

宁夏人大概要

(1949—1979)

宁夏人民出版社

了解人大发展历史
总结人大工作经验
进一步加强人大建设。

易思忠

一九八〇年十月

一九四九年十月七日，在十九兵团军乐队的乐曲声中，银川上空升起第一面五星红旗。



银川市军事管制委员会第一号布告

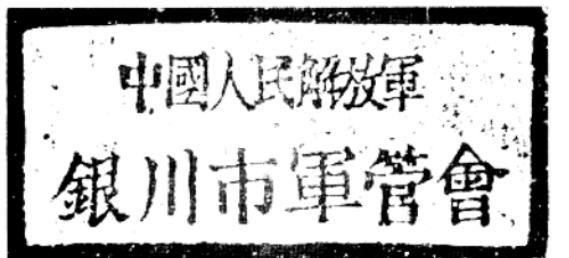
银川市軍事管制委員會佈告

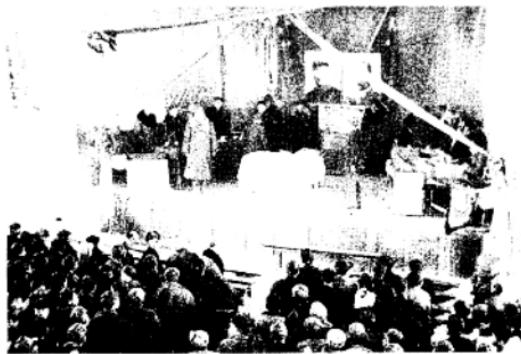
此佈

朱馬楊得志
曹友參

西寧民國三十八年九月二十六日

银川市军事管制委员会工作人员的胸章。





一九四九年十二月二十三日，宁夏省人民政府成立大会会场。



宁夏省第一届各界人民代表会议会场。



一九五〇年十月四日，宁夏省人民政府主席、副主席、委员合影。



宁夏省第一届各族各界人民代表会议协商委员会部分委员合影。



宁夏回族自治区筹备委员会成立大会会场。



宁夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议主席台。



林伯渠副委员长与宁夏回族自治区第一届人民代表大会代表合影(局部)。

周恩来总理与第三届时全国人大代表在一起，总理左侧
为宁夏代表。



编写说明

为便于了解人民代表大会制度在宁夏建立和发展的历史，总结我区人大工作的基本经验，坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义民主和法制建设，编写了这本《宁夏人大概要（1949—1979）》（以下简称《概要》）。

《概要》的内容，主要介绍宁夏从解放到1979年召开的各次人代会的情况。按照历史发展的时间顺序，全书分为八个部分：宁夏解放，人民政权建立；宁夏省各族各界人民代表会议；宁夏第一次普选和对第一部宪法草案的讨论；宁夏省第一届人民代表大会；宁夏回族自治区第一届人民代表大会；宁夏回族自治区第二届人民代表大会；关于宁夏回族自治区第三届人民代表大会的说明；宁夏回族自治区第四届人民代表大会。最后附录了《1949—1979宁夏人民代表大会（各族各界人民代表会议）大事记》。

《概要》编写以当时报纸有关报道和档案材料为主要依据，并参考了有关的书刊和回忆文章，力求客观、翔实、准确地把1980年1月宁夏回族自治区人大常委会成立以前这一段宁夏人大发展和工作的情况反映出来。但是限于编写的水平，有些资料阙如，疏漏和错误之处敬请读者不吝指正。

本书于1991年9月写出初稿，有关领导审阅后给予了热情的支持和指导。马思忠主任题了词，王燕鑫副主任撰写了序；王一宁、刘兴中、顾廷良等同志提了很好的修改意见，纳长麒同志进行了认真的审稿修改。在此表示诚挚的谢意。

序

中国革命胜利后，人民代表大会制度确立为我们国家的根本政治制度，这是我国政治制度史上的一次具有划时代意义的伟大变革。这一制度的确立，是中国人民经过长期革命斗争所作出的历史性选择，也是我们党在马克思主义国家学说指导下长期进行人民政权建设的经验总结。人民代表大会制度的核心是人民当家作主，它充分体现了我国“一切权力属于人民”的人民民主专政的国家本质，是具有中国特色的新型的政权组织形式。坚持人民代表大会这个根本政治制度，就能保证我们国家沿着社会主义的道路胜利前进。

四十多年来，人民代表大会制度在我们国家深深地扎下了根，赢得了全国各族人民的拥护。在人民代表大会制度建设上，虽然我们也曾遭受过挫折和损害，但这一制度仍然不断发展，表现出强大的生命力，这说明人民代表大会制度符合社会主义中国的国情，具有很大的优越性，是资本主义国家实行的“三权鼎立”制度所无可比拟的。

党的十一届三中全会以来，人民代表大会制度建设有了重大发展，人大机关进一步健全，工作开展一年比一年活跃，国家权力机关的作用越来越明显。现在，人大工作正处在一个重要的历史发展时期。党中央一再强调，建设有中国特色的社会主义，必须坚持和完善人民代表大会制度。认真

