

特 载

政 府 工 作 报 告

——1997年1月23日在甘肃省第八届
人民代表大会第五次会议上

甘肃省代省长 孙 英

各位代表：

我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1996年的政府工作和1997年的奋斗目标

刚刚过去的1996年，是我省现代化建设进程中具有重要意义的一年。在党中央、国务院和中共甘肃省委的正确领导下，各级政府带领全省各族人民艰苦奋斗，开拓进取，克服前进中的种种困难，完成了省八届人大四次会议批准的主要任务，为“九五”计划开了个好头。全省国内生产总值达到673.7亿元，比上年增长10.95%，胜利实现了提前4年翻两番的第二步战略目标。

——农村经济全面发展。去年的农业生产是在前两年遭受严重自然灾害的基础上进行的。各级政府围绕增产增收和安排好群众生活，进一步深化农村改革，落实党在农村的各项政策，努力增加农业投入，利用雨水合节、天时较好的条件，发挥科学技术和水利设施的增产丰产作用，加大扶贫攻坚、小康建设和发展农村支柱产业的力度，使农村经济得到了全面发展。粮食总产量创历史最高水平，达到82亿公斤，比上年净增18亿公斤。农业实用技术得到有效

应用，粮食作物地膜覆盖面积达到561万亩，比上年增加286万亩，科技在农业生产中的贡献率达到42%。引大入秦、盐环定扬黄、民勤调水、东乡南阳渠等骨干水利工程完成了年度建设任务。全年新增水浇地40万亩，“三田”113万亩。“121雨水集流工程”实现了预定目标，为解决中部干旱地区人畜饮水困难发展旱作农田雨水集流补灌开辟了新途径。“小康工程”建设进展良好，有9个县、区通过了达标验收。完成了“四七”扶贫攻坚计划的年度目标，加上消化上年因灾返贫人口，共有122万人解决了温饱。乡镇企业继续较快发展，总产值达到576亿元，比上年增长41.4%。老区和民族地区的经济也有了新的发展。

——工业生产稳定增长。各级政府引导企业积极推进两个根本性转变，追求技术进步效益、结构优化效益和规模效益，努力克服资金、电力紧张的困难，使工业生产保持了稳定增长的势头。按照效益优先的原则，实行分类指导，对特困企业，重点进行支、帮、促；对传统产品比重大的企业，重点抓产品开发和技改；对产品有销路的企业，从生产要素上给予重点扶持。全省有600项技术改造项目建成投产，开发新产品1380

项，新增名牌产品20多项。完成工业增加值256亿元，比上年增长10.3%。

——重点项目建设进展顺利。固定资产投资完成230亿元，比上年增长18.2%。全省32个重点建设项目，有13个建成或部分建成。兰化16万吨乙烯改扩建工程建成并生产出合格产品。建成了成品油长输管线的兰州首站。靖远电厂二期、大峡电站等部分机组相继投入运行，新增装机容量50万千瓦。干塘至武威南沙漠电气化铁路建成并投入运营。省境内国道以及省级公路改造取得了新的成绩。实现了县以上电话交换程控化，局用电话交换机容量突破了100万门，开通了省到地州市的会议电话网。

——财贸形势较好。全年完成财政收入79.9亿元，比上年增长16.6%，财政支出91.57亿元，增长12.8%。金融运行平稳，全省金融机构各项存款余额达到813.8亿元，比上年增长29.3%，各项贷款余额达到837.6亿元（含国家开发银行贷款），增长22.8%。兰州商贸中心建设实现了“三年见小效”的目标。城乡集市贸易、专业市场和要素市场进一步发展，总数达到1832个。持照个体工商户达到39万户，从业人员70.6

万人,民营企业发展到7121户。社会消费品零售总额达到265亿元,比上年增长15.7%。适应农业全面丰收对流通提出的新要求,各级政府采取多种措施,落实收购资金,超额完成了粮食定购任务,争取国家专储粮指标,扩大议价粮收购,使农产品卖难问题得到了缓解。

——抑制物价过快上涨取得了较大成效。各级政府坚持实行物价控制目标责任制和行政领导负责制,坚持“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制,努力增加市场有效供给,从严控制调价项目,加强市场价格监管,发挥重要商品储备制度和风险基金的作用,使物价涨幅明显回落。全年零售物价涨幅为6.6%,居民消费价格涨幅为10%,均比上年回落10个百分点。

——改革开放继续深入。按照“抓大放小”、整体搞好国有经济的总体思路,加大国有企业改革的力度。34户现代企业制度试点企业的方案已全部审批完毕,有22户转入了实施阶段;15户流通试点企业已经选定。采取兼并、联合、破产、拍卖等办法,放开搞活国有小企业,全省已有1001户企业进行了多种形式的调整,流动重组资产24亿元,重新安置职工8.27万人。股份制改造迈出了新步伐,规范化的股份制企业已达到20户,又有5户企业股票上市交易获得了成功。商业连锁经营和物资代理制稳步推进,粮食经营“双线运行”的情况较好,购销价格调整平稳。财税体制改革进一步完善,实施了省对地过渡期转移支付方案。社会保障制度、土地使用制度、住房制度改革和小城镇综合改革试点工作进展顺利。对外开放进一步扩大,外贸进出口总额完成5.2亿美元,其中出口创汇3.9亿美元;新注册“三资”企业114户,累计达到1086户,资金总额12亿美元,其中外资额6.57亿美

元,实际到位3.79亿美元;利用外国政府贷款、旅游、对外经济技术交流、友好往来、对外承包工程和劳务输出都取得了一定的成绩。

——城乡人民生活继续有所改善。在经济发展的基础上,各级政府高度重视群众生活特别是灾区群众和困难企业职工的生活安排问题,保证了群众生活水平在总体上随着经济的发展而提高。农民人均纯收入达到1100元,比上年净增216元;城乡居民人均生活费收入达到3018元,净增214元;城乡居民储蓄存款新增103亿元;城镇居民人均住房面积达到11.1平方米,增加0.36平方米。各级都建立了工作责任制,采取政府救济、组织群众生产自救、社会互助共济等多种形式,使灾区和贫困地区的群众生活得到了较好安排。全年共安排救灾救济款1.1亿元,发放救济粮1.55亿公斤。动员社会各界广泛开展“扶贫济困送温暖”活动,共募捐衣被等140多万件,现金120多万元,面粉66.5万公斤。组织下岗职工生产自救,缓解了部分职工的生活困难。实施再就业工程和转移农村剩余劳动力取得了新的成绩,保持了就业局势的基本稳定,城镇失业率控制在4%以内。在财力十分紧张的情况下,省上挤出一部分资金,超汇和补贴给地县,用于困难县发放行政事业单位干部职工工资,累计金额已达1亿多元,使这部分职工当年的工资得到了兑现。

——精神文明建设进一步加强。各级政府坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,在抓好经济建设的同时,更加重视社会主义精神文明建设,各项社会事业有了新的发展。科技工作以成果推广和转化为重点,广泛开展科技服务年活动。一批有转化推广前景的科技成果研制成功,“八五”科技攻关项目“小麦全生育期地膜覆盖穴播栽培技术”,被国家科委列入全

国重点科技成果推广计划,在我国北方得到大面积推广应用。有8个县市区进入国家级科技工作先进县市行列。大力推进职业教育、高等教育和成人教育,又有7个县区基本普及了九年制义务教育。在贫困地区和少数民族地区开展扫盲攻坚战,全省青壮年文盲率由上年的11.5%降低到9.6%。采取多种形式增加对教育的投入,办学条件和教师住房条件有了新的改善,共维修改造危房40万平方米,新建扩建校舍30万平方米,教师住房面积新增34万平方米,有4700多户教师迁进新居。坚持“二为”方向和“双百”方针,创作并演出了一批优秀作品和剧目,省直剧团送戏下乡300多场。新闻出版、广播电视和对外文化交流都取得了显著的成绩。农村医疗卫生条件继续有所改善,49个县基本达到了初级卫生保健标准,又有69所乡镇卫生院、10所县防疫站、7所县妇幼保健站完成了改扩建任务,儿童计划免疫以乡为单位实现了第三个85%的目标。竞技体育运动取得了好成绩,全民健身活动广泛开展,经常参加体育锻炼的人数占到全省总人口的31.6%,在校学生体育达标率达到96%。计划生育工作坚持党政一把手亲自抓、负总责,加大了工作力度,农村计划生育工作有了明显改进,全省计划生育率达到74%,比上年提高10个百分点,人口出生率为18.43%,人口自然增长率为11.79%,完成了国家下达的人口控制计划。坚持可持续发展战略,建成了一批烟尘控制和环境噪音达标区,治理了一批重点工业污染源,工业固体废弃物综合利用和处置率有较大提高,部分河流的水质和城市的环境质量有所改善。加强农田保护,全省耕地面积连续7年稳中有增。广泛开展了形式多样的双拥活动,创建了河西千里双拥模范走廊,双拥模范城(县)发展到53个。民

兵、预备役和国防教育工作取得新成绩,全民国防观念进一步增强。认真贯彻民族区域自治法,落实党的各项民族政策,支持民族地区加快发展经济和社会事业,进一步加强了民族团结。依法加强对宗教事务的管理,开展了查禁邪教组织的专项斗争,保护了信教群众的合法权益。审计、统计、外事、防震减灾、勘界、地方志、决策咨询等工作都取得了一定成绩。

——民主法制建设和反腐败斗争取得了新的成绩。各级政府自觉接受人大及其常委会的监督,认真听取人民政协和各群众团体对政府工作的意见,贯彻落实依法治省的方针,进一步加强了政府法制工作。省政府共审查地方性法规草案 20 件,经省人大常委会审议发布的 10 件;审查规章草案 17 件,批准发布 7 件。政府工作人员认真学习贯彻《行政处罚法》,执法监督和依法行政水平有了一定提高。继续开展行政执法检查工作,处查了一批违法违纪案件。“三五”普法教育顺利进行,人民群众的法制观念不断增强。开展了严厉打击刑事犯罪的集中统一行动,查禁黄、赌、毒等社会丑恶现象,刑事案件发案率有所下降,一些地方治安混乱的状况有所好转。按照中央提出的廉政建设的一系列规定,加大对违法违纪案件特别是大案要案的查处力度,使反腐败斗争取得了阶段性成果。各级监察机关共查办各类违法违纪案件 1899 起,已结案 1684 起。纠正部门和行业不正之风取得明显效果,“三乱”和私设“小金库”的现象得到进一步整顿和清理。

各位代表,在过去的一年里,各级人民代表和政协委员,各民主党派、工商联、无党派爱国人士,工会、共青团、妇联、科协和其他群众团体,驻甘人民解放军和武警官兵以及社会各界人士,对政府工作给予了很大的理解和支持。在此,我代表省人民

政府表示衷心的感谢!

