

河南省 1988 年

国民经济和社会发展统计公报

河南省统计局

1988 年, 全省国民经济持续发展, 经济实力进一步增强。全省国民生产总值 723.29 亿元, 比 1987 年增长 8.7%; 国民收入 604.03 亿元, 增长 7.7%。社会事业又有新的发展。但是, 市场需求过旺, 物价上涨过快过猛, 粮油减产幅度大, 部分居民实际收入有所下降。通过贯彻十三届三中全会精神, 治理整顿初见成效, 经济秩序开始好转, 市场、物价趋向平稳。

一、农业

1988 年全省农业总产值 370.67 亿元, 比上年增长 1.5%, 其中, 种植业产值 239.90 亿元, 下降 6.8%; 林牧副渔业产值 130.77 亿元, 增长 12.1%, 占农业总产值的比重由上年的 29.0% 上升到 35.3%。

主要农产品产量如下:

	1988 年	比上年增长%
粮食	2663 万吨	-9.7
夏粮	1551 万吨	-6.5
秋粮	1112 万吨	-13.8
棉花	63.71 万吨	-11.8
油料	96.17 万吨	-29.6
烟叶	53.17 万吨	-32.1
麻类	9.40 万吨	-21.1
蔬菜(含菜用瓜)	846.14 万吨	8.5
水果	74.81 万吨	-3.9

全年造林面积 243 万亩, 又有 17 个县平原绿化达标, 豫北防护林带建设较快。但是滥伐林木现象仍有发生。

畜牧业生产形势较好, 大牲畜连续十年保持增长, 生猪出栏和存栏数都有所回升, 山绵羊存栏数创历史最高水平。

主要畜产品产量及牲畜头数如下:

1988 年	比上年增长%
--------	--------

肉类产量	103.76 万吨	20.1
奶类产量	7.32 万吨	14.4
羊毛产量	6463 吨	11.7
肉猪出栏数	920.92 万头	7.7
大牲畜年末数	1069.20 万头	6.8
生猪年末数	1586.18 万头	12.9
山绵羊年末数	1288.37 万只	29.0

渔业生产保持较快的发展势头, 水产品产量为 9.39 万吨, 比上年增长 23%。

1988 年全省增加有效灌溉面积 76 万亩, 年末拥有农业机械总动力 200.42 亿瓦特, 比上年增长 7.4%; 小型和手扶拖拉机 60.32 万台, 增长 14.3%; 农用载重汽车 4.37 万辆, 增长 4.0%; 农用排灌动力机械 57.47 亿瓦特, 增长 6.3%; 全年化肥施用量(实物量) 724.54 万吨, 增长 13.7%; 农村用电量 40.81 亿千瓦时, 增长 9.4%。但总的来讲, 农业投入还比较少, 农业现代化水平较低, 抵御自然灾害的能力仍较弱。

农村工业、建筑业、运输业、商业持续增长, 产业结构发生较大变化。1988 年农村社会总产值 755.72 亿元, 比上年增长 10.0%, 其中, 农村工、建、运、商等非农业产值 385.05 亿元, 增长 25.0%, 占农村社会总产值的比重由上年的 46.5% 上升到 51.0%。

二、工业

1988 年全省工业总产值 779.90 亿元, 比 1987 年增长 20.3%。其中乡及乡以上工业为 582.20 亿元, 增长 16.4%; 村及村以下工业为 192.20 亿元, 增长 32.9%。在乡以上工业总产值中, 全民所有制工业产值 446.28 亿元, 增长 14.9%, 集体所有制工业产值 134.40 亿元, 增长 21.9%, 其它经济类型工业产值 1.52 亿元, 增长 68.2%; 轻工业产值 265.73 亿元, 增长 14.1%, 重工业产值

316.48 亿元, 增长 18.7%。

主要工业产品产量如下:

	1988 年	比上年增长%
自行车	169.61 万辆	-11.3
电视机	22.65 万部	126.3
录音机	31.45 万部	46.2
电风扇	27.48 万部	-23.5
家用电冰箱	16.15 万台	115.4
化学纤维	55092 吨	16.3
纱	30.65 万吨	7.7
布	11.53 亿米	8.1
呢绒	972 万米	13.0
卷烟	323.25 万箱	-0.9
饮料酒	64.48 万吨	25.2
机制纸和纸板	134.31 万吨	31.1
合成洗涤剂	6.15 万吨	-12.1
火柴	161.28 万件	9.2
肥皂	5.17 万吨	13.7
原煤	8245.20 万吨	2.3
原油	979.07 万吨	5.0
天然气	13.29 亿立方米	28.7
发电量	286.57 亿千瓦时	10.5
生铁	151.50 万吨	8.5
钢	138.95 万吨	17.7
钢材	119.31 万吨	9.6
硫酸	31.86 万吨	14.8
纯碱	9.81 万吨	55.7
烧碱	11.41 万吨	25.2
合成氨	151.59 万吨	10.2
化肥(折纯量)	129.28 万吨	15.8
水泥	1163.85 万吨	16.2
平板玻璃	877.52 万重量箱	14.1
机床	3317 台	17.1
大中型拖拉机	7280 台	16.7
小型拖拉机	12.06 万台	13.6

工业企业改革进一步深化。到 1988 年底, 全省国营工业企业中, 已实行厂长负责制的占 86.4%; 大中型国营工业企业中, 实行各种形式承包经营责任制的占 91.4%。

企业经济效益有所提高。全省工业产品质量稳定提高率达 88.6%、优质品率达到 16.9%。万元产值耗能由上年的 7.18 吨标准煤下降为 6.50 吨, 下降 9.5%。在列入考核的 58 项原材料、燃料、动力消耗指标中, 较上年降低和持平的有 38 项。全部独立核算工业企业全员劳动生产率比上年增长 11.3%。工业总产值和销售收入分别比上年增长 16.9%和 30.4%, 实现利税比上年增长 20.6%。定额流动资金周转加快 33 天, 资金利税率达 17.4%。产值利税率达 15.5%; 亏损户减少 526 户, 但亏损额上升 9.3%, 可比产品成本上升 14.8%。

三、固定资产投资和建筑业

1988 年全社会固定资产投资总规模为 206.20 亿元, 比 1987 年增长 26.8%, 高于上年增长 11.1%的速度。其中, 全民所有制单位投资 107.78 亿元, 增长 27.4%; 集体所有制单位投资 21.81 亿元, 增长 31.1%; 个人投资 76.61 亿元, 增长 24.8%。

1988 年, 全民所有制单位基本建设完成投资 33.55 亿元, 比上年增长 34.8%。其中, 生产性投资 38.90 亿元, 增长 48.8%, 占基建投资的比重由上年的 66.7%上升为 72.6%; 全省 31 个大中型项目共完成 25.76 亿元, 占全省全民单位基本建设投资总额的 48.1%。中原化肥厂、安阳彩色显像管玻壳厂、开封黄河公路大桥、郑州七里岗水泥厂等 16 个国家和省重点项目进展顺利。全年基本建设新增固定资产 37.19 亿元。