研究在新形势下如何更好地坚持和完善人民代表大会制度，进一步发挥好人民代表大会作为国家权力机关的作用，这是摆在我们面前的一项重要任务。

江泽民同志指出，全国人大要认真总结建国以来人民代表大会制度的经验，地方各级人大也要总结经验。认真做好这项工作，对于坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义民主政治建设和法制建设，有着重要的意义。现在，全国各级人大都在进行这方面的总结工作。《宁夏人大概要（1949—1979）》一书就是为了适应总结我区人大工作经验的需要编写的。该书通过对宁夏解放到1979年宁夏人大重要活动的介绍，比较系统、全面地反映了1980年自治区人大常委会成立以前人民代表大会制度在宁夏的建立、发展和工作的情况，为我们更好地了解宁夏人大发展的历史，总结宁夏人大工作的经验，提供了方便。在此，我也衷心希望我区的理论工作者和从事人大工作的同志继续努力，不断加强对我区人民代表大会制度建设的研究，促进我区人大工作的发展。

王燕鑫

1991年11月22日

目 录

序	王燕鑫	(1)
第一章 宁夏解放，人民政权建立		(1)
一、解放初的临时过渡性政权组织——军事 管制委员会.....		(2)
二、宁夏省人民政府成立.....		(4)
第二章 宁夏省各族各界人民代表会议		(7)
一、宁夏省第一届各族各界人民代表会议…		(8)
宁夏省第一届各族各界人民代表会议 代表的产生和会议筹备委员会.....		(8)
宁夏省第一届各族各界人民代表会议 第一次会议.....		(10)
宁夏省第一届各族各界人民代表会议 第二次会议.....		(14)
二、宁夏省第二届各族各界人民代表会议…		(16)
宁夏省第二届各族各界人民代表会议 第一次会议.....		(16)
三、宁夏省各族各界人民代表会议协商委 员会.....		(20)
四、开好各族各界人民代表会议的主要 经验.....		(23)
五、各族各界人民代表会议为进一步召开 宁夏省人民代表大会奠定了基础…		(25)

附：宁夏省各族各界人民代表会议组织补充
规则、议事规则、提案审查委员会组
织规程简介 (29)

**第三章 宁夏第一次普选和对第一部宪法草案
的讨论** (33)

- 一、宁夏第一次普选和宁夏省第一届人民
代表大会代表的产生 (33)
- 二、宁夏各族人民热烈讨论第一部宪法
草案 (36)

第四章 宁夏省第一届人民代表大会 (38)

- 一、宁夏省第一届人民代表大会第一次
会议 (38)
- 二、宁夏省建制的撤销 (40)

第五章 宁夏回族自治区第一届人民代表大会 (42)

- 一、建立宁夏回族自治区的酝酿决定过程 (42)
- 二、宁夏回族自治区筹备委员会 (43)
- 三、宁夏回族自治区第一届人民代表大会
第一次会议，宁夏回族自治区成立 (47)
- 四、宁夏回族自治区第一届人民代表大会
第二次会议 (52)
- 五、宁夏回族自治区第一届人民代表大会
第三次会议 (53)
- 六、宁夏回族自治区第一届人民代表大会
第四次会议 (55)

附：宁夏回族自治区人民代表大会和人民 委员会组织条例简介	(57)
第六章 宁夏回族自治区第二届人民代表大会	(61)
一、1963年全区基层选举和宁夏回族自治 区第二届人民代表大会代表的产生	(61)
二、宁夏回族自治区第二届人民代表大会 第一次会议	(63)
第七章 关于宁夏回族自治区第三届人民代表 大会的说明	(66)
第八章 宁夏回族自治区第四届人民代表大会	(70)
一、宁夏回族自治区第四届人民代表大会 代表的产生	(71)
二、宁夏回族自治区第四届人民代表大会 第一次会议	(72)
三、宁夏回族自治区革命委员会第四届 全体委员会议	(75)
1949—1979宁夏人民代表大会（各族各界人 民代表会议）大事记	(77)

第一章 宁夏解放，人民政权建立

宁夏各族人民具有光荣的革命传统。早在新民主主义革命时期，在中国共产党的领导下和西征红军的帮助下，1936年就在宁夏东部的解放区相继建立了区、乡基层革命政权和盐池、豫旺、固北、豫海四个县级苏维埃政权。这是宁夏历史上最早建立的人民自己的政权，也是我们党领导人民创建人民代表大会制的政权组织形式在宁夏的雏形。其中，盐池县作为陕甘宁边区的一部分一直坚持到全国解放。县人民政权组织随着革命战争形势的胜利发展，先后经历了苏维埃政府（革命委员会）、抗日民主政府和参议会（议会）、人民政府三种形式。盐池县参议会（议会）历经三届，共召开了六次参议会会议。根据陕甘宁边区施政纲领和各级参议会组织条例的规定，盐池县参议会是全县的人民代表机关和政权机关，参议会听取政府工作报告，检查政府工作，决定重要政策和应兴应革事项，选举县参议会议长、副议长、常驻议员和县政府县长、委员以及陕甘宁边区参议会议员；县政权机关的人员构成实行共产党员、进步分子、中间分子各占三分之一的“三三制”原则；县参议会设立了常驻议员（议长、副议长是当然常驻议员），在县参议会闭会期间负责参议会的日常事务。豫海县回民自治政府是我国历史上建立的第一个县一级的回族人民自治政权，在我国民族解放和宁夏人民解放的历史上留下了不可磨灭的光辉的一页。豫海县回民自治政