

中国公有制企业 管理发展史续篇

(1966-1992)

徐之河 李令德 著



上海社会科学院出版社

中国公有制企业 管理发展史续篇

(1966-1992)

徐之河 李令德 著
上海社会科学院出版社

责任编辑 陈一田

封面设计 邹越非

中国公有制企业管理发展史续篇

(1966~1992)

徐之河 李令德 著

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 吴县市机关印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 17.625 插页 2 字数 433000

1996 年 1 月第 1 版 1996 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—2000

ISBN 7-80618-162-8/F·348

定价:18.00 元

序

上海社会科学院经济学专家徐之河和徐建中编写的《中国公有制企业管理发展史(1927—1965)》于1992年出版时,我们曾为之作序,向我国经济学界推荐。时过两年,徐之河教授又与上海市经济管理干部学院李令德同志合作,写出了续篇,时间跨度为1966年至1992年。本书是近20多年来我国企业管理发展历史的一个总结,与上一本书合在一起,我国公有制企业从1927年起至今的60多年的发展历史,就有了一个较完整的总结。这不仅是了却了徐之河教授多年为之努力的一个心愿,也为我国经济学界及经济史学界提供了一本富有理论意义和史料价值的巨著。

本书所论及的时间中,我国的企业管理发生了一系列有深远历史意义的变化和发展。先是文化大革命的十年劫难,“左”倾经济指导思想发展到极端的程度,对我国企业管理造成了严重的摧残和破坏。党的十一届三中全会之后,在贯彻对外开放、对内搞活经济的过程中,我国企业界总结了前20年时间中正反两方面的经验教训,又认真学习了外国的先进企业管理思想、管理理论和管理方法,使我国企业管理现代化迈出了重要的一步。本书作者广泛收集的一系列资料,对这个时期我国企业管理发展的状况的分析和论述,生动地展示了我国企业管理现代化的发端和初步发展的进程。

本书对于“文革”期间我国企业管理遭受的摧残和破坏作了较为详细的分析和论述,对于这个时期周恩来同志和邓小平同志为维持企业管理的正常秩序和整顿企业管理所作的努力,也作了详

细的论述。本书对于党的十一届三中全会以来我国企业管理的发展,用了四章的篇幅进行了详细的研究和论述。书中对十几年来我国企业管理的整顿,企业各项改革的全面展开,企业大力开拓国内外市场的努力,企业大力推进技术进步取得的成绩,企业转换经营机制、增强活力,以适应市场经济的形成的一系列进展,企业管理基础工作和各项专业管理的建立和完善,以及管理现代化的起步和发展,都作了较为深刻的论述。本书以翔实的资料展示了我国企业管理发展过程中所取得的一系列成绩,并对我国企业管理的经验进行了概括和总结。由于本书内容丰富,立论有据,因而对于发展具有中国特色的中国企业管理理论体系,是一本不可多得的学术著作,并有实用价值的参考书。

我国的企业管埋在这几十年的发展,已经取得了一系列的成绩,但也存在着不少问题。由于企业管埋的健全和发展,是一项十分复杂的系统工程,既涉及到企业所处环境的改善,又涉及到企业内部一系列基础工作、专业管埋的健全和发展,同时还和一系列的体制问题直接关联。显然,只有在认真总结我国企业管埋几十年发展历史中的正反经验和借鉴国外先进企业管埋的成功经验的基础上,经过长期坚持不懈的努力,才能逐步实现我国企业管埋的现代化。希望广大的读者,通过认真研究我国企业管埋的发展历史,正确运用历史经验,为推动我国企业管埋现代化的进程而共同努力。

上海交通大学教授 周志诚

上海财经大学教授 李葆坤

一九九四年四月十八日

前 言

本书是《中国公有制企业管理发展史(1927~1965)》的续篇。本书力图通过对 1966~1992 年期间我国公有制企业管理曲折发展的历史过程的研究,尽可能准确而全面地总结这二十多年中我国企业管理发展所取得的成绩和尚待解决的问题。研究历史的主要目的是为今天的发展服务。同样,我们的研究是为推进我国企业管理现代化提供一份可供借鉴的历史资料。

