

计划经济与市场调节相结合的新探索

● 主 编

胡昌义

● 副主编

高彦科

黄锡坤

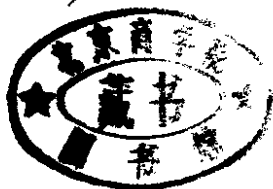
大学出版社

712002

计划经济与市场调节 相结合的新探索

主 编 胡 昌 义
副主编 高 瑞 科
黄 锡 坤

51024 2



09216241

武 汉 大 学 出 版 社

1992年·武汉

**计划经济与市场调节
相结合的新探索**

主编 胡昌义

副主编 高瑞科 黄锡坤

武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 珞珈山)

湖北科学技术出版社黄冈印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 9.375印张 238千字
1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数：1—1 000

ISBN 7—307—01221—9/F·234

定价：4.00元

主 编：胡昌义
副 主 编：高瑞科 黄锡坤
编辑小组组长：马大强 李春生
编辑小组成员：江建亚 封斌林 赵宝莲 罗伯元 邹伟进
余信明 吴 芳 戴育四 宋军平



编者的话

为了推动计划经济与市场调节相结合问题的研究，湖北省计划学会于1991年9月在武汉召开了学术年会，主要讨论了在新的形势下计划经济与市场调节相结合的有关问题。出席会议的有省直有关部门，地、市、州、县计委，社会科学院、大专院校的领导和、专家、学者，共100余人。省顾问委员会主任陈明，省人大常委会副主任肖全涛，省政府副省长韩宏树，省计委副主任、省计划学会常务副会长胡昌义到会讲了话。有关方面的领导、专家、学者刘书智、宫雨屏、杨文祥、叶景哲、刘光杰、万茂林、冀学金、廖丹清等到会发言。会议由省计委副主任、省计划学会常务副会长胡昌义、高瑞科主持。

这次会议坚持党的四项基本原则，发扬理论联系实际的学风，坚持“百家争鸣”的方针，较为广泛、深入地探讨了在社会主义公有制基础上，计划经济与市场调节相结合的结合点、结合基础、结合模式，提出了一些新的观点。此外，有些代表还就我省经济发展战略中的若干问题提出了一些建设性的意见。

会议收到论文近50篇。由于篇幅有限，我们从中选择了33篇，汇编成《计划经济与市场调节相结合的新探索》一书。本书反映了不同意见的争论，这将有利于把我们的认识推向深入。由于编者的学识和能力有限，错误、缺点在所难免，敬请读者批评指正。

1991年11月

目 录

在湖北省计划学会理事会和学术年会开幕式 上的讲话·····	韩宏树 (1)
在湖北省计划学会理事会和学术年会上 的讲话·····	胡昌义 (4)
湖北省计划学会学术年会讨论综述·····	江建亚 (17)
关于我国经济体制的运行机制问题·····	刘光杰 (27)
坚持计划经济和市场调节相结合 进一步搞好 计划体制改革·····	苏忠遂 (42)
总结实行计划经济的经验 搞好计划与 市场的结合·····	廖丹青 (52)
对计划经济与市场调节相结合的管见·····	张怀富 (63)
建立计划经济与市场调节相结合的经济 运行机制·····	江 勇 (76)
关于计划经济与市场调节相结合的一点 看法·····	宜昌市计划委员会 (84)
关于计划经济与市场调节相结合的几点 思考·····	何兴元 邓延春 杨义生 (89)
论计划经济与市场调节的有机结合·····	刘兴国 (100)
地区经济运行是计划经济与市场调节的 结合部·····	马桂信 何海云 (105)
计划经济与市场调节相结合的运行机制的 属性和特征·····	陈全明 赵 曼 (111)
论指导性计划的约束性·····	张奋勤 (127)

