

# 1997 年中国 国民经济和社会 发展报告

陈锦华 主编

中国计划出版社



# 1997 年中国国民经济 和社会发展报告

主 编 陈锦华

副主编 王春正 余健明

白和金 林兆木 郑新立

中央财经大学图书馆

登录号

447146

分类号

F124 / 31 = 97

中 国 计 划 出 版 社

1997 北 京

**图书在版编目(CIP)数据**

1997 年中国国民经济和社会发展报告/陈锦华主编. —  
北京:中国计划出版社,1997. 3

ISBN 7-80058-527-1

I. 19… II. 陈… III. ①国民经济-经济发展-中国-  
1997-研究报告②社会发展-中国-1997-研究报告 IV. ①  
F124 ②D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 21426 号

**1997 年中国国民经济  
和社会发展报告**

**陈锦华 主编**

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837 电话:68580048)

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

---

850×1168 毫米 1/32 10.75 印张 263 千字

1997 年 3 月第一版 1997 年 3 月第一次印刷

印数 1—8000 册

☆

ISBN 7-80058-527-1/F · 326

定价:23.00 元

# 编写人员名单

主 编：陈锦华

副主编：王春正 余健明

白和金 林兆木 郑新立

编 委：(按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 马成全 | 田江海 | 包克辛 | 冯文英 |
| 朱 杰 | 朱之鑫 | 李端绅 | 杨庆蔚 |
| 利广安 | 宋 密 | 张晓强 | 周凤起 |
| 姜均露 | 洪 峰 | 聂振邦 | 徐国弟 |
| 高铁生 | 韩锡正 | 蓝世良 | 戴桂英 |

编审小组成员：

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 孙小系 | 曹玉书 | 郅建伟 | 徐 萍 |
| 宋 群 | 任 琬 | 宋 白 | 赵世洪 |
| 李 群 |     |     |     |

主要撰稿人员:(按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 马端光 | 王凤玲 | 王文松 | 王东生 |
| 王如骐 | 王金铎 | 王建军 | 王润芝 |
| 方言  | 冯中圣 | 宁吉喆 | 曲平纪 |
| 年勇  | 任林  | 任虹  | 刘平  |
| 刘小南 | 刘立峰 | 刘松皓 | 刘洪宽 |
| 刘颖秋 | 安义宽 | 许定峰 | 孙波  |
| 孙建  | 孙文秀 | 孙效峰 | 孙雪珍 |
| 孙翠华 | 李钢  | 李小红 | 李宁宁 |
| 李礼平 | 李盈凝 | 杨洁  | 杨志强 |
| 吴钰  | 吴强  | 吴晓华 | 邱天朝 |
| 张长松 | 张志强 | 张建华 | 张耕耘 |
| 范必  | 陈斌  | 陈翔  | 陈文节 |
| 邵智宾 | 英华春 | 欧阳进 | 金贤东 |
| 庞鸣  | 赵立东 | 赵永进 | 赵宏越 |
| 郝福庆 | 侯岩  | 姜四清 | 宣理  |
| 姚鸿  | 饶权  | 贾进  | 徐雷  |
| 殷善文 | 高广生 | 郭兰峰 | 黄志杰 |
| 盛朝东 | 章稳  | 彭会军 | 蔡成元 |
| 蔡一鸣 | 熊顺祥 | 颜波  |     |

# 目 录

1. 第八届全国人民代表大会第五次会议《关于 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况与1997年国民经济和社会发展规划的决议》…………… (1)
2. 关于 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1997 年国民经济和社会发展规划草案的报告  
…………… 国家计划委员会主任 陈锦华(3)

## (一)综合经济

1. 宏观经济形势与宏观调控政策…………… (23)
2. 物价形势与价格政策…………… (34)
3. 财政形势与财政政策…………… (42)
4. 金融形势与货币政策…………… (51)
5. 固定资产投资…………… (62)
6. 居民收入分配…………… (69)
7. 国际收支…………… (75)