1988 年全民所有制单位完成更新改造投资 39.48 亿元, 比上年增长 40.0%。其中, 用于增产的投资 16.86 亿元, 增长 62.2%; 用于增加品种的投资 4.78 亿元, 增长 27.6%; 用于提高产品质量的投资 1.55 亿元, 增长 3.4%; 用于节约的投资 0.97 亿元, 增长 22.8%。全年建成投产的更新改造项目 1826 个, 新增固定资产 29.36 亿元。

全民所有制单位新增年生产能力中, 煤炭开采 394 万吨, 石油开采 181 万吨, 发电机组装机容量 51 万千瓦。

建筑企业改革不断深化。在全省 114 个国营建筑施工企业中, 实行各种经营承包责任制的工程有 3181 个, 占全部工程的 86.3%; 施工面积 516 万平方米, 占全部施工面积的 86.6%。其中投标承包的单位工程 421 个, 施工面积 123 万平方米, 占全部施工面积的 19.5%。建筑施工的经济效益提高。全民所有制单位建筑业总产值比上年增长 17.4%, 全员劳动生产率比上年提高 16.7%。

地质资源勘查工作获得一批新成果。1988 年新发现矿产地 27 处, 有 5 种矿产新增探明储量, 探明黄金储量连续三年大幅度增长。还为国家提交了 1 个大型水泥灰岩矿, 1 个大型粘土矿, 2 个大型地下供水源。地质服务领域不断扩大, 在城市建设、国土规划、经济区开发、工程勘查、环境保护等方面获得了较好的社会效益, 全年完成机械岩石钻探进尺 19.46 万米。

四、运输和邮电

交通运输业在紧张运行中进一步发展, 客货运量增加。

各种运输工具完成的客货运输量如下:

	1988 年	比上年增长%
货物周转量	107926 百万吨公里	5.7
其中: 中央铁路	92745 百万吨公里	5.8
地方铁路	491 百万吨公里	6.0
公路	13964 百万吨公里	4.3
水运	726 百万吨公里	20.2
旅客周转量	48477 百万人公里	21.1
其中: 中央铁路	28900 百万人公里	16.7
地方铁路	116 百万人公里	-9.4
公路	19424 百万人公里	28.8
水运	37 百万人公里	23.3

邮电通讯事业有较大发展, 全省邮电业务总量 1.83 亿元, 比上年增长 25.0%; 邮路及投递线路总长度 18.37 万公里, 下降 23.7%; 长途电信业务电路 2987 路, 增长 22.4%; 市内电话交换机容量 17.00 万门, 增长 16.5%; 年末市内电话用户达 11.34 万户, 增长 20.7%。

五、国内商业

1988 年通过各种渠道进入我省市场的商品货源总额 467.62 亿元, 比上年增长 20.8%, 其中, 工业品货源 304.92 亿元, 增长 31.7%; 农副产品货源 160.56 亿元, 增长 4.1%。主要农副产品收购量下降, 其中棉花收购仅完成 40.45 万吨, 下降 21.0%。

城乡市场旺而不稳。全年社会商品零售总额 351.61 亿元, 比上年增长 26.3%, 扣除物价因素, 实际增长 5.1%。在社会商品零售总额中, 消费品零售额 283.25 亿元, 增长 25.7%。其中售给居民的消费品 253.67 亿元, 增长 25.9%; 售给社会集团的消费品 29.58 亿元, 增长 24.3%。农业生产资料零售额 68.36 亿元, 增长 28.5%。各种经济类型的商品零售额除合营经济下降外均大幅度增长, 全民所有制增长 26.0%, 集体所有制增长 23.7%, 个体经济增长 32.2%。农民对非农业居民零售增长 29.6%。38 种主要商品社会销售量中, 28 种上升, 10 种下降。其中, 电视机增长 60.6%, 电风扇增长 60.4%, 洗衣机增长 46.2%, 电冰箱增长 1.4 倍, 卷烟增长 3.8%, 粮食增长 0.4%, 酒增长 12.0%, 食油下降 9.5%, 猪和猪肉下降 4.3%。农业生产资料零售中, 化肥增长 2.7%, 柴油增长 10.5%, 拖拉机增长 45.6%, 小型拖拉机增长 24.7%, 农业用动力机械下降 7.3%。但部分农业生产资料供应偏紧, 价格上涨幅度过大。

城乡集市贸易活跃。集贸市场所有 4432 个, 比上年增加 62 个; 集市贸易成交额 111.51 亿元, 增长 45.3%。

生产资料市场继续扩大, 物资部门全年购进额 70.99 亿元, 比上年增长 47.9%, 销售额 77.63 亿元, 增长 50.3%; 物资企业流动资金周转加快 8 天, 物资贸易中心由上年的 14 个增加到 17 个, 销售额增长 11.3%。

市场物价上涨过猛。全年社会商品零售物价总指数比上年上升 20.2%。分城乡看, 城镇上升 22.1%, 农村上升 19.4%。分商品看, 食品类上升 25.0%, 其中, 鲜菜上升 55.8%, 肉禽蛋上升

43.2%，水产品上升 35.2%；衣着类上升 14.3%；日用品上升 12.2%；文化娱乐品类上升 15.6%；农业生产资料上升 21.8%。

全年居民生活费用价格指数上升 19.4%，其中城镇职工生活费用价格指数上升 21.5%，农民生活费用价格指数上升 18.1%。

六、对外经济和旅游业

对外经济进一步扩大。1988 年，外贸收购总额 36.42 亿元，比上年增长 24.7%，外贸出口 7.51 亿美元，增长 14.7%；自营进口 9338 万美元，增长 88.7%。出口总额中，工业制成品增长 10.4%，比重由上年的 69.9% 下降为 67.2%，农副产品增长 24.6%，比重由 30.1% 上升为 32.8%。

利用外资增加。全年签订利用外资合同 52 个，协议金额 1.31 亿美元，比上年增长 0.5%；实际利用外资 6486 万美元，增长 1.3 倍。其中，吸收国外直接投资 6436 万美元，增长 12.8 倍。

旅游事业有所发展。全年共接待来自国外和港澳台等旅游、参观、访问及从事各种交流活动的共 11.73 万人次，比上年增长 28.6%；全年旅游外汇收入折人民币 2632 万元，增长 45.6%。

七、财政和金融

1988 年，全省地方预算内财政收入 70.98 亿元，为年度预算的 111.3%，按可比口径比上年增长 9.3%；其中，工商税收增长 15.3%。财政支出 76.22 亿元，为年度预算的 94.0%，比上年增长 16.8%。

1988 年，银行各项存款余额 302.81 亿元，比年初增加 39.65 亿元；各项贷款余额 449.29 亿元，比年初增加 55.30 亿元。银行现金净投放 54.11 亿元，比上年多投 28.09 亿元。

八、科技、教育和文化

科技事业继续发展。1988 年末地方全民所有制单位拥有各类科技人员达 68.05 万人，其中，自然科技人员 33.28 万人，社会科技人员 34.77 万人。全年获国家发明奖 1 项，国家技术进步奖 27

项，向国家申报专利 936 件，授予专利权的 389 件。全年申报省级成果登记 1196 项。到 1988 年底，全省共拥有各类技术开发服务机构 1402 个，年成交额 2.3 亿元。“星火计划”取得了一批科技成果，有 6 项成果获国家星火奖，在广大农村特别是贫困地区经济开发和脱贫致富中发挥了重要作用。