论怎样把计划经济与市场调节结合好	闵立国 (135)
社会主义现阶段如何加强和改进计划 工作	范 秀 周文奎 (143)
论计划与市场结合条件下计划部门的宏观 调控职能	童炳生 王绪伦 (147)
提高县级计划的科学性和权威性	金畅源 (154)
改进和加强计划管理 提高计划的科学性 和权威性	陈思红 严 强 (158)
浅谈造成计划执行偏离计划目标的原因、 危害及对策	罗祖运 (163)
国营大中型企业的计划与市场相结合	马大强 余信明 封斌林 (172)
关于在商品流通领域实行计划经济与市场调节 相结合的设想	曾繁荣 (191)
论如何改进和加强供销合作社的计划工作	刘兴敏 (196)
论我国的建材流通体制改革	程鸿仪 (199)
怎样使我省经济进一步转入良性循环	肖全涛 (217)
“八五”时期我省投资领域面临的主要 问题及对策分析	黄锡坤 邹伟进 (224)
论湖北省工业结构调整的对策	董顺清 (234)
劳动就业观念的再更新	伍新木 万德尧 (243)
湖北省工业经济发展现状的分析及走出 困境的思考	白希贤 (250)
从地区实际出发 调整产业产品结构	马顺清 (260)
抓紧工业产业结构调整 推进工业结构优化	张德万 (267)
关于企业技术进步及考核指标的思考	邓长远 (275)
关于启动农村市场和搞活经济的思考	张厚培 张尚贵 周 枫 (285)

在湖北省计划学会理事会和 学术年会开幕式上的讲话

韩 宏 树

同志们，今天湖北省计划学会第一届理事会第三次全体会议和学术交流会召开了。首先，我代表中共湖北省委、湖北省人民政府，向大会表示热烈的祝贺。

学会成立六年来，围绕着省委、省政府的中心任务，始终坚持党的四项基本原则和改革开放的方针，开展了不少有益的活动，做了一些有效的工作。特别是在积极推动社会主义有计划商品经济的重大理论与实践问题的探讨，研究计划体制改革以及我省经济发展战略等方面，开展了一些调查研究，提出了不少有价值的意见和建议，为我省国民经济发展和中长期计划的制订及实施作出了贡献。

改革开放十几年来，我国经济发展和社会生活都发生了深刻的变化，经济建设取得巨大成就，综合国力明显增强，人民的物质文化生活水平日益提高。这些都说明，我们所选择的建设有中国特色的社会主义道路是正确无疑的。当前，面对国际国内形势的新变化，我们应清醒地看到，我们改革的任务及其复杂性都将增大。但只要我们始终注意坚持改革的社会主义方向，并注意具体改革措施和方法的科学性、可行性，我们一定能够对付来之于各方面的挑战。

实行计划经济与市场调节相结合，努力促进国民经济持续、稳定、协调发展，是建设有中国特色社会主义的一个极为重要的

方面。在当前和今后一个时期，需要进一步正确认识并在实践中不断探索计划经济与市场调节相结合的结合点、结合范围、结合程度以及结合的具体途径，这是经济体制改革的核心问题，也是我们计划经济理论工作者和计划实际工作者的中心任务。实行计划经济与市场调节相结合，就是要发挥计划经济在保持国民经济按比例发展、合理配置资源和调节收入分配等方面的优势；就是要发挥市场调节在实现优胜劣汰和增强经济活力方面的长处，更好地发展社会生产力。历史与现实的经验告诉我们，不能把计划与市场两者相互对立起来或者相互排斥、相互替代，正确的做法只能是对两者实行有机的结合。

我国改革开放以来的实践也充分表明，计划经济与市场调节相结合，是符合中国国情的。它科学地反映了我国社会主义有计划商品经济的本质要求和基本特征，是社会主义制度优越性的表现。现在我们理论工作者和实际工作者面临的主要问题，不是计划与市场两者要不要结合起来，能不能结合起来，而是要研究和探索如何进一步把两者结合得更好。为此，我们必须敏锐观察新问题、认真分析新情况、努力解决新问题，深入研究和真正掌握经济运行的特点和规律；要按照发展社会主义有计划商品经济的要求和现实的具体情况，深化计划体制改革，改进计划形式和计划方法，不断提高计划工作水平，进一步开创计划管理的新局面。在探索有中国特色的计划经济学和计划管理体制等方面，省计划学会有自己的使命，任重道远。

同志们！省计划学会是一个具有广泛性、群众性的学术团体，不仅有各地、市州、县、各部门的实际计划工作者参加，也有经济研究单位和大专院校的学者、专家、教授参加，可以说人才济济，大有作为。我希望，今后湖北省计划学会应围绕计划与市场结合问题以及我省国民经济运行中所出现的重大问题，组织理论工作者和实际工作者开展更为广泛、更为深入的调查研究和理论探讨，希望大家努力学习，勤于思考，多出成果。我相信，只要