## (二)产业经济

1. 农村经济发展…………… (83)
2. 工业经济发展…………… (90)
3. 基础设施与基础工业…………… (98)  
    水    利…………… (98)  
    交通通信业…………… (105)

能源工业 ..... (111)

原材料工业 ..... (116)

4. 支柱产业 ..... (123)

    机械工业 ..... (123)

    电子工业 ..... (127)

    石化工业 ..... (132)

    汽车工业 ..... (137)

    建筑业 ..... (143)

5. 轻纺工业 ..... (151)

6. 资源综合利用 ..... (158)

7. 第三产业 ..... (166)

8. 国内贸易 ..... (174)

(三)对外经济

1. 国际经济环境 ..... (183)

2. 对外贸易 ..... (192)

3. 利用外资 ..... (201)

(四)科技、教育和社会发展

1. 科技发展 ..... (209)

2. 教育事业 ..... (217)

3. 文化、卫生和体育事业 ..... (226)

4. 人口与劳动就业 ..... (244)

5. 环境保护 ..... (255)

6. 扶贫开发 ..... (263)

(五)地区经济与国土整治

1. 地区经济发展 ..... (275)

2. 国土开发与整治 ..... (281)

(六)体制改革和经济法制建设

1. 经济体制改革综述 ..... (291)

2. 国有企业改革 ..... (299)

3. 投资体制改革 ..... (305)

4. 社会保障制度改革 ..... (310)

5. 城镇住房制度改革 ..... (320)

6. 经济法制建设 ..... (328)



# **第八届全国人民 代表大会第五次会议 《关于 1996 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 1997 年国民经济和 社会发展计划的决议》**

(1997 年 3 月 14 日通过)

第八届全国人民代表大会第五次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的 1997 年国民经济和社会发展规划,批准国家计划委员会主任陈锦华受国务院委托所作的《关于 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1997 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成 1997 年计划提出的各项建议。会议要求各级人民政府坚决贯彻和认真落实中央确定的指导方针和政策,把经济工作的着眼点切实放到推进两个根本性转变、提高经济增长的质量和效益上来,稳中求进,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步。在计划执行过程中,要狠抓落实。要坚定不移地把农业放在经济工作的首位,继续增加农业投入,大力改善农业基本生产条件,提高农业生产力总水平。要深化农村改革,减轻农民负担,进一步保护和调动农民生产积极性。要加大国有企业改革力度,尽快改革企业管理体制和经营机制,转变政府经济管理职能,推进政企职责分开,抓好企业领导班子的整顿和建设,加强企业内部管理,努力提

高经济效益。对国有企业要根据产业政策和经营状况区别对待,分类指导。要加大经济结构调整的力度,培育新的经济增长点。要继续实行适度从紧的财政政策和货币政策,努力增加财政收入,严格按预算支出,控制货币供应量,加强金融监管。要关心群众生活,使人民生活水平继续有所提高,做好扶贫帮困工作,认真实施“再就业工程”。要进一步做好社会发展工作,促进经济和社会协调发展。各级领导干部一定要把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,动员和依靠广大人民群众,为全面完成 1997 年国民经济和社会发展规划而努力。

# 关于 1996 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 1997 年 国民经济和社会发展规划 草案的报告

——1997 年 3 月 2 日在第八届全国人民  
代表大会第五次会议上  
国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1997 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、1996 年国民经济和社会发展规划执行情况

1996 年是“九五”计划的第一年。按照第八届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》、《关于 1995 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1996 年国民经济和社会发展规划的决议》，经过全国各族人民的共同努力，比较好地实现了宏观经济调控目标，完成了国民经济和社会发展的主要任务。1996 年计划执行情况是好的，做到了为“九五”计划开好头、起好步。

