

中國縣域經濟 發展的理論與實踐

“八五”国家重点课题(国家社会科学基金资助)

主編●謝自奮 凌耀初

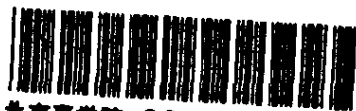
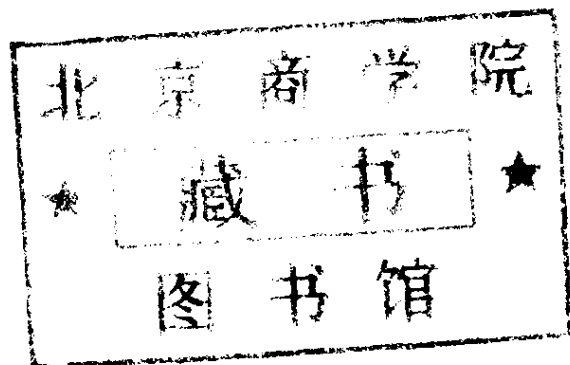


上海社会科学院出版社

中国县域经济 发展的理论与实践

“八五”国家重点课题(国家社会科学基金资助)

主编 谢自奋 凌耀初



北京商学院 09708297

上海社会科学院出版社

中国县域经济发展的理论与实践

主编 谢自奋 凌耀初

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

各地新华书店经销 上海社会科学院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 14.25 插页 4 字数 365000

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—4000

ISBN 7—80618—199—7/F·354

定 价：22.50 元

前 言

县域经济是我国国民经济的一个重要层次和领域,它经历了相当长的发展历史。随着社会的不断进步,县域经济的功能不断完善,地位日益提高,目前,已成为我国国民经济中具有综合性和区域性的基本单元、国民经济的基本支柱和协调城乡关系的重要环节。我国的县域经济具有明显的农村性、地域性、层次性、综合性和差异性的特征,在两千多年的历史演进中,特别是经过新中国成立以来的迅速发展,逐步形成了自身的运行方式、内在结构和发展格局。把县域经济作为一门专门学科来进行研究,以揭示县域经济发展的一般规律和县域经济发展的具体方式,这对于促进县域经济长期稳定地发展,探索一条具有中国特色的社会主义农村经济的发展道路,建设和发展社会主义经济学学科和理论都具有重要的意义。据此,上海社会科学院部门经济研究所于1992年会同中国综合开发研究院县域经济发展研究所决定开展“中国县域经济发展的理论与实践”研究,并且得到了国家社会科学基金的资助。

上海社会科学院部门经济研究所是一个综合性的应用经济研究所,学科门类比较齐全,科研人才比较集中,同时,许多科研人员长期从事农村经济和区域经济研究,积累了较为丰富的经验和资料。为了按时保质保量完成这项研究,我们在工作中采取了以下措施:一是科研单位与政府管理经济的职能部门相结合。课题组除了承担单位的专业科研人员外,还邀请了上海农业科学院、复旦大学、上海农学院以及上海市农村经济研究中心等单位的18位具有较高研究水平的专家共同参加,花费了两年多时间进行各种类型

的调研,在此基础上提炼出我们的观点,从而使全书具有较强的理论性和可操作性;二是资料分析与典型实证调查相结合。我们尽可能地搜集了建国以来全国各地县域经济发展,尤其是中共十一届三中全会以来各地县域经济发展和区域经济研究的资料,并且对这些资料进行了定性、定量的分析。同时,又选择了一些沿海县、城郊县、内陆县(包括贫困县)进行了实地调查。因此,撰写的各章不但内容比较详实可信,而且能揭示我国县域经济发展的基本趋势;三是综合研究与专题研究相结合。县域经济是一个庞大的系统,社会经济发展的方方面面又各具特殊性。我们在把握县域经济总体发展格局的前提下,对17个专题进行了深入研究。全书提出的主要观点对我国县域经济改革与发展具有的很好的参考价值。

