

劳动人事专业
系列丛书



中国劳动经济史

袁伦渠 主编

北京经济学院出版社

中国劳动经济史

主编 袁伦渠

主要作者 袁伦渠

翟幻君

郑家治

北京经济学院出版社

1990·北京

中国劳动经济史

Zhongguo Laodong Jingjishi

袁伦渠 主编

北京经济学院出版社出版

(北京市朝阳区红庙)

北京市怀柔燕东印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

850×1168毫米 32开本 12.75印张 320千字

1990年11月第1版 1990年11月第1版第1次印刷

印数: 0001—7000

ISBN 7-5638-0162-6/F·88

定价: 5.40元

出版说明

为了适应劳动人事管理专业学习的需要，我们组织全系各教研室骨干教师，根据教学大纲的要求，编写了这套劳动人事管理专业教材。

这套教材以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，力求准确地介绍和阐述劳动人事管理专业各学科的基本概念、基本原理和基本方法，本着学以致用原则，注意全套教材的系统性、科学性和全面性，并尽可能吸收经济改革实践中的新经验，以及新的科学研究成果。

这套教材除供高等院校劳动人事管理专业本科生、大专生、函授生和《专业证书》班教学使用外，对于科学研究单位以及实际部门中有关的人员也有一定的参考价值。

为了提高编写质量，加强对全套教材编写工作的领导，由陆恒钧、刘庆唐、钟立辉、安鸿章等同志组成编委会，负责内容审查和组织工作。

北京经济学院劳动人事专业系列丛书编委会

1990年5月

前 言

中国劳动经济史是一门研究中国劳动经济的产生、演变和发展的历史，它通过对中国各个历史时期的劳动管理制度、劳动报酬制度和劳动保险与职工福利制度发展、变化的历史事实的分析，探讨中国劳动经济发展演变的规律性。

中国劳动经济史与劳动经济学的关系十分密切。劳动经济学从横向的角度研究劳动经济问题，侧重于理论上的论述；劳动经济史则从纵向的角度研究劳动经济问题，侧重于史实的分析。二者纵横交织，互相补充，相辅相成。

中国劳动经济史作为一门经济史科学，可以从时间上划分为古代部分、近代部分和现代部分，分别称为古代劳动经济史、近代劳动经济史和现代劳动经济史。古代劳动经济史研究1840年以前中国古代劳动经济产生、发展的历史。近代劳动经济史是研究从1840年开始到1949年中华人民共和国成立近110年劳动经济的历史，这部分又包括两方面的内容：一是1840年至1949年旧中国半殖民地半封建劳动经济产生、发展和崩溃的历史；二是1927年至1949年中国共产党领导下的革命根据地和解放区新民主主义劳动经济产生、发展和胜利的历史。现代部分本书定为从1949年新中国成立至1985年为止的新中国劳动经济史，它研究中国社会主义劳动经济的产生、演变和发展的历史。

关于古代劳动经济史，由于我们掌握的资料不多，研究不够，只好暂付阙如。这样，本书便只包括近代劳动经济史（即新中国成立前的劳动经济）和现代劳动经济史（即新中国劳动经济史）两部分，实际上是中国近、现代劳动经济史。我们之所以采

用中国劳动经济史这个书名，表明我们今后有补上古代劳动经济史这个空白的愿望和信心。

本书从内容考虑分成五编（共十三章）。第一编阐述新中国成立前的劳动经济。第二编至第五编则把新中国劳动经济的历史划分为四个时期，即国民经济恢复时期和第一个五年计划时期；第二个五年计划时期和国民经济调整时期；“文化大革命”时期；新的历史时期。分别阐述各个时期的劳动经济的历史情况。最后是附论，以期对新中国劳动经济史作一总结，提出作者的一些不成熟看法。

