



广东·新起点

《珠江三角洲地区改革发展
规划纲要(2008-2020年)》
学习丛书

ZHUJIANG SANJIAOZHOU DIQU
GAIGEFAZHAN GUIHUAGANGYAO
2008-2020NIAN XUEXI CONGSHU

惠州篇

H U I Z H O U



介绍惠州市社会经济、人口资源等的基本情况，总结改革发展30年取得的成就，分析深化改革发展所面临的挑战和机遇。

《纲要》正式赋予惠州在珠三角地区“科学发展，先行先试”的特殊使命。


惠州篇的主要内容将围绕以下要求提出发展思路：

- 惠州将致力于建成五大基地，即：
 - 建设成为国家级石化产业基地；
 - 建设成为广东省清洁能源生产基地；
 - 建设成为世界级电子信息产业基地；
 - 建设成为粤港地区旅游休闲度假基地；
 - 建设成为全国统筹城乡发展综合改革实践基地。

惠州将以地级市第一名的成绩进入全国文明城市行列，惠州将巩固和发展创建全国文明城市的成果。

黄石松

广东省出版集团
广东人民出版社



《珠江三角洲地区改革发展
规划纲要(2008-2020年)》
学习丛书

ZHUJIANG SANJIAOZHOU DIQU
GAIGEFAZHAN GUIHUAGANGYAO
2008-2020NIAN XUEXI CONGSHU



惠州篇

主编 黄石松

广东省出版集团
广东经济出版社
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要 (2008~2020 年)》学习丛书. 惠州篇 / 黄石松主编. —广州: 广东经济出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5454-0244-5

I. 珠… II. 黄… III. ①地区经济—经济改革—经济规划—惠州市—2008~2020—学习参考资料②地区经济—经济发展—经济规划—惠州市—2008~2020—学习参考资料 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 091037 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海区狮山科技工业园 A 区)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	11.5 2 插页
字数	186 000 字
版次	2009 年 6 月第 1 版
印次	2009 年 6 月第 1 次
印数	1~2 000 册
书号	ISBN 978-7-5454-0244-5
定价	23.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 38306107 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601950 邮政编码: 510075

营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

总 序

科学发展 先行先试 努力开创广东改革发展新局面

汪 洋

今天召开这个会议，主要目的是动员全省干部群众进一步统一思想，凝聚力量，埋头苦干，攻坚克难，狠抓《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《规划纲要》）各项任务的落实。刚才黄龙云同志对省委、省政府《关于贯彻实施〈规划纲要〉的决定》（以下简称《决定》）作了说明，黄华华同志对贯彻实施《规划纲要》作了具体部署。讲得很好，我完全赞同。省委常委会一致认为，《决定》充分体现了《规划纲要》的要求，具有很强的可操作性，贯彻好《决定》，《规划纲要》的任务就一定能够完成，目标就一定能够实现。下面，我结合动员会的要求，就推动科学发展，先行先试，落实好《规划纲要》和《决定》，开创我省改革发展新局面问题，再强调几点意见。

一、进一步提高认识，增强贯彻实施《规划纲要》的自觉性和坚定性

去年12月底，在改革开放30周年这一重要历史节点上，国务院批准通过了《规划纲要》。这是国家从战略全局和长远发展出发，着眼于提升我国综合国力和国际竞争力，着眼于促进珠三角地区增

本文是中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志在2009年4月11日广东省委、省政府召开贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》动员会上的讲话。经请示汪洋同志同意，将本文作为“《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》学习丛书”的总序。——编委会注

创科学发展新优势，着眼于促进港澳地区长期繁荣稳定作出的重大决策，充分体现了中央对广东的信任与支持，是我省现代化建设进程中又一个重要的里程碑。胡锦涛总书记在参加今年全国人大二次会议广东代表团讨论时，特别强调要求我们贯彻落实好《规划纲要》。这是广东肩负的重大而光荣的历史使命。