本书第一章对十年“文革”期间企业管理遭受的摧残和破坏进行了较全面的论述。这一时期“左”倾经济指导思想发展到极端程度,出现了在正常情况下难以想象的各种狂暴行动。前事不忘,后事之鉴。这一段史实,将给我们留下珍贵的历史教训,警诫我们决不能再被“左”魔所魔,干出那些极其愚蠢的事情。1976.10~1978 年期间,虽然对“文革”造成的破坏已开始拨乱反正,并对企业管理进行整顿;但是,由于当时“左”倾经济思想还未能得到彻底批判,甚至“左”倾经济思想在某些地区、某些部门、某些企业还在顽强抵抗,因而企业管理难以摆脱旧习,迈出新步。基于这样的分析,我们把这两年多时间与十年“文革”放在一个历史阶段中加以论述。

党的十一届三中全会不仅对我国的社会主义革命和社会主义建设具有划时代的意义,对于我国企业管理的发展,也是一座划时代的里程碑。本书的重点是总结和论述党的十一届三中全会以来,我国企业管理所取得的巨大发展和成功的经验。我国近十几年来的经济体制改革和经济建设所取得的伟大成绩是举世瞩目的。在

这个大范围之下,我国企业管理在整顿、改革、发展和创新等方面所取得的成绩,也是举世瞩目的。这十几年时间,我国企业管理的巨大发展和一系列的成功经验,在社会主义企业管理发展史上树立了一座丰碑。在党的正确路线和方针政策的指引下,我国广大企业认真吸取了建国以来企业管理曲折发展中的正反两方面的经验,认真学习和借鉴外国企业管理的成功经验,大规模地、深入地开展健全和发展企业管理的系统工程。这在世界社会主义发展史上是空前的。而且,在我们这样一个大国中,企业管理的巨大发展,必将对世界企业管理的发展产生巨大影响,其意义决不能低估。

十一届三中全会以来,我国企业管理的发展,内容十分丰富,举其要者,有这样几个方面:(1)我国企业管理经历了十年的破坏,然后从整顿入手,通过一系列艰苦的工作,使企业的各项基础工作和专业管理普遍有了加强,有力地遏制了制度废弛、管理混乱、物耗高而质量差、效益低下的局面,为日后企业管理的发展奠定了基础。(2)在经济体制改革过程中,我国企业改革也全方位展开,其中包括企业领导体制、人事劳动制度、企业组织结构等方面,都进行了一系列深入的改革。(3)企业努力转换经营机制,采用承包制、股份制、租赁制等形式正确处理国家与企业的关系,增强企业活力,提高企业的市场适应能力。(4)企业从单纯生产型向生产经营型转化,企业的技术开发、产品行销、经营管理等功能得到了极大的增强。企业努力开展横向经济联合,创造多种形式发挥自身的优势,在市场竞争中占据有利地位。(5)在对外开放政策指引下,企业努力开展“三来一补”业务,创办大量“三资”企业;同时企业大力开拓国际市场,开展了跨国经营,为我国外贸进出口的迅速发展作出了贡献。(6)企业大力推进技术进步,缩小了我国企业技术水平与世界先进水平的差距。十几年来,我国企业的技术引进工作取得了巨大的成绩,大量企业开展了全盘的技术改造,从而使我国企业的物

质技术基础大为加强,一大批技术成果转化为生产力。(7)推行各种现代化管理方法,不断提高产品质量,降低物质消耗,提高企业的经济效益。同时,我国也涌现出一批管理先进的企业,创造出一批富有中国特色的企业管理经验。(8)企业的素质有了提高。企业职工素质、企业管理人员的素质、企业领导人员的素质都有所提高。涌现出一批社会主义的企业家,他们既能领导企业开发出具有国际国内先进水平的物质产品;又能开展切实有效的思想政治工作,团结广大职工为生产和销售这些产品而奋发工作;还能通过加强企业内部的各项管理工作,不断提高产品质量和降低产品成本,从而使这些企业能在国际国内市场上站稳脚跟,为国家、为企业、也为职工创造了良好的经济效益。

我国企业管理现代化的进程还刚刚起步,企业管理中存在的问题也不少。在整个经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中,广大企业如何进一步深化改革,加强管理,从根本上改变我国企业经济效益低下的状况,还有许多工作要做。我们希望,本书所收集的国内一大批先进企业的经验和方法,能够为我国企业深化改革,加强管理,提高经济效益,推进管理现代化提供一份比较系统的资料。