中国劳动经济史是一门社会科学，它的指导思想是马克思列宁主义和毛泽东思想。为此，教授和学习这门课程应坚持两个观点，第一，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，历史地、有联系地和发展地分析新中国劳动经济问题。例如，研究新中国劳动经济史，我们就要研究，我国50年代所建立的一套劳动、工资制度历史背景是什么？哪些制度在当时情况下曾起过积极作用？哪些制度在今天已不适应政治经济形势的要求？哪些制度在当时就不符合中国的国情，产生了消极影响？哪些制度今天还有坚持的必要？等等。只有这样，才能总结历史的经验教训，从中得出正确的结论，发挥劳动经济史的参考和借鉴作用。第二，坚持理论联系实际的观点。我们学习这门课程，不是为了学生去死记那些过了时的条文、条例、规定，也不是为了让学生去死记硬背那些繁琐的已被废除的工资等级表，而是为了让学生了解我国劳动工资制度的渊源和沿革，从中看到我国劳动工资制度改革的必然性，这样，就能做到研究历史为现实服务，为劳动制度和工资制度改革服务。

中国劳动经济史课程的教授和学习可以采取两种方法。一种方法是根据历史的发展过程，按不同的历史时期来研究和分析各个时期劳动经济各个方面的情况，这种方法便于集中和清楚地介

绍各个时期的历史背景，弄清各个时期劳动经济的发展变化与各个时期政治经济形势的密切联系，也便于讲清劳动经济各个组成部分之间的关系。另一种方法是对劳动经济的各个方面进行专题的历史研究，这种方法便于更集中地研究某一问题的发展变化规律。这两种方法各有利弊。第一种方法是编写经济史书籍一般采用的方法，也是编写本教材采用的方法。

中国劳动经济史目前是我国高等学校劳动经济专业的必修课程。近十年来，它以讲义的形式供历届本科生、研究生内部使用。在本书正式出版前，它的现代部分曾由袁伦渠主编，定名为《新中国劳动经济史》，于1987年4月由劳动人事出版社出版，作为全国劳动人事管理干部院校和中央广播电大劳动经济管理和人事管理专业学员的教材，并为有关院校的劳动、人事管理专业使用，社会各界反映较好。这次在近几年教学、科研的基础上，对《新中国劳动经济史》进行了较大的增删和修改，并补充了各个时期的劳动保险和职工福利历史的内容。同时，增加了新编写出的新中国成立前的劳动经济部分，写成《中国劳动经济史》一书。

《中国劳动经济史》是一个新的领域和新的学科。要运用马克思列宁主义、毛泽东思想，揭示中国劳动经济发展变化历史的规律，从而写出一部科学的劳动经济史著作，这是一个长期的、艰巨的任务，需要许多人的共同努力才能完成。而我们这本书，由于人力单薄、水平有限、时间短促，与上述要求比起来，还只能算是一次初步的尝试。这次出版，一是应劳动人事专业学习的急需，二是恳请专家、学者和广大读者的批评指正，以期编写出一部更好的中国劳动经济史著作。

本书是我国第一部劳动经济史教材。正因为如此，没有别人的经验可供借鉴；同时，我国的劳动人事制度又正处于重大改革当中，很多问题尚无定论；此外，掌握的资料也不够全面，有些

资料也未来得及精心加工、筛选。因此，本书不仅有些粗糙，而且在观点和材料的运用上也一定会存在不少缺点和错误，在这里恳请大家批评帮助。

目 录

前言

第一编 新中国成立前的劳动经济

(1840—1949) (1)

第一章 旧中国的劳动工资制度

(1840—1949) (5)

第一节 旧中国的劳动管理制度..... (5)

第二节 旧中国的工资制度..... (16)

第三节 旧中国的劳动保险制度..... (29)

第二章 革命根据地（解放区）的劳动工资制度

(1927—1949) (35)

第一节 革命根据地（解放区）的劳动管理..... (35)

第二节 革命根据地（解放区）的分配制度..... (48)

第三节 革命根据地（解放区）的劳动保险制度..... (62)

第二编 国民经济恢复时期和第一个五年计划时期的 劳动经济

(1949—1957) (70)

第三章 社会主义劳动管理制度的建立和劳动管理工作的 开展..... (72)

