

社会主义经济理论与方针政策

费培根 苏良基 主编

北京经济学院出版社

社会主义经济理论与 方针政策

主 编：费培根 苏良基

副主编：靳言智 徐道安

北京经济学院出版社

1992·北京

(京)新登字211号

社会主义经济理论与方针政策

费培根 苏良基 主编

北京经济学院出版社出版

(北京市朝阳区红庙)

河北省迁安县印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米 32开本 9.125印张 229千字

1992年4月第1版 1992年4月第1版第1次印刷

印数: 00 001—10 100

ISBN7-5638-0325-4/C·19

定价: 5.50元

编写说明

为了适应即将在全国展开的企业各层次岗位培训，以及高等院校、党校有关课程的教学需要，中共华北电业管理局党校与全国电力系统多种经营企业岗位培训办公室，组织了包括武汉水利电力学院、北京水利电力管理干部学院、成都电力职工大学等院校教师参加的《社会主义经济理论与方针政策》教材编写组，完成了这本教材的编写工作。

由于近年来我国的社会主义现代化建设和改革开放的实践有了很大进展，我们党对建设有中国特色的社会主义基本理论和基本实践获得了许多新的丰富成果，对许多问题有了更准确、更深刻、更清晰的认识，因此，本教材在编写时，注意了吸取以往该类教材的成果和优点的基础上，对结构内容做了必要的调整，进一步强调了建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的十二条原则，以及关于十年规划和“八五”计划的基本指导方针；突出了如何搞活国营大中型企业和重新认识农业在国民经济中的基础地位等问题；突出了坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线；增加了防止和平演变、反对资产阶级自由化等重要内容。

本教材各章主要编写人为：徐道安：第一、二、三章，靳言智：第四、六章，费培根：第五章，苏良基：第七、八、九章。郭子仪、潘振华、滕龙等参加了部分内容的编写和修改。全书由费培根、苏良基任主编，靳言智、徐道安任副主

编，杨业兴、吴建明任主审。陈长顺、刘信等参加审定工作。滕龙负责全书的编辑加工。

本书在编写和出版过程中，得到中国电力企业联合会教育培训部、多种经营部、基建工作部以及华北电业联合职工大学等单位的支持和帮助，在此一并致谢。

编 者

1991年12月

《社会主义经济理论与方针政策》编委会

主 审：杨业兴、吴建明

主 编：费培根、苏良基

副 主 编：靳言智、徐道安

编写人员：费培根、苏良基、靳言智

徐道安、郭子仪 潘振化

滕 龙

目 录

编写说明

第一章 探索有中国特色的社会主义道路	(1)
第一节 历史的伟大转折.....	(1)
第二节 走向全面改革.....	(6)
第三节 加快和深化改革.....	(9)
第四节 坚持马克思主义的思想路线.....	(23)
第二章 社会主义初级阶段理论和党的基本路线 ...	(26)
第一节 我国正处在社会主义初级阶段.....	(26)
第二节 社会主义初级阶段的根本任务是发展社 会生产力.....	(38)
第三节 社会主义初级阶段的基本路线.....	(52)
第三章 我国社会主义基本经济制度	(58)
第一节 坚持以公有制为主体, 积极发展多种所 有制经济.....	(58)
第二节 坚持在按劳分配为主的前提下实行多种 分配方式.....	(78)
第三节 社会主义经济是公有制基础上的有计划 的商品经济.....	(93)
第四章 我国现阶段经济发展战略	(109)
第一节 经济建设的战略目标和战略部署.....	(109)
第二节 经济发展战略的转变.....	(121)

