

人关对策百题解答

主编 张小济
程远忠



知识出版社

入关对策百题解答

国务院发展研究中心对外经济研究部组织编写

主编 张小济

程远忠

知识出版社

(京)新登字 188 号

入关对策百题解答

主 编：张小济 程远忠

责任编辑：吴尚之

封面设计：邹建源

责任印制：徐继康

出版发行：知识出版社

(北京阜成门北大街 17 号 100037)

印 刷：北京外文印刷厂

经 销：新华书店总店北京发行所

版 次：1993 年 5 月第 1 版

印 次：1993 年 5 月第 1 次印刷

印 张：9.75

开 本：787×1092 1/32

字 数：210 千字

印 数：1—12000

ISBN 7-5015-0983-2/F·57

定 价：5.50 元

本书作者

张小济 程远忠 林小毛

袁朝胜 李 捷

前 言

随着中国重返关贸总协定的谈判进入实质性阶段，“入关”问题成为社会各界所关心的热点问题。过去一年里，社会就“入关”问题举办的各类讲座、培训班、研讨班十分火爆，新闻媒介也就此做了大量宣传和介绍，有关关贸总协定的出版物也相继问世，确实在全国范围内形成了一股“关贸热”。

但我们开放的时间毕竟不长。对于绝大多数中国人来说，关贸总协定还是一个新事物，对它的了解不是一阵风就能解决的。在组织“入关”对策研究的过程中，我们发现包括许多从事“入关”对策研究的同志，对关贸总协定的了解也仍然是概念化的，对于它的实际运作普遍缺乏了解。关贸总协定作为一个法律体系是并不严谨的，它的解释同实际的运作有着很大的关系，仅从条款来理解条款，研究的结果可能同实际有很大的差距。同时，也有许多企业界的朋友和经济管理部门的同志反映，目前市场上有关关贸总协定的读物，大多都是宏观的、泛泛的长篇大论，缺少实用性和针对性，尤其缺少有关产业对策方面的信息，希望能有一本简洁、实用、针对性强的读物。为此，我们想到了编写这本《中国入关对策

百题解答》。感谢知识出版社编辑同志的支持，使我们的想法得以实现。

本书在体裁上之所以采取问答式，一是为节省文字，二是为了阅读方便和节省阅读者的时间。书中所列问题，既考虑到内容本身的需要，也大多是我们在各种场合讲课时人们多次提到的问题。为加强实用性，我们尽可能地加大有关产业和行业对策方面的份量，即便是关于一般条款的解释，也尽量同谈判中的情况介绍和对我国影响的分析结合起来。我们希望本书能为广大读者朋友了解关贸总协定及我国“入关”对策提供实际的帮助。

当然，本书只是一本普及性读物。我们的初衷是尽量做到简洁、通俗、实用，许多深层次的问题是无法论及的。而且，我们深感在国内对关贸总协定的研究还刚刚起步，且“入关”谈判也刚刚进入实质性阶段，许多问题还缺乏透明度的情况下，编写这样一本普及性读物并不是一个很容易达到的目标。加上我们在研究深度、研究能力及资料上的局限，书中的不足甚至错误之处是在所难免的，希望能得到读者诸君和各界朋友的指正。

参加本书编写的有张小济、程远忠、林小毛、袁朝胜、李捷等同志。李捷、袁朝胜同志承担了大量资料搜集、整理和编写工作，吴尚之同志为本书做了大量文字修改和润色工作。对为本书提供资料的单位和同志，在此一并致谢！

作者

1993年5月6日于北京

目 录

☐	什么是关贸总协定?	(1)
☐	关贸总协定是如何成立的?	(2)
☐	关贸总协定的成立有何意义?	(5)
☐	关贸总协定对世界贸易发展有何作用?	(6)
☐	关贸总协定有多少缔约方?	(7)
☐	关贸总协定文本的主要内容是什么?	(9)
☐	关贸总协定有哪些基本法律原则?	(11)
☐	什么是“灰色区域措施”?	(13)
☐	关贸总协定有哪些例外条款?	(14)
☐	关贸总协定的组织系统如何构成?	(16)
☐	加入关贸总协定有何条件和程序?	(18)
☐	为什么称关贸总协定为“经济联合国”?	(20)
☐	关贸总协定与其他国际组织的关系如何?	(21)
☐	关贸总协定的多边关税谈判情况如何?	(23)
☐	关贸总协定第六轮多边关税贸易谈判 情况如何?	(25)
☐	为什么说“东京回合”贸易谈判成果显著?	(26)
☐	关贸总协定的未来走向及发展前景如何?	(27)
☐	“乌拉圭回合”谈判有何历史动因?	(29)
☐	乌拉圭回合贸易谈判有哪些议题目标?	(31)