回顾和总结一年来的工作,我们清醒地看到,我省经济发展中还面临许多困难,社会发展中还有不少问题,政府工作中还有一些不尽如人意的地方。

——农业基础仍很薄弱。尽管去年农业获得了丰收,粮食产量创历史最高水平,但冬麦区受干旱影响,产量比历史最高水平相差近 5 亿公斤;粮食单产水平还比较低,70%以上的旱作农业区夏粮平均亩产低于 150 公斤。玉米、洋芋等作物出现了结构性、品种性卖难,牛羊肉、果品、瓜籽等跌价滞销,影响了农民增收。农业投入总量有所增加,但管理比较分散,到位和使用情况不够理想。集体经济薄弱的状况改变不大,统一服务功能不强。科技成果的推广和转化还不适应增产增收的需要,农业生产基本上处于粗放经营状态。一些地方农民负担出现反弹,隐形负担加重。

——企业适应市场变化的能力较差。相当一部分国有企业生产经营困难,有的效益低下,有的亏损严重,有的处于停产、半停产状态。这既有机制和管理问题,也有产品和结构问题,突出的是,流动资金紧缺,电力供应紧张;技术装备老化,产品档次不高;历史包袱沉重,社会负担过多;部分企业领导班子不力,内部管理混乱。这些问题表明,在国有企业的改革和发展方面,我们的思想还不够解放,改革的步子还不大,发展的路子还不多。

——财政困难仍然很大。尽管全省财政收入连续四年快速增长,但由于地方财源特别是县级财源薄弱,财政供养人员过多,行政事业经费、工资、补贴等硬性支出增加较快,监督约束机制不完善,财经秩序比较混乱,税收征管还不够严,致使全省财政尤其是地县财政相当困难,赤字增

加,有不少县不能按月足额发放工资。

——精神文明建设还存在一些薄弱环节。社会丑恶现象和腐败问题在一些地方和部门还比较突出,社会治安还不尽如人意,政府机关的工作作风还有待于进一步改进,少数执法人员执法犯法,少数国家工作人员以权谋私,某些行政机关干部作风不深入,官僚主义和形式主义严重,个别的还有浮夸虚报瞒报行为,损害了政府形象。

在新有一年里,我们要高度重视这些问题,采取得力措施加以解决。恳请人大代表、政协委员和各界人士对各级政府的工作加强监督,提出意见和建议。

各位代表,今年是继续推进改革开放和现代化建设很重要的一年。我国政府将恢复对香港行使主权,党的十五大要召开,这必将对我省的经济和社会发展起到重要的促进作用。根据党中央提出的“把握大局,再接再厉,同心同德,开拓进取”的指导思想,政府工作要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线和基本方针,认真落实党的十四届五中、六中全会精神,牢固树立长期艰苦奋斗、过紧日子的思想,正确处理改革、发展、稳定的关系,实施科教兴省战略和可持续发展战略,加快改革步伐,提高对外开放水平,把社会主义精神文明建设摆在更加突出的位置,进一步搞好民主法制建设和社会治安综合治理,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。主要奋斗目标是:国内生产总值增长 9%,财政收入增长 9%,物价涨幅控制在 6.5%,年末人口严格控制在国家下达的计划之内。

二、集中精力抓好经济建设

今年经济工作总的要求是,切实推进两个根本性转变,强化农业基础地位,深化国有企业改革,加快结构

调整和技术改造步伐,积极开拓市场,培育新的经济增长点,继续控制物价,稳中求进,紧中求活。

坚定不移地把农业放在经济工作的首位,促进农村经济继续全面发展。各级政府抓农业的思想不能动摇,精力不能转移,工作不能放松,措施不能削弱,确保农业增产、农民增收、农村稳定。继续稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,深化农副产品流通体制改革,发展壮大乡村两级集体经济,搞好土地第二轮承包,明确所有权,强化发包权,稳定承包权,放活使用权。落实好牧区牲畜私有饲养、草场承包到户、有偿使用的责任制。严格执行中央和省上关于减轻农民负担的一系列政策规定,防止出现反弹。树立农业的观念,绝不放松粮食生产,积极发展农村各业。坚持稳定面积、依靠科技、主攻单产、增加总产的方针,粮食总产量在正常年景下达到84亿公斤。突出抓好地膜粮食工程、水地粮食千斤工程、种子工程和粮食自给工程建设,继续搞好河西商品粮基地和其他商品粮基地建设,粮食播种面积稳定在4300万亩以上,地膜粮食面积达到800万亩,良种统供率提高10个百分点。合理调整种植结构,扩大带田面积,提倡使用农家肥,落地膜覆盖、节水灌溉、集雨补灌、良种繁育、配方施肥等科技兴农措施,继续提高农业生产的科技含量。围绕粮油、畜牧、蔬菜、瓜果、林木、药材等大宗农副产品,依托商品基地,组建一批种养加销成龙配套的企业集团,努力提高农业劳动生产率、土地产出率、农副产品商品率和投入产出水平,推进农业增长方式的根本性转变。更大规模地开展农田水利基本建设,加快中低产田改造,力争当年新增水浇地40万亩,新修“三田”120万亩,除2000万亩水地外完成“22274”工程的其他任务。引

大入秦、盐环定扬黄、民勤调水、东乡南阳渠等骨干水利工程要按总体实施计划抓紧施工。疏勒河流域综合开发项目要在完成追溯工程的基础上正式启动建设。继续做好引洮工程的前期工作,争取国家尽快立项。充分发挥现有水利设施的作用,搞好维护保养和除险加固。从小水利产权改革入手,以水费改革为突破口,建立和完善以水养水的运营机制。把小水利建设、农田集雨补灌和节水技术的推广,作为今年水利建设的重点,挤出一定的资金,用于贷款贴息,放手大力发展。坚持种草种树,搞好小流域综合治理。“三田”建设要把发动群众投工投劳同使用农业机械结合起来,在全面推进的基础上,重点连片治理,有条件的地方要常年搞。从今起要拨出专款,采取贷款贴息和有偿周转使用的办法,用于购置农业机械,连续干几年。继续提高用于农业的投资比重,引导和鼓励农村集体组织、乡镇企业和农民群众增加对农业的投入,管好用好现有资金,提高农业投资效益。继续大力发展乡镇企业,推动乡镇企业上规模、上水平,总产值增长38%。庆阳老区要进一步巩固脱贫成果,加快奔小康步伐。率先奔小康地区要按照既定部署,加快“小康工程”建设,抓好示范乡村,提高整体水平。

坚持开发式扶贫的方针,打好扶贫攻坚战。我们清醒地认识到,解决我省少数民族地区、高寒阴湿地区、石山区和干旱地区贫困人口的温饱问题难度很大,扶贫开发已经进入了最艰难的攻坚阶段。各级政府要把扶贫攻坚和发展少数民族地区经济作为一项重大的经济和政治任务,层层实行责任制,采取十大扶贫行动,力争今年有100万以上贫困人口解决温饱。一是基本农田建设行动。在贫困地区更大规模地开展农田水利基本建设,继续实施地膜温饱工程,

粮食地膜覆盖面积达到240万亩,比上年增加100万亩,人均0.6亩,增加0.3亩。从今年起,贫困地区要努力扩大农田集雨补灌和节水灌溉面积,扩大水浇地和以梯田为主的基本农田面积。逐步做到人均拥有1—2亩基本农田,其中有1亩左右的地膜粮田。二是支柱产业开发行动。重点开发千家万户都能干、都受益的种植业、养殖业和以当地农副产品为原料的加工业。把这三大产业作为扶贫开发最有效的产业,实行重点扶持。抓好一批能带动贫困户脱贫的龙头企业,使扶贫开发和农业产业化有机地结合起来。三是科技扶贫行动。进一步健全科技推广网络,组织科技人员广泛开展送科技下乡活动,帮助贫困户掌握地膜覆盖、配方施肥、良种选育、集雨补灌、温棚种植养殖等实用技术,把扶贫开发转移到依靠科技进步和提高农民素质的轨道上来。四是教育扶贫行动。扶持贫困地区加快发展教育事业,基础教育要向贫困地区倾斜,成人教育要向贫困地区推进,扫盲工作的重点要向贫困地区转移,“希望工程”要加大力度,注重实效。进一步完善培训网络,增加用于职业技术培训的投入,今年培训乡镇干部1千人,贫困村支书、村长1万人,农民技术员和致富带头人35万人。继续搞好对口支教工作,加强管理,务求实效。教育部门今年要组织1万名左右的教师和大中专学生,利用假期到贫困地区开展技术培训和扫盲工作。五是连片攻坚行动。在集中连片的贫困地区进行开发式扶贫,以贫困户为对象,以解决温饱为目标,以发展有助于贫困户增加收入的产业为主要内容,统一规划开发项目,统一组织建设,统筹安排资金,连片攻坚,重点开发,成片成批地解决问题。省上领导同志和扶贫领导小组成员,要分片包干,抽调得力干部组成工作班子,集中力量去抓,不脱

