会、辽宁省财政厅、辽宁省对外贸易委员<br>会、辽宁省劳动局关于贯彻施行《辽宁省外商投<br>资企业拨交工会经费暂行规定》的通知 .....                 | (610) |
| 湖北省委办公厅 省政府办公厅关于转发湖北省总工<br>会《关于我省外商投资企业劳动关系和组建工会<br>情况的报告》的通知 .....                         | (612) |
| 关于湖北省外商投资企业劳动关系和组建工会情况的<br>报告 .....                                                         | (613) |
| 中共山西省委组织部、山西省总工会、山西省对外贸<br>易经济合作厅、山西省劳动厅、山西省工商行政<br>管理局关于加强我省外商投资企业工会工作和改<br>善劳动关系的意见 ..... | (617) |
| 云南省总工会关于进一步加强外商投资企业工会工作<br>的意见 .....                                                        | (623) |
| 贵州省总工会关于加快外商投资企业组建工会工作的<br>意见 .....                                                         | (629) |

## 第四部分 乡镇企业和私营企业工会工作

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国私营企业暂行条例 .....                                         | (631) |
| 中华人民共和国乡村集体所有制企业条例 .....                                      | (640) |
| 中华全国总工会关于加强乡镇企业工会工作的意见 .....                                  | (650) |
| 中华全国总工会关于加强私营企业工会工作的意见 .....                                  | (655) |
| 湖南省总工会、湖南省劳动厅、湖南省工商行政管理局<br>局关于印发《湖南省私营企业工会试行办法》的<br>通知 ..... | (661) |
| 附：湖南省私营企业工会试行办法 .....                                         | (664) |

## 第五部分 民主管理

|                                                                           |       |
|---------------------------------------------------------------------------|-------|
| 中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业三个<br>条例的通知 .....                                    | (669) |
| 附 1：全民所有制工业企业厂长工作条例 .....                                                 | (672) |
| 附 2：中国共产党全民所有制工业企业基层组织工<br>作条例 .....                                      | (681) |
| 附 3：全民所有制企业职工代表大会条例 .....                                                 | (688) |
| 中共中央、国务院关于认真贯彻执行全民所有制工业<br>企业三个条例的补充通知 .....                              | (695) |
| 中共中央宣传部 中共中央组织部 国家经济委员会<br>中华全国总工会关于印发《关于全民所有制工<br>业企业三个条例的宣传提纲》的通知 ..... | (696) |
| 附：关于全民所有制工业企业三个条例的宣传提纲<br>.....                                           | (697) |

|                                                                |       |
|----------------------------------------------------------------|-------|
| 中共中央、国务院关于转发《国营企业职工代表大会暂行条例》的通知 .....                          | (711) |
| 中国财贸工会全国委员会中华人民共和国商业部办公厅联合通知 .....                             | (713) |
| 附：关于基层供销合作社推行职工代表大会（职工大会）制度的意见 .....                           | (714) |
| 中华人民共和国教育部 中国教育工会全国委员会关于颁发《高等学校教职工代表大会暂行条例》的通知 .....           | (718) |
| 附：高等学校教职工代表大会暂行条例 .....                                        | (719) |
| 中华全国总工会关于在建立社会主义市场经济体制中加强职工民主管理工作的意见 .....                     | (724) |
| 关于国务院确定的百家现代企业制度试点中工会工作和职工民主管理的实施意见 .....                      | (734) |
| 中华全国总工会基层工作部关于股份制试点企业职工民主管理工作的几点意见 .....                       | (740) |
| 全国总工会关于职工代表大会民主评议企业领导干部的实施意见 .....                             | (744) |
| 全国总工会 卫生部关于印发《关于加强医疗卫生单位职工民主管理工作的若干意见》的通知 .....                | (749) |
| 附：关于加强医疗卫生单位职工民主管理工作的若干意见 .....                                | (749) |
| 辽宁省经济体制改革委员会、辽宁省工商行政管理局、辽宁省总工会印发《关于股份制企业设立职工持股会的试点办法》的通知 ..... | (755) |
| 附：关于股份制企业设立职工持股会的试点办法 .....                                    | (756) |
| 上海市国有资产管理办公室、上海市总工会关于逐步                                        |       |