- ☐ 为什么说乌拉圭回合谈判结果将对未来
世界经济与贸易发展产生巨大影响? (33)
- ☐ 乌拉圭回合“倾销与反倾销措施协议”对
倾销的标准和反倾销措施有何界定? (34)
- ☐ 为什么说选择“替代国”来确认是否倾销的
做法是对我国的歧视性待遇? (36)
- ☐ 如何认识美国的反倾销法及其影响? (38)
- ☐ 近年来我国产品被反倾销有哪些基本情况? (42)
- ☐ 我国产品被反倾销诉讼案中有哪些主要案例? ... (44)
- ☐ 西方国家对我倾销指控的缘由何在?
对我国扩大出口有何不良影响? (47)
- ☐ 我国如何对待国外的反倾销措施? (49)
- ☐ 乌拉圭回合关于“贴补与反贴补措施”有何
规定? (51)
- ☐ 我国目前的贴补现状如何? 今后我们实施贴补措
施应注意些什么问题? (52)
- ☐ 乌拉圭回合关于“保障条款”谈判有何
结果? 我国“入关”如何对待“保障条款”? (54)
- ☐ 邓克尔关于乌拉圭回合农产品贸易最后协议草案
的主要内容是什么? (56)
- ☐ 乌拉圭回合农产品谈判达成协议后对我粮油商品
贸易有什么影响? (59)
- ☐ 乌拉圭回合农产品贸易谈判对我国的影响
如何? 我们有何对策? (61)
- ☐ 乌拉圭回合关税减让谈判情况如何?
我们有何对策? (65)

- ☐ 乌拉圭回合关于数量限制有何规定？
 我国有哪些相应对策？ (67)
- ☐ 乌拉圭回合对原产地问题达成了什么协议？
 我国有何对策？ (69)
- ☐ 乌拉圭回合关于“与贸易有关的投资措施”
 有何规定？我们有什么对策？ (71)
- ☐ 乌拉圭回合关于政府参与对外贸易有何规定？
 我国如何适应其要求？ (73)
- ☐ 什么是国际服务贸易？ (74)
- ☐ 国际服务贸易的主要内容是什么？ (75)
- ☐ 《服务贸易总协定》产生的背景是什么？ (76)
- ☐ 《服务贸易总协定》的主要内容是什么？ (78)
- ☐ 为什么我国要参加《服务贸易总协定》
 的谈判？ (79)
- ☐ 在服务贸易的谈判中，我国做出了哪些
 具体承诺？ (80)
- ☐ 我国哪些服务行业具备了国际竞争能力？ (82)
- ☐ 中国与关贸总协定有什么历史关系？ (84)
- ☐ 中国参加关贸总协定第一、二轮关税减让谈判的
 情况如何？ (85)
- ☐ 台湾当局是什么时候宣布退出关贸总协定的？
 为什么说台湾当局的“退出”是非法的？ (86)
- ☐ 台湾当局是如何窃据关贸总协定“观察员”
 席位的？ (87)
- ☐ 中国是如何开始恢复与关贸总协定的
 接触的？ (88)

- ☐ 中国是什么时候取得关贸总协定观察员席位的? (89)
- ☐ 中国政府是什么时候正式提出“复关”申请的? (90)
- ☐ 中国“入关”的三个基本原则是什么? (91)
- ☐ 为什么中国“入关”是“恢复”而非“加入”? 其法律意义何在? (92)
- ☐ 中国政府是如何对待台湾“入关”问题的? (93)
- ☐ 香港和澳门是以何种方式何时加入关贸总协定的? (94)
- ☐ 中国重返关贸总协定有什么现实考虑? (96)
- ☐ 中国重返关贸总协定有什么好处? (97)
- ☐ 对中国外贸制度的审议各缔约方提出了哪些主要问题? (99)
- ☐ 对中国外贸制度的审议为何拖延数年? (100)
- ☐ 为什么说关贸总协定中国问题工作组第十次会议是中国“复关”道路上的一个重大进展? (102)
- ☐ 中国“复关”将要承担哪些义务? (103)
- ☐ “复关”对中国贸易的国际环境有何影响? (104)
- ☐ 如何建立我国对外贸易的宏观调控机制? (106)
- ☐ 中国今后如何实行出口贸易体制改革? (108)
- ☐ 中国今后如何实行进口贸易体制改革? (111)
- ☐ 如何建立我国企业的进出口贸易自我约束机制? (114)
- ☐ 什么是“授权条款”? 我国是否可以援引这一条款? (116)

