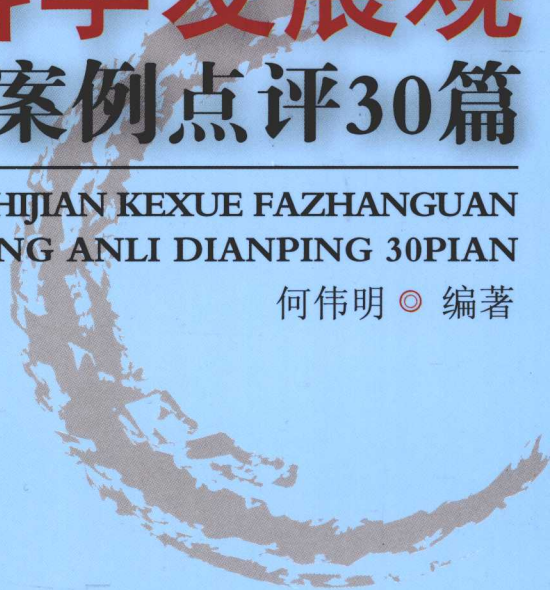


► 中国共产党理论与实践大课堂

# 实践科学发展观 典型案例点评30篇



---

SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN  
DIANXING ANLI DIANPING 30PIAN

何伟明 ◎ 编著

华文出版社

► 中国共产党理论与实践大课堂

# 实践科学发展观 典型案例点评30篇

---

SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN  
DIANXING ANLI DIANPING 30PIAN

何伟明 ◎ 编著

华文出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

实践科学发展观典型案例点评 30 篇/何伟明编著. —北京: 华文出版社,  
2009. 4

ISBN 978-7-5075-2219-8

I. 实… II. 何… III. 社会主义建设模式—中国—学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 045535 号

书 名: 实践科学发展观典型案例点评 30 篇

标准书号: ISBN 978-7-5075-2219-8

编 著: 何伟明

责任编辑: 张丽慧

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

电子信箱: [hwcbs@263.net](mailto:hwcbs@263.net)

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270

编辑部 010-58336262

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京缤索印刷有限公司印刷

140mm×203mm 1/32 开本 10 印张 180 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001—10000 册

定 价: 25.00 元

---

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

# 深入贯彻落实科学发展观

在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会

社会主义市场经济体制初步建立,同时影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题;人民生活总体上达到小康水平,同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,统筹兼顾各方面利益难度加大;协调发展取得显著成绩,同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻,同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,政治体制改革需要继续深化;社会主义文化更加繁荣,同时人民精神文化需求日趋旺盛,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义先进文化提出了更高要求;社会活力显著增强,同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会建设和管理面临诸多新课题;对外开放日益扩大,同时面临的国际竞争日趋激烈,发达国家在经济技术上占优势的压力长期存在,可以预见和难以预见的风险增多,统筹国内发展和对外开放要求更高。

这些情况表明,经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要

矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征,是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。强调认清社会主义初级阶段基本国情,不是要妄自菲薄、自甘落后,也不是要脱离实际、急于求成,而是要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。我们必须始终保持清醒头脑,立足社会主义初级阶段这个最大的实际,科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾,更加自觉地走科学发展道路,奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。

必须坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

必须坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。

必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群

众利益的突出问题，着力推进、重点突破。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。党的基本路线是党和国家的生命线，是实现科学发展的政治保证。以经济建设为中心是兴国之要，是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是我们党、我们国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。要坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践，任何时候都决不能动摇。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活，又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张，是发展中国特色社会主义的重大任务。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各



得其所而又和谐相处的局面,为发展提供良好社会环境。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们继续深化改革开放。要把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,毫不动摇地坚持改革方向,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性。要完善社会主义市场经济体制,推进各方面体制机制改革,加快重要领域和关键环节改革步伐,全面提高开放水平,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,使改革始终得到人民拥护和支持。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设。要站在完成党执政兴国使命的高度,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,落实到引领中国发展进步、更好代表和实现最广大人民的根本利益上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治和组织保障。

全党同志要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。 (摘自党的十七大报告)