气象、测绘部门积极配合经济建设，提供了大量的资料和信息，提高了社会效益。

教育结构有所调整。全年共招收研究生 460 人；毕业 682 人，比上年增加 257 人。普通高等学校在校学生 7.99 万人，比上年增加 0.42 万人；毕业 2.29 万人，减少 0.24 万人。中等专业学校在校学生 12.43 万人，比上年增加 1.76 万人；毕业 3.48 万人，增加 0.29 万人。技工学校在校学生 4.57 万人，比上年增加 0.66 万人；毕业 1.21 万人，增加 0.23 万人。农业、职业学校在校学生 11.91 万人，比上年增加 0.31 万人；毕业 3.62 万人，增加 0.51 万人。普通中学在校学生 362.64 万人，减少 10.87 万人。各类成人高等教育在校学生 8.14 万人，减少 0.46 万人。成人中等专业教育在校学生 8.37 万人，减少 1.77 万人。

全省小学在校学生 980.05 万人，学龄儿童入学率达到 96.5%。全省有幼儿园 4052 个，在园幼儿 108.80 万人，比上年增加 9.91 万人。盲、聋、哑及弱智教育也有新的发展。

文化艺术事业有新的发展。1988 年举办了河南首届艺术节。全年共拍摄电影科教片 4 部，电视剧 31 部，发行各种新片（长片）186 部。电视剧《黄河东流去》在全国引起较高赞誉。

全省共有各类电影放映单位 14533 个，艺术表演团体 244 个，群众艺术馆、文化馆 205 个，公共图书馆 122 个，博物馆 42 个。广播电台 9 座，广播发射台和转播台 16 座，电视台 5 座，一千瓦以上电视发射台和转播台 27 座。出版各种报纸 7.98 亿份，各类杂志 1.32 亿册，各种图书 3.66 亿册（张）。

九、卫生和体育

1988 年末，全省共有医院、疗养院和门诊所

等各种卫生机构 8865 个。医院病床 15.95 万张，比上年增加 0.53 万张。拥有专业卫生技术人员 21.36 万人，比上年增加 0.92 万人，其中医生 8.85 万人，护师、护士 3.45 万人。爱国卫生运动和妇幼保健工作取得新的进展，防病、治病等卫生防疫工作取得一定成绩。

1988 年，我省运动员在国际和全国较大比赛中获得金牌 33 块。在举世瞩目的第 24 届奥运会上，取得银牌、铜牌各一块，实现了零的突破。群众性体育运动不断发展，全省体育人口达到 2630 万人。有二个县被国家体委命名为“全国体育先进县”。

十、人民生活

1988 年末，全省职工人数 669.72 万人，比上年末增加 25.21 万人，其中全民所有制单位实行劳动合同制的职工 60.04 万人，增加 16.74 万人。城镇个体劳动者人数 34.61 万人，比上年末减少 0.60 万人。全年共安置待业人员 24.24 万人。全年职工工资总额 95.90 亿元，比上年增长 21.4%，人均工资 1470 元，比上年增加 212 元，增长 16.9%。

据抽样调查推算，全省城镇居民平均每人生活费收入 862 元，比上年增长 15.8%；生活费支出 897 元，增长 26.2%。农民人均纯收入 401 元，比上年增长 6.2%；生活费支出 317 元，增长 11.9%。因物价上涨过多，部分居民实际生活水平

有所下降。

城乡居民储蓄存款仍呈增长趋势。1988 年末，居民储蓄存款余额达 207.03 亿元，比年初增加 39.15 亿元。其中，城镇居民储蓄余额 135.15 亿元，增加 31.24 亿元；农民储蓄余额 71.88 亿元，增加 7.91 亿元。

城乡居民居住条件进一步改善。1988 年城镇新建住宅 573 万平方米，农民新建住宅 7711 万平方米。

社会福利事业在改革中发展。全省共有各种社会福利事业单位 2893 个，收养 3.48 万人。城乡由集体供养的社会散居孤、老、残、幼 28.51 万人。

十一、人口

人口自然增长率继续增高。据全省人口变动抽样调查资料计算，1988 年人口出生率为 21.5‰，死亡率为 5.9‰，自然增长率由上年的 15.3‰上升到 15.6‰。全省年末总人口为 8094 万人，比上年末增加 125 万人。

注：本公报所列数字，均按年报进行了修正，与 1989 年 2 月 5 日见报的部分快报数据不尽一致。

特 载

政府工作报告 (摘要)

(1989年4月20日在省七届人大二次会议上)

省长 程维高

各位代表:

现在,我代表河南省人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议。

今年2月26日、28日,省政府就治理经济环境、整顿经济秩序和1988年全省目标管理责任执行情况,向省七届人大常委会第八次会议作了汇报。3月27日省政府就今年要抓的122项重要工作,分别与各市地和省直有关部门签订了目标管理责任书。为了减少政府工作报告中关于具体情况的叙述,尽量把主要问题讲得清楚一点,会议把上述有关文件作为政府工作报告的附件发给代表,请各位代表在审议政府工作报告时一并阅读。

一、当前形势和今年的基本任务

1988年,是本届政府任期的第一年。去年元月,新的一届政府在接受全省人民的重托之后,立即开展了紧张的工作,认真贯彻执行党的路线、方针、政策,推行目标管理责任制,对省政府工作部门进行考评、审计,开展经济社会发展战略的讨论,继续推进企业改革和农村改革,狠抓经济、社会事业发展各项任务的具体落实。由于国务院和省委的正确领导,各方面的大力支持,全省人民的共同努力,基本上完成了省七届人大一次会议确定的各项工作任务,总的形势是好的。

过去的一年,我省国民经济持续发展,工农业总产值首次突破千亿元大关,达到1150亿元,比上年增长13.5%;国民生产总值723亿元,增长8.7%;财政收入达到70亿元,按可比口径增长9.3%。农村经济在重灾之年仍然有所增长,农村社会总产值达到756亿元,比上年增长10%;乡镇企业特别是乡村集体工业发展迅速,农村产业结构进一步得到调整,非农业产值超过了农业总产值;虽然粮油因自然灾害减产较多,但由于我们在抗灾斗争中投入了大量的人力、财力、物力,使灾情损失大大减少,粮食总产仍比灾情相当的1986