省委、省政府对贯彻实施《规划纲要》高度重视。2月初，省委理论学习中心组举办了专题研讨班。近两个月来，省实施《规划纲要》领导小组牵头起草了《决定》，并已经省政府常务会议和省委常委会议研究审定，即将印发各地各部门执行。3月底至4月初，省委、省政府专门抽出9天时间，分别到珠三角各市召开现场会，进行实地考察，观摩交流，听取意见，推动工作。期间，我们还分别召开座谈会，听取了人大代表、政协委员、各民主党派和社会各界人士对《决定》的意见和建议。我们高兴地看到，珠三角各市对贯彻实施《规划纲要》高度重视，并积极行动起来，在一些方面已经初见成效。一是“三促进一保持”有新进展。特别是各地积极发展先进制造业和现代服务业，推动自主创新和产业转型升级，呈现很多亮点。比如广州、东莞服务业发展快，比重明显提高，深圳推动自主创新、总部经济发展成果丰硕，佛山推动陶瓷、家具等传统产业转型升级成效显著，中山、珠海、肇庆等地园区和项目建设进展迅速。二是产业和劳动力“双转移”工作有新成效。到去年底，珠三角各市与粤东西北共建产业转移园29个，入园项目约973个，总投资1156亿元，共吸纳16.42万人就业，其中本地劳动力9.96万人。三是开放合作与体制创新有新动作。比如广州与新加坡共建“知识城”，深圳加快“深港创新圈”建设，珠海扎实推进横琴新区开发，加强与澳门合作。各地在体制机制改革方面也进行了积极探索，如深圳以行政管理体制改革为突破口实施综合配套改革，珠海推进社会管理体制改革，惠州、佛山、中山开展统筹城乡改革试点，江门推动审批管理“零收费”改革试点，等等。四是宜居城乡建设和社会民生事业发展有新进步。减排治污、节能降

耗措施过硬，就业、社保等工作扎实推进，社会大局保持稳定。五是应对危机保增长出现了积极迹象。各市采取一系列扩大投资、刺激消费、稳定出口、帮扶企业的有力措施，经济形势开始“回暖”，佛山、广州等市增长较快，初显“率先突围”态势。

总的来看，贯彻实施《规划纲要》开局良好。但我们必须保持清醒头脑，要看到贯彻实施《规划纲要》才刚刚开始，成绩不能估计过高，特别是从这次珠三角现场会的情况看，我们的工作还存在不少差距。一是在工作思路，有些地方存在偏差，没有紧紧围绕落实科学发展观的要求去落实《规划纲要》。二是在工作着力点上，有些地方结合实际不够，没有选准贯彻落实的突破口。三是在工作措施上，一些地方工作缺乏能够解决问题的创新性举措，工作力度也不足。此外，各市一季度经济增长都不同程度地出现增速下滑，有的甚至负增长，全年保增长的任务十分繁重，等等。所有这些都充分说明，贯彻实施《规划纲要》是一项长期而艰苦的工作，是对我们的发展理念、发展思路、工作方法、工作能力的重大考验和检验。我们绝不能浅尝辄止，盲目乐观。省委认为，在总结前一阶段工作的基础上，立足当前，着眼长远，对贯彻实施《规划纲要》进行再认识、再动员、再部署十分必要。

我们必须深刻认识到，全面贯彻实施《规划纲要》，是当前和今后一个时期我省的一项重大政治任务。《规划纲要》把珠三角的改革发展放到了国家层面上作出部署，就是要求珠三角继续承担排头兵的历史责任，以珠三角的率先发展，为全省和全国作出新的示范、新的贡献。《规划纲要》准确把握了我省发展的阶段性特征，确定了珠三角地区新时期发展的战略定位，找准了我省特别是珠三角地区未来的发展方向，是广东推动科学发展的行动纲领，贯彻落实《规划纲要》是我省今后一个时期改革发展工作的总抓手。《规划纲要》还提出了一系列调结构、保增长、强后劲的重大任务，出台了许多“含金量”很高的政策措施，所以，全面落实《规划纲要》也是应对当前国际金融危机，保持经济平稳较快发展的当务之