贫不松手。六是强化基础设施行动。扶贫开发要实施可持续发展战略,标本兼治,更多地采取治本的措施,支持贫困地区改善基础设施条件,帮助贫困户增强造血机能。重点抓好农田水利、交通通信、电力等方面的建设,改善生产条件和生态环境。今年要新营造薪炭林 50 万亩,新修乡村道路 4000 公里,新建农电线路 4000 公里。七是劳务输出行动。继续有计划地组织劳务输出,拓宽输出渠道,提高技术型输出的比重,建立长期稳定的劳务基地,今年全省输出 150 万人左右,力争多数贫困户都能输出一个劳动力。继续完善移民优惠政策,扩大移民渠道和范围,为剩余劳动力寻求新的就业门路。八是卫生扶贫行动。加强贫困地区的卫生工作,尽快解决缺医少药、看病难问题,逐步恢复和发展合作医疗。发动城市医疗单位、大中型企业和社会各界,支援乡镇卫生院改善医疗条件,送医送药下乡,减轻群众的医药负担,减少因贫致病、因病致贫返贫的现象。把搞好贫困地区的计划生育作为整个计划生育工作的重中之重,尽快摆脱“越穷越生,越生越穷”的恶性循环。九是对口帮扶行动。继续坚持对口帮扶和地县领导包乡、县乡领导包村、干部包户制度,每年组织万名干部下乡,到贫困村帮助扶贫开发,不解决温饱不脱钩。民兵、预备役部队要积极参加扶贫开发,发挥骨干带头作用。继续发动社会各界开展捐助活动,送温暖下乡,支持贫困地区解决温饱。十是加强基层组织建设行动。解决温饱是贫困地区一切工作的中心,是一项重大的政治任务,要实行一把手亲自抓、负总责的工作制度。贫困县的主要领导要以高度的责任感和使命感,亲自抓扶贫开发,亲自解决难点问题,亲自检查政策的落实情况,亲自验收解决温饱的成效,切实加强基层组织建设,配备好

6700 个贫困村的村级班子,一时没有合适人选的,可以由县乡选派。今年要对贫困地区县乡两级领导班子进行一次考察,一次配好,在扶贫攻坚期间保持相对稳定。要建立激励机制,对如期完成目标、有突出成绩的,予以提拔重用或奖励;对不负责任、无所作为、由于工作原因完不成任务的,就地免职或降职使用;对成绩突出的基层干部和科技人员,从今年起每年评选一次“扶贫状元”。

深化企业改革,促进工业发展。今年工业发展的中心任务,就是按照“抓大放小”的总体思路,以战略性调整和改组为突破口,积极推进“三改一加强”,加快试点,优化结构,减员增效,下岗分流,规范破产,鼓励兼并,增强企业活力,整体搞好国有经济。进一步解放思想,放手进行改革探索,尊重群众的创造精神,只要符合“三个有利于”,做到国有资产不流失、职工基本稳定、经济效益好、依法经营,什么办法都可以大胆地试,什么形式都可以大胆地用,形成浓厚的改革氛围。围绕企业组织结构调整、产品结构调整、所有制结构调整和产业重组、资产重组、工艺协作重组,落实“八个一批”的改革措施。一是扶优扶强,壮大一批。选择 30 户左右经济规模较大,技术水平、管理水平和产品档次较高,有一定影响的大企业,采取产品联合、资产联合、股份联合、科工贸联合等形式,组建企业集团,使之成为我省经济发展跨世纪的排头兵,今年先组建 10 户左右。对具备条件的大中型企业进行股份制改造,争取今年再有一些企业股票上市。二是多种形式,放活一批。抓住产权制度这个核心,在小企业改革方面进行多种形式的改革探索,有条件的地方要成片改制,争取今年实行改制改组的小型企业达到总数的 50% 以上。小企业要打破身份、所有制、资历和年龄界限,普遍实行厂长(经理)聘

任制、民主选举制和社会竞争招聘制。三是优化结构,淘汰一批。落实国家优化资本结构试点城市的优惠政策,以联合、兼并、破产为主要形式,加快企业组织结构调整步伐。今年要在母子公司改制,有条件的企业授权经营国有资产,鼓励优势企业以较低成本兼并小企业和跨地区、跨所有制企业的兼联合方面取得突破性进展。四是加快改造,提高一批。根据国家的产业政策调整技改方向和重点,提高技术改造投资在固定资产投资中的比重,以市场需求为导向,抓好一批利润率较高、有利于增加财政收入、有利于壮大优势产业的技改项目,并使之与培育名牌产品、消化引进技术、转化科技成果结合起来,同步推进。五是优中选优,推出一批。加快调整产品结构,落实名牌战略,以销售额、销售利税率、经济规模和产业带动作用为主要内容,建立名牌产品评价体系,按照企业自愿申请、市场评价、社会推荐相结合的原则,以用户评价、质量跟踪、质量认证等手段为主要评价形式,每年推出 20 个左右的名牌产品作为脱货精品,在生产要素供应方面实行倾斜政策,集中精力保重点,上规模,实施重点开发。六是加速转化,开发一批。把发挥资源优势与适应市场需求结合起来,依靠科技进步,开发一批高质量、高技术含量、高附加值、高市场占有率的新产品,对省内产的、有加工增值前景的重要原材料,如乙烯、TDI、ABS、有色金属等,组成开发攻关队伍,进行高附加值的系列开发。要以中心城市和工业比较集中的小城镇为依托,选择具有明显经济优势的产业和产品,作为新的经济增长点,集中精力加以培育和扶持,形成带动地方工业发展和整体推动全省经济发展的优势地带。七是一厂一策,解困一批。继续对特困企业进行支、帮、促,落实一厂一策的扶持措施,帮助

困难企业开发产品、开拓市场,提高适应能力和竞争能力。层层落实企业扭亏目标责任制,力争使企业亏损面比上年明显缩小。继续采取扶持措施,促进国防军工企业保军转民,搞好能力调整和布局调整。进一步深化社会保障制度改革,实施再就业工程,妥善分流下岗人员。转变就业观念,搞好劳动就业工作。八是落实政策,发展一批。继续落实有关政策措施,鼓励非国有经济加快发展。在实行上述措施的同时,所有企业都要继续加强基础管理,学习推广邯钢经验;加强以需求为导向的营销管理,努力提高市场占有率;加强成本管理,树立投入产出观念,模拟市场核算,实行成本否决;加强财务管理和资金管理,认真贯彻《企业财务通则》、《企业会计准则》,盘活资产存量,压缩产成品资金,加速资金周转;加强全面质量管理和科技开发管理,努力提高产品质量;切实加强民主管理,全心全意依靠工人阶级办好企业。加强企业领导班子建设,对国有大中型企业领导班子进行一次考核和整顿,真正把政治素质好、懂经营、会管理、能把企业搞好的人选进领导班子,逐步培养和造就一支高素质的企业家队伍。

推进投资体制改革,搞好重点项目建设。加快改革投资体制,建立资本金基金,提高工程建设质量。重点抓好基础产业和基础设施建设,为经济持续、稳定发展创造条件。为了逐步扭转电力供应紧张的状况,要集中精力发展以电力、煤炭为主的能源工业。靖远二期6号机组、大峡水电站1号和3号机组建成发电,西固热电厂改扩建工程要加快进度,平凉电厂年内开工。煤炭工业要抓紧华亭和西大窑的开发,加快现有矿井的技术改造,积极组建企业集团,大力发展第三产业,努力扭亏增盈。酒钢中板工程建成投产,金昌12万吨磷二铵

和兰化大化肥建成试车。继续做好60万吨大乙烯、1000万吨炼油能力扩建和1000公里成品油输油管线等项目的前期工作,争取国家尽快立项。中川机场扩建工程开工。年内基本完成北道至牛背段、树屏至徐家磨段、酒泉至嘉峪关国道改建任务,宝珠寺电站淹没路段争取年内贯通。邮电通信实现全省电话交换程控化,县以上电信传输数字化。继续搞好城市市政公用基础设施建设。

大力开拓市场,加快发展第三产业。落实国家关于粮棉油流通体制、物资流通体制和供销社改革的政策措施,巩固和发展流通改革的成果。进一步开拓农村市场,按照发展连锁、扩大代理、综合经营的方式,推行农贸结合、工贸结合、批零结合等多种经营形式,扩大城乡物资交流,扩大农副产品流通,促进工业品下乡。生产企业要强化产品营销工作,变产供销为销供产,改善产销衔接,提高产销率和市场占有率。流通企业要适时调整营销策略,通过扩大销售、加强管理、加速周转,尽快扭转经营萎缩、亏损严重、竞争力不强的被动局面。进一步加强市场体系建设,在继续发展商品市场、集贸市场的同时,突出抓好技术、人才、劳动力、产权交易等要素市场的建设。金融部门要按照国家的金融政策,深化金融改革;调整信贷结构,提高服务质量,落实优化资本结构和其它搞活企业的政策措施,积极发展各种形式的金融机构,扩大存贷业务,支持全省的改革和发展。继续加强价格调控监管和市场监管,落实物价调控目标责任制,规范交易行为,深化价格改革,疏导价格矛盾,做到物价上涨率低于经济增长率。

坚持以开放促开发、促发展,提高对外开放水平。进一步解放思想,增强开放意识,以引资为龙头,带动外经外贸从减税让利逐步转向以资

源换技术、以市场换项目、以产权换资金、以存量换增量。下功夫培养高水平的涉外工作队伍,提高办事效率,提供优质服务,优化投资环境。利用国家支持中西部发展的机遇,完善利用外资的优惠政策,提高外商直接投资比重,积极合理有效地利用外资。加快发展“三资”企业,办好现有的“三资”企业,发挥其示范带动作用。在普遍扩大招商引资的基础上,抓好重点地区、重点产业、重点企业和重点项目的招商引资工作。按照“大开放、大市场、大经贸”的思路,继续深化外贸体制改革,逐步理顺省级公司与地州市公司的关系,加大外贸企业组织结构调整的力度,扩大自营出口权企业的创汇,鼓励有条件的企业走内外贸经营一体化的道路。利用我省丰富的旅游资源,精选一批具有代表性的旅游专线、景点和项目,推出一批适应国际旅游市场不同层次需要的旅游拳头产品,组织开展好'97中国旅游年活动,力争使接待游客人数和旅游收入达到历史最高水平。继续抓好兰州内陆开放城市、临夏民族自治地方改革开放试验区以及其他省级开发区建设,加快兰州商贸中心建设步伐,办好兰交会,推动全省对外开放向深层次拓展。