年多收11.7亿公斤;各级政府进一步重视农业,增加投入,农田水利建设的恢复和发展速度比较快。工业生产持续增长,工业总产值达到779.9亿元,增长20.3%,产品质量稳定提高率达到88.6%,预算内工业企业实现利税增长31.8%;中原化肥厂、安阳玻璃厂等16项重点建设工程进展顺利,完成投资计划比全省基建投资的平均水平高7.8个百分点。对外开放做了大量工作,首届对外经济贸易及技术洽谈会获得圆满成功,筹建了郑州、洛阳两个经济开发区,郑州机场正式对外开放,出口创汇7.5亿美元,比上年增长14.7%,实际利用外资增长1.3倍,横向经济技术联合与协作有了较快的发展。城乡市场繁荣活跃,社会商品零售总额达到351.6亿元,比上年增长26.3%。各项改革继续向前推进,企业改革进一步深化,87.5%的预算内工业企业实行了承包经营责任制,在深化企业内部改革中涌现出一批先进典型,企业优化组合取得突破性进展,348户企业被兼并、租赁、承包、拍卖;农村改革在进一步完善家庭联产承包责任制,加快服务体系建设的的基础上,创造了双向承包、集团承包的成功经验;计划、财政、外贸、劳动等方面的配套改革取得了明显成效;科技体制改革以“两个放活”为中心,21000多名科技人员下乡下厂领办、承包企业,推行“星火计划”,有力地促进了经济建设。各项社会事业又有新的进步,教育结构有所调整,职业教育、成人教育、技术培训有较大发展,改造中小学危房260万平方米,是原定目标的2.6倍;文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视等各项事业,为促进社会主义物质文明和精神文明建设发挥了积极的作用;民族、宗教、民政、侨务、外事、旅游、人防等部门做了大量的工作。公安、司法部门和武警河南总队为维护社会治安做出了很大的努力,人民解放军驻豫部队在支持我省抗灾抢险和社会主义现代化建设方面做出了重

要贡献。

在各项工作取得成绩的同时，也存在不少问题和困难。主要的是，出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，不仅进一步加剧了价格的扭曲，而且使相当一部分居民的实际生活水平下降；经济秩序特别是流通领域的秩序比较混乱，一些单位和个人非法倒卖、随意涨价、层层盘剥的问题比较严重；社会治安形势依然严峻，刑事案件特别是严重暴力犯罪等恶性案件持续增多；在少数机关干部中存在着腐败现象；科技、教育还没有真正摆到应有的战略地位来抓；人口控制计划没有完成，超生51万人。出现这些问题，有的是新旧体制交替时期难以完全避免的；有的是受大环境的影响；有的是改革措施不够配套，在注意搞活微观经济的过程中，及时加强管理监督不够，宏观调控不力；有的是我们认识不高、工作抓得不紧造成的。我们一定要正视工作中的缺点和失误，认真总结经验教训，努力把今后的工作做好。

党的十三届三中全会提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，并且确定今明两年要把建设和改革的重点放到治理整顿上来。1989年，我们要认真贯彻执行十三届三中全会确定的方针，按照党中央、国务院的部署，坚定不移地搞好治理整顿，以控制物价为中心，全面落实治理整顿的各项措施，把稳定、改革、发展统一起来，在稳定中进一步推进改革，求得发展。

根据这一指导思想，今年我们要着重抓好八件大事：一是要把控制物价为全部经济工作的重点，努力实现今年物价上涨幅度明显低于去年；二是要以压缩社会需求膨胀、整顿流通领域秩序为重点，全面落实治理整顿的各项措施；三是积极调整产业结构和产品结构，大力加强农业，力争夺取今年农业全面丰收，确保重点产业、重点产品和重点建设工程，努力增加有效供给；四是继续推进以企业改革为重点的全面深化改革，继续推进以稳定和完善家庭联产承包责任制为重点的农村各项改革；五是全面动员，综合治理，力争计划生育工作取得突破性进展；六是真正把教育摆到长期的重要战略地位，大力支持教育事业的发展；七是坚决打击各种

刑事犯罪、经济犯罪，把集中打击、集中整顿同群防群治结合起来，稳定治安大局，力争今年的治安状况好于去年；八是抓紧政府机关的廉政建设，使各级政府首先是省级机关，特别是管理、监督、执法部门保持廉洁。

二、以控制物价为中心，坚决扎实地进行治理整顿

去年四季度以来，我们在省委统一领导下，认真贯彻党的十三届三中全会精神，集中主要精力，采取一系列果断措施，从十个方面进行治理整顿。省政府根据国务院的规定和要求，制定颁发了26个通知和规定。各级政府的主要领导同志和分管负责同志同志花费了大量的精力，调查研究，制订方案，组织部署。各级政府及有关部门派出大量人员，深入进行各项大检查，查处违纪案件；从省到市地，县层层建立举报制度，接受群众的举报监督。通过半年来的工作，物价大检查共查出违价金额0.98亿元，财税大检查查出违纪金额4.87亿元，信贷、现金大检查压回超规模贷款15.8亿元，收回超库存现金近4亿元。结合各项大检查，在纠正各类违纪行为的同时，还查处了一批大案要案。对固定资产投资项目进行清理、压缩，全省停缓建基本建设、技术改造项目927个，压缩投资13.6亿元，其中停缓建楼堂馆所66个，面积66.6万平方米，压缩投资4.8亿元。流通领域的治理整顿重点是清理整顿公司，共有1513家公司被撤销或降格处理，1491名在公司任职务的党政机关干部及离退休干部辞去了一方职务，占兼职总数的97.4%，绝大多数党政机关办的公司已与主管部门脱钩。对一些重要商品和农业生产资料实行了专营，进一步打击了制售假冒商品的违法活动。集团性消费有所控制，完成了国务院规定压缩社会集团购买力20%的任务，利用公款奢侈浪费等不正之风有所收敛。应该说，六个月的治理整顿虽然只是初步的，但确有成效，确有收获。目前，经济过热和需求膨胀的势头开始得到抑制，物价上涨过猛的局面基本得到控制，群众的紧张心理有所缓解，流通领域的混乱现象初步得到治理。这六个月的实践，证明了党中央、国务院关于治理整顿的方针、

政策、措施是完全正确的。

当然，我们应该看到，现在的治理整顿仅仅是个起步，离党中央、国务院的要求还有很大差距，任务仍很艰巨。中央关于抑制过量需求的措施还没有完全落实，有效控制固定资产投资规模特别是计划外投资，以及控制消费基金增长的机制还没有形成，调整产业结构的任务还很重，增加有效供给还面临不少困难，通货膨胀、物价继续上涨的危险依然存在，经济生活特别是流通领域的混乱现象还没有得到彻底治理，政府机关的廉政建设还刚刚摆上议事日程。因此，现在的治理整顿决不是差不多了，更不是搞过头了，而是大量任务还在后头。我们要进一步提高对治理整顿重要性、艰巨性、复杂性的认识，以更加严肃的态度，自觉地维护党中央、国务院的权威，坚决服从党中央、国务院的统一号令，坚决按照小局服从大局、局部服从整体的原则，以更大的决心，更紧张的工作，全面落实治理整顿的各项措施，一心一意、坚决而又扎实地搞好治理整顿。

实现今年物价上涨幅度明显低于去年这一目标，难度确实很大。去年物价总指数的后翘因素和多发的货币，将对今年物价产生不可低估的影响；目前消费基金的增长势头还没有明显减弱，消费品供求缺口一时难以缩小；我省市场上 60% 的工业品来自外省，异地涨价因素难以控制；物价的管理、监督体系和企业价格自我约束机制尚未真正形成，自发涨价的因素依然存在，再加上今年国家和地方还有少量必需的价格调整，这一切都加大了控制物价的难度。但是，无论难度多大，各级政府都必须坚定不移地确保物价控制目标的实现，能不能实现今年的物价控制目标，直接关系到党和政府的威信，关系到大局的稳定和人心的安定，关系到治理整顿的顺利进行。为了确保物价稳定，首先，各地各部门都必须自觉服从控制物价的要求，逐级落实控制物价目标责任制，千方百计克服困难，保证目标的实现。当局部利益与稳定物价的大局发生矛盾时，要不惜作出必要的牺牲。凡是能够自我消化的涨价因素要努力消化；已经涨上去而有条件降下来的价格要坚决降下来；能够减少的流通环节要