急。

当前，中央和省委的大政方针已定，《规划纲要》的任务也十分明确和具体。特别是省委、省政府的《决定》，进一步明确了具体实施和操作办法。能不能完成好、落实好这些任务，还是省委十届四次全会的那句话，就是一个字：“干”。我们召开珠三角现场会，一个重要目的就是看看大家已经干了什么，准备干些什么，初步干出了什么成效，从而督促大家干得更好。昨天下午刚刚结束的珠三角各市现场会开出了压力，开出了动力，一个比学赶超、力争上游的局面正在形成。今年东西北地区还要接着开这样的现场会，希望东西北各市的领导同志早做准备，主动到珠三角取经，一方面保证下一步会议的效果，另一方面也用这种方式促进各地的工作。总之，全省上下都必须增强责任感和使命感，振奋精神，鼓足干劲，在“干”中扎实推动《规划纲要》和《决定》的贯彻落实，向党中央、向全省人民交出一份满意答卷。

二、进一步把握关系全局的重大问题，全面推动《规划纲要》的贯彻落实

《规划纲要》明确了珠三角的战略定位和发展目标，提出了涵盖五大建设九个方面的重点任务，内容十分丰富。而省委、省政府的《决定》又明确了贯彻实施《规划纲要》的总体目标、基本原则和工作重点。贯彻实施《规划纲要》，关键是要领会精神实质，抓住核心问题，这就是“科学发展、先行先试”。这八个字，就正如改革开放初期中央赋予广东“特殊政策，灵活措施”一样，是广东新一轮改革发展的根本指针，是《规划纲要》的核心内容。抓住了这八个字的核心，就抓住了《规划纲要》的灵魂和精髓；偏离了这八个字，就偏离了贯彻实施《规划纲要》的正确方向。我们要深刻理解和深入挖掘这八个字蕴含的丰富内涵和巨大威力，把“科学发展、先行先试”贯穿到实施《规划纲要》的各方面和全过程，立足新起点，形成新优势。贯彻《规划纲要》重点要在以下五个方面取得新突破。

(一) 推动发展模式转变要有新突破。发展模式粗放, 是我省发展面临一系列问题的“总根源”。转变发展模式, 是贯彻实施《规划纲要》, 推动我省科学发展重大而紧迫的任务。在当前国际金融危机冲击下, 传统发展模式弊端充分暴露, 如果我们再不加快调整步伐, 丧失了机遇, 将来在世界经济复苏的时候, 即使我省经济能够走出增长困境, 也会进一步拉大与先进地区、发达国家的差距, 永远处在经济链条的下端, 失去竞争力。对这个问题, 虽然我们已经有认识, 有所行动, 但认识水平、工作力度、实际成效仍然需要加强。

一是要正确理解建设现代产业体系的科学内涵和工作思路。建设现代产业体系不是另起炉灶, 改造提升传统产业是其重要内容。这次现场会, 我们看到了不少用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业的成功例子。比如, 电饭锅是典型的传统产品, 但格兰仕集团现在的研发费用占年收入的4%, 有力地促进了产品升级换代, 在国际金融危机的背景下逆势上扬, 去年销量收入增长8%。又如, 东莞大朗镇的毛纺是一个传统行业, 去年这个镇引进了1300多台数控织机, 每个数控织机相当于6—8个工人使用原来传统机器的工作效率。还比如, 厚街的华坚鞋厂, 通过提高设备自动化水平减少了用工3000多人。这说明, 只要善于创新, 传统产业同样具有广阔的发展空间, 同样可以拥有强大的市场竞争力。做好传统产业转型升级这篇大文章, 使之“脱胎换骨”, 我省经济竞争力必将跃升到一个新的水平。建设现代产业体系, 主攻方向是发展先进制造业和现代服务业, 二者并行不悖, 完全可以相互促进, 协同发展。在这方面, 就珠三角而言, 尤其是广州、深圳、佛山、东莞等市, 当前薄弱环节仍然是现代服务业。大家常常把发展现代产业体系片面理解为抓工业, 对发展现代服务业认识不深、知识不多、经验不足、力度不大、办法不够。珠三角九个市中, 广州、深圳服务业比重超过50%, 现代服务业特别是生产型服务业发展较快, 从而促进了两地制造业上水平。这不是偶然的, 而是产业发展