全书分上、下两篇。上篇为总论,主要是论述了县域经济的范畴与特点、县域经济研究的对象和内容、原则与方法、县域经济的地位与发展类型、县域经济发展的方向与任务、县域经济发展的宏观调控。下篇为各论,分别论述了县域第一二三产业的发展、县域三次产业协调发展、城镇化、人口与环境发展、外向型经济、县域经济发展模式、县域经济管理体制、县乡村三级协调发展、县域经济发展中的制约因素、城乡经济关系及县域经济研究的若干方法等内容。全书共18章约45万字。参加本书撰写和讨论的有:谢自奋、凌耀初、莫建备、洪民荣、干劲天、叶祖成、陈善祥、丁寿民、杨丽珍、王秀治、虞震、李谦、吴志冲、季学敏、刘明、周小伟、黄建昌、焦必方、陈家华、黄建南、单文豪、蔡意中、凌幼茹、姚利根、范乐天、刘文敏、马桂莲。夏顺康、廖健碧、吴启敏等同志在全书的撰写过程中做了大量的资料收集和整理工作。由于我们水平有限,书中难免存在疏漏甚至不妥之处,恳请广大读者批评指正。

作 者

1995年12月

目 录

前 言.....	1
----------	---

上篇·总论

第一章 县域经济研究的对象和任务.....	3
第一节 县域经济的范畴与特点.....	4
第二节 县域经济的研究对象与内容.....	8
第三节 县域经济研究的原则与方法	12
第四节 县域经济研究的意义	18
第二章 县域经济的地位与发展类型	23
第一节 县域经济在我国经济发展中的地位	24
第二节 县域经济发展类型及其特征	29
第三节 县域经济的发展趋势	38
第三章 县域经济发展的方向 and 任务	42
第一节 县域经济发展的原则	43
第二节 县域经济发展的制约因素	50
第三节 县域经济发展的方向 and 任务	60
第四章 县域经济发展的宏观调控	74
第一节 改革县域经济管理体制	75
第二节 完善县域企业经济运行机制	80
第三节 建立规范、灵活的县域金融体系.....	83
第四节 培育开放的县域商品市场	89

下篇·各论

第五章 县域农业发展	101
第一节 县域农业的地位和作用.....	102
第二节 县域农业发展现状.....	103
第三节 县域农业发展需求预测.....	107
第四节 县域农业发展战略、目标和重点	113
第五节 县域农业发展的政策和措施.....	120
第六章 县域第二产业发展	128
第一节 县域第二产业的现状.....	129
第二节 县域第二产业发展过程中的问题.....	136
第三节 县域第二产业的发展趋势.....	140
第四节 县域第二产业的若干对策.....	148
第七章 县域第三产业发展	155
第一节 县域第三产业发展的重要性和迫切性.....	156
第二节 县域第三产业发展现状及主要特征.....	158
第三节 县域第三产业发展落后的主要原因.....	167
第四节 县域第三产业发展的基本原则和有利条件.....	169
第五节 县域第三产业发展的基本目标.....	173
第六节 县域第三产业发展的对策与建议.....	175
第八章 县域三次产业协调发展	177
第一节 协调发展的涵义和内容.....	178
第二节 县域三次产业协调发展的实证.....	180
第三节 县域三次产业发展中存在的主要问题.....	189
第四节 县域三次产业发展的目标构想.....	194
第五节 县域三次产业协调发展的对策与建议.....	198
第九章 县域城镇化发展	207