- ☐ 何谓普惠制？我国在普惠制中的待遇如何？…… (118)
- ☐ “复关”后，美国对我国的“最惠国待遇”问题
能否自动解决？…… (121)
- ☐ 我国企业如何利用国民待遇原则保护自己？…… (123)
- ☐ 我国能否援引保护幼稚产业条款对国内有关产业
实行保护？…… (124)
- ☐ 我国对农业实行了哪些保护政策？“复关”后这
些政策是否仍将继续实行？…… (126)
- ☐ 据中美市场准入谅解备忘录，我国将逐步取消哪
些商品的进口限制？…… (130)
- ☐ 中美知识产权谈判是何时达成协议的？协议的主
要内容是什么？…… (132)
- ☐ 中美保护知识产权谈判协定对我国有何影响？
又有何对策？…… (134)
- ☐ 中国“复关”后，国内市场会不会
被洋货占领？…… (137)
- ☐ “复关”后人民币会大幅度贬值吗？…… (139)
- ☐ 实现人民币自由兑换需要具备哪些条件？…… (142)
- ☐ 根据关贸总协定我国人民币汇率制度需要进行
哪些重大的改革？…… (144)
- ☐ 对“入关”我国企业有何总体对策？…… (147)
- ☐ 如何适应国际经济环境调整我国产业结构？…… (153)
- ☐ “复关”对扩大我国机电产品出口
有什么好处？…… (157)
- ☐ 国家将如何保护和扶植高新技术机电
产品的发展？…… (159)

- ☐ 扩大我国机电产品出口的目标和措施
是什么? (162)
- ☐ “复关”为扩大纺织品出口带来了哪些机遇? ... (165)
- ☐ 纺织工业中有哪些行业短期内还难以
同进口产品竞争? (167)
- ☐ “复关”对我纱布出口有何影响? (171)
- ☐ 多种纤维协定回归关贸总协定对我纺织品出口
将提出哪些挑战? (174)
- ☐ 如何加快技术改造和设备更新,以提高纺织工业
的国际竞争力? (177)
- ☐ “复关”后我国家用电器行业在国际竞争中有哪
些优势和劣势? (179)
- ☐ “复关”后彩色电视机、录像机、计算机等电子产
品的国内市场销售价格是否会较大幅度下降? ... (183)
- ☐ 国产彩卷能否同“柯达”、“富士”
一比高低? (186)
- ☐ 从自行车生产王国变为自行车出口大国需要采取
哪些政策? (190)
- ☐ “复关”对化肥工业有什么影响? (194)
- ☐ 我国为什么仍需对汽车工业给予保护? (196)
- ☐ 近期内我国汽车工业的发展目标是什么? (198)
- ☐ 汽车消费何时能进入中国人的家庭? (200)
- ☐ 我国钟表工业现状如何?“复关”后
有何对策? (202)
- ☐ “复关”对我国船舶工业发展有什么
积极作用? (205)

- ☐ “复关”对我国船舶工业有何冲击? (207)
- ☐ “复关”后我国船舶工业有何对策? (210)
- ☐ “复关”对我国轻工行业有何益处? (215)
- ☐ “复关”对我国轻工业有何冲击? (218)
- ☐ “复关”对一些主要轻工产品的影响如何? (221)
- ☐ “复关”后我国轻工业发展有何对策? (227)
- ☐ 我国有色金属工业在“复关”以后
如何发展? (236)
- ☐ “复关”为我国医药行业发展
带来哪些机遇? (238)
- ☐ 我国医药行业哪些产品在“复关”
后受冲击最大? (240)
- ☐ “复关”后医药行业的发展有何对策? (241)
- ☐ 我国钢铁工业的现状如何? (243)
- ☐ “复关”对我国钢铁工业发展有何益处? (248)
- ☐ 我国钢铁工业“复关”后将面临哪些
方面的挑战? (253)
- ☐ “复关”以后我国钢铁工业应该采取
哪些对策? (256)
- ☐ “复关”为我国石油化工工业进步提供了
哪些机遇? (261)
- ☐ 我国石化工业产品缺乏国际竞争力的
原因何在? (263)
- ☐ “复关”以后我国石化工业有何发展措施? (264)
- ☐ 如何抓住机遇推动我国化学工业的发展? (266)

- ☐ “复关”后我国建筑材料工业发展将面临哪些
机遇和挑战? (273)
- ☐ 建材业工在“复关”后有何对策? (276)
- ☐ 附录一 服务贸易谈判组主席关于服务
贸易多边框架协定(草案)谈判情况的说明..... (278)
- ☐ 附录二 服务贸易多边框架协定(草案) (280)