我国的公有制企业涵盖了国有企业和集体所有制企业两大类;从企业所属的行业来分类,又有商业及物资流通企业、交通运输企业、建筑施工企业、金融企业等许多大类。本书很难将各种所有制和各种类型的公有制企业的管理发展情况作详尽的介绍,仅以国有工业企业为代表,兼及商业及物资流通企业情况,作一个大体的介绍。对于集体所有制企业管理的发展历史,作者已着手收集材料,在条件具备时开始撰写。

在编写本书过程中,我们广泛阅览了近年来国内一批专家学者的专著和论文,同时也广泛收集了发表于各种书报刊物上的总

结先进企业管理经验和管理方法的文章。在本书中,大量运用了这些资料、经验和论点,在此一并向这些专家学者和企业表示深切的谢意。在分析、整理和论述中,由于我们的水平有限,不可避免地会存在一些缺点、疏漏或谬误,敬请读者不吝指正。

徐之河 李令德

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
第一章 “文化大革命”和恢复、整顿时期的企业管理 (1966~1978).....	(1)
第一节 “文化大革命”对企业管理的影响.....	(2)
一、“文革”初期维持企业管理正常秩序的努力	(2)
二、“左”倾经济指导思想在企业管理中的主要表现	(3)
三、对企业管理秩序的破坏	(6)
第二节 批判科学的管理理论和制度	(10)
一、批判科学的管理理论.....	(10)
二、否定正确的管理制度.....	(12)
第三节 企业管理遭到严重破坏	(16)
一、企业夺权、武斗,无政府主义泛滥.....	(16)
二、企业生产指挥系统陷于瘫痪.....	(19)
三、各项专业管理工作遭到破坏.....	(21)
四、企业管理秩序混乱,劳动生产率和经济效益大幅度 下降.....	(26)
第四节 为维持企业管理正常秩序而开展的斗争	(28)
一、在混乱形势中坚持对国有企业的管理.....	(29)
二、恢复国民经济计划的编制.....	(29)
三、召开专业会议,整顿企业管理秩序	(30)

四、批判极“左”思潮,加强经济管理	(33)
五、开展技术引进工作.....	(36)
六、部分企业生产技术管理工作仍有一定的水平.....	(37)
第五节 制定《工业二十条》全面整顿工业生产	(40)
一、制定和贯彻《工业二十条》.....	(40)
二、整顿企业领导班子.....	(41)
三、强调提高技术水平,坚持质量第一的方针	(42)
四、开展企业整顿,恢复企业生产技术管理秩序	(44)
五、“批邓、反击右倾翻案风”又一次搞乱企业管理	(51)
第六节 企业管理的整顿和恢复	(53)
一、粉碎“四人帮”后,企业管理所面临的任务	(53)
二、批判“左”倾经济指导思想,开始拨乱反正	(54)
三、《工业三十条》的制定和贯彻.....	(57)
四、对企业管理的大规模整顿.....	(59)
五、继续贯彻“工业学大庆”的方针.....	(66)
六、企业管理思想的发展和“左”倾经济思想的顽抗.....	(68)
七、上海市企业管理的整顿和恢复.....	(70)
第二章 对内搞活对外开放方针指引下的企业管理	
(1979~1984)	(73)
第一节 贯彻对内搞活、对外开放方针,加快企业管理现 代化	(74)
一、企业贯彻对内搞活、对外开放方针,探索进入市场的 途径.....	(74)
二、开展社会主义竞争,打破地区封锁和部门分割	(85)
三、推动企业之间的经济联合,提高专业化协作水平 ...	(87)
四、加强地区之间的协作,发挥各地区的优势	(91)
五、企业积极参与对外开放,开展外经贸活动	(93)