## 目 录

- 1 科学发展要把握好历史方位  
——深圳特区又好又快发展的秘诀…………… 1
- 2 实践科学发展观要用好“解放思想”这一法宝  
——河北省打开思想总阀门,筹划科学发展  
新思路…………… 9
- 3 科学发展要坚持市场经济体制  
——温州人闯市场带来的启示 …………… 17
- 4 科学发展要以人为本  
——陕西宁强县坚持新“三民主义” …………… 27
- 5 科学发展与开放、开发  
——上海浦东大开放赢得大开发 …………… 39
- 6 科学发展要走新型工业化道路  
——广东清新县在产业转移中抓机遇 …………… 47
- 7 科学发展要加快产业结构转型  
——河北邯郸在产业结构转型中的“四则运算” … 57
- 8 科学发展要实施外向型带动战略  
——江苏昆山利用区位优势发展外向型经济 …… 65
- 9 科学发展要加快发展高新技术产业  
——江苏无锡“招研引智”创新科技园建设 …… 73

- 10 科学发展要增强自主创新能力  
——安徽芜湖实施自主创新战略后发致强 ..... 81
- 11 科学发展要打造核心竞争力  
——广东东莞为能人搭建创业大平台 ..... 95
- 12 实现科学发展要加快西部大开发  
——西部竞唱区域发展战略的重头戏 ..... 105
- 13 科学发展与振兴东北  
——东北振兴,看辽宁龙腾虎跃 ..... 117
- 14 科学发展就要提升文化软实力  
——云南丽江巧用非物质文化遗产创造物质财富 ..... 131
- 15 科学发展要用先进文化创新城市建设  
——山西太原借助文化提升经济 ..... 141
- 16 科学发展要因地制宜谋划发展模式  
——鄂尔多斯优化资源配置,不搞“一刀切” ..... 153
- 17 科学发展要以安全生产为保障  
——郑州北站安全生产谱赞歌 ..... 167
- 18 科学发展与“两型”社会  
——湖南株洲产业脱胎换骨转“两型” ..... 177
- 19 科学发展要实现经济增长与环境保护“双赢”  
——杭州余杭区改善生态打造“绿色银行” ..... 185
- 20 科学发展要促进生态文明建设  
——海南生态立省、生态建省创佳绩 ..... 193
- 21 科学发展要唱响县域经济的“好”字歌  
——河南省淅川县把政绩融进绿水里 ..... 203

|    |                                                     |     |
|----|-----------------------------------------------------|-----|
| 22 | 科学发展要建立以工促农、以城带乡的长效机制<br>——江苏省江阴市着力推进城乡一体化·····     | 213 |
| 23 | 科学发展要给农业插上科技翅膀<br>——山西省推进科技与农民“零距离”·····            | 221 |
| 24 | 科学发展要发展特色经济<br>——三亚市文明生态村的特色之路·····                 | 233 |
| 25 | 科学发展要促进农村形成规模经济<br>——山西左权县庄园经济开奇葩·····              | 241 |
| 26 | 农村科学发展要发挥本土能人积极性<br>——江西吉安激励回乡农民工创新业·····           | 251 |
| 27 | 科学发展要更新扶贫大思路<br>——贵州毕节县扶贫开发出奇招·····                 | 257 |
| 28 | 科学发展要培养农村基层的领路人<br>——河南加强基层党组织建设创新路·····            | 269 |
| 29 | 科学发展要转化党的组织优势<br>——黑龙江绥化市创新党组织的农村工作模式·····<br>····· | 277 |
| 30 | 科学发展要树立正确政绩观<br>——广东惠州市考核政绩订“合同”·····               | 289 |
| 31 | 科学发展要建设诚信政府<br>——甘肃华亭县“双诺整推”提高政府公信力·····            | 299 |



# 1

## 科学发展要把握好 历史方位

——深圳特区又好又快发展的秘诀

### 理论读解

历史方位是我们党在改革开放时期提得比较多的一个词。所谓历史方位，就是指某一历史时期我们所处的时空环境，这与过去常讲的国际国内形势大致相同。但是，我们今天所强调的历史方位，更重视处于其中的实践主体，

即一定时期国际国内形势下实践主体对时代潮流的回应。而不像过去，仅仅把国际国内形势作为领导报告中的一个点缀。

一定历史时期经济社会的发展，总是与历史方位密切相关。在一定的历史方位，存在着一定的发展机遇与挑战，必须有一个与之相适应的发展模式。只有确立了与时俱进的发展模式，才能及时抓住机遇，从容应对挑战。我们所处的历史方位处在不断的变动之中，决定了经济社会并没有一个固定的发展模式。也就是说，要做到科学发展，首先必须准确判断我们党和国家在每一历史时期所处的历史方位，并根据所处的历史方位确定发展战略。可以这样说，改革开放以来，我们所进行的每一次理论与实践创新，我们所抓住的每一个发展机遇，都是对历史方位正确判断并回应的结果。

