

海峡两岸经贸关系探讨

中国社会科学院台湾研究所编

中国友谊出版公司

海峡两岸经贸关系探讨

主 编 刘映仙

副主编 殷存毅



中国友谊出版公司

(京)新登字 191 号

书名	海峡两岸经贸关系探讨
作者	中国社科院台湾研究所
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店首都发行所
印刷	艺苑胶印厂
规格	850×1168 毫米 大 32 开本 12.625 印张 290 000 字
版次	1993 年 6 月北京第 1 版
印次	1993 年 6 月北京第 1 次印刷
印数	1—1000 册
书号	ISBN 7-5057-0486-9 / C.20
定价	12.00 元

序 言

这本凝结着台湾研究所内外许多作者心血的书终于出版了，实在值得祝贺。

这本书是在邓小平南巡讲话以后不久、中国大陆改革开放的春风吹遍各地、两岸经贸关系又有新的发展的情况下出版的。大陆在今年春节期间曾流传着一副春联：“河山铺满三春锦，海水连紧两岸情”。这正好把大陆改革开放以来所出现的新气象，与两岸近几年包括经贸往来在内日趋紧密的关系所带来的祥和气氛连接起来了。这种新气象和新气氛，无疑将有利于促进两岸经贸关系的进一步发展。相信正当这个时刻出版这样一本书，让更多的人来了解、关注和研究两岸经贸关系的过去、现状和未来发展趋势，对于推动两岸经贸关系以至整个两岸关系和祖国和平统一大业的进一步发展，会多少有一些帮助。

这本书似有以下一些特点：一是“全”。仅就经贸来说，其所涉及的各个方面，包括岛内的、大陆的、国际的、历史的、现状的、未来的，以及政策、理论、科技等层面的问题都涉及到了。二是“新”。现状为主，联系历史；两岸为主，联系外界；当前为主，联系趋势。无论统计数字或文字表述，大部分都是用的最新材料。三是“深”。不是一般的现状

或史料的解释，而是融研究心得与大量的资料于一体，有观点，有材料，也有分析。四是“实”。比较实在，客观，实事求是，既肯定两岸各方好的方面，又指出两岸各方问题的方面。五是“细”。把宏观与微观结合起来，既有总的理论、政策方面的概括和分析，又有具体的各有关行业实际状况和措施的探讨和研究。各方面的数字和资料都认真地核对过。

然而，这并不是说一切皆好。相反，由于作者水平和种种客观条件的限制，也肯定会存在一些缺点和问题。例如，本书作者主要是研究台湾的，对大陆本身研究不够，在某些方面难免有“明于知彼而暗于知己”的现象；虽研究台湾而又未去过台湾作调研，隔海相望，雾里看花，又难免有某些偏颇之处。其所掌握的资料，相对地说虽然较多，但毕竟不是很全，不是亲自调研所得，还会有局限性。因而，非常希望各有关方面及广大读者，多就不足之处提供宝贵意见，以便有机会再作修正。

还有，目前的两岸经贸关系虽已取得很大的发展和突破，但存在的问题和障碍也不少，绝不可以忽视。其中最主要的，即台湾前“经济部长”赵耀东先生所说的“政经连环套”。使政治冲击经济，人为的障碍阻碍了两岸经贸向更广和更深层次的发展。然而本人坚信，这只是暂时的。两岸经贸发展的客观规律，不是任何个人的主观意志所能抗拒的。中华民族的整体利益，两岸人民的共同利益，又将彻底摧毁一切横在两岸经贸关系正常发展道路上的障碍，而使之继续顺利前进。

“政治把两岸分开，经济将把两岸联结起来”。这是台湾报刊曾经出现的精辟之语。相信两岸经贸关系的发展，必定

会为未来两岸的统一铺平道路和打好基础。

李家泉

1992年8月

目 录

序言	李家泉(1)
两岸经贸关系的新发展及展望	李家泉(1)
两岸经贸关系的现状、问题和趋势	刘映仙(8)
对两岸经贸问题的几点看法	穆怀阁 杨 杰(27)
九十年代的两岸经贸合作	陈福敏(37)
两岸经贸关系发展的前景展望	罗祥喜(48)
两岸产业结构的比较与经济分工	张冠华(78)
海峡两岸和香港科技合作问题	曾道先(94)
海峡两岸发展微电子产业的若干比较 及合作前景	林功实 包可为(109)
从两岸经贸关系发展看“中华经济协作 系统”的建立及困难	刘映仙 罗祥喜(122)
两岸经贸关系与亚太经济	殷存毅(140)
中国大陆同东南亚国家投资环境及吸引 台资状况比较	王建民(156)
台湾当局大陆经贸政策之我见	李家泉(172)
台湾当局的“大陆投资政策”述评	罗祥喜(177)
浅析“动员戡乱时期”终止后的 两岸经贸关系	刘国奋(193)