加快财源建设步伐,努力增加财政收入。为了逐步扭转财政困难的状况,要把财源建设作为实现财政经济良性循环的突破口来抓,把财政增收作为考核经济发展成绩的第一位指标,建立能够反映财源建设成效的领导干部考核办法。今年要在普遍抓好县级财源建设的同时,选择10个左右的强县重点扶持,促其收入登上新台阶。对有条件做到收支平衡的县实行奖励政策,促其实现收支平衡。对困难县实行特殊扶持政策,确保工资发放和收入稳定增长。实行“以奖代补”、“两保一挂”责任制,完善补贴办法,不再搞超汇,灵活使用

补贴资金,变“口粮”为“种子”,变事后补助为事前借款。对经过扶持能在短期内达到全省县级人均财力的县,实行保财政收入增长、保当年收支平衡、奖励与增长幅度挂钩的办法,由省财政以借款的形式提前预拨财源建设资金和补贴款,用于财源建设。对到期达不到目标的县,省财政除收取预拨资金占用费外,再加收50%的占用费,并按一定比例扣减财政专款。对少数特别困难的县,实行保收支平衡、保工资发放、收入增长幅度同奖励挂钩的办法,由省财政按全省县级人均财力标准的一定比例,以借款的形式预拨资金,达到目标,借款变奖励,达不到目标,收取利息和占用费,并追究县及县所在地州市有关领导的责任。继续深入开展“双增双节”活动,大力提倡艰苦奋斗精神,牢固树立过紧日子的思想。财政支出要强化预算约束,严格控制小汽车购置、会议经费、接待费等支出和社会集团力。加强预算外资金管理,严格执行预算外资金管理办法,防止乱支滥用。加大清理“小金库”的力度,对违法违纪的要依法惩处。进一步加强税收征管,继续完善地方税收体制,积极探索费改税的改革,严格依法治税,把该收的税坚决收上来。

关心群众生活,为群众多办实事。各级政府要把关心和安排好群众生活摆在政府工作的显著位置上,努力解决好事关群众生活的热点、难点问题,为群众多办实事,办好实事。一是要集中精力抓好经济建设,加快经济发展。通过深化企业改革,优化经济结构,提高经济效益,促进职工增收;通过大力发展支柱产业和乡镇企业,搞好扶贫攻坚,使农民人均纯收入增加150元以上。做到全省经济能够较快增长,城乡居民的生活水平能够随经济发展逐步改善。二是建立和完善城镇居民最低生活保障制度,落实我省最低工资暂行规定。安

排好困难企业职工和城市困难群众的生活。在减轻企业负担的同时,同步做好减轻群众负担的工作。三是切实安排好灾区群众的生活,继续动员社会各界开展捐助活动,扶贫济困送温暖。做好农村受灾户和贫困户的税费减免工作,及时发放救济粮款,保证灾民顺利度荒。四是继续着力解决城市居民的住房问题,加快“安居工程”建设。开展多层次的便民利民的社区服务活动,使之逐步向规范化方向发展。五是加强与群众生活密切相关的重要商品价格和服务收费价格的管理,使城乡居民从经济增长中得到实实在在的好处。

三、切实加强社会主义精神文明建设

牢固树立加强社会主义精神文明建设是政府重大职责的观念,在搞好物质文明建设的同时,把精神文明建设摆在更加突出的位置上,为精神文明建设多办实事。

广泛开展群众性的精神文明创建活动。在全省深入进行爱国主义、集体主义、社会主义、社会公德和职业道德教育,提倡敬业精神,提高公民的思想、文化、道德素质和文明程度。农村要以提高农民素质、脱贫致富奔小康和建设社会主义新农村为目标,开展创建文明村镇、评选“五好文明家庭”、“双文明户”、计划生育模范户和“遵纪守法户”活动。城市要以提高市民素质和城市文明程度为目标,广泛开展文明小区、文明单位、文明街道、文明行业、文明家庭创建活动,创造优美的环境,建立优良的秩序。处于精神文明建设第一线的“窗口”行业,要广泛推行社会服务承诺制,为群众提供高标准、高质量的服务。

全面落实科教兴省战略。牢固树立科学技术是第一生产力的观念,继续推动“农科教”结合,以项目为龙头,建立产学研联合攻关机制,把工

作重点放在科技成果向现实生产力的转化上。今年要集中力量实施10个左右科技经济一体化重大成果转化项目和30个左右重点科技成果推广项目。扩大科技承包面积,继续实施好河西冷凉灌区粮食亩产超千斤项目。不断深化科技体制改革,支持科研院所和大专院校以多种方式进入经济建设主战场,推动企业技术进步,重点攻克一批关键技术,开发一批拳头产品。

加快发展教育事业。进一步落实教育优先发展的战略。切实抓好普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲的工作。大力发展职业教育,力争三类职业技术学校招生数与普通高中招生数比例达到1.1:1。稳步发展高等教育,继续支持兰州大学“211”工程建设,积极创造条件,争取有一所省属院校和一批重点学科进入“211”工程。扩大贫困地区和少数民族地区定向培养人才的规模。各类学校都要贯彻德智体全面发展的方针,加强和改进德育工作。继续增加教育投入,改善教师工作条件和生活待遇,搞好城镇教师住房建设。完善高、中等学校招生、收费和毕业生分配制度改革,做也收费并轨工作,建立大专院校特困生救助基金。

促进文学艺术、广播影视、新闻出版和社会科学的健康发展。文艺创作要坚持“二为”方向和“双百”方针,努力反映时代精神,弘扬主旋律,实施“精品战略”,争取创作一批质量较高、在省内外有较大影响的优秀作品。加强社会科学和决策咨询科学的研究,按照“五个一”工程的要求,多出成果,出好成果。进一步深化文化管理体制,完善文化经济政策,增强艺术表演团体和其他文化企事业单位的活力。认真搞好送文化下乡活动,促进文化扶贫和小康文化建设,努力改变农民看书难、看报难、看电影难、看戏难、看电视难的状况。

普及科学文化知识,反对愚昧的封建迷信活动,重点建设好一批科技文化示范乡村。搞好基层图书、文化馆站的建设,在进一步论证的基础上对省博物馆进行维修改造。新闻出版和广播电视要坚持正确的政治方向和舆论导向,多出一些宣传改革开放成就和新时代道德风尚的好作品。开工建设省广播电视中心,努力提高广播电视节目质量和覆盖率。坚持一手抓繁荣、一手抓治理,深入持久地开展“扫黄打非”活动,清除文化垃圾。重视文物保护和开发工作,坚决打击盗掘、走私文物的犯罪活动。

进一步发展医疗卫生事业。积极稳妥地推进城市职工医疗保障制度改革,重点抓好兰州、金昌、秦城等市区的试点工作。把医疗卫生工作的重点放在农村,以初级卫生保健为主要内容,以乡镇卫生院建设为重点,逐步建立和完善县乡村三级医疗预防保健网络。多渠道筹措资金,加大投入力度,加快乡镇卫生院改扩建步伐,恢复和发展农村合作医疗制度。采取多种方式,为乡镇卫生院培养医疗人才。坚持预防为主方针,搞好计划免疫,坚决实行食盐加碘和配给制供应办法,切实抓好消灭脊髓灰质炎强化免疫活动。做好妇幼保健工作,加快建设省儿童医院。深入开展爱国卫生运动,高度重视对地方病、传染病、职业病以及其它各种疾病的防治,认真搞好食品卫生、环境卫生、劳动卫生、放射卫生和学校卫生工作,提高群众健康水平。进一步完善医疗卫生监督机制,加强对医护人员医德医风教育,开展“以病人为中心,优质服务树医疗新风”活动,提高医疗水平和服务质量。依法管理医药市场,查禁伪医假药,保护人民群众的身体健康。

促进群众体育和竞技体育协调发展。充分利用各种条件,广泛推行全民健身计划,增强广大群众的身体

素质。做好第八届全国运动会参赛的各项准备工作,突出抓好优势项目,强化训练,努力创造优异成绩,进一步提高竞技运动水平。

进一步加强计划生育、环境保护和土地管理工作。计划生育工作要在巩固成绩的基础上,继续加大力度,坚持党政一把手亲自抓负总责不变、现行计划生育政策不变和既定的人口控制目标不变。从全省发展不平衡的实际出发,把重点放在工作基础薄弱、难度较大的地县,放在黄牌警告县后进面貌的改变上。教育广大干部和农民增强人均观念和实行计划生育的自觉性。加强计划生育工作队伍,强化基层服务网络建设。各级政府要切实加强对环保工作的领导,对所辖区域环境质量负责,加大环保执法力度,继续开展城市环境综合整治,强化对重点污染源的监控,实行污染物排放总量控制和定量考核,力争主要污染物排放量逐年有所减少。合理开发利用自然资源,维护生态平衡。依法加强森林管护,严禁乱砍滥伐,做好祁连山等水源涵养林的保护工作。依法加强土地资源的管理和开发利用,切实保护耕地。继续深化土地管理制度改革,培育和完善土地市场,全面推行土地有偿使用制度,加快小城镇土地出让和农村“四荒地”拍卖的进度,充分利用土地资源生财聚财。

四、进一步搞好民主法制建设和勤政廉政建设

长期以来,各级人大及其常委会认真履行法律职责,政协、各民主党派、工商联和群众团体积极参政议政,对政府工作给予了很大的帮助和支持。各级政府要一如既往地、更加自觉地接受监督和帮助。凡是政府工作中的重要决策,要经常同人大、政协通气协商,对其中一些带有全局性的决策要及时提请人大审查并做出决定。主要领导同志对人代会、政