第三节	把发展科学技术和教育事业放在首位…	(132)
第四节	保持社会总需求与总供给的基本平衡…	(141)
第五节	合理调整和改造产业结构……………	(148)
第六节	坚持国民经济长期持续、稳定、协调发 展的方针……………	(155)
第五章	我国经济体制改革……………	(160)
第一节	经济体制改革的必要性、性质和任务…	(160)
第二节	建立有计划商品经济的新体制和运行 机制……………	(168)
第三节	经济体制改革的中心环节是搞活企业…	(172)
第四节	建立和完善社会主义市场经济体系……………	(192)
第五节	健全宏观经济调控体系……………	(200)
第六章	对外开放是我国一项长期的基本国策……………	(206)
第一节	坚持独立自主、自力更生基础上的对外 开放……………	(206)
第二节	发展对外经济关系的基本形式……………	(215)
第三节	建立有中国特色的开放格局……………	(224)
第七章	我国政治体制改革……………	(235)
第一节	政治体制改革的必要性和紧迫性……………	(235)
第二节	政治体制改革的目标……………	(240)
第三节	政治体制改革的内容……………	(242)
第四节	政治体制改革的基本原则……………	(247)
第五节	在改革开放中加强党的建设……………	(248)
第八章	社会主义精神文明建设……………	(253)
第一节	我国社会主义现代化建设的总体布局…	(254)
第二节	社会主义精神文明建设的基本指导方针 和根本任务……………	(259)

第三节	社会主义精神文明建设的基 本内容和指 导思想.....	(262)
第九章	认清形势，坚持走社会主义道路.....	(269)
第一节	时代和形势.....	(269)
第二节	反对资产阶级自由化是一项长期的 任务.....	(275)
第三节	坚持走社会主义道路.....	(278)

第一章 探索有中国特色的 社会主义道路

党的十一届三中全会迄今已十有三年。过去的十三年,是探索的十三年,是前进和发展的十三年。随着改革开放的深入和党的各项方针政策的贯彻执行,我国的社会主义现代化建设取得了巨大的成就,但还存在不少的困难和问题。回顾过去十三年改革开放的历程,了解十一届三中全会以来经济建设各项方针政策的形成和发展,认识建设有中国特色的社会主义的理论与实践,不断总结经验教训,提高认识水平和觉悟程度,对增强执行党的方针政策的自觉性,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,齐心协力战胜困难,推动社会主义现代化建设的蓬勃发展,实现第二步战略目标,都是非常必要的。

第一节 历史的伟大转折

一、十一届三中全会召开的历史背景

“文化大革命”的十年内乱,给我们党、国家和人民带来了深重灾难。1976年10月,党中央一举粉碎了以江青为首的“四人帮”反革命集团,从危难中挽救了革命,挽救了党,使我们国家进入了新的历史发展时期。广大干部和人民群众迸发出巨大的热情,忘我地投入到各项改革和建设工作中去。但由于当时历史条件的限制,华国锋同

志在指导思想继续犯“左”的错误，提出了“两个凡是”的错误方针，仍然坚持“以阶级斗争为纲”、“坚持无产阶级专政下继续革命”的理论。这不仅使党在路线、方针政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重障碍。同时，在经济工作中急于求成，继续执行“左”的政策，导致党的工作出现两年徘徊的局面。在这种情况下，适时召开党的十一届三中全会，拨乱反正，就显得十分必要了。

十一届三中全会召开前，党内许多老同志为改变党的工作两年徘徊的局面作了种种努力。邓小平同志针对当时以教条主义态度对待毛泽东思想的错误倾向和“两个凡是”的错误方针，尖锐地指出“两个凡是”不符合马克思主义，并在1977年4月提出了用准确的、完整的毛泽东思想指导全党全军和全国人民的问题。1978年6月，邓小平同志进一步提出，实事求是，一切从实际出发，理论与实践相结合等，是毛泽东思想的根本观点，并肯定和支持了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。其他几位老同志对于重新评价党的主要领导人的功过是非和经济工作，对解放思想、纠正冤假错案、恢复老干部工作等都作了艰苦的斗争和巨大的努力。这些活动，都为十一届三中全会的召开创造了必要的条件。