第一节 失业人员的救济和安置..... (73)

第二节 劳动力招收调配制度的建立和工作
的开展..... (92)

第三节 企业劳动管理制度的建立和工作的开展..... (100)

第四节 职业技术培训制度的建立和工作的开展..... (113)

第四章	社会主义工资福利和劳动保险制度的建立及 工作的开展.....	(121)
第一节	党的“原职原薪”政策和工资制度的个别 调整.....	(122)
第二节	第一次全国性工资改革.....	(130)
第三节	第二次全国性工资改革.....	(142)
第四节	工资工作的成绩、问题和相应采取 的措施.....	(167)
第五节	新的计件工资和奖励工资制的建立 和发展.....	(173)
第六节	私营企业的工资管理和公私合营企业的 工资改革.....	(185)
第七节	职工劳动保险和福利制度的建立和发展.....	(196)
第五章	劳动工资计划管理工作的建立和加强.....	(203)
第一节	劳动工资计划管理工作的初步建立.....	(203)
第二节	劳动工资计划管理工作的加强.....	(204)
第三编	第二个五年计划和经济调整时期的劳 动经济 (1958—1965)	(208)
第六章	劳动管理工作的起伏.....	(210)
第一节	职工人数的大增大减.....	(210)
第二节	劳动制度的改革——亦工亦农劳动制度的 试行.....	(216)
第三节	企业劳动定额工作受冲击及其整顿 和加强.....	(219)
第四节	企业编制定员工作受冲击及其发展.....	(225)
第五节	企业劳动组织的整顿和职业技术培训工作的 削弱.....	(236)

第七章	贯彻按劳分配原则和劳保福利制度的曲折过程·····	(241)
第一节	按劳分配原则受到冲击·····	(242)
第二节	重新确认按劳分配原则·····	(255)
第三节	工资制度改革的试点·····	(266)
第四节	职工劳动保险和福利制度的整顿和改进·····	(270)
第八章	劳动工资计划管理工作的下放和重新集中·····	(275)
第四编	“文化大革命”时期的劳动经济 (1966—1976) ·····	(278)
第九章	“文化大革命”对劳动管理的破坏·····	(280)
第一节	劳动制度遭受严重破坏, 大量待业人员产生·····	(280)
第二节	企业劳动管理和职业技术培训工作遭受破坏·····	(282)
第十章	“文化大革命”对按劳分配原则和劳保福利制度的干扰和破坏·····	(286)
第一节	否定按劳分配原则, 大刮经济主义之风·····	(287)
第二节	广大职工维护按劳分配原则的斗争·····	(289)
第三节	职工劳动保险和福利制度遭受破坏·····	(292)
第五编	新时期的劳动经济 (1976—1985) ·····	(295)
第十一章	新时期劳动制度的改革和劳动管理工作的加强·····	(295)
第一节	劳动就业工作的巨大成就·····	(296)
第二节	劳动制度的改革·····	(300)
第三节	劳动定额制度的恢复和工作的积极开展·····	(307)
第四节	企业编制定员的恢复和工作的大力开展·····	(314)
第五节	企业劳动组织的整顿·····	(324)

第六节	职业技术培训工作的恢复和大力开展·····	(333)
第十二章	新时期工资福利和劳动保险制度的改革·····	(337)
第一节	理论上拨乱反正, 正确认识按劳分配 原则·····	(337)
第二节	实践上拨乱反正, 积极开展工资工作·····	(342)
第三节	工资制度的改革·····	(358)
第四节	劳动保险和福利制度的改革·····	(369)
第十三章	劳动工资计划管理体制的改革·····	(376)
第一节	劳动工资计划管理工作的恢复·····	(376)
第二节	劳动工资计划管理工作的改革·····	(378)
附论	建国以来劳动工资工作的基本经验·····	(381)
第一节	我国劳动管理方面的基本经验·····	(382)
第二节	我国工资分配方面的基本经验·····	(387)
后记	·····	(395)

第 一 编

新中国成立前的劳动经济

(1840—1949)