第一节	县域城镇化的回顾·····	208
第二节	县域城镇化的必要性和可能性·····	212
第三节	县域城镇化的借鉴和评价·····	217
第四节	县域城镇化的前瞻·····	223
第五节	加快县域城镇化进程的几点探讨·····	230
第十章	县域人口发展对环境压力的对比研究·····	237
第一节	县域选择的基础——区域划分·····	238
第二节	比较县域的基本概况·····	241
第三节	人口对环境压力的县域对比·····	246
第四节	减缓人口压力,协调社会经济发展·····	261
第十一章	县域外向型经济发展·····	264
第一节	县域外向型经济的起点·····	265
第二节	县域外向型经济发展的共选项目·····	268
第三节	县域外向型经济发展的生力军·····	273
第四节	县域外向型经济发展的良好机遇·····	281
第十二章	县域经济发展模式比较·····	287
第一节	县域经济发展模式界定及其主要内容·····	288
第二节	县域经济发展的模式·····	291
第三节	县域经济发展模式分析与比较·····	295
第四节	县域经济模式发展趋势比较·····	309
第十三章	县域经济管理体制·····	314
第一节	县域经济管理体制的形成及变化·····	315
第二节	县域经济管理体制的现状与问题·····	319
第三节	改革和完善县域经济管理体制·····	330
第十四章	县、乡、村三级协调发展·····	333
第一节	县域经济的层次结构·····	334
第二节	县、乡、村三级经济发展过程中的主要问题·····	345
第三节	县、乡、村三级经济协调发展对策·····	348

第十五章	县域经济发展中的制约因素分析 ·····	354
第一节	县域经济发展的重要意义·····	355
第二节	县域经济发展现状·····	359
第三节	县域经济发展中的主要制约因素·····	370
第四节	促进县域经济发展的对策·····	374
第十六章	城乡经济关系 ·····	379
第一节	我国城乡关系的改革及其特征·····	380
第二节	失衡的城乡关系·····	386
第三节	方向:城乡融合·····	391
第四节	实现县域城乡一体化的对策·····	393
第十七章	县域经济研究若干方法 ·····	404
第一节	县域经济研究的一般分析方法·····	405
第二节	县域经济研究的系统分析方法·····	407
第三节	县域经济研究的持续发展理论与方法·····	418
第四节	县域经济梯度发展理论与方法·····	425
第十八章	国外农村区域经济发展 ·····	429
第一节	国外沿海地区农村区域经济发展·····	430
第二节	国外内陆和边远农村区域经济发展·····	436
第三节	国外城市周边农村区域经济发展·····	443

上篇·总论

第一章 县域经济研究的对象和任务

县域经济作为我国国民经济的一个重要层次和领域,在二千多年的历史演进中,特别是经过新中国成立四十多年来的迅速发展,逐步形成了自身的运行方式、内在结构和发展格局,从而决定了县域经济研究具有特定的目的、逻辑体系与基本内容。研究县域经济,探索县域经济发展最有效和最合理的道路,必须确定县域经济的范畴与特点,明确县域经济研究的对象和内容,原则与方法。

第一节

县域经济的范畴与特点

我国县制的历史很久远,最早产生于春秋,推广于战国,定制于秦朝,出现的时间大致在公元前 670 年,县作为一级行政组织和管理层次,在我国已有 2600 多年的历史。设县最初是作为一项控制新征服地区的权宜之计,其目的在于加强中央对地方政治上和军事上的控制,以后随着经济社会的发展,县级建制的职能也从政治、军事延伸到经济、文化等各个领域,县在国民经济发展中的地位得到不断提高。目前,县在中国是省级以下的一个行政区划,包括县级市、县、自治区、旗、自治旗、特区、林区和工农区等行政类别。县级建制是我国国家管理体制中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。县域经济即是指以行政区划——县为单元的地域经济,或者说按县为行政区划界定的区域经济,包括一个县范围内各个经济部门和各种经济活动的总和。

县域经济作为我国最重要的区域经济类型之一,量多面广,覆盖面大。到 1993 年底,我国共有县级行政单位 2166 个,县域面积占我国国土总面积的 90% 多,县域人口约占全国总人口的 80%,县域社会总产值约占全国社会总产值的 50%;平均每个县拥有人口约 50 万,社会总产值约 10 亿多元。在长期的历史演变与发展中,我国的县域经济具有以下若干特点:

1、农村性。即县域经济本质上属于农村经济范畴,是以县为单元划分的一种农村区域经济类型。因此,县域经济在总体上带有农村经济的一般特征,而与城区经济显著不同。县域经济的农村性主