全会召开前，党中央还专门召开了长达36天的工作会议，为全会进行充分的准备。1978年12月13日邓小平同志在中央工作会议闭幕会上作了题为“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的重要讲话，为三中全会重新确立马克思主义思想路线奠定了基础。这个讲话着重讲了四个问题：

（一）解放思想是当前一个重大的政治问题

只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的问题，正

确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。根据我国的实际情况，确定了实现四个现代化的具体路线、方针、政策和措施。当时，在我们的干部中，特别是领导干部中，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，还处在僵化或半僵化状态。这个问题不解决，“四化”就没有希望。

（二）民主是解放思想的重要条件

解放思想的一个重要条件就是真正实行民主集中制。当前，要特别强调民主。要造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅、生动活泼那样一种政治局面。邓小平同志还特别指出，目前，经济管理体制权力过于集中，需要扩大厂矿企业和生产队的自主权，使他们发挥积极性和创造力。又指出，为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，切实保障人民民主权利。

（三）处理遗留问题要向前看

处理历史遗留问题，是安定团结的需要，目的是为了向前看，是为了顺利实现全党工作重心的转移。邓小平同志指出，我们处理历史遗留问题的原则是“有错必纠”，凡是过去搞错了的，统统纠正。要安定团结，加强全国各族人民的团结，首先要加强全党的团结，特别是要加强党的领导核心的团结。他还指出，我们党的团结，是在马列主义、毛泽东思想基础上的团结。

（四）研究新情况、解决新问题

邓小平同志强调要特别注意研究和解决管理方法、管理制度和经济政策三个方面的问题。

1. 管理方法上，要克服官僚主义。要学会用经济方法

管理经济。要把是否实行先进管理方法，技术革新进行得怎样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者个人收入和福利增长了多少，作为衡量经济部门党委领导工作好坏的标准。

2. 管理制度上，要特别加强责任制，根除名曰集体负责，实际无人负责的现象。

3. 经济政策上，要允许一部分地区、一部分企业、一部分人，依靠勤劳而先富起来，从而产生极大的示范力量。这是一个能够影响和带动整个国民经济的大政策。

邓小平同志预见在实现“四化”的进程中一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。他号召全党同志要善于重新学习，学习马列主义、毛泽东思想，努力把马列主义的普遍原则同我国四个现代化的具体实践结合起来。当前，大多数干部要着重从三方面学习：一是学经济，二是学科学技术，三是学管理。

二、十一届三中全会的召开及其历史意义

继中央工作会议之后，12月18日至22日，党的十一届三中全会在北京举行。这次会议是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，开始了全面的拨乱反正，做出了一系列重大决策。

（一）重新确立了党的思想路线

全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系。全会高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针。

（二）重新确立了党的正确的政治路线

全会果断地停止了使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，否定了“无产阶级专政条件下继续革命”的理论，做出把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。全会明确指出，党在新时期的政治路线的基本内容是：全党、全军和全国人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，鼓足干劲，群策群力，为把我国建设成为社会主义现代化强国而进行新的长征。

（三）提出了注意解决国民经济比例严重失调的要求，制定了关于加快农业发展若干问题的决定

（四）全会提出了为实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革

（五）会议认真讨论了“文化大革命”中的一些重大政治事件和“文化大革命”前遗留的某些历史问题，全会审查和解决了党的历史上一批重大的冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题

（六）重新确立了党的正确的组织路线

全会决定健全党的民主集中制、健全党规党纪，反对个人崇拜，要少宣传个人，加强集体领导。

十一届三中全会的功绩，就在于它结束了粉碎江青反革命集团后两年徘徊、步履维艰的局面，开始全面地、认真地纠正“文化大革命”中及以前的“左”倾错误，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。从此我们党掌握了拨乱反正的主动权，着手解决历史遗留问题和现实问题，并开始进行繁重的经济建设和体制改革工作。