我们坚持社会主义方向，坚持马列主义，坚持改革开放的方针，以唯物辩证法的全局性和远见性为指导，有理论联系实际的科学态度，我们就一定能够在理论上取得更为丰硕的研究成果，在实践中为促进我省的经济发展作出新的贡献。

最后，我预祝大会圆满成功！

（作者系湖北省副省长）

在湖北省计划学会理事会 和学术年会上的讲话

胡 昌 义

1991年9月

一、湖北省计划学会第一届理事会工作总结

现在，我就学会成立以来这几年的各项工作，向大会作如下报告，请各位理事审议。

湖北省计划学会是1985年7月正式成立的。学会自成立以来，在党的路线、方针、政策的指引下，在学会理事会和湖北省计划委员会以及中国计划学会的领导下，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放的基本路线，遵循理论联系实际和实事求是的原则，结合计划体制改革的实践，积极开展对国民经济和社会发展计划的理论、政策和方法的研究，努力探索具有中国特色的、符合有计划的商品经济要求的计划管理体制，为提高我省经济、科技、社会发展计划的管理水平，实现省委、省政府“在中部崛起”的经济发展战略，广泛开展学术研究活动，取得了一定的成绩。归纳起来，学会主要做了以下几方面的工作。

（一）大力开展对重大经济问题和计划管理的重要理论、政策的研究

六年来，学会组织自身力量和社会力量围绕社会主义有计划商品经济的重大理论与实践问题，特别是我省经济社会发展战略和计划的理论与方法，开展了广泛深入的研究，完成了多项重要研

究课题，提交了大量调查、研究报告。许多研究成果被省委、省政府及有关经济综合部门采用，作为制订政策、编制和实施计划的参考，起到了较好的参谋、服务作用，体现了计划学会密切联系实际的特色。

1. 为省委、省政府宏观经济决策服务

配合省委、省政府提出的实现湖北省“在中部崛起”战略目标要以长江经济带开放、开发为突破口的战略决策，组织省内有关单位，开展了“湖北省长江经济带开放、开发战略”的课题研究，提出了若干具有战略性、方向性、科学性的政策措施，初步勾勒出了长江经济带2000年的开放、开发蓝图。

与有关单位合作，对“湖北省经济发展综合政策”进行了深入的调查、分析、研究，对我省经济发展特别是工业化的发展进程进行了分析与预测，提出促进我省工业化发展的指导思想、基本任务和目标以及各阶段相应的经济政策，为省委、省政府的科学决策提供咨询服务。

2. 为制定与实施中长期计划、年度经济发展计划服务

学会自成立以后，围绕“七五”计划、“八五”计划和十年规划的制定，结合我省产业结构的调整，开展了对我省2000年经济发展战略、产业结构优化政策、工业主导产业的选择、能源工业发展战略、大轻工发展战略、新兴产业发展战略等课题的研究，为省委、省政府提交了多项研究报告。部分研究成果在全省形成了一定的影响。这些课题阐述了我省今后经济分阶段发展的基本思路，提出了为优化我省产业结构，在投资领域和财政、金融、税收、价格等方面应采取的政策和措施。一些思想和政策建议在制订我省国土规划、中长期计划和年度计划时被采纳，为计划工作提供了较好的服务。

按照国家计委的部署，组织有关单位进行了“南水北调中线方案对我省影响”的综合研究。目前，在国家有关部门和水利部长江委员会的共同努力下，关于“南水北调中线方案”工程的有

关工作正在紧张进行，有可能在2000年前开始调水工程。我们会同有关单位对与工程有直接联系的地区和经济部门进行了调查研究；对我省区域经济、社会、生态环境容量等各方面进行系统研究与论证，并提出各项补偿措施和建议，为国家和我省制订中长期经济发展计划提供科学的决策依据。

3. 为经济体制改革服务

六年来，学会积极投身于经济体制改革的实践，结合本会特点，组织会员开展对“计划经济与市场调节相结合”问题的研究与探讨。在如何建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制，改革和完善计划体制与计划方法，在国民经济各领域如何具体地将计划与市场有机结合起来，怎样进一步改善与加强对全民大中型企业的计划管理，以适应搞活企业的要求等方面进行了有益的探索，提出了不少有价值的意见。