协会上提出的提案和意见、建议,要高度重视,亲自过问,提高政府决策的法制化、科学化、民主化水平,使人民群众的意志通过政府工作得到充分体现。

加强政府法制工作。贯彻依法治省的方针,紧密结合实际,制定适合我省经济和社会发展的地方性行政规章,促进地方法规规章体系的不断完善。贯彻实施《行政处罚法》,完善行政执法监督的各项制度,逐步推行部门执法责任制,建立健全对行政执法部门及其工作人员执法违法的追究和赔偿制度。认真执行行政复议、行政诉讼、行政处罚和赔偿等法律法规,切实解决有法不依、执法不严的问题,逐步消除行政执法中的消极腐败现象,保障公民、法人和其他组织的合法权益,努力提高行政执法队伍的素质和依法行政的水平。深入开展“三五”普法活动,增强全体公民的法制观念和学法、守法、用法的意识。

进一步搞好社会治安综合治理。以维护社会持续稳定为中心,不断开展严打斗争,重点打击毒品犯罪、暴力犯罪、车匪路霸犯罪、流窜犯罪、团伙犯罪和严重破坏经济秩序的犯罪。大力查禁黄、赌、毒等各种社会丑恶现象。认真做好信访工作和民事调解工作,及时妥善地调处群众性纠纷。加强监狱、劳教工作,减少重新犯罪。广泛开展安全文明小区、安全文明村镇创建活动,落实社会治安综合治理措施和领导责任制。切实加强对人民警察、治安联防人员的教育和管理,严肃警纪,提高整体素质。

进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。继续组织和动员社会各方面力量,采取优惠政策,帮助少数民族地区加快发展经济和文化教育事业,搞好少数民族干部的培养和选拔工作。认真贯彻党的宗教政策,依法加强对宗教事务的

管理,团结宗教界爱国人士和广大信教群众积极参加社会主义现代化建设。

加强“双拥”工作,关心和支持军队建设。进一步搞好拥军优属、拥政爱民工作,密切军政、军民、警民关系,深入开展多种形式的军民共建活动,巩固和发展河西千里双拥模范走廊和双拥模范城(县)建设的成果,推进“双拥”活动制度化,经常化、群众化。继续搞好民兵、预备役工作,积极主动地帮助解决实际问题。在全省范围内进行经常性的国防教育,不断增强公民的国防意识。

深入持久地开展反腐败斗争。各级政府和政府工作人员要充分认识惩治腐败、加强廉政建设的重要性,认真落实领导干部廉洁自律的各项规定,严肃查处贪污受贿、敲诈勒索和以权谋私等违法违纪案件,切实纠正部门和行业不正之风。加大执法监察力度,逐步探索和建立有效的监督制约机制,加强法律监督、内部监督、民主监督、群众监督和舆论监

督,堵塞产生消极腐败现象的漏洞,逐步铲除滋生腐败的土壤。要把整饬工作纪律作为加强廉政建设的一项重要内容来抓,形成讲政治、讲大局、讲纪律的良好氛围,坚决纠正有令不行、有禁不止、各行其是、弄虚作假等现象,确保政令畅通。

进一步加强政府机关的作风建设。各级政府和政府工作人员要全心全意为人民服务,认真履行人民政府的神圣职责。要进一步转变职能,改进工作作风,勤政敬业,不断提高思想道德、职业道德水平和业务素质,坚决克服扯皮推诿、公文旅行、文山会海、办事拖拉等恶习,努力提高办事效率和工作质量。牢固树立为基层服务的思想,以高度负责的工作态度,为基层多办实事,为群众排忧解难。坚持从群众中来、到群众中去的工作方法,努力克服形式主义和官僚主义,深入基层开展调查研究,体恤下情,了解民意,倾听群众呼声,关心群众疾苦,注意研究经济建设和社会发展中的新情况、新问题,解决好

前进中的突出矛盾和群众关心的热点问题,帮助基层开展工作,把党和政府的方针政策和工作任务落到实处。领导干部下基层要轻车简从,不搞迎来送往,不搞花架子,不搞特殊化。各级都要形成一种务实求真的工作风尚,讲真话、办实事、报实数、求实效,坚决制止弄虚作假、虚报浮夸、瞒上欺下的行为。全体政府工作人员都要恪尽职守,兢兢业业,以自己的工作实绩维护人民政府在群众中的良好形象,使我们的政府真正成为讲政治的政府,依法行政的政府,团结、创新的政府、务实、高效的政府,勤政、廉洁的政府。总之,成为全心全意为人民服务的政府。

各位代表!今年是本届政府任期的最后一年,政府工作的任务很重,面临的困难也很多。我们坚信,在全省各族人民的共同努力下,只要我们服从大局,突出重点,扎实工作,知难而进,就一定能够实现本届政府的任期目标,以优异的成绩迎接党的十五大胜利召开!

关于甘肃省 1996 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 1997 年 计划草案的报告(摘要)

——1997 年 1 月 23 日在甘肃省第八届
人民代表大会第五次会议上

甘肃省计划委员会主任 王 军

一、1996 年全省经济社会发展 情况和存在的主要问题

1996 年是“九五”计划的第一年。在省委、省政府的领导下,全省上下认真贯彻党的十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神,按照省八届人大四次会议审议通过的目标,

积极推进两个根本性转变,着力解决经济发展中出现的各种问题,国民经济取得了新的发展。全年全省完成国内生产总值 673.7 亿元,增长 10.95%,实现了提前四年翻两番的第二步战略目标。

农村经济全面发展,粮食生产创

历史最高水平。“121 雨水集流工程”完成了预定任务,基本解决了我省干旱地区 131.07 万人、118.77 万头牲畜的饮水问题。全省粮食地膜覆盖面积达到 561 万亩,增加 286 万亩。小康工程建设和“四七”扶贫攻坚计划进展顺利,共有 120 万人解决了温

饱。全年完成农业总产值比上年增长 11%。粮食总产量达到 82 亿公斤,增长 28.1%,亩产创历史最高水平。乡镇企业增势不减,总产值达 576 亿元,增长 41.4%。企业改革不断深化,工业生产保持了稳定增长。全省有 1001 户企业进行了组织结构调整,累计重组资产 24 亿元,安置职工 8.27 万人。全省工业总产值比上年增长 12%,工业增加值增长 10.3%。固定资产投资适度增长,重点建设不断加强。全省全社会固定资产投资完成 230 亿元,增长 18.2%。其中基本建设投资 116.9 亿元,增长 18.2%,技术改造投资 55.6 亿元,增长 18.3%。电源建设取得新的进展,新增装机容量达 50 亿千瓦。全年完成财政收入 79.9 亿元,增长 16.6%。全省国家银行新增各项存款达 154.92 亿元,新增各项贷款 135 亿元。全省外贸出口总额 3.9 亿美元,借用国外贷款 1.41 亿美元,吸收外商直接投资 1.1 亿美元。消费品市场稳定,物价涨幅明显回落。全省社会消费品零售总额达 265 亿元,增长 15.7%,全年物价涨幅为 6.6%,明显低于 10% 的年初控价目标。各项社会事业协调发展,精神文明建设得到加强。人口过快增长的势头有所控制,全省人口自然增长率为 11.79‰。

总的看,改革稳步推进、经济持续发展、社会保持稳定,年初人代会批准的各项目标基本完成或超额完成,达到了为“九五”计划开好局、起好步的要求。经济运行中的突出问题是:第一、国有企业结构调整进展不快,部分产品缺乏市场竞争力,经济效益下滑,产销率下降,困难企业增加。第二、农业基础薄弱,扶贫攻坚的任务十分艰巨,农副产品流通不畅的问题比较突出。第三、财政收支平衡难度大,地县财政赤字增加,部分地县不能按时足额发放工资。第四、

投资风险责任约束机制尚未建立,部分项目投资效益不高。部分基本建设项目超概算的现象比较严重。

二、1997 年全省经济社会发展的调控目标和主要任务

1997 年全省计划安排的指导思想是:继续贯彻党中央提出的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,积极推进两个根本性的转变;继续实施科教兴省战略;坚持把农业放在各项工作的首位,着力改善农业生产基本条件,加大扶贫攻坚力度,加快脱贫致富奔小康步伐;深化国有企业改革,积极调整经济结构,努力提高经济效益;加快发展地方工业、乡镇企业、第三产业和非国有经济,积极培植地方财源;大力开拓国际、国内市场,努力培植新有经济增长点;加强和改善宏观调控,合理控制物价涨幅;加速发展社会事业,加强社会主义精神文明建设,保持经济和社会发展的连续性和稳定性。按照这一指导思想,1997 年宏观调控的主要目标和预期指标是:

国内生产总值增长 9%,达到 780 亿元,其中第一产业增长 5%,第二产业增长 10%,第三产业增长 12%。

工业增加值增长 9%,达到 280 亿元。

农业总产值增长 5.9%;乡镇企业产值增长 38%;粮食产量在正常年景下达到 84 亿公斤;农民人均纯收入增加 150 元以上。

全社会固定资产投资 260 亿元,增长 13%,其中基本建设投资 125 亿元,增长 6.9%,技术改造投资 62 亿元,增长 11.5%。

财政收入比去年实际完成增长 9% 以上。

外贸出口 4 亿美元,增长 2.6%;当年借用国外中长期贷款 2.02 亿美元,吸收外商直接投资 1.5 亿美元。

社会消费品零售总额 310 亿元,增长 17%。社会商品零售物价涨幅控制在 6.5% 以内。

人口自然增长率为 13.15‰,年末总人口控制在 2507 万人以内。

实现 1997 年国民经济和社会发展的各项目标,要坚持稳中求进、紧中求活的原则,认真贯彻以下指导方针:

第一、大力开拓市场,努力调整经济结构,培育新的经济增长点,拓宽转变经济增长方式的领域和空间。

第二、坚定不移地把农业放在经济工作的首位,以粮食稳定增产、农民增收为主要目标,加大科技兴农、扶贫攻坚和奔小康的力度,加快发展乡镇企业,进一步改善农业生产基本条件,促进农村经济全面发展。