国民经济持续快速增长,抑制通货膨胀取得显著成效。在1995年通货膨胀得到初步控制的基础上,1996年继续把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,执行适度从紧的财政政策和货币政策,注意把握宏观调控力度,努力改善经济总量平衡状况,加强市场物价监管,既做到了物价上涨率进一步大幅度回落,又保持了国民经济适度快速增长。全国商品零售价格总水平上涨6.1%,明显低于计划确定的10%左右的调控目标,涨幅比上年回落8个百分点;国内生产总值完成67795亿元,增长9.7%,实现了“九五”计划提出的物价上涨率低于经济增长率的调控要求。三次产业结构有所改善,第一产业增长5.1%,第二产业增长12.3%,第三产业增长8%。工交生产稳步发展。全国工业增加值完成28580亿元,增长12.7%。主要工业产品产量大都达到或超过计划目标。全国一次能源产量达到12.6亿吨标准煤,为计划的106.2%;发电量10750亿千瓦时,为计划的100.5%;钢产量10110万吨,为计划的105.3%;乙烯301万吨,为计划的118.0%;化肥2660万吨(折纯),为计划的108.8%;化纤308万吨,为计划的106.2%;数字程控交换机1934万门,为计划的101.8%。汽车产量149万辆,为计划的96.1%,主要是受市场销售的影响,没有实现计划。产业政策支持的电子、交通、通信等产业发展加快。集成电路43576万块,比上年增长39.3%;民航运输总周转量80.6亿吨公里,增长12.9%;国家铁路货运量16.2亿吨,增长1.9%;全社会公路货运周转量5000亿吨公里,增长6.5%;邮电业务总量1335亿元,增长35.4%。

粮食生产再创历史最高水平,农村经济全面发展。由于努力增加农业投入,扩大粮食种植面积,调整种植结构,推广先进适用技术,稳定农业生产资料价格,特别是再次较大幅度地提高粮食定购价格,增加储备粮收购,进一步调动了农民的生产积极性,加上气候条件总体上比较有利,粮食获历史最好收成,总产量在4800亿

公斤以上,比上年增产 134 亿公斤以上。油料受市场供大于求和不利气候影响,总产量 2200 万吨,减少 50 万吨,仍为历史上第二个高产年。棉花播种面积减少近 1000 万亩,产量 420 万吨,减少 57 万吨。畜牧业和水产业保持较快增长,肉类总产量达到 5800 万吨,水产品 2800 万吨。乡镇企业继续发展,中西部地区发展加快。扶贫工作取得新的进展,农村贫困人口由 6500 万减少到 5800 万。

固定资产投资继续增长,国家重点建设得到加强。全社会固定资产投资完成 23660 亿元,比上年增长 18.2%,投资率为 34.9%。投资结构调整力度加大,农林水利、能源、交通通信和电子工业投资的增长幅度,均快于整个投资的增长。农林水利新增中央预算内投资占新增预算内投资总量的 82.6%。国家重点基本建设和重大技术改造项目进度加快。全年建成投产的大中型基本建设项目由年初计划确定的 97 个增加到 134 个,是近几年重点建设项目完工最多的一年。限额以上更新改造项目完成 340 个。举世瞩目的三峡工程进展顺利,导流明渠堰内段已经完成,左岸大坝和电站进入第二阶段开挖,永久船闸一期工程全部完成,沟通工地两岸的西陵长江大桥建成通车。小浪底水利枢纽工程正在紧张施工,大坝开挖基本完成。陕西渭河、洛河治理工程和甘肃疏勒河农业灌溉等一批项目开始建设,黑龙江、内蒙古垦区商品粮基地和新疆棉花基地以及种子工程等项目进展顺利。京九铁路全线正式投入运营,对缓解南北运输紧张状况、加快沿线革命老区脱贫致富和迎接香港回归都具有重要意义。南疆铁路西段正式开工建设。沪宁高速公路全线通车。桂林两江机场投入使用。陕西渭河等 8 个大型化肥厂建成投产。无锡华晶大规模集成电路项目按进度施工。宝钢三期工程建成 1580 轧机和板坯连铸等一批单项工程。全年基本建设新增主要生产能力有:发电装机 1525 万千瓦,原油 1973 万吨,乙烯 74 万吨,铁路营运里程 1954 公里,铁路复线 1522 公里,高速公路 1117 公里,长途光缆 2 万皮长公里,微波电路 1 万公里,局用交换