六、引进国外设备技术和管理经验,促进工业技术管 理水平的提高.....	(97)
第二节 贯彻“调整、改革、整顿、提高”方针,提高经济 效益.....	(105)
一、调整改组,提高经济效益.....	(106)
二、继续企业整顿,提高企业管理水平.....	(107)
三、整顿劳动组织,提高劳动生产率.....	(112)
四、企业改革开始起步,争取增强企业活力.....	(114)
第三节 从扩大企业自主权着手,改革经济体制	(116)
一、政府部门简政放权,扩大企业经营自主权.....	(116)
二、从利润留成向“利改税”发展,使企业具备内在发展 动力	(126)
三、发展经济联合,组建企业性公司.....	(132)
四、扩大企业分配权,开展企业内部分配制度改革.....	(139)
第四节 推行经济责任制,寻求正确处理国家、企业、职工 的经济关系的新途径.....	(141)
一、企业经济责任制的发展过程	(142)
二、工业生产经济责任制的内容、原则和形式.....	(143)
三、采用“包、保、核”办法,建立和健全企业内部经济责 任制	(145)
四、商业企业全面推行经营承包责任制	(152)
五、首都钢铁公司推行经济责任制的经验	(153)
第五节 整顿、改革企业领导体制	(155)
一、整顿企业领导体制,规范企业党、政、工的关系.....	(155)
二、制定《企业法》,改革企业领导体制.....	(158)
第六节 扭转重基建、轻改造倾向,有重点、有步骤地进 行技术改造.....	(159)

一、围绕提高产品质量、降低物资消耗和提高经济效益 进行技术改造	(160)
二、鼓励技术进步的政策措施	(164)
三、积极引进国外技术,搞好中小企业技术改造	(165)
四、结合技术改造,防治工业污染	(165)
第七节 健全管理基础工作,加强专业管理	(167)
一、健全企业管理基础工作,为提高企业管理水平奠定 基础	(167)
二、推行全面质量管理,努力提高产品质量	(173)
三、开展全面经济核算工作,提高企业经济效益	(181)
四、进行工资制度改革的探索,加强劳动工资管理	(183)
五、广泛开展职工培训工作,提高职工队伍素质	(184)
六、能源管理工作取得新进展	(188)
七、其他各项专业管理也有所加强	(190)
第八节 探索企业管理现代化的途径	(192)
一、积极引进国外管理理论,借鉴外国管理经验	(192)
二、努力推广和应用现代管理理论和方法	(195)
三、探索建立中国式现代化管理体系	(201)
第三章 加快经济体制改革时期的企业管理 (1985~1988)	(206)
第一节 《中共中央关于经济体制改革的决定》加快了 企业改革的步伐	(206)
一、深化企业改革是形势发展的需要	(207)
二、增强企业活力是改革的中心环节	(207)
三、实行有计划的商品经济,使企业逐步成为市场的主体	(208)
四、政府部门简政放权,实行政企职责分开	(209)

五、推行以承包为主的多种形式的经济责任制	(209)
六、扩大对内对外开放,组建企业集团,创办“三资”企业	(210)
七、起用并培养人才,形成一支经济技术管理干部队伍	(210)
第二节 深化企业改革,增强企业活力	(212)
一、关于深化企业改革的一系列规定和部署	(212)
二、转换企业经营机制,扩大并落实企业自主权.....	(215)
三、进行股份制和租赁制试点	(220)
四、推行税利分流、税后还贷、税后承包的改革	(227)
五、改革劳动工资制度	(229)
六、改革税收、价格体制.....	(236)
七、改革外贸体制,扩大企业外贸自主权.....	(241)
八、商业流通领域深化企业改革	(244)
第三节 企业转轨变型,积极开拓国内外市场	(248)
一、重视经营管理,积极开拓国内市场.....	(249)
二、发展外向型经济,开拓国际市场.....	(251)
三、制定优惠政策,鼓励轻纺产品出口.....	(253)
四、采取措施,促进机电产品出口.....	(256)
五、实行沿海发展战略,发展外向型经济.....	(259)
第四节 全面推行承包经营责任制.....	(259)
一、发展和完善全民所有制企业的承包制	(260)
二、进行层层承包,进一步健全企业内部经济责任制	(268)
三、推行承包制的主要成就和问题	(276)
第五节 发展经济联合,组建企业集团	(280)
一、开展多种形式的经济联合	(281)