第三、把国有企业改革放在更加突出的位置,以战略性调整和改组为突破口,突出抓大和放小两个重点,努力增强企业活力。

第四、加强和改善宏观调控,保持投资需求和消费需求的适度增长。合理控制物价上涨幅度。

第五、努力提高对外开放水平。抓住国家政策逐步向中西部倾斜的机遇,加快改革开放步伐,努力创造更为良好的投资环境,积极、合理、有效地利用外资。

第六、切实加强社会主义精神文明建设,坚持科教兴省战略和可持续发展战略,大力发展科技教育,控制人口,节约资源,保护环境,使经济建设与人口、资源、环境相协调。

三、1997 年经济社会发展的主要措施

(一)、进一步加强农业基础,促进农村经济持续稳定增长

要继续坚持把农业放在经济工作的首位,做到思想上不放松,领导力量和工作力度上不削弱,努力增加投入。22274 工程除 2000 万亩水地以外,其它争取全部完成。继续加强、

农田水利基础设施建设,抓好节水灌溉工作。积极推广高产、低耗农业实用科技和优良作物畜禽品种,提高单产,降低生产成本。按照“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,充分利用当地资源,大力发展农村支柱产业。采取得力措施,抓好扶贫攻坚和小康工程建设。扶贫工作要继续坚持各种行之有效的措施,走开发式扶贫的路子,保证100万以上人口解决温饱。努力推进农村经济产业化进程,以促进农业增产、农民增收、农村稳定为目标,走种养加一条龙、贸工农一体化的路子。

(二)深化国有企业改革,整体搞活国有企业

今年要把搞好国有企业改革放在更加突出的位置,力求取得较大进展。抓紧进行现代企业制度试点工作。继续推进公司制改制。选择一些具备条件的大中型企业进行股份有限公司改制,扩大全省股份公司的数量,采取切实可行的措施,进一步推进全省小企业的改革,整体推动,成片突破。抓好领导班子建设,努力提高管理水平。搞好城镇企业职工养老保险制度改革,建立全省最低生活保障线制度,为国有企业资产重组、分流剩余人员、分离社会职能创造外部条件。

(三)以结构调整为重点,切实推进经济增长方式的转变

结构调整要以增量调整带动存量调整,对国有资产存量进行结构性重组,促进资源的合理流动;以特色产品和优势产品为基础,发展名牌产品,壮大优势企业和产业,带动全省经济结构的调整。产业结构调整要按照加强第一产业,调整提高第二产业,放手发展第三产业的思路,积极推动产业结构向高级化、集约化发展。企业组织结构的调整要以联合、兼并为重点,加快存量资产的流动与重组;打破资产、资金和资源的地区、

部门分割,鼓励企业进行跨行业、跨地区、跨所有制的兼并联合,把国有存量资产交给优势企业、优秀经营者经营;组建集团公司,集中力量支持30户重点骨干企业;中小企业要围绕名牌产品和大型企业集团,向提供零配件或配套服务等专业化方向发展。今年,重点抓好10户左右企业集团的组建工作,把它们搞大搞强。产品结构的调整要充分发挥我省的比较优势和特色优势,以实施名牌战略为重点,限制和淘汰老产品,开发适销对路的新产品,重点发展优势产品和特色产品。投资结构调整要优先安排好影响国民经济大局和长远发展的农业、水利、支农工业、电力、交通等基础产业和支柱产业的投资。重点安排对调整结构有显著作用的项目,努力提高技术改造投资的比重。

(四)大力推进科技进步,加速科技成果转化

牢固树立科学技术是第一生产力的思想,大力推进科技进步,促进科技成果转化。今年科技进步对经济增长的贡献要有一个明显的提高。按照“成熟优先、市场导向、创建名牌、关联带动”的原则,对技术水平高、市场前景广、可形成名牌产品或发展为产业的成熟科研成果进行扶持。发展高新技术产业,应用高新技术改造传统产业。大力发展企业技术创新,加快新产品开发。

(五)大力开拓市场,培育新的经济增长点

千方百计开拓农村市场。要根据农村市场需求的特点和农民的购买力水平,调整工业品的生产结构。积极开拓国际市场,重点开拓独联体、东南亚、中东、非洲和南美市场。继续完善粮棉等重要农副产品的流通体制,按照“四分开、一并轨”的思路,推进粮食流通体制改革。努力把住宅产业培育为全省新的经济增长

点。加快城镇住房制度改革,推进住宅商品化。全面推行住房公积金制度,形成住宅业发展的良性循环。积极发展住房金融,拓展个人购房抵押贷款和分期付款业务。加快发展乡镇企业,加大乡镇企业的改革力度,积极推进股份制、合资、合作、组建企业集团等形式的改制、改造。

(六)抓住国家支持中西部加快发展的机遇,进一步扩大对外开放

继续坚持以开放促开发、促发展的方针,进一步扩大对外开放,提高对外开放的质量和水平。实施大外贸战略,千方百计扩大出口,提高经营效益。加强工贸结合,发展自营生产企业。加快外贸体制改革,大力推行外贸代理制,直外贸集约化经营的路子。坚持“积极、合理、有效”的方针,扩大利用外资规模。间接利用外资要抓住国家把国际金融组织和外国政府贷款向中西部倾斜的机遇,加大利用外资的力度,同时逐步拓展BOT、项目融资、融资租赁、发行可转换债券等利用外资新形式的试点领域。

(七)进一步深化投资体制改革,强化投资管理,保证重点建设

积极推进投资体制改革,落实国家已出台的投资体制改革措施。建立我省资本金基金和还贷基金,扩大资金运筹总量。今年基本建设收尾工程重点安排靖远电厂二期、大峡电站、兰化大化肥、金昌磷二铵等;续建工程重点安排引大入秦支渠工程、民勤调水、东乡南阳渠、盐环定扬黄工程、疏勒河农业综合开发和陇南锌冶炼等;新开中川机场、平凉电厂、白银糖厂等;抓紧“161”工程、引洮工程等重大项目的前期工作,技改项目重点安排西固热电厂一台机组改造线等30项重点改造项目。

(八)努力培植地方财源,加强税收征管

大力发展农村支柱产业、地方工

业、第三产业和非国有经济,培植地方财源。加强征管力度,严格依法治税,依率计征。深化和完善财税改革,进一步完善增值税的征收管理办法,改进个人所得税征收办法。严格预算管理,节约开支。积极筹措资金,确保重点支出,保证救灾、支农和重点建设资金的及时到位。

(九)努力控制物价涨幅,切实做好物价调控工作

继续把合理控制物价水平作为宏观调控的重要任务,确保物价涨幅低于经济增长速度。继续抓好“米袋子”和“菜篮子”工程,加快粮油肉蛋菜商品基地建设,加强对生产和流通领域的物价监管,实行物价控制目标

责任制。围绕经济结构的调整 and 经济增长方式的转变,疏导不合理价格,转换价格形成机制。

(十)把社会主义精神文明建设摆在更加突出的位置,促进各项社会事业健康发展

把精神文明建设纳入全省经济和社会发展的总体规划。加强精神文明基础设施建设。在充分发挥现有设施作用的基础上,安排建设甘肃广播电视中心,改造地县广播电视设施;改造省博物馆,建设部分县市的文化馆和图书馆。加强社会治安综合治理活动。教育事业要把普及九年制义务教育作为重点,狠抓基础教育,大力发展职业教育。卫生事业结

合我省实际,积极稳妥地推进城市职工医疗保障制度改革和农村合作医疗制。要加大人口控制力度,不断提高计划生育工作水平。认真实施可持续发展战略,坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展。切实抓好“再就业工程”,维护社会稳定、促进改革开放和经济发展。

实现 1997 年的经济社会发展计划,意义十分重大。我们一定按照中央确定的大政方针和这次会议批准的工作任务,服从大局,突出重点,扎实工作,知难而进,为迎接香港回归祖国和党的十五大的胜利召开而努力奋斗!

关于甘肃省 1996 年全省和 省级预算执行情况及 1997 年全省 和省级预算草案的报告(摘要)

——1997 年 1 月 23 日在甘肃省第八届
人民代表大会第五次会议上

甘肃省财政厅副厅长 吴碧莲

各位代表:

我受省人民政府委托,向大会报告 1996 年全省和省级预算执行情况及 1997 年全省和省级预算草案,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1996 年全省及省级预算执行情况

刚刚过去的一年,经过全省各方面的共同努力,我省的各项建设事业取得了较大进展。全省和省级预算执行总体情况良好。

(一)全省预算执行情况

在省八届人大第四次会议上,我们报告的全省大口径收入代编预算

为 750000 万元,其中上划中央“两税”393500 万元,地方收入 356500 万元。据十二月底快报统计,当年全省大口径财政收入完成 799361 万元,占预算的 106.6%,比上年同期增长 16.6%。其中上划中央“两税”完成 379392 万元,占预算的 96.4%,增长 9.5%;地方收入 419969 万元,占预算的 117.8%,增长 23.9%。

在省八届人大第四次会议上报告的全省支出代编预算为 712500 万元。预算执行中,加上年结转支出、中央专项补助支出和当年超收安排的支出等,最后调整的全省财政支出预

算为 986898 万元,当年实际支出 915765 万元,占调整预算的 92.8%,比上年同期增长 12.8%。重点支出的完成情况是:支援农村生产支出、农林水部门事业费和农业综合开发支出增长 13.8%;文教事业费支出增长 16.2%,其中,教育事业费支出增长 13%;科技三项费用和科学事业费支出增长 26.3%;抚恤和社会福利救济支出增长 17.6%。基本建设支出增长 24.4%。根据以上收支情况初步测算,全省当年还要增加赤字,但增加的绝对额要少于上年,当年发生赤字的县将比上年有所减少。

从总体上看,1996 年全省财政

预算执行情况有几个特点:一是各项主要税收保持了稳定增长。尤其是地方收入增幅较大。二是地县收入好于省级,超收部分全部在地县。三是财政支出得到了较好控制,赤字增加额出现回落势头。