机容量 2107 万门。

财政收入增长较快,金融形势保持平稳。全国财政收入(不含债务收入)完成 7366 亿元,比上年增长 18%;财政支出(不含债务支出)7914 亿元,比上年增长 16%;支大于收 548 亿元,其中,中央财政赤字 610 亿元,控制在预算目标之内,地方财政结余 62 亿元。国债发行按计划顺利完成。中央银行继续加强金融调控和监管,随着物价涨幅回落,适时停办新的保值储蓄,两次下调存贷款利率,减轻了国家债务和企业负担。居民储蓄存款保持稳定增长。全社会信用总量继续得到较好控制,全年现金投放 917 亿元,增长 11.6%。

国有企业改革步伐加快,各项配套改革继续深化。建立现代企业制度试点工作全面展开。优化资本结构试点城市由 18 个扩大到 58 个。在企业的转机建制、增资减债、分流富余人员和分离社会职能等方面,取得积极进展。新的财税体制继续完善,顺利实施了进出口税制三项重大改革,加强了预算外资金管理。金融改革进一步深化。城市合作银行稳步发展,农村金融体制改革全面展开,统一了银行间同业拆借市场,改进了国债发行方式,开办了公开市场业务。实现了人民币经常项目可兑换。投资体制改革出台了固定资产投资项目资本金制度和建设项目法人责任制。以职工养老保险和失业保险为重点的社会保障制度改革取得了较大进展,医疗保障制度改革试点范围扩大。

对外贸易持续发展,利用外资进一步扩大。外贸进出口总额 2899 亿美元,比上年增长 3.2%。其中,出口 1511 亿美元,增长 1.5%;进口 1388 亿美元,增长 5.1%;顺差 123 亿美元。外商直接投资势头良好,全年实际利用外资 423.5 亿美元,比上年增长 12.2%。按全口径计划管理范围统计,借用国外贷款实际使用额 160 亿美元。外资投向基础设施、基础产业和中西部地区的项目增多。年末国家外汇储备 1050 亿美元,比年初增加 314 亿美元。人

民币汇率继续保持稳定。

科技、教育和各项社会事业取得新成就,社会主义精神文明建设明显加强。科技攻关取得一批重大成果,科技成果的产业化和工程化加快。一些综合性状好的农业新品种进一步推广,促进了单产的提高。使用聚合物驱油的三次采油技术进入工业应用,成为稳定东部油田产量的重大技术措施。622兆比特的同步数字系列光纤通信系统,在成都至攀枝花的700公里全线运行成功,使通信技术水平有了新的提高。曙光系列高性能计算机在国民经济信息化建设中发挥了积极作用。教育事业全面发展。全国已有50%的县(市、区)基本普及九年义务教育,当年减少青壮年文盲400万人。高校管理体制改革取得新进展。全国普通高校招生96.6万人,普通中等专业学校招生137万人。成人教育获得较大发展,成人高校和中等专业学校在校生分别达到265.6万人和310万人。各地加强了污染治理,全国已取缔、关闭和停产15种污染严重企业57430个,占应取缔、关闭和停产企业总数的81.2%。

各项文化事业全面发展。继续实施“五个一工程”,涌现出一大批优秀的文艺作品。西藏图书馆、上海博物馆建成开馆。青海塔尔寺等一批重要古建筑抢救维修项目通过了验收。广播、电视人口覆盖率分别达到83.7%和86.1%。在第26届奥运会和其它重大国际比赛上,我国体育健儿取得了优异成绩。卫生事业繁荣发展,法定传染病总发病率继续下降。大力表彰和学习新时代先进典型的活动,收到了广泛的社会效果。