规律的体现，但与中心城市的功能相比，广州、深圳的服务业仍然需要加强。必须看到，发展服务业，不仅是优化经济结构的必然要求，也是发展先进制造业的客观要求。如果没有发达的物流、金融、创意等现代服务业作支撑，广东制造业的水平就难以提升，珠三角作为华南地区的经济中心就难以确立，服务全国的任务也就难以落实。当然，珠三角地区仍然需要加强发展先进制造业的工作。因为大家发展先进制造业劲头都比较足，认识也比较充分，我在这里重点强调要看到现代服务业对先进制造业的支撑作用和服务作用，同时要正确处理和把握现代服务业和先进制造业的内在联系，从两者的结合点中找到发展空间。要切实将发展现代服务业问题摆在更加突出的位置，像重视抓第二产业一样重视抓第三产业，结合工业发展抓服务业，特别是生产性服务业，力争在若干年内推动现代服务业发展取得重大突破。

二是要围绕转变经济发展模式，在谋划和推进大项目建设上下更大功夫。大项目是现代产业体系的“驱动引擎”和“形象代表”，是推动科学发展模式的重要载体。我们要抓的大项目，不仅仅是投资额大的项目，也不仅仅是大工业项目，更关键的是带动性强、能够促进发展模式转变的项目。就像昨天看到的中国电信亚太信息引擎一样，虽然不是工业项目，但对于增强广州中心城市功能意义重大。推进大项目建设，首先要谋划符合转变发展模式要求的大项目。我国是一个成长中的大市场，珠三角市场发育程度高，只要我们把握好自身发展优势与产业发展前沿趋向的结合点，进行科学策划，是完全可以搞成一批引领和支撑广东未来发展的重大战略项目的。根据权威预测，随着生物产业推动的第四次产业革命浪潮的到来，未来生物产业规模将达到信息产业的10倍左右，我们必须及早谋划，拿出可行的培育和引进生物产业的操作方案。在这方面，珠三角现场会一路看来，我们发现很多产业是有基础的，当务之急就是要策划一些大项目。同时，大项目策划建设好了，中小企业也就跟着来了，因为中小企业主要是围绕大企业做配套的。又比如，

在新能源领域，深圳、佛山、东莞等地发展LED产业已有一定基础，要下大决心做大做强，形成产业集群和新的支柱产业。在项目策划时，不仅要突出先进制造业、现代服务业和新兴产业，而且要考虑科技、教育、医疗、卫生这一类型的综合性项目。科技上有一些大的策划是很有意义的，比如深圳把国家超大规模的计算机引进来，这也是大项目。科技含量高的大项目投资额不一定很大，比如过去省里搞检测中心，每个检测中心省里只拿出1000万，现在已有20多个了，加起来才两个多亿，但国家检验检疫局会相应拿出十倍的钱，加在一块就有20多亿。这类项目搞下来，对一个地方的经济社会发展，对整个区域的调控能力、辐射能力，都是至关重要的。像我们省的中医院，全国都有名，可能投资并不大，但是我觉得这也是大项目。我们要抓住未来产业发展的制高点，尤其对涉及到科技、教育、医疗、卫生、文化这一类的项目，要及早策划，这是我们获得持久竞争力的一个条件。其次，要采取措施招揽大项目。这方面不少地方已经有了一些好的做法。比如，惠州通过引进中海壳牌乙烯项目和中海油炼油项目，短短4年内就聚集了40多个大型项目，总投资逾1300亿元，大亚湾石油化学工业区初具规模。今年惠州在珠三角的增长速度排位比较靠前，一季度第一位是佛山11%，第二位是广州8%，第三位是肇庆7.1%，第四位就是惠州6.8%。有这种大项目作支撑，一系列的中下游项目就有可能做起来。又比如，佛山金融高新技术服务区，目前已引进了光大银行、招商银行、中国人保集团、美国友邦保险公司、香港新鸿基金金融集团。这些都是策划和招揽大项目的成功范例。我们不仅要引进跨国公司，也要引进中央企业、国内大型民营企业，使之形成区域内扎堆发展的“混合经济”，促进内外资融合发展，形成产业集聚化、技术内生性、竞争力高端化的格局。在招商引资方面，要正确分析判断现在的国际经济形势，虽然由于很多国外企业受国际金融危机的冲击，可能目前没有扩张的能力，但是国际金融危机并没有改变西方国家在高新技术和先进制造业上的领先地位。这为我们引