此外，还组织会员开展了横向经济联合、生产力布局、人口城镇化、农业剩余劳动力转移、人口与社会经济协调发展、乡镇企业发展、经济形势分析等重大课题的研究。

总的来看，这些研究活动，取得了积极的成果，为上级领导和有关部门起到较好的参谋作用，有些著作和论文得到了国家和省的奖励。

（二）积极组织 and 参与各种形式的专题研讨会、论证会

为了探讨和解决社会主义有计划商品经济的理论和实际问题，提出对经济生活中现实重大问题的对策与建议，同时，也为了提高学会的研究水平，给会员提供进行学术交流、发表见解的场合，学会积极举办各种形式、不同内容的专题研讨会、论证会。参加者既有各级领导，又有在经济科学方面有造诣的专家学者，还有各部门富有经验的实际工作者，大家济济一堂，各抒己见，畅所欲言，互相启发，集思广益，既丰富了有计划商品经济的理论，又对湖北省的重要经济问题提出了许多有价值的政策建议，同时也扩大了计划学会在湖北省经济理论界和实际经济工作

部门的影响。

学会自成立以来，围绕计划体制改革和编制中长期计划，先后召开了湖北省经济发展战略、县级计划工作、城市计划工作、“七五”经济和社会发展规划、长江经济带开放发展规划、产业结构与产业政策问题、乡镇计划工作等十多次大型专题讨论会，先后共汇集论文200多篇，取得了较好的效果。例如，我们在全国各省市中较早地总结了荆州地区建立乡镇计划委员会的经验与做法，受到了国家计委和中国计划学会的重视与肯定。这个先进经验在全国计划经济研究工作会议上作了大会介绍，得到了各省市计委代表的好评。

六年来，学会十分注重疏通信息渠道，加强与各方面的联系。一是通过经常向有关领导和部门请示汇报工作、参加会议等多种形式，与国家计委、中国计划学会及有关单位保持经常性的联系，从而及时了解最新的、高层次的信息、理论动态和政策走向，用以指导学会的研究工作。二是加强横向联系，积极疏通渠道，已与省内外近百家科研机构和实际工作部门建立了固定的资料交换关系和工作业务联系，及时掌握经济研究的动态信息和经济工作的新情况、新问题。同时，积极与省内一些兄弟学会，如统计、劳动、商业、物价、金融、物资、基建、财政、灾防学会，进行工作联系与学术交流。三是与省内各地市县保持密切接触，通过下基层调查研究、召开小型座谈会等方式，相互通报情况，及时掌握经济建设的发展情况和出现的问题，支持地市成立自己的计划学会，以推动计划理论问题和实际问题的研究。到目前为止，全省已有武汉市、十堰市、荆州地区等地市成立了计划学会。我们积极参加地市计划学会的学术活动，交流学会工作经验。现在，各地市的计划学会已成为省计划学会开展学术活动的重要合作者和新生力量。

（三）编辑出版计划经济研究资料和书籍，扩大了计划经济研究的宣传阵地和社会影响

在学会成立初期，在全国计划系统较早地创办起省一级的计划经济研究刊物《计划经济研究资料》和《计划经济论坛》（后皆与《计划与市场》合并），为全体会员和有关的科研人员与实际工作者提供了一个发表研究成果、进行学术交流的园地。

六年来，我们还编辑、撰写和出版了《城市计划工作文选》、《县级计划工作文选》、《义理·考据·辞章》、《长江经济带开放开发研究》、《湖北省新兴产业发展战略规划》5本书，共90余万字，近200篇文章，对经济计划工作具有一定的指导意义。

六年多来，湖北省计划学会工作有所进展，取得了不少成绩，但也存在着许多不足之处。主要是抓高层次重大经济问题的研究还不够，在全行产生了重大影响的研究成果还不多，对一些问题的研究还不够深入。特别是近年来，由于人事变动，学会主要领导先后调往外单位，又未能及时得到补充，致使学会工作时断时续，每年一次的理事会未能坚持，学会中理事、常务理事间的工作业务联系还不很密切，我们与大专院校、科研机构里的专家学者的学术交流还不够多，在一定程度上影响了学会的工作进行。