尽量减少；需要在生产、销售各个环节进行利益调整的，有关部门要积极协调，适当调整；对于生产、经营人民生活必需品，确因控制物价而日子过不去的企业，要采取适当的政策和措施，予以支持。其次，要稳住重要商品。凡是对实现今年物价控制目标具有举足轻重作用，直接关系到人民群众日常生活和切身利益的商品价格，如粮油肉菜禽蛋等主要食品副食品、重要日用消费品、工农业生产资料等商品的价格，必须保持基本稳定。凡是属于国家定价的要严格执行定价。对已经放开的商品，区别不同情况，分别实行提价前申报制度，或者规定最高限价，或者实行差率控制，保证定价合理。国、合商业要充分发挥主渠道作用，根据市场供求变化，及时吞吐调剂，平抑市场物价。其三，要保证“菜篮子”不出问题。千方百计地搞好全省大中城市和重要工矿区的“菜篮子”工程，下决心逐步建立各自稳定的菜、肉、蛋、奶、鱼供应基地。规定给菜农的优惠政策和物资支持要继续执行和保证。其四，严肃物价纪律。要把物价部门的经常性监督检查同广泛的社会监督紧密结合起来，完善检查方法和管理手段，建立健全物价监督保证体系和企业价格自我约束机制，尽快形成一套物价管理的有效办法。对物价检查中发现的大案要案，要严肃、公开处理。切实加强对市场物价态势的预测分析，加强宣传疏导，警惕并及时有效地制止任何抢购风的发生。任何工商企业，都不许利用某些群众的紧张心理，借机涨价牟利，蓄意制造混乱。

坚决压缩固定资产投资规模，是缓解社会供需矛盾，遏制通货膨胀，控制物价上涨的主要措施。在这个问题上，我们的决心要大，行动要果断，要从大局和长远利益着眼，忍痛割爱，争取主动。对下省已经下达停缓建的 927 个固定资产投资项目，必须一律停建缓建，不得以任何借口拖延或继续施工。同时，要根据国家最近公布的产业政策和今年控制规模的要求，对在建项目进一步清理排队，凡是楼堂馆所和其他非生产性建设项目，要坚决压缩；凡是不符合国家产业政策的生产性建设项目，要主动停下来；对于那些虽然应该上但规模容纳不了的生产性建设项目，也要该停的停，该缓的

缓。

现在集团性消费特别是国家专控商品以外的集团性消费,以及个人消费基本盘的增长,还没有得到有效的控制,这是推动社会总需求膨胀的一个重要因素。今年,在控制集团性消费方面,重点要加强控购指标管理,层层分解落实,坚决完成继续压缩社会集团购买力20%的任务。对国家规定的32种专控商品,要严格履行审批手续,凡违犯规定、逃避专控、弄虚作假的,要严肃处理。对国家规定的党政机关、企事业单位包括200人以上的乡镇企业和集体企业,一律由上级机关分配指标,实行计划管理,直接控制;对县以下单位包括职工在200人以下的乡镇企业和城市街道企业,由上级机关提出压缩要求,实行间接控制。要严禁乱收费、乱罚款、乱摊派;对罚没收入要加强管理,严格执行入库制度,实行收支两条线;对私自坐支、截留、挪用罚没收入,的要严厉查处。在控制个人消费基金增长方面,重点是严格执行国家规定,加强工资基金管理。国家下达的工资总额计划,各地、各部门要认真执行,并按隶属关系落实到基层。任何地区、部门和个人,无权擅自提高行政事业单位工资标准。要改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩的办法,科学合理地核定工资基数和挂钩比例,严格执行国家规定的企业留利分配办法,不准巧立名目在企业成本、费用中增加工资性开支。要整顿和改进企业特别是各类公司的工资、奖金发放标准,整顿和加强对企业自有资金的管理和监督,严禁利用自有资金滥发奖金、实物和补贴。加强对个体工商户的税收征管,严格按规征收个人所得税,坚决制止偷税漏税,取缔非法收入。

在整顿流通领域秩序中,要进一步搞好各类公司的清理整顿,严肃查处各种非法倒卖、囤积居奇、中间盘剥、制售假冒商品等违法乱纪行为。对有严重违法行为的公司,要坚决吊销营业执照;所有公司都必须经过严格审查后重新注册登记,切实解决政企不分、官商不分、超越经营权限和范围等问题,真正实现自主经营,依法经营,独立核算,自负盈亏。同时,继续支持和保护开发型、科技型、科研生产型公司的正当发展。对当前问题比较

突出、群众和企业反映强烈的农业生产资料市场、煤炭市场、建设市场等,要进行重点整顿,建立健全市场法规,加强监督检查,消除混乱现象,逐步建立起良好的市场秩序。特别要认真搞好化肥、农药、农膜的专营和直供,严禁以权谋私,坑害农民。对于违法乱纪、倒卖谋利者,必须严肃查处,决不手软。凡是国家规定的专卖、专营和统一经营的重要商品,一律由国家委托的国营、合营公司经营,其他任何单位和个人不准插手经营。凡由国家计划供应原材料或补贴生产的重要产品,实行原材料供应、补贴与商品收购计划挂钩,工商双方签订合同,完不成交售任务时相应扣减原材料供应和补贴指标。重要商品的销售,都要实行公开监督制度,公开购进、销售数量,公开销售、作价办法和销售价格,直接接受群众监督,及时制止销售工作中的不正之风和混乱现象。

三、在治理整顿中努力保持经济的稳定增长

必须明确,治理整顿决不是不要经济发展,更不是要使生产停顿以致萎缩。治理整顿的核心是压缩需求膨胀,缓解市场供求矛盾,整顿混乱秩序,其根本目的是为改革和经济发展创造更好的条件。如果经济发展停滞,生产萎缩,其结果必然会加剧通货膨胀、物价上涨,治理整顿也肯定不会成功。因此,一定要正确处理治理整顿同发展的关系,既要坚决服从国家宏观控制的要求,又要努力保持经济的适度增长。对经济过热也要作具体分析,决不能采取一刀切的态度。对不符合产业政策的固定资产投资,拼能源、拼原材料的高消耗加工业,质次价高的滞销产品,当然要压缩、减速、降温。但对农业、能源、原材料工业、交通运输业,对人民生活必需品、适销对路能够回笼货币的名优产品、紧俏商品,以及出口创汇产品、国家重点产品,不但不能压缩、减速、降温,而且应该大力发展,努力增产。

从经济工作的全局来讲,要调整产业结构,增加有效供给,首先是要抓好农业,加强农业,力争农业丰收。能不能夺取今年农业丰收,是能不能稳定市场、稳定物价、稳定人心的关键。当前各级领导进一步重视农业,农业投入有所增加,农业生产