进国外高新技术和先进制造业提供了一个机遇，如果我们现在去谈，可能比经济复苏的时候去谈要好得多，因为这个时候他们要价比较低。另外，并不是所有国外企业现在都不行了，美国也有些企业是逆势增长。所以现在要抓紧招商，特别是多招有实力的大公司，珠三角各市既要看当前，又要看长远，抓住当前经济低迷提供的时机做些工作。再次，要推进大项目的顺利建设。要加快规划跟进、土地征用跟进、政府服务跟进，对在建设项目要争分夺秒，排除各种干扰加快建设进度，对已批项目要加快前期工作，对报批项目要加强跟进，争取早日落户。

三是转变发展模式，归根结底要提升自主创新能力。自主创新是国家发展战略的核心，理所当然也是珠三角发展战略的核心。从这次现场会情况看，自主创新能力较强的企业和地区，应对国际金融危机冲击的能力也比较强，这更加坚定了我们通过自主创新提升珠三角发展水平的信心。《规划纲要》专辟一章阐述提高自主创新能力问题，明确提出了推进核心技术的创新和转化、强化企业自主创新主体地位、构建开放型的区域创新体系、深化国家与地方创新联动机制、加强自主创新环境建设等五个方面的任务。《决定》对提高自主创新能力的规划、政策、项目以及量化目标，也提出了具体要求。我们要围绕这些任务和要求，重点解决好一些关键问题。首先，要突破一批产业发展的关键和核心技术，提升电子信息、先进制造等优势产业的竞争力，抢占生物医药、新材料、新能源等新兴产业发展的制高点。这方面比亚迪公司就是一个典范。其次，要强化企业自主创新主体地位，全面推广深圳“四个90%”的经验（90%以上的研发机构设立在企业，90%以上的研发人员集中在企业，90%的研发资金来源于企业，90%以上的专利技术成果产自企业），通过深化科技体制改革，改变行政主导的创新资源配置方式，真正建立以企业为主体的创新体系。再次，要面向国内外引进创新资源为我所用，着力深化粤港澳科技合作和省部产学研合作，努力开辟新加坡、台湾以及其他先进国家和地区新的创新资源，大力招

揽国内外创新领军人才和一流团队。我们了解到的东莞广东电子工业研究院，就在这方面取得了成功经验。最后，要加强知识产权保护、开发和运用，特别是要探索知识产权融资的有效渠道和办法，充分利用中小企业创业板即将上市的机会，推动一大批优质的科技型中小企业迅速发展壮大。