我国是世界文明古国之一，曾经经历了若干万年的原始社会，经过奴隶社会进入封建社会以后，又经历了长期发展，到了明清时代，随着商品经济的发展，已经出现了资本主义的萌芽。正如毛泽东同志所说的：“中国封建社会内的商品经济的发展，已经孕育着资本主义的萌芽，如果没有外国资本主义的影响，中国也将缓慢地发展到资本主义社会。”^①

但是，由于鸦片战争后外国资本主义的入侵，中国没有能够走上独立的资本主义发展道路，而变成了一个半殖民地半封建的社会。

外国侵略者通过发动两次鸦片战争，迫使清政府签订了许多不平等条约，吞食了中国大片的领土，操纵了中国的内政，控制了中国的经济命脉。这样，中国无论在政治上和经济上，都丧失了独立的主权，开始走上半殖民地的道路。外国侵略者还强迫中国政府在沿海开放了许多通商口岸，控制了中国的海关，窃取了

^① 《毛泽东选集》（合本），第589页。

沿海的贸易权，加强了对中国的商品输出和原料掠夺，使中国变成了他们的原料产地和商品倾销市场，从而破坏了中国自给自足的自然经济基础，使中国变成了一个半殖民地半封建国家。

1894年中日甲午战争以后，清政府被迫与日本帝国主义签订了《马关条约》。承认日本在中国享有投资设厂的特权，直接利用中国的廉价原料和劳动力，制成产品后运销各地。其他帝国主义国家也照顾“利益均沾”的特权，在中国自由投资设厂。这样，外国帝国主义对中国的经济侵略，便从商品输出为主变成了资本输出为主。这是中国社会半殖民地半封建状况加深的标志。

1931年日本帝国主义发动“九一八”事变，占领了中国的东北，把东北和关内的日本占领区变成了日本的附属地带。所以，中国社会在这一时期又具有了殖民地的特征，形成了一个殖民地、半殖民地、半封建社会。

抗日战争胜利后，美帝国主义仍然操纵着国民党统治区，中国仍然是一个半殖民地半封建社会。直到1949年新中国成立，才宣告了中国半殖民地半封建社会的结束。

以上就是旧中国半殖民地半封建社会的形成、加深和崩溃的过程。

旧中国半殖民地半封建经济是在帝国主义变中国为半殖民地半封建社会的过程中形成的。鸦片战争后，帝国主义依仗在中国攫取的种种特权，大肆对中国进行经济掠夺，并通过资本输出的方式，直接控制中国的经济，使中国原有的经济结构发生了变化，出现了帝国主义经济。外国资本主义的入侵，使封建社会的自然经济的基础受到破坏，但封建剥削制度的根基——地主阶级对农民的剥削依旧保持着，并同买办资本和高利贷资本相结合，在中国的社会经济生活中占显著地位。也就是说，封建经济中最反动的部分依然存在，并成为帝国主义操纵和控制中国的支柱。与此同时，外国资本主义的入侵，对中国资本主义的发展也造成了一

些客观的条件和可能。因为自然经济的破坏给资本主义造成了商品市场，而大量农民和手工业者的破产又给资本主义发展提供了劳动力市场，从而促进了中国城乡商品经济的发展，使资本主义经济进一步发展。

中国资本主义发展过程中有一个显著的特点，就是中国资本主义经济在发展中分成两部分，即民族资本主义经济和官僚买办资本主义经济。

民族资本主义经济是旧中国民族资本家所拥有的经济。它对于封建经济来说是新经济。它一方面受帝国主义压迫和封建势力的束缚，得不到发展；另一方面又和他们有着千丝万缕的联系。民族资本主义经济在政治上和经济上非常软弱，因此没有成为当时社会经济的主要形式。