条件正在逐步改善，国家最近又出台了一些有利于农业生产政策，整个农业的发展是加强的趋势，但是，由于整个价格体系尚未理顺，农产品同工业产品、粮食同经济作物的比价仍不合理，再加上我省的农业抗灾能力较差，农业生产资料供应又存在较大缺口，夺取农业丰收的难度还是很大的。这就更需要全省上下、各行各业关注农业，尽心尽力地支持农业。今年我省农业生产的主要目标，就是千方百计稳住粮、棉、油、烟、肉、菜，尤其是要确保粮食、棉花丰产丰收。夏粮生产的基础很好，但不等于丰收在握，要克服一切麻痹情绪，毫不松懈地加强管理。河南的粮食总产能否上去，关键是秋粮能不能取得突破。必须保证秋粮面积，突出抓好高产开发和中低产田改造，在不同区域分别采取针对性措施，实现低产变中产，中产变高产，高产变稳产。为了加强农业，增加对农业的投入，确保今年的农业丰收，今年省政府除了要求有关部门保证完成610万吨化肥和6000吨农药生产任务外，还决定由省财政补贴，鼓励化肥企业超产，以产顶进。由省、市地共同筹集3744万美元外汇，组织化肥、农药和农膜原材料进口。水利建设资金，省财政在去年增加6000万元的基础上，今年又增加4000万元。省里确定了11项措施，由各级政府筹集农业发展基金2.3亿元。同时，省政府还决定今年分别建立棉花、生猪、蔬菜专项发展基金，以改善生产条件和科技推广设施。现在，我们已经制订了一些增加农业生产资料供应和农业投入的政策、措施，关键是要抓好落实。由于认识和工作的原因，落实这些政策和措施，还有相当阻力，我们将采取行政的和经济的办法，进行有力的干预，以保证已经确定的政策、措施的全面落实。为了把各种渠道筹集的农业开发资金用好，要采取资金同项目挂钩的办法，确保这些资金重点用于农田水利基本建设，用于黄淮海平原、丘陵旱作区和淮南稻区三大区域的综合治理、综合投入、综合开发，使投入的资金真正发挥效益。同时，要充分发挥农民自身投入的主渠道作用，鼓励、引导农民把更多的资金投入农业生产和开发。我省历来自然灾害频繁，要有足够的抗御自然灾害的思想准备和物质准备，立

足于抗灾夺丰收，特别要加强黄河、淮河、大中型水库的防汛工作，确保安全渡汛。今年农副产品收购任务比较繁重、艰巨，各级政府要加强对收购工作的领导，金融部门要及早做好资金准备，商业、粮食、供销、运输部门要切实组织好收购、储存、调运、调销工作。要继续搞好扶贫工作，进一步完善扶贫改革办法，继续落实各项扶贫政策，采取发展生产的措施，逐步增强贫困县和财政补贴县的经济实力，加快这些地区的脱贫致富步伐。要认真贯彻《土地管理法》，加强土地管理，严格控制耕地面积减少。要继续抓紧造林绿化和水土保持，进一步改善生态环境。

搞好工业的有效生产，直接关系到财政收入的增长和市场的稳定，关系到人民生活稳定。今年，能源、原材料供应和货运量都不可能增加太多，资金紧张状况一时难以缓解，组织工业生产的难度确实很大。这对我们的企业当然是个压力，但同时也是个机遇。现在我们的许多企业管理粗放，技术落后，消耗高，产品质量低，经济效益差，现有固定资产的生产能力远没有充分发挥出来，企业的潜力很大。今年的工业生产能不能搞上去，关键在于抓调整、抓挖潜。只要我们认真克服过去那种速度靠投入、效益靠涨价的片面认识，积极调整产品结构，立足于挖掘企业内部潜力，实现今年工业生产适度增长、经济效益和速度同步是完全可能的。抓好今年工业生产要贯彻“有保有压”的原则，对省里确定的五大类67种重点产品以及相关的310家重点企业，坚决实行倾斜政策，优先保证资金、电力、原材料供应，优先安排技术改造，确保这些产品的增产。所有企业都要面向内部，向内使劲，靠改革、管理、技术进步来挖掘企业潜力，增加有效生产，提高经济效益。通过挖潜，不仅要解决当前的困难，而且要使企业的素质得到提高。对于那些资金、能源、原材料确实无法保证，生产经营面临重重困难的企业，要引导他们与优势企业进行联合，积极调整生产方向，开辟新的生产门路，寻找新的经营项目。搞好今年的工业生产，还要注意解决好当前存在的两个突出矛盾，一是大力加强煤、电、运、原材料的生产和供应，二是千方

百计保证必要的资金需求。煤炭、电力、原材料生产企业和运输企业要充分挖掘潜力，在确保生产稳定的基础上，努力实现多产、多发、多运、多供。同时，要积极组织协作、串换和采购，努力缓解物资紧缺状况。各类工业企业要在节能降耗和提高产品质量上狠下功夫，力争用同样多的能源、原材料，生产出更多更好的产品，并要采取有力措施，切实搞好安全生产。解决资金问题的关键是抓储蓄，各级政府和金融部门要下大力气，积极增加储蓄和各项存款，扩大信贷资金来源，加强资金协调和调度，实行新的结算办法，加快资金周转速度。企业要积极清理有问题的商品和资金，清收拖欠贷款和预付货款，大力挖掘资金潜力，提高资金使用效益。

为了促进我省产业结构调整，增强经济发展后劲，一方面要根据国家的产业政策，积极组织力量调查研究，制订我省产业结构、产品结构、企业结构的调整规划，并结合这个规划，着手制订我省经济和社会发展的“八五”计划。另一方面，要坚持不懈地抓好现有重点工程建设。对国家和省确定的重点建设项目，要继续采取强有力的措施，确保计划施工进度；对中原化肥厂、安阳玻璃厂等特别重要的项目，要全力支援，确保工程的顺利进行，各市地对自己的重点项目，也要逐个排队，实行招标承包，落实专人负责抓好。

要积极扩大对外贸易，进一步加强对外经济技术合作。外贸工作要紧紧抓住出口创汇这个中心，千方百计组织出口货源，调整出口商品结构，扩大机电产品出口，认真落实鼓励出口创汇的各项优惠政策，努力保持对外贸易的持续增长，实现今年出口创汇的目标。继续抓好外贸体制改革，完善外贸承包经营责任制，层层落实外贸承包任务。努力推行出口代理制，让更多的工业生产企业直接到国际市场上参与竞争。积极利用外资和引进先进技术，加强薄弱环节，改造落后企业，加快出口创汇、进口替代产品生产的发展。断办好郑州、洛阳两个经济开发区。充分发挥我省劳动力资源丰富的优势，力争今年对外工程承包和劳务出口有更快的发展。继续抓好中原旅游区的建设，改进服务态度，

提高服务质量，积极发展国际旅游业，增加非贸易外汇收入。在国内，继续开展全方位、多层次、跨地区的横向经济联合与技术协作，密切与沿海地区的联系，引进外资资金、技术和人才，促进我省经济发展。