(二)省级预算执行情况

省八届人大第四次会议批准的当年省级收入预算为 84235 万元,十二月底实际完成 77372 万元,占预算的 91.9%,同口径增长 10.2%。省级收入短收的主要原因是一部分省地共享收入各地平时没有足额上划,要在与地县决算后才能反映出来。因此,决算后省级可以完成年初预算。

省八届人大第四次会议批准的当年省级支出预算为 252639 万元,年终调整为 338382 万元,当年实际支出 266568 万元,占调整预算的 78.8%,与上年执行数持平。省级总支出与上年比没有增长,主要是认真落实适度从紧的财政政策,严格控制支出。同时按照《预算法》和《预算法实施条例》的有关规定,对支出预算实行规范化管理,将原由省级列支的“两西”建设资金、支援不发达地区发展资金和部分扶贫资金改为向地县下划预算,由地县列报支出所致。这些因素调整后,同口径比上年增长 9.9%。

省级收支预算执行情况的主要特点:一是“两税”短收较多,全省“两税”短收大部分在省级。主要原因是财源结构单一,受市场变化的影响较大,致使几户有色企业产品销售不畅,价格下跌,实现税收减少。二是支出进度滞后。由于帮助地县解决工资发放问题,省级各类专项支出一直赶不上平均进度,虽然年终前集中拨付了一部分,预计决算后结转数还要增加。三是当年平衡目标可以实现。

二、1996 年的财政工作

1996 年的财税工作是在宏观经济环境并不宽松、收支矛盾十分突出

的情况下运行的。各级政府和财税部门为促进改革开放、经济发展和社会稳定,做了大量的工作,取得了较好的成绩。

(一)财税改革继续深化。按照建立社会主义市场经济体制的要求,在广泛调查研究、摸底测算的基础上,按照科学、合理、公正、规范的原则,制定并实施了省对地的“过渡期转移支付方案”,各地州市对县也都制定了相应的转移支付办法,转移支付制度的实施,在一定程度上缓解了困难县、特别是民族州县财政的突出矛盾,标志着分税制改革进入了一个新的阶段。与此同时,在支持和配合国有企业改革、社会保障制度的建立和完善、粮食购销价格的理顺等方面,也取得了一定成效。以纳税申报和优质服务为基础、以计算机网络为依托、以集中征收和重点稽查为手段的新型税收征管体系初步确立,税收征管由单纯的查征收缴向申报、代理、稽查三位一体的现代化征收方式的转变已经起步。

(二)财源建设工作进展顺利。省上制定了“九五”财源建设规划,确定了一批发展农林特产和财源建设重点县。各地按照全省的整体部署,结合当地实际,狠抓落实,使财源建设取得了较大成效。在培植企业财源方面,选择酒泉市等六个县市和省属石化等四个行业为财源建设试点县和试点企业,筹措一定资金,对技术改造和新产品开发项目进行重点扶持。同时,对几家财源大户企业一如既往地给予支持,研究确立了新形势下扶持发展的新思路,并采取有力措施帮助企业解决生产经营中存在的困难和问题,调动了企业发展生产、增加收入的积极性。

(三)支出结构趋于合理。各级财政认真贯彻落实适度从紧的财政政策,下大力气调整支出结构,保证重点支

出,促进了资金使用效益的提高。在总支出增长得到较好控制的同时,一些重点支出增长率和资金到位率都明显好于往年。实现了省委、省政府提出的地县行政事业单位职工当年工资发放不少于 12 个月的目标。用于农业、科技、教育和抚恤救济以及重点建设方面的支出增幅均高于总支出的平均增幅。非生产性支出得到有效控制,省上制定的关于实行会议费、电话费改革等几个管理办法得到了较好落实。各地也采取多种行之有效的办法,压缩非生产性支出,取得了显著成效。

(四)整顿财经秩序有了新的进展。按照中央要求和省委、省政府的部署,清理整顿预算外资金和行政性收费工作初见成效;国务院关于整顿会议工作秩序的精神和“约法三章”的要求得到较好落实,以依法建帐为中心内容的会计基础工作全面展开;注册会计师队伍得到充实和加强,完成了与注册审计师协会的联合,社会中介机构有了新的发展。财税大检查和清理“小金库”工作,有力地打击了违法违纪行为,严肃了财经纪律。

(五)财政管理得到进一步加强。针对近年来连年收不抵支、刚性支出欠帐和财政赤字逐年增加的状况,省财政在保工资、保平衡等方面制定了一系列奖惩政策,并于去年 11 月中旬召开专门会议,与各地签订了“两保一挂”责任书,明确了各级政府的责任和义务,调动了增收节支、保工资、保平衡的积极性。财政制度建设不断加强,省上先后制定了《甘肃省地方预算收入退库管理办法》、《甘肃省财政周转金管理暂行办法》和《省级预算管理暂行办法》等十多个规章制度,对加强财政监督,维护财经秩序发挥了积极作用。全面完成了国有资产清产核资的任务,强化了国有资产管理的基础工作,推动了资产重组,促进了国有资产的保值增值。

在总结去年财政工作的时候,我们也清醒地认识到,我省财政工作中还存在不少现实问题和潜在风险。在财源方面,所有制结构和财源结构都不尽合理、增收潜力有限。在收入方面,税收流失和拖欠税款仍较严重,偷、逃、抗税和变相减免税的现象时有发生,财政收入不能均衡入库。在支出方面,收支矛盾突出,赤字挂帐过多,资金调度紧张,部分特困县职工工资不能按时兑现。特别是世行贷款偿还进入高峰期,使省级财政债务负担过重。在管理方面,资金比较分散,财政调控能力弱化,支出监管不力,使用效益不高的问题尚未得到切实解决。财政对各种基金、收费、国有资产收益和国有股分红的管理还不够规范。这些问题,我们将结合实际,采取有效措施,逐步加以解决。

三、1997 年全省和省级预算草案

根据国务院对地方政府预算编制的要求,结合我省实际,我们提出 1997 年预算编制的几项原则:一是收入增长要与国有经济发展相适应,收入安排要积极可靠,打足打实。二是保证行政事业单位的职工工资发放、正常增人、工资进档升级和离退休人员增加补贴所需的经费。三是对农业、教育、科技和文化等重点支出,要根据有关规定按高于经常性财政收入增长的幅度安排。四是省委、省政府已正式确定增加的专项,根据财力可能和实际需要尽力安排。五是其他各项费用除了政策规定必需增加的支出外,原则上实行零增长。六是坚持量入为出,不打赤字预算。

根据上述原则,我们代编了 1997 年全省预算草案,并拟定了省级预算草案。建议 1997 年全省大口径收入预算安排为 872000 万元,比去年执行数增长 9%,其中上划中央“两税”收入按中央分配数安排为

424250 万元,增长 11.8%;地方收入安排为 447750 万元,增长 6.6%。按照这个收入建议数计算的全省当年可用财力为 832045 万元,总支出也相应安排为 832045 万元,同口径比去年预算支出增长 9.8%。

1997 年省级收入预算安排为 86645 万元,比去年执行数增长 9.5%。分大项的安排情况是:工商税收 60760 万元,增长 12.4%;企业所得税 6300 万元,增长 8.4%;其他各类收入 19585 万元,增长 6.9%。

按照上述收入预算计算的省级总财力为 302960 万元,新增 33699 万元。按照支出预算安排原则,当年新增财力用于增加人员经费 8846 万元,增加公用经费 2891 万元,增加各类专项经费 21962 万元,其中增加归还世行贷款支出 16676 万元。这样,预算总支出安排为 302960 万元,比上年预算总支出增长 12.5%。主要项目安排情况是:基本建设支出与去年持平;企业挖潜改造支出增长 36.5%;科技三项费用和科学事业费支出增长 21.1%;支援农村生产支出、农林水部门事业费及农业综合开发支出增长 44.1%;文教事业费支出增长 20.3%,其中教育事业费支出增长 28.4%,抚恤和社会福利救济费支出增长 30.9%;行政管理费支出增长 12.8%;公检法支出增长 19.4%。

为了便于各位代表审查,现将全省及省级预算编制中的有关具体问题作简要说明。:

第一,关于收入预算的安排问题。今年收入预算全省建议数比去年执行数增长 9%,省级增长 9.5%,增长幅度低于上年,也低于全国增长 12.6% 的幅度。但各地在确定本级预算时,要考虑本地实际,打实打足,做到积极可靠,稳定增长。

第二;关于支出预算的安排问题。今年需要增加支出的数额很大,

人员经费、公用经费和省委、省政府已经确定的专项及各部门提出的一些急需专项,共需增支 65006 万元。需要与可能的矛盾十分突出。一部分专项只好甩到预算盘子之外,在预算执行中或以后年度视财力情况逐步安排。地县各级政府在安排本级支出预算时,也要按照有保有压的原则,将新增的财力主要用于解决拖欠行政事业单位职工工资、保证重点支出和消化历年赤字挂帐方面,使财力分配更加合理。

第三,关于世行贷款偿还问题。八十年代以来,为了促进全省农业、教育、卫生等各项事业的发展,我省陆续向世界银行签约借贷 44000 万美元,1996 年底,已累计支用 27000 万美元,按外汇现价折合人民币为 226800 万元。这笔债务必须在今后 10 年内还清,今年需归还 20800 万元,今后 10 年内平均每年需归还世行贷款 2 亿多元,但在正常情况下,省级财力每年增加不到 2 亿元。这是一个十分严峻而又紧迫的问题,如果得不到妥善解决,省财政将难以为继。为此。省上已着手考虑采取多层次、多渠道筹资的办法,建立偿债资金,希望得到各级人大、政府和社会各界的理解和支持。

四、努力做好 1997 年的财政工作

1997 年是我国历史发展上具有重大意义的一年,努力做好今年的财政工作,对于促进全省经济和各项事业的健康发展,改善财政运行质量,争取本世纪末财政状况的明显好转,至关重要。

(一)建立和完善激励机制。今年要在总结近几年在财源建设和收入上台阶方面的经验和借鉴先进省市成功做法的基础上,进一步建立和完善激励机制,以充分调动各级生财、聚财、理财的积极性。一是实行“两保一挂”办法,即保财政收入增长、保当