两岸经贸关系法制化问题刍议 范忠信(204)

附录一 海峡两岸经贸关系大事记

(1979 年 1 月至 1991 年 12 月) (218)

二 大陆对台经贸政策与主张 (323)

三 台湾当局的大陆经贸政策法规 (358)

两岸经贸关系的 新发展及展望

李家泉

“春风终解千层雪，海水犹连两岸心”。这是近年春节期间大陆民间出现的对联，后来台湾报纸也转登了。它反映了近两年海峡两岸人民恢复传统的交流往来并且日趋密切的一种喜悦心情。两岸交流往来以经贸为先，也最突出。其所取得的进展有目共睹。

一、巨大变化

先从贸易说起。1991年以来，两岸贸易正处于第四波高潮。第一波是1979年到1980年，双方经香港转口的贸易总值分别较上年增长64.8%和316%；第二波是1984年到1985年，分别较上年增长109%和99.5%；第三波是1987年到1988年，分别较上年增长58.7%和79.4%。新的第四波是从1991年开始的，全年双方经香港转口的贸易总值达57.93亿美元，较上年增长43.3%。1992年以来，两岸贸易增长势头未已，第一季度双方经香港转口贸易总值约15亿美元，较去年同期增长约38%；第二季度以来的发展势头

仍然很好，一般估计全年贸易增长率约在 30% 左右，贸易总值可突破 70 亿美元而达 75 亿美元左右。在以上先后四波贸易高潮中，虽然年增长率有下降趋势，但因基数大，其绝对贸易值的增长却非常可观。随着两岸贸易量的扩张，相互间进出口产品的层次亦有提高，工业品、工用原料及科技产品亦在不断增加。

两岸间的贸易也带动了投资，两者形成了相互促进的局面。据报道，台商 1991 年在大陆投资约 10 亿美元，较上年增加 30%。日本一家贸易社估计，截至 1992 年 2 月底，台商在大陆投资约 3000 家，投资金额累计约 30 亿美元。^① 实际投资额还可能超过此数。台商在大陆的投资，不仅是量的增加，也有质的提高。台报称，目前台商在大陆的投资已出现以下“重要转变”：一是投资主体扩大，由“独资”型态转变为“集体合作”型态；二是投资层次及范围扩大，由劳力密集延展到资本与技术密集产业；三是投资年限扩增，由最初之“打跑”战略转变为“生根”策略；四是投资地区深入，由邻近的福建、广东扩大到上海、北京；五是投资型态改变，由单纯的委托加工或补偿贸易方式转变为自带资金、生产设备、管理人员、生产原料、零组件及海外市场；六是投资动机改变，由简单加工蜕变为以拓展大陆市场为目标；七是投资营运方式改变，由单一方式延伸为多元化经营。^② 1992 年 4 月 17 日，台《联合报》对于这些重要转变又作了进一步的概括与阐述。说明台商投资大陆，正呈方兴未艾、不断向纵深发展之势。不仅是中小企业，不少大企业或知名企业亦都跃跃欲试。

两岸经贸关系的发展，对台湾经济能在 1991 年举世经济处于低迷不振的情况下，获得高达 7.3% 的年增长率，无

疑是一个促进和推动，台湾一家刊物对此又惊又喜地发表评论说：想不到“去年，政治、军事与台对峙了40年的中国大陆，一夕之间竟变成台湾经济成功所系的靠山”。^③

二、存在问题

两岸经贸关系近数年来虽有较快发展，但存在的问题也不少，隐忧重重。最大的问题是，台湾当局的大陆经贸政策与两岸客观形势发展的要求相背离。正当两岸间接贸易顺利发展，台工商界要求直接“通邮、通航、通商”呼声不断增高之时，台官方却一再传出要把两岸经贸“降温”。连台官方也不得不承认：在台商的“积极动作”与当局的“审慎立场”之间，存有“相当程度的差距”；^④民间对官方政策“感冒极了”。^⑤