城乡人民生活进一步改善。农村居民人均纯收入1926元,实际增长9%;城镇居民人均生活费收入4377元,实际增长3.3%。安居工程建设继续加强,促进了居住条件的改善。城乡市场繁荣,全社会消费品零售总额达到24614亿元,实际增长12.5%。新安排城镇就业705万人,城镇登记失业率3%。一些城市实施再就业工程取得较大成效。人口自然增长率控制在10.42‰。

以上成绩的取得,是三年多来深化改革、加强和改善宏观调控的重大成果,为 1997 年的经济和社会发展奠定了良好的基础。在好的形势下,一定要清醒地看到当前经济社会生活中存在的困难和问题。这主要是:在经济总量平衡状况明显改善的情况下,结构性矛盾日益突出。“大而全、小而全”和盲目重复建设问题相当严重,制约着国民经济整体素质和效益的提高。农业基础脆弱的状况没有根本改变。水利建设滞后,设施老化失修,抗灾能力薄弱,有些城市防洪能力不强。中央财政赤字较大,银行不良贷款继续增多,潜伏的风险加大。物价涨幅回落的基础还不很稳固。特别是部分国有企业生产经营困难,经济效益不好,停产、半停产企业和下岗待业人员增多,一些亏损企业的职工生活困难,成为影响经济发展和社会安定的重要因素。国有企业的困难,是多年积累起来的各种矛盾的综合反映。关键是国有企业的经营机制和管理体制不适应发展社会主义市场经济的要求,结构不合理,盲目重复建设,导致一些产品生产能力过剩,企业开工不足,产品技术水平低,能耗大,成本高,竞争力差,造成企业效益低下。这些问题,反映出体制改革必须继续深化,宏观调控必须继续改善,特别是对微观经济活动的引导更需进一步加强。我们要抓住当前的有利时机,下大力气做好各项工作,认真解决前进中的困难和问题,保持国民经济和社会发展的势头。

## 二、1997 年经济社会发展的调控目标和主要任务

1997 年是中国历史上极为重要的一年。我国将恢复对香港行使主权,中国共产党将召开第十五次全国代表大会,这是举世瞩目的两件大事。做好 1997 年的计划工作,具有非常重要的意义。党中央对经济工作提出的总体要求是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,全面贯彻党的基本路线和基本方针,落实



十四届五中全会、六中全会精神,切实推进两个根本性转变,继续实行适度从紧的财政货币政策,降低物价上涨幅度,加强农业基础地位,加快改革特别是国有企业改革步伐,加大结构调整力度,培育新的经济增长点,积极开拓市场,提高对外开放水平,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。制定和实施 1997 年的计划,要坚持稳中求进的原则,正确处理改革、发展、稳定的关系,保持宏观经济政策的连续性、稳定性和必要的灵活性,努力做到把总量控制与结构调整、宏观调控与微观搞活、深化改革与促进发展、经济发展与社会发展更好地结合起来。1997 年国民经济和社会发展的主要宏观调控目标是:

- 经济增长率 8%;
- 全国商品零售价格上涨幅度 6%;
- 固定资产投资率 32%;
- 财政赤字 570 亿元,比上年减少 40 亿元;
- 进出口总额 3100 亿美元,进口与出口大体平衡;
- 货币发行 1200 亿元;
- 人口自然增长率 11.44‰;
- 城镇登记失业率 3%左右。

按照上述目标,1997 年国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面:

### **(一)继续加强农业基础地位,全面发展农村经济**

坚持把农业放在经济工作的首位,确保主要农产品产量稳定增长。1997 年粮食播种面积要稳定在 16.8 亿亩,总产量保持 1996 年水平,并争取有所增长,重点增加小麦和水稻的产量。棉花种植面积力求恢复到 8000 万亩,总产量 425 万吨。油料 2250 万吨,糖料 8600 万吨,肉类总产量 6200 万吨,水产品 3100 万吨。要坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,积极发展农村社会化服务体系,推进贸工农一体化、农业产业化经