年收支平衡。完成目标与奖励挂钩,以促进地县收入持续增长和控制赤字增加。二是实行“以奖代补”办法,即省对地县的生产建设项目扶持资金,先以借款方式支付,按期实现增收目标,借款作为奖励无偿补助地县,达不到增收目标,扣回借款并加收一定的占用费,以达到鼓励地县提高资金使用效益,加强项目管理,增加财政收入的目的。三是实行“以惩促平”办法,即按各地财力水平分档考核,对实现当年收支平衡或减少历年赤字的地县给予一定奖励,增加赤字的给予一定处罚,鼓励地县增收节支,自求平衡,消化赤字,增加结余,促进财政经济的良性循环。

(二)加强财源建设,促进生产发展。各级政府和财税部门要切实把财源建设作为实现财政经济良性循环的突破口来抓,以财源建设来引导和规范经济运行,把财政增收作为考核各地经济发展成绩的主要指标。坚持财政效益的原则,树立“经济发展看效益、效益提高看利税、利税增长看入库、入库增加看平衡”的观念,变投资项目扶持为效益扶持。省上的工作重心放在规划全省财源建设的导向作用,以引导地县财源结构的合理配置和调整。同时,继续帮助、支持中央在甘和省属大中型企业搞好生产经营活动,促其更好地发挥支柱作用。地县要因地制宜,重点发展以财政增效为中心,以市场需求为导向、以资源优势为依托的财源项目。乡镇要广泛开展乡镇财政收入上台阶活动,积极开辟农业财源,走富民富乡、自求平衡的路子。

(三)加强收入征管,减少收入流失。各级财政部门要充分发挥职能,帮助和督促企业改进和加强各项基础管理工作,建立严格的约束机制,

特别是要加强企业内部财务管理和成本核算。各级财税部门要狠下功夫,挖掘增收潜力,堵塞收入漏洞。特别是对个人所得税等零散税收、乡镇企业税收、个体私营税收等要依法监控和稽核,做到应收尽收。要大力清理欠税,做到实现税收及时足额入库。

(四)强化预算约束机制,遏制支出过快增长。各级都要牢固树立长期艰苦奋斗,过“紧日子”的思想,厉行节约,反对浪费,使财政支出水平与经济发展水平相适应。公用经费开支要精打细算,坚持砍掉一些无明确任务、无实际内容的会议,刹住公款吃喝、公费旅游等不正之风。坚决控制财政供给人员的过快增长,未经省政府批准,任何地区、部门和单位都不得自行增人、增编、增机构。对一部分已经取消行政管理职能的部门和主要从事生产经营活动的事业单位,要逐步停止经费供给。严格控制非生产性支出过快增长,特别是对移动电话、大屏幕彩电等高档商品要从严实行专项控制。小汽车的数量和档次要严格按照规定配置。当年财力不能保证机构正常运转的地区,一律不得再动用财政资金新建楼堂馆所和其他非生产性设施。

(五)深化和完善财税改革,继续理顺分配关系。进一步完善过渡期转移支付办法,为逐步过渡到规范的转移支付制度创造条件。继续完善地对县、县对乡一级的“分税制”体制,有条件的县市要对乡镇一级试行转移支付办法。积极推进税收征管模式改革,探索建立高效、规范、新型的地方税征管体系。支持、配合国有企业深化改革,做好资本金基金设立工作,为国有企业多渠道增资、减债、提效创造条件。尽快建立权责明确

的国有资产管理、监督和营运体系,做好国有企业清产核资的后续工作,全面开展城镇集体企业清产核资。切实推进社会保障制度改革,尽快研究出台我省城镇企业职工养老和失业保险制度的具体办法。

(六)拓宽理财领域,强化预算外资金管理。根据国务院《关于加强预算外资金管理的决定》精神,对按规定应纳入预算内的13项数额较大的政府性基金和部分行政性收费要尽早纳入预算,按现行体制及时足额上缴各级金库。其他各类预算外资金,要上缴财政专户,实行收支两条线管理。切实做到基金收费立项管理、票据管理、单位财务管理、财政专户管理四个统一。尽快修订出台加强预算外资金管理的实施办法,着力健全预算外资金稳定的运行机制、适度的调控机制和有效的监督机制,健全财政职能和增强财政宏观调控能力。

(七)加强财政法制建设,依法整顿财经秩序。继续加强财政立法、执法和普法工作,坚持依法治税、依法理财、依法兴财,用法律法规来引导、规范、保障、约束财税管理。各级财政部门要模范遵守各级财经法纪,严格自律;要根据市场经济的客观要求,切实转变职能,把工作的重点和主要精力由单纯管钱转到政策引导、制定规划、协调服务和监督检查上来。要对资金的申请、拨付到使用,进行重点检查和全方位监控,对那些挥霍浪费财政资金、截留挪用重点专项的违纪行为,要坚决查处。认真搞好财税物价大检查,继续开展打击偷税、逃税、抗税的专项斗争,收支并举,监管并重,日常监督和专项检查相结合,专设机构审计和财政内部审计相配套,形成一个较为完善规范的监督制约体系。

甘肃省党政群团机构及领导人

省委及各部门主要负责人名单

省委书记:阎海旺

省委副书记:孙 英 杨振杰

赵志宏 李虎林

省委常委:阎海旺 孙 英

杨振杰 赵志宏

李虎林 仲兆隆

石宗源 陆 浩

梁培真 牟本理

郭 琨

省委政法委员会书记:杨振杰

省纪律检查委员会书记:李虎林(兼)

省委秘书长:仲兆隆

省直机关工委书记:仲兆隆(兼)

省委组织部长:杨利民

省委宣传部长:石宗源

省委统战部长:牟本理

省委研究室主任:姚恭荣

省委保密委员会办公室

主任:翟克勇(兼)

省委党史资料征集研究室

主任:石星光

省委老干部工作局局长:韩玉玺(兼)

甘肃省人大常委会领导同志和各部门负责同志名单

甘肃省人大常委会主任:卢克俭

甘肃省人大常委会副主任:马玉海

嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛

王金堂 穆永吉 姚文仓 胡慧斌

柯茂盛

咨询员:杨复兴 刘毓汉

秘书长:汤九夫

办公室主任:王凤鸣

研究室主任:韩肇文

民族侨务工作委员会主任:关铭涵

法制工作委员会主任:石怀川

内务司法工作委员会主任:皇甫斌

科教文卫工作委员会主任:王松山

财经工作委员会主任:王国祥

农业工作委员会主任:崔 岩

代表工作委员会主任:马怀西

环境资源保护工作委员会

主任:王作山

省政府常务会组成人员名单

省 长:张吾乐(1—7月)

副省长、代省长:孙英(8—12月)

常务副省长:郭 琨

副省长:陈绮玲 崔正华 负小苏

韩修国 洛桑·灵智多杰

省长助理:李宝和

秘书长:程有清

省政府组成部门、人员:

省政府办公厅主任:何光第

省计划委员会主任:王 军

省经济贸易委员会主任:李文治

省农业委员会主任:喇敏智

省经济体制改革委员会主任:冯亦兵

省教育委员会主任:阎思圣

省科学技术委员会主任:刘长缨

省建设委员会主任:张国杰

省体育运动委员会主任:张维国

省计划生育委员会主任:王素银

省民族事务委员会主任(省宗教事务

管理局局长):李 膺

省公安厅厅长:郝洪涛

省国家安全厅厅长:马兴忠

省监察厅厅长:刘生荣

省民政厅厅长:丁泽生

省司法厅厅长:张 忠

省财政厅厅长:张文启

省人事厅厅长:王光烈

省劳动厅厅长:李培芳

省交通厅厅长:胡国斌

省水利厅厅长:薛映承

省农业厅厅长:赵麟祥

省林业厅厅长:郭继芳

省商务厅厅长:邵克文

省对外贸易经济合作厅厅长:费舜筠

省文化厅厅长:张炳玉

省广播电视厅厅长:杨德儒

省卫生厅厅长:王陇德

省审计厅厅长:高存弟

省环境保护局局长:田炳申

省政府直属和办事机构领导同志:

省扶贫开发办公室主任(省两西农业

建设指挥部总指挥):丁 齐

省国防科学技术办公室主任:魏万进

省人民政府外事办公室主任:叶绍裘

省地方税务局局长:史文献

省统计局局长:吴士超

省工商行政管理局局长:孙田民

省土地管理局局长:金学有

省技术监督局局长:金宝铮

省粮食局局长:杜 颖

省乡镇企业管理局局长:李万林

省地质矿产局局长:斯为民

省煤炭工业局局长(省煤炭工业总公

司总经理):杨世龙

省石油化学工业局局长:郑时森

省冶金工业局局长:魏西好

省新闻出版局局长:韩致文

省政府归口管理机构领导名单:

省政府法制局局长:王 凯

省政府参事室主任:杨若愚

省物价局局长:高鹏程

省监督管理局局长:陈有贵

省国有资产管理局局长:张文武(兼)

省人防办公室主任:(暂空)

省农业机械管理局局长:马怀西

省文物管理局局长:马文治

省政府直属事业单位领导名单:

省轻纺总会会长:韩福俊

省政府研究中心主任:陈宝生

省旅游局局长:卫犛牛

省政府文史研究馆馆长:吴廷富
省渔业总公司总经理:周竞成
省残疾人联合会理事长:朱雪明

省政协领导人名单

主席:申效曾
副主席:黄正清 黎 中
韩正卿 朱宣人
贡唐仓·丹贝旺旭

王 平 陈剑虹
应中逸 杜大仕 拜玉凤
邓成城

秘书长:徐尚和

省政协直属部门负责人名单

办公厅主任:刘 福
研究室主任:刘振华
提案委员会主任:杨 立

社会和法制委员会副主任:郭方忠
文史和学习委员会主任:刘郁采
经济委员会主任:马超铭
农业委员会主任:李佐栋
科教文卫体委员会主任:于忠正
民族宗教和三胞联络委员会
主任:杨拯美