四是要处理好内外需的关系。这是深入贯彻落实科学发展观，充分利用两种资源、两个市场，实现国内发展和对外开放协调发展的内在要求。长期以来，我省只有出口导向战略，而缺乏内需带动战略，出口是长腿，内需是短腿。从珠三角情况看，在这次国际金融危机冲击下，经济外向度越高的地区，受到的冲击相对就越大，而内外需比较均衡的地区，回旋的余地就较大，经济发展受到的冲击也就小一些。比如，珠海一季度经济负增长幅度较大，这与其经济外向度全省最高有很大关系，而佛山产品1/4外销，3/4内销，一季度的经济增长就保持了比较高的速度。我们必须把扩大内需作为一种战略取向，在继续推动外向带动的同时，加大产品内销的力度，形成内外需并重、“两条腿走路”的经济增长动力格局。这方面要有具体的战略目标和战略设计，省有关部门和珠三角各市要根据国家的要求，把扩大内需作为一项长期的战略方针，抓紧研究我省扩大内需的战略，从我省实际出发，明确我们在扩大内需中要重点培育的行业、主要产品、面向区域，以及扶持政策等一系列重要问题，以指导企业做好扩大内需的工作。当前，扩大内需的一个重要着力点，就是要统筹企业和政府的资源，形成合力，推动“广货北上”，共同开拓内销市场，还要努力推动我省企业到中西部投资设厂，通过资本输出，既带动当地经济发展，又提高我省经济素质和竞争力。另一个重要着力点是要促进个人消费，不能一讲扩大内需就是投资，就是基础设施建设，从长远看，还要创造条件，逐步使个人消费真正成为拉动内需的主要动力。这些问题都是金融危机冲击带给我们思考的结果，要引起我们的高度重视，采取措施，认真加以解决。

（二）构建互动协调的区域发展格局要有新突破。这是贯彻实施《规划纲要》的题中应有之义，也是我省推进科学发展必须破解的关键问题。构建互动协调发展的格局，从珠三角内部看，重点是推进珠三角一体化发展，从全省看，重点是提升珠三角带动东西北。这也是《规划纲要》的鲜明思路。

推进珠三角一体化，总的是要按照《规划纲要》的要求，抓紧编制珠三角基础设施建设、产业布局、城乡规划、公共服务和环境保护等五个一体化专项规划，构建城市规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、环境保护共同治理、公共事务协作管理的一体化发展格局。需要强调的是，一体化不是“等同化”、“同质化”和“一城化”，一体化的关键是要打破行政区划壁垒，在珠三角形成一个有利于经济社会资源合理有效配置的体制环境。即使是同城化，也不排除差异性。同城化只是要使两个城市生产、生活等资源能够像一个城市那样去合理配置。推进一体化要遵循市场规律和城市化规律，加强分类指导，分阶段分步骤推进。千万不能把同城化、一体化庸俗化、扩大化，提出不切实际的要求，让群众寄以难以实现的愿望。

我们将珠三角地区分为“广佛肇”、“深莞惠”、“珠中江”三个经济圈，并要求以广佛同城化带动广佛肇一体化，主要考虑珠三角一体化是一个较长期的过程，通过加强经济流向、人缘地缘较为密切地区之间的联系合作，有利于探索经验，以点带面推动一体化进程。当然划分三个经济圈，不是要束缚大家的手脚，而是在圈内圈外都可以加强合作，使各市在竞争合作中取得更好的发展。一句话，一体化就是按市场经济的规律，按资源的合理走向，为资源的合理配置创造环境。

需要大家高度重视的是，推进珠三角经济一体化，一个基础性工作是要推进珠三角各市内部的城乡一体化。这次现场会我们看到，2008年中山城乡居民收入比为1.8:1，优于全省3.04:1的水平，城乡之间初步实现了规划、产业、基础设施、公共服务、社

会保障、社会管理等六个方面一体化。这给我们以极大的鼓舞，也大大增强了我们推进珠三角城乡一体化的信心。各市要结合实际学习借鉴中山经验，加快建立促进城乡经济社会发展一体化制度，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济社会发展融合，在统筹城乡发展上取得重大突破。