张 晓 明 著
中国建材工业出版社
1998年12月

什么是关贸总协定？

关贸总协定的全称是“关税与贸易总协定”。它是一个占世界商品贸易大约 90%，100 多个国家间签署的有约束力的国际性契约。其宗旨是，要求成员国达成互惠互利协议，大幅度地削减关税和其他贸易壁垒，取消国际贸易中的歧视待遇，以达到提高生活水平，保证充分就业，实现实际收入和有效需求的巨大持续增长，扩大世界资源的充分利用以及发展商品的生产与交换。

关贸总协定不但是一整套关于关税和贸易措施的具有约束力的国际法规，又是进行多边贸易谈判和调解贸易争端的国际机构，主要是实现多边贸易体制在世界范围内促进经济的增长与发展。关贸总协定同国际货币基金组织与世界银行共同构成了第二次世界大战后协调世界经济和贸易关系的三大支柱。虽然从严格意义上讲，关贸总协定还不是一个非常正式的国际性组织，但它对世界经济和贸易发展的影响力，是其他任何国际组织不能替代的，因而它又被称为“经济联合国”。

关贸总协定的重要性在于它的契约性质方面。加入总协定的成员国和地区，都被称为“缔约方”。缔约方之间的关系，统一于关贸总协定的整体，保持了它们的权利和相应的义务之间的平衡。

关贸总协定职能作用的发挥，有其自己的方式：①作为

一套一致同意的管理政府贸易政策和贸易行为的多边规则，实质上是成员国和地区进行贸易的“交通规则”；②作为贸易谈判场所，通过开放国内市场，强化和延伸规则本身而使贸易环境趋于自由化和更富有可预见性；③作为政府借以解决与其他关贸总协定缔约方之间的争端的国际“法院”。关贸总协定主要是以这三种方式调节和规范着其缔约方的贸易政策和贸易行为，并保持着世界经济和贸易的稳定发展。

关贸总协定是如何成立的？

关贸总协定是 20 世纪两次世界大战和世界经济危机的直接结果。西方发达资本主义国家为了拓宽国内狭小的市场，为了争夺国外销售市场、原料产地、投资场所和势力范围而展开了激烈的斗争，国外市场的争斗尤为尖锐。市场问题的尖锐化致使资本主义国家内的企业经常开工不足，大量失业，频繁发生经济危机，为争夺国外市场往往诉诸武力。

第一次世界大战结束后不久，资本主义世界又爆发了 1920~1921 年的经济危机，经过了几年的恢复和发展，才达到战前的水平。但是，由于各国劳动者遭受垄断资本的剥削，工人生活长期停留甚至低于战前水平的状态，过剩的产品在国内找不到可以容纳的市场。而当时各国又大都实行高关税的贸易保护主义，这就严重阻碍了国际贸易的发展。国际和国内市场容量的狭小和资本主义生产的盲目性形成了尖锐的矛盾，其结果导致了 1929~1933 年空前的世界经济危机。

1929 年的经济危机首先发难于美国，并迅速波及到欧洲进而扩大到整个资本主义世界。危机使各主要资本主义国家工业生产剧烈下降，而资本主义世界的国际贸易比工业生产萎缩得更加厉害，平均下降约 70%。其中，德国下降 76%，美国下降 70%，法国、英国分别下降 66% 和 40%。危机中，美国的出口从 52 亿美元降到 16 亿美元，资本输出从 10 亿美元下降到 10 万美元，几乎陷入停滞状态。

1933 年罗斯福出任美国总统后，在短短的几个月内，先后提出几十个法案，其中包括政府在工业、贸易、财政和信贷等方面对付危机的基本政策，此即“罗斯福新政”。“新政”也规定了对外的“睦邻政策”。“睦邻政策”包括同拉丁美洲各国缔结贸易协定、关税互惠协定，以确保美国向外大量输出商品和资本。这项政策得到美国国会的首肯，这样美国的关税减低了 30~50%，使日益缩小的市场得到向外扩展的机会。不仅如此，美国又于 1934 年通过了《互惠贸易协定法》。根据该法，美国与前苏联及欧洲 21 个国家签订了一系列的贸易协定，把美国的进口关税降低 50%。通过最惠国待遇，这些协定又惠及其他国家。

罗斯福的“新政”及美国新的贸易法律虽然不能消除资本主义危机的根源，但对缓和美国当时的经济危机，刺激资本主义生产，的确起了一定作用。因为高关税限制别国商品进口以保护本国制造商的利益，从而阻碍商品在国际上自由流通的做法，是导致经济危机的重要原因。美国吸取了在关税政策上的经验教训，认识到高关税政策不利于日益壮大的美国经济的发展和向外扩张。利用世界大战，美国发了大财，美国经济也稳居世界首位，国内狭小的市场已越来越不能满