要表现为:(1)以农业为基础。历史上,农业一直是县域经济的主体产业。80年代以后尽管乡镇工业迅速崛起和发展,县域产业结构发生了重大变化,但农业仍然是县域主要的就业渠道和重要的收入来源,其他部门的经济活动大都或多或少地与农业生产有联系。根据统计,县域经济中从事农业生产活动的劳动力约占75%,农业产值约占社会总产值的35%;(2)经营活动相对分散。由于县域经济以农业为基础产业,由于农业生产直接受制于土地,而土地又具有固定性,人力无法移动,以及由于县域经济以乡、村集体所有制经济为主体,经营活动客观上受区域性或社区性所有制范围的制约,因而决定了县域经济的相当部分经营活动不能不比较分散,点多面广,空间聚集性较弱;(3)经济波动性相对较大。由于农业及其与农业相关的产业在县域经济中占有重要份额,由于农业生产活动的主要对象是生命有机体,生产周期长,必须依赖于光照、雨露等自然条件,受自然条件影响较大,客观上存在着丰欠年轮,因此,往往造成县域经济的不稳定,起伏变化相对较大;(4)经济发展水平较低。我国农村曾长期处于封建半封建社会的统治之下,贫穷落后。解放后尽管农村的贫困状况有了很大改观,但由于“左”的政策的影响,农村产业结构单一,商品经济发展迟缓,资金匮乏,技术落后,文化教育水平低下,资源没有得到很好地开发和利用,农业大都处于传统农业与自给自足的阶段,因此,县域经济的发展在总体上远落后于城市,相当部分县域处在贫困状态。据统计,我国县域人均社会总产值仅相当于城市的四分之一左右,人均纯收入相当于城市的三分之一左右,约55%的县依靠国家的财政补贴。

2、地域性。县域经济的地域性,是指县域经济在空间上具有一定的范围,在地理上具有一定的位置和相互间可分的行政界限。县域经济的社会再生产过程,包括生产、分配、交换和消费等各个环节的经济活动,主要是在这一特定区域进行,县域的经济管理权限也大致局限在这一范围内。县域经济的地域性包括两个重要含义:

(1)由于县级建制是我国经济管理层次中体系最完整、功能最齐全的基层组织与行政区划,国家设置的各种经济管理部门基本上都下伸到县,同时国家还赋予县一定的经济自主权,包括一定范围的立法权,从而使县具有相应的决策与调控权限;同时,由于县域经济的活动涵盖三次产业和社会再生产各个环节,并由于我国农村长期以来自然、半自然经济的特征,因而,县域经济具有相对独立性。(2)由于县域的划分通常考虑到历史、地理、自然和社会等因素,从而各个县域具有不同的历史、地理、自然与社会条件,因此,各个县域经济往往拥有相对的经济发展优势与劣势,具有发展自身优势产业的潜在前提和基础。当然,县域经济的地域性并不排斥和限制其开放性。一方面,县域经济还包括着那些不建在本县域却属于该县域所办而在外地经营的经济实体及其活动,因而事实上已经突破了县域的行政区划与地域范围;另一方面,县域经济发展的天赋不同,决定着县域经济间、县域经济与非县域经济间社会分工和优势互补的可能与必要,因而县域经济社会再生产各个环节无不与外界发生着不可分割的联系,其经济发展受到外部环境的深刻影响。因此,县域经济既是一种相对独立的地域经济,但同时又必须是一种开放而不是封闭的经济。

3、层次性。县域经济的层次性包括两种含义:一是县域作为我国位于省、地(市)之下的一级行政范围内的经济。它是我国国民经济和农村经济的一个重要层次,具有承上启下、联结城乡的作用,承担着贯彻落实中央和省(市)各项发展农村经济的政策、路线和方针,领导、协调各个乡村的经济活动的职责,是连接农村宏观经济与微观经济两大基本层次的中间环节,对实现国家宏观经济特别是农村经济发展目标具有直接的决定意义;二是县域具有内在的层次性,即根据我国农村行政组织的设置,县域经济在内部可相应划分为县城经济(中心层)、乡镇经济(中介层)和村级经济(基础层)三个基本层次,形成了以乡村为基础、乡镇为纽带、县城为中心