提升珠三角，更要注意与带动东西北统筹起来部署。应该说，只有提升珠三角，才能够更好地带动东西北，如果珠三角在国际金融危机的冲击下垮了，如果珠三角地区在激烈的国际国内竞争中失去了竞争力，就谈不上带动东西北。提升珠三角的过程，要始终与带动东西北结合起来考虑，要始终把带动东西北作为重要的目标任务。当前，提升珠三角带动东西北的“主抓手”，就是产业和劳动力“双转移”。对此，必须坚定不移，一抓到底。要实行“定点定责”，加强考核，建立产业和劳动力“双转移”述职制度。这次现场会我们看到肇庆与中山合办的产业转移园到去年底已经吸收120家企业，投资307亿元，实现产值43亿元，同比增长52.7%，解决就业人数超3.5万人。各市在支持东西北上也都有一些成功的做法，进一步坚定了我们坚持“双转移”的信心。东西北地区也要进一步优化发展环境，加强产业园区建设，着力承接珠三角产业转移。与此同时，要适应珠三角产业升级需要，大力培训劳动力，加快培养技能型和高技术人才。只有这样，才能缩小与珠三角的发展差距，构建互动协调发展新格局。关于这项工作，省政府5月份还将专门召开会议进行部署。

(三) 提升开放型经济水平要有新突破。经济开放度高，是我省特别是珠三角改革开放30年形成的一大优势。但受当前国际金融危机影响，也暴露出了过于依赖外部市场带来的弊端。对此，我们必须进行深刻反思和主动调整。但反思和调整不等于放弃既有优势，而是扬弃传统模式，形成开放型经济的新优势。这也是《规划纲要》给我们提出的任务。

提升珠三角开放型经济水平，重中之重是深化与港澳的紧密合

作。30年前，与港澳合作是我省改革开放先行一步的重要突破口。30年后的今天，深化与港澳的合作，仍然是推动广东新一轮发展的重要切入点。要在推进重大基础设施对接、加强产业合作、共建优质生活圈和创新合作方式方面取得新突破，近期要在港珠澳大桥等基础设施建设，深圳河套地区、前海地区的开发，合办高等教育以及推进横琴岛开发等方面取得实质性进展。这里我重点强调一下利用香港服务业的问题。要加快引进香港的金融、物流、中介服务等现代服务业，使珠三角与香港经济紧密融合，共同服务于周边和更广阔地区，形成新形势下的“前店后厂”合作关系。同时，要坚持开放、合作、发展的理念，积极参与经济全球化和区域经济一体化，全方位加强与泛珠、东盟、台湾等地经贸合作。

提升开放型经济水平，要抓住机遇大力开拓国际市场。应该说，这场国际金融危机既给我们扩大出口带来了困难，又带来了机遇。比如，中山松德公司等一批企业就是危中寻“机”，开拓国外市场卓有成效的案例，松德公司是生产包装机械的，去年以来逆市增长40%。为什么呢？过去机电类产品国外有固定的供销渠道，国内企业打不进去，现在受国际金融危机的影响，原来的产品价格太高了，需求方买不起；价格太低了，原来的供给方做不起，这样原有的供销格局就打破了。这个时候乘虚而入，我们的产品就占领了市场。所以在这个“洗牌”的过程中，只要你拿出有竞争力的产品来，你就获胜了。当前不仅对我们有传统优势的出口产品，而且即便是对原来我们打不进去的产品市场，也是机会，各市一定要意识到这一点。只要我们抓住机遇，发挥产品质优价廉的优势，就可以办到过去想办而办不到的事，就可以在国外市场占领更大的份额。各地各部门要抓紧制定政策，鼓励企业乘虚而入“走出去”开拓市场。此外，还要充分利用这次国际金融危机带来的“洗牌”机会，鼓励我省企业“走出去”进行低成本扩张，积极打造自己的跨国公司。