这个“差距”的具体表现是，台商因大陆具有丰富的人力资源和自然资源，市场大、成本低、利润高，要求与大陆做生意，实行直接“三通”。而且两岸都是中国人，“肥水不流外人田”。而台湾当局则至今仍把包括做生意在内的直接“三通”，视为对付中共的“政治筹码”，硬要中共按照台“国家统一纲领”，先在所谓“不对台使用武力”、“承认台为对等政治实体”、“允许台在国际拓展生存空间”等“三条件”方面作出“善意回应”。中共对于这样一些条件，因涉及国家主权，关系到祖国未来的统一或分裂，自然不可能接受。于是两岸经贸大受影响，不仅至今仍停留在“单向、民间、间接”的初步阶段，而且时常受到官方策动的要求“降温”之说的干扰。

对此，台湾方面的媒体、舆论界及一些专家学者亦曾对台湾当局的做法，提出不少批评或不同看法：

台湾颇有影响的《工商时报》曾发表社论指出：我们“不认为台湾方面必须把‘国统纲领’近程‘三条件’拿来作为开放两岸直接通商与通航的筹码，这样的做法只会使问题僵持难解，很可能得不到政治上我们所想要的，却失去经济上我们所不能失去的”。^⑥

台湾前“经济部长”赵耀东先生在来大陆考察后说：“‘政经连环套’的纠葛问题不解决，三通就免谈，而两岸的交流也将仅止于低层次的交流而已。”^⑦

台湾著名经济学家侯家驹先生，不久前亦曾著文称，台当局目前的大陆经贸政策有“四大缺失”：一是“脱离务实性”，即“漠视现实”，例如在引进大陆科技方面就有此表现；二是“忽视对等性”，即以“不对等”对待大陆，例如贸易上的“单向性”就是；三是“充满矛盾性”，即台当局对大陆经贸上的许多政策和做法与台当局的其他一些政策和做法往往“互相矛盾”；四是“缺乏前瞻性”，即没有长远考虑，各有关单位在一些事情上往往“互扯后腿”。^⑧

问题很清楚，如果长期像现在这样，硬用政治或行政力量来干预两岸经贸活动，不仅是“损人”，尤其会“损己”。诚如台湾媒体界所称，目前台当局的做法，不但“困难重重，反而更造成台商的投机心理”，使投资者的活动日趋猖狂。而且，台商经由外国或第三地区赴大陆投资，台湾当局“同样无法控制”，使台现阶段的大陆经贸政策“只不过徒具形式而已”。^⑨

三、前景看好

如上所述，尽管存在问题甚多，然笔者对今后的两岸关

系，特别是两岸经贸关系的前景依然看好。即使台当局的“降温”之说得逞于一时，也绝不会长久。主要根据有三：

(1) 大陆正加速改革开放的步伐，积极采取各项措施，大力发展具中国特色的社会主义现代化商品生产，这将为台商投资大陆和两岸经贸关系的进一步发展提供更多新的契机。人往高处走，水向低处流，资金总是要奔向最有利润的地方。据报道，现台商在大陆投资的年平均利润率达13%，远超过岛内，因而，这绝不是任何行政命令所禁止得了的。

(2) 台湾岛内投资环境的优势正在逐渐丧失，诸如“经营成本上升”，“劳工严重短缺”，“土地价格飙涨”，加之“社会治安不良”和“政府公权力不彰”等，迫使台许多工商人士不得不向外寻求出路。据台《天下》杂志（1992年3月号）对1000家大制造业进行问卷调查，其中近六成表示将把中国大陆列为“第一优先”。

(3) 未来世界正趋向以经济为主导的区域联合，海峡两岸同为中国人，同时面临着世界性的经济挑战。一切爱国的中国人，都迫切期望大陆、台湾、香港、澳门能首先在经济上联合起来，相互合作，共同走向世界，迎接新的挑战 and 竞争。其呼声越来越强烈。这必将有力促进和推动两岸经贸关系的进一步发展。

1991年12月，李登辉先生在接受美国之音专访时曾说：“从历史文化来看，在台湾的台湾人或外省人都是中华民族的一分子，我们不能切断与中华民族的关系，也不能切断与中国文化的关系”；另外，“从现实的利益来看，台湾未来经济的发展，不能局限于这一小岛，必须有大陆作为腹地来维持，来支持”。¹⁰人们对李登辉先生的这个谈话正抱着某种