十一届三中全会之后不久，党中央于1979年4月提出了对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的方针，重点

抓调整，在调整中改革，在调整中整顿，在调整中提高，边调整边前进。经过几年的艰苦努力，调整取得了显著成效。整个国民经济出现了持续、稳定、协调发展的新局面，为走向全面改革创造了良好的经济环境。

第二节 走向全面改革

一、十二届三中全会的主题是城市改革

十一届三中全会以后，在马克思主义路线指引下，全国政治经济形势很好，各方面都取得了显著的成就。1982年9月召开的党的十二大，坚持和发展了十一届三中全会的路线，明确地提出了系统地进行经济体制改革的任务，提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的纲领。1984年10月党的十二届三中全会在北京举行。全会分析了我国当时的政治经济形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是十一届三中全会以后几年城乡体制改革的经验，一致认为：必须按照马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，建设有中国特色的社会主义，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的总方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。因此，这次全会的主题是推动以城市为重点的整个经济体制的全面改革，它标志着我国将进入全面改革的新阶段。

二、十二届三中全会的伟大历史作用

党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）。这是马克思主义的基本原理与中国具体实践相结合的产物，是解放思

想、实事求是的又一范例。如同十一届三中全会在实行拨乱反正、提出改革任务、推动农村改革方面起了伟大历史作用一样，十二届三中全会在制定改革蓝图、加快改革步伐、推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，必将起到伟大的历史作用。它是我国社会主义建设史上又一个新的里程碑。十二届三中全会的意义在于：

（一）全会制定了我国经济体制改革的纲领

全会通过的《决定》，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性和紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项方针政策，因而是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

（二）全会制定的改革的蓝图，是走向全面改革的里程碑

（三）全会通过的《决定》对统一认识、进一步发挥社会主义的优越性，具有深远意义

建国四十多年，我国所发生的深刻变化，证明社会主义比资本主义优越。但因种种原因，社会主义制度的优越性未得到充分的发挥。《决定》对当前和今后一段时期经济体制的改革规定了基本政策，提出了明确的行动纲领，这对统一全党认识、卓有成效地进行改革、发展社会生产力、发挥社会主义优越性，无疑有巨大的推动作用。

（四）全会通过的《决定》丰富和发展了马克思主义

全会在一系列重大社会主义经济理论上做出了新的突破，创造性地发展了马克思主义的科学社会主义和政治经济学理论，从理论与实践的结合上对国际共产主义运动做出了新的贡献。

三、十二届三中全会关于经济体制改革决定的具体化

在胜利完成第六个五年计划的基础上，从1986年起，我国开始了第七个五年计划时期。

1985年9月23日中国共产党全国代表会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》（以下简称《建议》）。《建议》概述了“七五”期间我国经济工作的指导思想和奋斗目标；经济和社会发展的战略方针和主要措施；经济体制改革的设想和实施步骤。它是我国社会主义建设，特别是十一届三中全会以来建设经验的总结，是十二届三中全会关于经济体制改革决定的具体化。《建议》指出，“七五”计划期间是全面改革我国经济的关键时期，我们一定要坚持把改革放在首位。如果经过这五年，使经济体制改革基本就绪，能在五年或更长一些时期内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础，而且经济又能持续、稳定、协调发展，实现十二大提出的本世纪末的战略目标，就有了充分的把握。《建议》于1986年4月12日被六届全国人大四次会议采纳，并付诸实施。

1986年4月12日六届全国人大四次会议通过了我国《国民经济和社会发展第七个五年计划》和《关于第七个五年计划的报告》。这些文件都是十二届三中全会关于经济体制改革决定的具体化。

四、十二届六中全会的决议进一步促进全面改革

1986年9月召开的十二届六中全会，根据十二大关于“两个文明”一起抓的战略决策和1985年党的全国代表会议精神，特别是全面改革的发展要求，做出了《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。这对加强社会