（四）发展民生和社会事业要有新突破。加快民生和社会事业

发展，是《规划纲要》的出发点和归宿，是检验贯彻落实工作成败的标准。在这方面，《规划纲要》提出了很多重大任务，我们必须全面把握，认真贯彻落实。这次现场会各市都有自己的举措和成效。广州打造广东的“首善之区”，惠州建设“惠民之州”，等等，都取得了积极成效。但从总体看，民生和社会事业长期以来是珠三角也是全省发展的一条短腿，我们现在“补课”，更需要下大力气。在贯彻实施《规划纲要》过程中，要切实防止重经济增长轻社会事业，重产业建设轻民生改善的倾向，把发展民生和社会事业与经济工作一同谋划，一同部署，一同推进，力争通过贯彻实施《规划纲要》，改变我省民生和社会事业发展薄弱的局面，让人民群众分享改革发展的成果，实现民生和社会事业的新突破。

民生和社会事业牵涉方方面面，要突出重点。从目前情况看，要把推进宜居城乡建设作为一个重要载体。以宜居城乡建设为抓手，带动民生的改善和社会事业的发展。建设宜居城乡，既有利于发展民生和社会事业，也有利于扩内需、调结构、保增长、优环境，是兼顾当前与长远，促进社会发展与经济发展相协调的一个很好的结合点。各地要结合实际，采取更加扎实的措施，加快改变城乡面貌，特别是珠三角地区要加强生态环境治理，争取人民群众生活质量和环境有一个质的提高。环境基础薄弱的地区，要在产业转型的同时，更加重视环境再造，加大“三旧”改造力度，推进土地等资源节约集约利用，为经济社会发展创造有利环境条件。生态环境基础较好的地区，要在继续加强环保的基础上，重视提高城乡居民收入和加强社会保障，加快实现基本公共服务均等化，努力提高人民群众的幸福感和获得感。要突出抓好就业和社会保障工作。实施更加积极的就业政策，抓紧建立健全就业培训体系，加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步提高社会保障水平。要保持房地产业健康发展，推进保障性住房建设。同时，要研究建立促进城乡居民收入增长的长效机制，加大教育、医疗、卫生等方面的投入，强化公共安全保障，全面提高民生质量。

（五）体制机制创新要有新突破。加快改革创新步伐，构建体制机制新优势，既是贯彻《规划纲要》的重要内容，也是全面落实《规划纲要》的重要方法。从某种意义上讲，体制机制创新是成本最低、效益最好的推动发展的方法。比如，在扩大内需方面，可以通过改革政府投资项目的筹资办法，吸收社会资本参加，这样既可以开阔筹资渠道，又可以搞活投资机制，还可以完善项目的管理体制。又比如，改进政府采购政策，扩大政府购买服务，就既有利于资源合理配置，又可以促进增加就业，保持经济平稳较快发展。再比如，在社会事业发展方面，如果我们通过转变政府职能，把一部分社会事业交由社会组织去做，就能取得事半功倍的效果。总之，必须坚持以改革促发展，促民生，促稳定，把体制机制创新贯穿到贯彻《规划纲要》各项工作中。

要完成好《规划纲要》提出的一系列改革创新任务，关键是要用好用活“先行先试”权。深圳提出要做到四个方面的“先行先试”，这值得各市学习借鉴。当前重点要围绕主体功能区规划、基本公共服务均等化和珠三角一体化，力争在重点领域和关键环节改革取得突破，更好地承担起中央赋予的探索科学发展模式试验区，深化改革先行区的历史重任。要扎实推进深圳综合配套改革和行政体制改革，广州民主法制建设试点，珠海市社会管理综合改革试点，以及惠州、佛山、中山统筹城乡发展综合改革试点工作，全面完成《规划纲要》提出的改革任务。

这里我还强调一下当前应对危机保增长的问题。从一季度主要指标看，当前受国际金融危机影响，我省保增长面临较大压力。如何保增长？关键是要把保增长与调结构、与转型升级有机结合起来。省委、省政府历来强调，保增长不是保落后生产能力的增长，而是要立足当前，着眼长远，通过“三促进”实现“一保持”，既成功应对国际金融危机，又为更高水平上的可持续发展创造条件。我们希望通过抓好这方面工作，不仅能带动当前增长，而且能形成持久竞争力。美国现在有些大企业，都是1929年那场经济危机过