期待。笔者认为，其所表达的主要是两条：一是民族感情，二是共同利益。这两者将是两岸发展经贸关系以至实现和平统一的基石，世界上没有任何力量——无论是岛内的“台独”分子或国际上支持“台独”的势力，都将无法改变这个铁一般的现实和发展趋势。

关于这一点，台湾《工商时报》在谈到两岸经贸关系时说得最清楚。该报说：两岸“情感的融合”和共同“利益的追求”，“就像两把利锥，锐利地将既有的由对立与敌意所紧密编织的两岸关系，钻出缝隙，并将逐日扩大”。^⑪日本一位经济专家最近也曾指出：“两岸经济方面的”向心力愈来愈强，而“经济情势将会影响及规范政治”，因此，“最终双方非接触、接近不可”。^⑫所以，笔者对两岸经贸以至祖国统一的前景是非常乐观的。历史发展的趋势绝非少数人的个人意志所可转移。

注释：

①台湾《联合报》1992年4月17日

②台湾《工商时报》1992年3月4日

③台湾《天下》杂志，1992年3月号

④同(2)

⑤台湾《联合报》1992年7月11日

⑥台湾《工商时报》1992年4月21日

⑦美国洛杉矶《国际日报》1992年5月21日

⑧台湾《经济日报》1992年3月2日

⑨台湾《经济日报》1992年3月12日

⑩ 台湾《中央日报》1991 年 12 月 29 日

⑪ 台湾《工商时报》1992 年 2 月 23 日

⑫ 台湾《中国时报》1992 年 3 月 3 日。

两岸经贸关系的现状、 问题和趋势

刘映仙

近十多年来，由于海峡两岸人民的共同努力，以及双方政策的互动，中断了三十年的经贸关系终于重新起步，渐趋热络，并取得一定程度的突破。以下三个情况充分说明两岸经贸关系的快速发展：1979—1990 年两岸经香港转口贸易金额达 158 亿美元^①；到 1990 年底，台商间接到大陆投资 2000 多家，协议投资金额 20 多亿美元^②；两岸技术合作、劳务合作、人才交流等多种合作形式开始出现。事实证明，经贸关系的发展对双方都是“利大于弊”的，尽管目前还存在诸多问题和障碍，但其发展趋势已不可逆转。笔者及本研究室的同事，近几年一直从事两岸经贸关系的研究，先后六次赴东南沿海考察。本文拟从分析两岸经贸关系的现状、趋势、问题入手，提出笔者对促进未来两岸经贸关系发展的思考和看法。

一、两岸经贸关系发展的现状和特点

同根共祖的海峡两岸，经贸关系源远流长，一向甚为密

切。早在 18 世纪初叶台湾已向闽浙输出大量糖、米，每年约有 3000 艘小船航行于台湾海峡，将糖运往大陆，并由大陆沿海输入布帛、绸缎、纸张、木材等^③。“日据”时期，两岸贸易往来也很频繁，台湾对大陆的贸易，仅次于对日本的贸易，1931 年以前，台湾对大陆贸易大体占除日本外的其他国家贸易的一半左右，甚或超过一半^④。国民党去台后的三十年间，由于人为的因素，才造成双方直接经贸往来中断。

1979 年以后，在大陆推行改革开放政策和倡议“三通”影响下，海峡两岸随着政治关系的缓和松动，经贸关系亦结束了以往的隔离状态，开始了各种形式的间接往来。现阶段的两岸经贸关系，主要包括双方间接贸易和台商间接到大陆投资、技术合作等各种往来。先是转口贸易获得较大发展，近两年是间接投资迅速增加。目前，两岸经贸关系已进入由以间接贸易为主逐渐向以投资为主的发展阶段，综观十年来的演变和当前的发展状况，可以看出以下几个特点：

（一）台商来大陆投资剧增，并开始取代贸易而成为推动两岸经贸关系发展的主要因素。

两岸经贸关系从转口贸易起步，然近年台商投资的发展则更为快速和引人注目。台商间接到大陆投资大体可分为以下两个发展阶段：①投石问路阶段。在转口贸易的带动下，从 1983 年开始即有台商到大陆投资。初期的特点是：秘密来、数量小、属试探性质。仅福建、广东等沿海省市有零星的几家。1985 年 7 月，台当局首次对输出性转口贸易作明确政策表示，使台湾产品转口输入大陆合法化，这对台商投资虽有所促动，但仍不具备投资增加的诱因和动因，因此在其后的二年间，发展并不大，直到 1987 年底，仅有台资企