中国资本主义发展中出现官僚资本主义这种现象，是由中国半殖民地半封建社会决定的。毛泽东同志曾说过，为了侵略的需要，帝国主义给中国造成了买办制度，造成了官僚资本。帝国主义的侵略产生了买办，由买办产生了官僚资本。买办最初产生于封建社会的旧式商人和鸦片战争前清政府对外贸易商行中的商人，后来清政府中出现的“洋务派”就是大地主中具有买办性质的大官僚，他们在洋务运动中兴办的企业就是中国最早的官僚资本。随着中国社会半殖民地化的加深，一些买办化的官僚和军阀通过掌握的政权又创办了一些企业，这也是官僚资本。1927年以后，以蒋介石为首的四大家族所拥有的资本，则是官僚资本主义的最高峰。我国的官僚资本主义经济，实质上是官僚买办资产阶级利用他们掌握的国家政权对国民经济进行垄断的国家资本主义经济。他们不但剥削工人、农民、压迫城市小资产阶级，而且损害民族资产阶级。

在旧中国，还存在大量的农民和手工业者的个体经济。这些分散的个体经济从属于帝国主义、封建主义和官僚资本主义经

济，并受他们的剥削和掠夺。

总起来说，旧中国的经济主要由以下五种经济成分构成：帝国主义经济；封建地主阶级经济；官僚资本主义经济；民族资本主义经济；农民、手工业的个体经济。其中，帝国主义经济、封建地主经济和官僚资本主义经济是旧中国最反动的生产关系。它们相互勾结，对中国人民进行残酷的剥削、奴役和掠夺，使中国长期处于贫困落后的状况，严重阻碍了社会生产力的发展，是压在中国人民头上的三座大山。

旧中国的劳动经济，就是在上述经济结构的基础上形成的，因而具有浓厚的半殖民地半封建的性质。

二

1927年大革命失败以后，中国新民主主义革命进入了一个新的时期，即在中国共产党领导下，以武装反抗国民党反动派，并通过建立农村革命根据地，以农村包围城市，最后取得全国胜利的时期。

从1927年第一个革命根据地建立，到1949年全国解放为止，在长期的革命战争中，随着革命根据地的建立、巩固和发展，也就逐渐形成和发展了革命根据地经济。革命根据地经济是新民主主义经济，它是以国营经济为领导的多种经济成分所组成的过渡性经济，其发展前途是社会主义经济。新民主主义经济“是由国营事业、合作社事业和私人事业这三方面组成的。”^①国营经济是社会主义性质的，是领导成分，它是在没收解放区内的帝国主义、军阀和官僚买办资本主义企业和民主政府自己创造的企业的基礎上建立起来的；合作社经济具有社会主义的因素，是以私有制为基础的劳动人民的集体经济组织；私人经济包括个体的农业经济和独立的小商业者的经济，以及中、小私人资本主义经济。

① 《毛泽东选集》（合订本），第119页。

在长期的革命战争时期，根据地新民主主义经济的主要任务，是支援革命战争，保证革命的胜利。因此，这一时期，建立在新民主主义经济基础上的劳动经济，也是为了支援革命，保证革命战争的胜利服务的。

通过以上分析可以看出，新中国成立以前，中国存在着两种性质完全不同的经济制度和经济结构。这就决定了这时期的劳动经济也必然分为性质完全不同的两部分：一是1840年至1949年在旧中国和国民党统治区实行的半殖民地半封建性质的劳动经济；二是1927年到1949年在中国共产党领导下的革命根据地和解放区实行的新民主主义性质的劳动经济。

第一章 旧中国的劳动工资制度

(1840—1949)

旧中国劳动经济的研究范围，是从1840年鸦片战争以后到1949年中华人民共和国成立以前，中国半殖民地半封建性质的劳动经济的形成、变化及发展演变规律。其内容包括：旧中国的劳动管理制度和旧中国的工资制度，以及旧中国的劳动保险制度。

第一节 旧中国的劳动管理制度

旧中国半封建半殖民地社会形成的雇佣劳动制度，既有资本主义雇佣劳动制度的一般性质，又有封建性和殖民性，因此工人阶级处于极端痛苦和贫困的境地。

一、雇佣劳动方式

在旧中国，资本主义企业雇佣工人通常是采用以下几种