（四）对今后计划学会工作的几点意见

为了更好地贯彻实施十年规划和“八五”计划纲要，为了不断提高我省经济、科技、社会发展计划的管理水平，建议理事会，着重研究在坚持社会主义有计划商品经济的原则的前提下，怎样保持国民经济持续、稳定、协调发展，实施省委、省政府“在中部崛起”的经济发展战略，实现现代化建设的第二步战略目标；探讨计划经济与市场调节相结合的具体途径和办法，以及如何初步建立有计划商品经济的新体制。围绕两大中心任务，在近期内主要做好以下工作：

（1）开展对湖北省“八五”及后十年经济发展问题的研究。为了更好地实施我省“八五”计划及十年规划，促进国民经济稳定、协调发展，拟对经济发展中带全局性、战略性的问题进

行研究，展开讨论。特别要认真分析“八五”及后十年经济建设中的有利条件及制约因素，分析90年代国家经济发展的大趋势，结合我省省情，研究提出我省经济发展的对策与建议。

（2）进一步开展对“计划经济与市场调节相结合”的研究与讨论。重点是如何在国民经济各领域实现两者结合的实际途径和具体办法，如何改革和完善计划体制与计划方法，如何完善中央和省、自治区、直辖市两级经济调控体系。力求提出一些可操作的建议。

（3）加强会员间及与计划理论界和实际经济工作部门的联系。根据不同时期经济生活中的主要问题，如产业结构、产品结构、企业组织结构的调整，如何提高经济效益，走出困境，如何提高计划的科学性和权威性，等，邀请有关人士召开各种形式的专题讨论会，沟通学术观点，交流理论和实践信息。

（4）进一步加强学会自身建设。包括进一步健全学会组织机构，努力增强与有关学会、大专院校、科研机构、实际工作部门及地市计划学会的联系，积极参加学术活动，加强合作。

二、会议总结

这次会议开得很好，完成了三项议程：

一是总结了省计划学会成立六年来的工作。大家都同意第一届理事会的工作总结，并且一致认为，学会几年来的工作是有成绩的，并对下一阶段学会工作提出了很多好的建议。很多同志提出，希望今后学会要多开展一些学术活动，理事会年会应坚持下去，平时可不定期地召开一些小规模的专题讨论会。这次理事会离上一次有六年多了，有点令人遗憾。特别是在体制改革和经济发展的关键时期，我们更需要加强研究，积极开展学术讨论。这个意见是正确的，我们接受。还有不少代表讲到，现在地市一级很多学会牌子大，活动多，我们计划部门的计划学会就相形见绌了。应该加紧地市计划学会的组建，省计划学会对此要予以鼓励

和支持，进一步密切与地市计划学会的业务联系，共同开展研究活动。同志们还认为，计划学会应该有自己的宣传阵地，要求把这次会议上的优秀论文辑辑出版。会议上，同志们讲得很好，大部分文章有新意。我们研究决定，由学会秘书处负责这项工作。这将有计划工作和计划经济理论的研究。今后学会的工作，将继续发扬成绩，克服缺点，更多、更扎实地开展好各项学术活动。

二是调整和增补了学会理事和学会领导成员，健全了学会组织机构。新的学会理事会的组成，不仅规模扩大了，结构也更合理了，比较好地体现了学会的广泛性、学术性和群众性。有同志提出，作为计划干部的培训基地，计划干部管理学院需要增补一名理事；还有代表认为，下一届理事调整时应增加企业代表名额。对此，会后我们将进一步协商，在下次调整时予以考虑。

三是开展了广泛深入的学术讨论。大会上，专家、学者和领导同志的专题发言，小组里代表们的热烈讨论，提出了不少有价值的见解。既丰富了社会主义有计划商品经济的理论，又提出了关于计划经济与市场调节相结合的具体途径的想法，探讨了深化经济体制改革的思路，还讨论了湖北省经济发展战略等问题。大家认为，这次学术活动很成功，虽然时间较短，但很紧凑，题目集中，内容丰富。代表们能够畅所欲言，充分地发表自己的见解；特别是针对前一时计划体制改革的实践和计划经济与市场调节相结合的形式、具体办法，展开了有益的争论，学术空气浓厚，获益非浅。由于时间和资金的关系，这次会议时间较短，下次可考虑适当延长。

三、当前我省经济形势的分析

实行治理整顿的方针以来，经过三年的努力，治理整顿和改革开放取得了很大的成绩，在五个方面有了较大的进展：一是总量失衡的矛盾得到了缓解，通货膨胀得到了有效的抑制；二是通