的多层次特征,包含了全民所有制、集体所有制及联户、个体、私营等多种所有制形式,集体统一经营和农户(个人)承包经营等多种经营方式。并且,每一个层次在经济成份、经济形式和经济结构等各个方面又各有差别,从而具有不同的发展重心和特点。

4、综合性。即县域经济总体上属于一种部门齐全、行业众多、领域广泛、功能完备的经济单元,是一个相对完整的经济运行体系,在某种程度上可以看作是国民经济的一个缩影,具有与国民经济相对应的各个产业、领域和部门。“麻雀虽小,五脏俱全”。县域经济既拥有工业、农业、商业、交通运输业、建筑业、采掘业以及服务业等各个生产性或非生产性行业,又设有计划、财政、税收、金融、银行、物价、工商管理等各类经济管理职能部门,其经济活动既覆盖生产、流通、交换、消费等社会再生产各个环节,又涉及科技、教育、文化、卫生等相关领域。因此,县域经济集三次产业为一体,集生产和非生产性活动为一体,集经营与管理为一体,具有很强的综合性。

5、差异性。我国县域面广量大,各个县域所处的自然、地理、经济和社会环境不同,商品经济发达程度不一,经济发展水平也必然千差万别,从而形成不同的发展等级和发展类型。县域经济的分类有多种尺度和方法,一是按地理位置划分。具体又可分为:(1)按地形划分。从我国实际情况看,可分为黄淮海地区县、长江中下游地区县、黄土高原地区县、青藏高原地区县、丘陵地区县、山区县、平原地区县等类型。1992年我国黄淮海地区、长江中下游地区、黄土高原地区、丘陵地区、山区、平原地区县的农村社会总产值分别占全国县农村社会总产值的28%、37%、5%、9%、30%和54%。(2)按地带划分。我国“七五”国民经济发展计划按地理区位并适当考虑经济发展水平,把全国划分为东部(包括辽、京、津、沪、冀、鲁、江、浙、闽、粤、桂、琼12省)、中部(包括黑、吉、晋、内蒙古、皖、赣、豫、鄂、湘9省)和西部(包括川、黔、滇、藏、陕、甘、青、宁、新9个

省)3个地带,从而县域经济可相应划分为东部地带县、中部地带县和西部地带县三种类型。二是按经济指标划分,包括:(1)按经济规模划分,例如耕地面积、人口等;(2)按经济实力划分,例如社会总产值、工农业总产值、财政收入等。1992年我国农村社会总产值排序前100名县的农村社会总产值达7820亿元,占全国县农村社会总产值的30%;(3)按发达程度划分,例如人均国民生产总值、人均消费水平等。从我国实际情况看,县域经济水平可划分为发达县、次发达县、欠发达县和不发达县四种类型。发达县主要分布在东南沿海和大城市郊区,工业化程度较高,具有经济起飞的优势;次发达县多分布在离城区中心较远的外缘郊区县,工业化已经起步;欠发达县多分布在中部省份,仍以传统经济结构为主体,大都已较稳定地解决了温饱问题;不发达县则多分布在西南和西北边缘省份,交通不便,资源贫乏,信息封塞,仍以自给自足的自然经济为主;三是按产业结构划分,可划分为农业主导型县、工业主导型县以及服务主导型县等。

第二节

县域经济的研究对象与内容

由对县域经济范畴的界定,我们可以认定县域经济的研究对象是:以县域为客体,研究和阐明这一特定区域内社会生产、交换、分配和消费等经济关系和经济活动的规律及其应用;或者说,揭示县域经济发展的一般规律,探索县域经济发展的具体方式,推动县域经济健康发展。

县域经济的研究涉及县域内和县域外的经济关系,涉及县域内和县域外的发展因素。具体来说,县域经济研究的内容主要包括