二、组建企业集团	(286)
三、推进企业兼并,优化产业结构.....	(293)
第六节 发展“三资”企业,加快国外资金、技术、管理经 验的引进.....	(298)
一、进一步实行对外开放政策	(299)
二、对外商投资实行特殊政策	(300)
三、外商投资促进了我国企业生产技术管理水平的提高	(304)
第七节 推行厂长负责制,提高企业领导人员的素质	(308)
一、加快推行厂长负责制,妥善处理党、政、工的关系	(308)
二、厂长两手抓,加强企业思想政治工作.....	(311)
三、抓紧对管理干部的培训,提高企业领导人员的素质	(312)
第八节 改革、改造、引进、开发,加速企业技术进步.....	(314)
一、深化改革,推进企业技术进步.....	(314)
二、强调技术改造,加速企业技术进步.....	(320)
三、引进国外先进技术,促进企业技术进步.....	(324)
四、加强科技开发工作,使科研成果迅速转化为生产力	(331)
第九节 企业管理现代化进一步发展.....	(334)
一、善始善终地搞好企业整顿,在改革中推进管理现 代化	(334)
二、《企业管理现代化纲要》(草案)为管理现代化指出了 方向	(337)
三、开展企业升级工作,进一步提高企业素质.....	(341)

四、发展企业管理现代化,全面提高企业管理水平.....	(343)
五、一批具有中国特色的企业管理方法开始涌现	(349)
六、商业和交通运输企业管理工作的发展	(352)
第四章 治理整顿时期的企业管理(1988.9~1991).....	(358)
第一节 治理整顿,为深化改革创造良好环境	(358)
一、国家采取坚决措施降低工业增长速度	(359)
二、国有企业所面临的严峻形势	(360)
三、开展双增双节争度困难	(366)
四、进一步治理整顿和深化改革	(368)
第二节 治理整顿,推进企业兼并联合和结构合理化 ...	(374)
一、结合治理整顿,推进企业兼并.....	(374)
二、鼓励经济联合,有计划、有步骤地发展企业集团 ...	(377)
三、执行产业政策,促进产业结构的调整.....	(386)
第三节 治理整顿中坚持改革,制止效益滑坡	(389)
一、国有大中型企业负担重、效益差,缺乏活力	(390)
二、企业经营自主权落实困难	(392)
三、积极采取措施,改善企业外部条件.....	(394)
四、进行多种形式改革试点,增强企业活力.....	(397)
五、企业逐步摆脱经济效益滑坡现象	(403)
第四节 扩大改革试点,探索转换企业经营机制途径 ...	(405)
一、发展承包经营责任制,进行放开经营的试点.....	(406)
二、继续完善厂长负责制,落实企业的自主权.....	(409)
三、认真总结经验,继续搞好各种形式的企业改革试点	(411)
四、开展企业内部配套改革和社会保险制度改革	(415)
第五节 坚持企业改革,强化企业管理	(420)
一、坚持治理整顿和企业改革,强化企业管理工作.....	(420)

二、加强思想政治工作,促进改革的发展.....	(429)
三、开展集约经营,推进技术进步.....	(434)
四、加强企业现场管理,为优质低耗创造条件.....	(441)
五、我国推行管理现代化的一个典型——宝钢管理经验 的产生和逐步完善	(445)
第六节 治理整顿的成效和问题.....	(450)
一、治理整顿的成效	(450)
二、治理整顿中存在的问题	(452)
三、搞活企业、提高经济效益,仍是企业改革的主要目标	(455)
第五章 建设社会主义市场经济体制时期的企业管理 (1992年起)	(459)
第一节 邓小平南巡讲话与经济发展新格局的形成.....	(460)
第二节 中共十四大提出建立社会主义市场经济体制, 我国企业管理进入新时期.....	(463)
一、深化改革,使企业成为市场的主体.....	(464)
二、建立并完善市场体系,使市场成为资源配置主要方式	(466)
三、加快经济立法的步伐	(474)
四、加强国家对经济的宏观管理	(476)
第三节 全面开展企业经营机制的转变.....	(478)
一、企业改革的深入和《转机条例》的颁布	(478)
二、全国转换企业经营机制工作会议及转换机制先进 经验的推广	(482)
三、深化企业改革,转换企业经营机制.....	(489)
第四节 股份制企业的发展及其运行的规范化.....	(496)
一、股份制企业的发展及其存在的主要问题	(496)