改革开放以来，每一届党的领导人都十分重视用世界视野来判断党、国家与民族的历史方位，从而根据对历史方位的确认，提出与时代、世界同步的战略思路。20 世纪 70 年代末，邓小平同志审时度势，对国际局势做出了正确判断，认为世界和平力量的增长超过了战争力量的增长，争取比较长期的和平是有可能的。据此，我们党果断地做出了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的战略决策。今天，我国经济社会发展所取得的一切成就，都与我们党做出了敏锐而准确的形势判断从而抓住了我国发展的战略机遇有着密不可分的关系。在夺取中国特色社



会主义事业的新胜利、开创全面建设小康社会新局面的新的历史进程中，更需要全面把握我国发展的新要求 and 人民群众的新期待，深刻认识和全面把握当今世界与当代中国发展的大势，从而科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针。党的十七大，对当今世界与当代中国发展的大势做出了准确的判断：“当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。”

当今世界，经济全球化、政治多极化的趋势，使世界各国的经济发展都自觉不自觉地融入到了世界经济的大循环中。我们面临的机遇与挑战前所未有。要实现科学发展，更需要有世界眼光和战略思维，把本国的经济发展与世界经济的发展大势联系起来，并从世界大势中发现可以利用的机遇，找到应对挑战的战略思路。

认识到这一点，就会认识到党的十七大为什么在科学发展之“统筹国内发展和对外开放”这一要求的基础上，再提出“统筹国内国际两个大局”。这是与“树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境”相呼应的。也就是说，要统筹国内国际两个大局，必须对当今中国所处

的历史方位做出正确的判断，才能实现经济社会的科学发展。



### 范例实证

开放是深圳的发展之源，深圳所走的道路始终是以开放促改革促发展之路。深圳能有今天的发展局面，首先得益于他们能够用世界眼光认识特区所处的历史方位，并在不断扩大开放中抓住机遇、用好机遇。他们“抓机遇”和“用机遇”，总是始终与世界的大势联系起来，在不同历史方位采用不同的发展战略。深圳从建立特区之初的“引进来”战略到今天的“走出去”，经历了四个趋势性变化。这些趋势性变化又与深圳的历史方位的变化密切相关。

有关方面总结了他们对外开放的四条经验，这四条经验是：

一是以吸引港资为主到外资来源的全球化。深圳开放起步于大规模引进港资，利用毗邻香港的区位优势和经济特区的政策优势及发展空间。他们在吸引港资方面取得很大成功之后，并没有满足于眼前的成就，又把眼光越过香港，投射到更广阔的空间，逐步扩大外资来源，最初仅限于十几个国家和地区，2007 年则扩大到 90 多个国家和地区。

二是从“引进来”到“走出去”。最初，深圳外向型





经济的特征主要是“引进来”。他们从“三来一补”起步，即引进一批“三来一补”企业，形成出口加工能力，奠定了经济发展的初步基础。随后进一步发展中外合资、合作企业和外商独资企业，发挥外资的溢出效应。同时，又积极培育具有国际竞争力的本土企业，积极参与国际市场竞争。以华为、中兴、中集、康佳为代表的一大批深圳企业率先勇敢地“走出去”，开拓国际市场。有效利用全球资源，获得新的发展机遇。到2007年底，深圳已设立境外企业和机构436家，累计投资21.5亿美元，遍及80多个国家和地区。从“引进来”到“走出去”，深圳已成功实现了这一历史性转变。

三是从内向型联合到外向型联合。深圳对内开放与对外开放同步推进，既“内引”，又“外联”。1987年以前，主要是内地向深圳单向投资，以“内联”为主要形式。在“内联”这一方面，成绩斐然。先后与中央40多个部门和29个省区市合办了3900家内联企业，实际投入36亿元。1987年以后，深圳加大双向投资、外向发展的力度，以产品加工、贸易、科技成果、资金和其他资源为纽带，通过内地、深圳、海外“三点一线”的联合模式，共建出口加工基地，携手走向国际市场，使深圳和内地的出口规模迅速扩大。

四是从利用“香港因素”到深港紧密合作。经济特区建立初期，正是由于积极利用了“香港因素”，与香港建立了“前店后厂”的产业合作关系，深圳实现了崛起。为