乡镇企业是我省国民经济中一支十分重要的力量，发展乡镇企业是我们长期坚持不变的方针。日前，乡镇企业发展遇到了新的困难，我们要在服从宏观控制的前提下，充分发挥乡镇企业的灵活机制，使其在治理整顿中健康、稳步地发展。要继续贯彻省委、省政府关于大力发展户办联户办，狠抓乡村集体工业的方针，在新的形势下努力实现四个转变：由过去主要依靠银行贷款办企业，向主要依靠自我积累、自我发展转变，切实管好、用好已经形成相当规模的固定资产、自有流动资金和银行贷款，努力增加企业积累，积极采取各种行之有效的办法，聚集社会闲散资金，缓解资金紧张；由主要依靠上项目、扩大规模求发展，向抓内部的调整、充实、巩固、提高转变，把各方面筹集的有限资金重点用于现有企业的配套成龙、充实完善，使现有企业充分发挥潜力；由较多地依赖国家优惠政策，向依靠技术进步、提高企业素质转变，向技术进步和企业经营管理要质量、要效益；由资源开发型为主，向资源加工型为主转变，面向市场，开拓市场，适应市场需要，自觉地不失时机地抓紧调整产品结构。各级政府及有关部门要继续执行国家和省制定的有关优惠政策，不许上收已经下放的权力，更不许对乡镇企业乱插手、乱干预。对于乡镇工业生产所需的能源、原材料、资金，有关部门要在计划中统筹考虑，适当安排。在发展乡镇企业的同时，对城镇集体企业同样要下放权力，放宽政策，大力扶植，支持其发展。

四、全面深化改革，保证治理整顿和经济发展的顺利进行

治理整顿与深化改革是一个完整的方针，二者不是对立的，而是相辅相成的。治理整顿是在坚持改革总方向的前提下进行的，决不是要使改革停顿下来，更不是要回到旧体制的老路上去，把已经搞活的经济重新搞死。相反，治理整顿应当巩固改革

成果，并为进一步改革创造条件。实际上，我们采取的许多治理整顿措施，本身就是深化改革的重要内容。过去的改革侧重于放宽政策、放权让利，随着商品经济的发展，必须在坚持微观搞活的同时，加强宏观调控，这样才能克服在商品经济发展初期很容易出现的许多混乱现象，确保社会主义商品经济的健康发展。同时，深化改革又是治理整顿的保证。在压缩社会总需求的条件下，要使经济有一定发展，有效供给继续增加，防止可能出现的经济滞胀，根本的出路就在于改革，特别是全面、深入地进行企业改革。只有企业搞活了，自我约束机制增强了，才能充分挖掘出内部潜力，提高承受能力和消化能力，克服当前经济紧缩带来的种种压力和困难，增加生产，提高效益，保证治理整顿的顺利进行。

今年我省深化改革的主要任务，就是要全面深化企业改革，大力完善农村双向承包责任制，继续推进相互配套的各项改革，积极探索完善宏观调控的办法。各项改革都要服从治理整顿这个总要求，做到有利于压缩需求，调整结构；有利于搞活企业，提高经济效益，增加有效供给；有利于推动经济机制的转换和社会主义商品经济新秩序的建立。

深化企业改革，要以提高经济效益为中心，继续推行“一包、一挂、两推广、两优化”。各地对尚未承包的预算内工业企业，今年原则上都要实行承包。集体企业，商业、外贸、建筑、交通、粮食、旅游等行业中的企业，也要全面推行承包制。对那些承包即将到期、经营者能力强、完成承包合同好的企业，要推行滚动承包，延长承包期，新承包的企业，经营者选择不当、承包不成功的企业都应实行招标承包。坚持要求降低承包基数理由不充分的，也可以重新招标承包。积极推行全员风险抵押承包，使经营者和职工共担风险。要建立科学的承包指标体系，既要确保完成上交利税和企业技术改造任务，同时也要考核劳动生产率、资金利税率、工资净产值率等指标，特别要重视对产品质量的考核。在完善承包经营的同时，要扎扎实实地推广安阳齿轮厂和周口味精厂的先进经验，深入进行企业

内部改革，深化企业内部改革，一定要紧紧围绕提高企业经济效益这个目标，从企业的实际出发，从强化企业管理入手，针对影响经济效益的主要矛盾和问题，确定改革的内容和步骤。改革企业内部机构、人事制度、劳动制度、分配制度，都要有利于调动职工的积极性，挖掘内部潜力，改善经营管理，推进技术进步。要按照调整产业结构和企业结构的要求，积极推进企业间的兼并、租赁、承包。通过优化企业组合，使优势企业得到发展，劣势企业得到挽救。要从形成产业优势、产品优势出发，积极组建企业集团，促进企业之间优势互补。优化企业组合要坚持自愿原则，不搞行政命令。要坚持对外开放，面向全国，吸引外省市的优势企业兼并、承包一批我省的劣势企业，以公有制为主体的股份制试点、拍卖国营小企业和放开经营的试点，也要积极稳妥地抓好。

深化农村改革，要继续稳定完善家庭联产承包责任制。家庭联产承包责任制是适应我省当前农村生产力水平的一种主要生产经营方式，是我们的一项长期政策，绝不能轻易动摇和改变。要继续延长土地、山林、果园承包期，增强广大农民对党的政策的稳定感、信任感。农民对承包的土地、山林、果园、水面具有使用权、转让权和继承权，对其产品有占有权、支配权，这个政策要坚持长期不变。同时，要继续加强服务体系建设，推广双向承包，完善双层经营。要以搞活各级各类国营专业服务站为重点，大力提倡兴办各种形式的农村民间服务组织，促进整个服务网络的形成。有条件的县、乡、村要综合运用经济和行政手段，把财力、物力、智力和权力组合起来，推行三级四结合的集团双向承包，用向农民承包服务的办法，促使农民积极完成主要作物生产计划，完成向国家承包的粮、棉、油定购任务。要通过服务体系的建设，以市场为导向，大力发展农工商、牧工商、林工商一体化经营。在条件成熟的地方，积极发展适度规模经营，但必须坚持群众自愿的原则，不能操之过急。

要按照建立社会主义商品经济新秩序的基本要求，积极推进和探索各项配套改革。计划、财政、投资、税收、金融、物资、市场等方面的改革措

施，已出台的要进一步完善，今年新出台的要精心组织。所有配套改革，都要有利于社会主义商品经济新秩序的建立。比如物价问题，既要加强管理，控制上涨，又要遵循价值规律，促进商品生产的发展。在分配问题上，既要继续克服平均主义，贯彻按劳分配原则，允许一部分人先富起来，又要注意解决好社会分配不公的问题。企业改革问题，既要继续放权，增强活力，又要严格要求，促使企业建立起自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的机制。农业生产资料问题，既要搞好专营和直供，又要避免出现一管就少、一管就死的局面。流通领域的问题，既要切实加强管理，克服混乱现象，又要坚持放开搞活。个体经济问题，既要加强管理，正确引导，使其依法经营，依法纳税，又要保护正当经营，支持个体经济在遵守国家法规、政策的前提下继续发展。这些都是解决起来难度很大的问题，现在还没有找到有效的解决办法。我们要在治理整顿中，按照既加强宏观调控，又保证微观搞活，既解决经济生活中的混乱现象，又防止走回头路的原则，抓住这些难点，组织专门力量，深入进行调查研究，认真总结经验教训，积极探索配套改革的措施，促进社会主义商品经济新秩序的逐步建立。

五、加快科技和教育的发展，更好地为经济建设服务

科学技术是生产力发展的决定因素，科技进步是振兴河南经济的希望所在。虽然这几年科技长入经济有了一些突破，取得了一定成绩，但从总体上看，我省科学技术发展缓慢，经济和技术的结合始终是一个薄弱环节。近几年我省经济发展速度尤其是工业增长速度比较快，而主要经济技术指标却都明显低于全国平均水平。也就是说，我们与别人投入同样的甚至更多的资金、设备，消耗同样的甚至更多的能源和原材料，却生产不出同样多、同样好的产品，我们付出比别人更多的劳动，而收到的效益却比别人低得多。这说明我省的经济发展还没有真正转到依靠科技进步的轨道上来。我们必须进一步普遍树立起重视科技进步的战略观念，使各方面都有一种加快科学技术发展的紧迫感。

今年我省的科技工作，要继续坚持以“两个放活”为中心，进一步深化科技体制改革，逐步建立企业依靠科技进步的机制，促进科技与经济的结合。科研单位要进一步引进竞争机制，实行承包经营责任制和内部优化组合。继续鼓励、组织科技人员投入经济建设的主战场，引导科研单位与企业建立多种形式的科研、生产联合体，更好更直接地为经济建设服务。科技部门要主动了解经济部门和企业对科技的需求，主动抓好科技攻关和先进技术推广。今年科技部门要紧紧围绕我省六大支柱产业和67种拳头系列产品，安排好课题，组织好一批科技攻关，促进企业技术进步，推动产品质量的提高和消耗、成本的下降。加速科技进步，不仅要靠科研单位的努力，更依赖于企业增强依靠科学技术的自觉性。今年要制订和实行促进企业技术进步的具体政策，并把技术进步的有关指标纳入企业承包经营的目标体系。大中型企业要增强技术储备，提高技术开发能力，加速科技成果向生产力的转化；小型企业要主动和科研单位挂钩，寻求技术依托。今年的农业科技工作，要继续以促进粮食高产优质为重点，积极抓好三大区域的综合技术开发和十大先进技术的推广；进一步完善农业科研体系和科技服务体系，大力推行农技贸一体化；继续推行“星火计划”、“丰收计划”和“农村科普开发工程”，认真安排和实施好300多个技术开发项目。进一步加强科技扶贫工作。要在抓好实用技术开发研究的同时，注意加强高技术、基础科学和社会科学的研究。为了切实搞好科技工作，在普遍紧缩开支的情况下，各级财政对科技拨款，不仅不应减少，而应有所增加。同时要充分调动企业、社会各方面的积极性，广开渠道，增加科技投入。

科技的进步，经济的振兴，从根本上讲都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。百年大计，教育为本。不重视教育，不提高劳动者素质，要想振兴河南，实现四化，这只能是一句空话。近年来，我省教育事业较快，但从总体上讲，还很不适应社会主义建设需要。因此，各级政府、各个部门必须进一步提高对教育重要战略地位的认识，认真按照中央的部署，加快我省教育事业

的发展。

发展教育必须增加教育投入。近几年来,我省各级政府努力增加教育拨款,去年已达 11.97 亿元,占整个财政支出的 15.7%;预算外教育经费也有较大增长。今年在紧缩财政支出的情况下,教育拨款仍然增加 6500 万元。各级政府首先要保证预算内教育经费的兑现,严禁任何单位和个人挤占、挪用。虽然教育经费仍然不足,但就我们现有的财力而言,各级政府确实已经作了很大努力,随着经济的发展和财力的增强,今后还将进一步增加教育投入。各级政府必须下这样的决心,宁可在这方面的方面压缩一些,也要舍得给教育投资。然而,发展教育事业只靠增加财政拨款是难以解决问题的,必须让全社会充分认识教育对经济发展的深远影响,人人都了解、关心、支持教育,使教育事业真正成为全民的责任,全民的事业。在政府办学的同时,积极发展社会团体、企业单位和公民个人办学,积极开辟多种渠道筹措经费,逐步提高教育经费在国民生产总值和财政支出中的比重,学校本身要挖掘内部潜力,管好用好教育经费,提高投资效益。要继续提倡有条件的高等学校在保证教学质量的前提下,开展有偿服务;继续鼓励中小学校开展勤工俭学。

教育要适应社会主义建设的需要。我省的经济建设,特别是广大农村的建设,大量需要的是初、中级人才和合格的劳动者。目前我省同龄人口中,只有 2% 左右的人能够进入高等学校,98% 的人则在受完初、中等教育后,直接进入社会劳动岗位。这批人的素质如何,对现代化建设的影响极大。所以,今后一个时期内,我省的教育工作要把提高劳动者素质,培养初、中级人才作为重点,同时重视高级人才的培养。为此,各级政府都要认真贯彻《义务教育法》,进一步普及义务教育;加快职业教育和成人教育的发展步伐,特别要抓好农村职业技术教育和扫盲工作,促进人力资源向现实生产力的转化。今年各类中等职业教育在校生占高中阶段在校生的比例,要在去年 33.4% 的基础上再提高 5%,使我省职业教育逐步接近全国的平均水平。高等教育,近期内要根据经济和社会发展需要,重

点抓好深化改革,调整专业结构,改进教学内容,改善办学条件,提高教学水平。各级各类学校都要加强思想品德和政治教育,积极改进教学方法,提高教育质量,注重培养学生的创造性思维和分析解决实际问题的能力。

办好教育,关键是充分调动学校办学和教师教书育人的积极性。中央已经明确的改善教师待遇的政策,要坚决落实。各级政府及有关部门要继续采取有效措施,切实解决教师住房、医疗和社会福利方面的实际问题。要稳定教师队伍,提高教师的社会政治地位,在全社会真正形成尊师重教的良好风尚。对下侮辱、殴打教师的事件,要严肃查处。我省中小学教师已有 72 万多人,要切实加强对他们的培训和考核工作,努力提高这支队伍的素质,充分发挥现有教师的作用。

要继续抓紧改造中小学危房,保证实现今年基本消除危房的目标。要严禁任何单位向学校乱集资、乱收费、乱摊派。要整顿学校秩序,切实解决一部分学校管理混乱、纪律松弛和乱招生、乱发文凭等问题。要采取有力措施,制止一些地方存在的招用童工和中小学生辍学现象。

六、采取坚决有力措施,严格控制人口增长

近年来,我省各级计划生育部门、广大计划生育干部和计划生育科技人员,为控制人口增长做出了很大努力,计划生育工作取得了一定的成绩。但是,目前我省人口形势仍十分严峻,特别是在农村,超计划生育现象比较普遍。去年全省人口出生率、自然增长率分别为 21.5‰ 和 15.6‰,多孩率、妇女总和生育率也都比较高,人口工作水平处于全国落后地位。虽然我省一些主要国民经济指标位居全国前列,但由于人口多,人均水平都处于落后地位。如果不真正落实两种生产一起抓的方针,经济增长缓慢,人口急剧增加,要改变我省贫穷落后的面貌是不可能的。因此,加强计划生育工作,严格控制人口增长,已到非下决心、非抓不可的时候了。

最近,省委召开了有省顾委、省人大、省政府、省政协、省军区、省纪委负责同志参加的省委常委扩大会议,专题研究人口工作,讨论制订了