

'96 中国地区经济发展报告

CHINA REGIONAL ECONOMIC
DEVELOPMENT REPORT 1996

国家计委国土地区司
国家计委国土开发与地区经济研究所

改革出版社

'96 中国地区经济发展报告

CHINA REGIONAL ECONOMIC
DEVELOPMENT REPORT 1996

国 家 计 委 国 土 地 区 司
国家计委国土开发与地区经济研究所

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国地区经济发展报告:1996年卷/国家计委国土地区司,国家计委
国土开发与地区经济研究所编. --北京:改革出版社,1997.5
ISBN 7-80072-982-6

I. 中… II. 国… III. 地区经济-经济发展-概况-中国
-1995-年报 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 05645 号

中国地区经济发展报告(1996年卷)

国 家 计 委 国 土 司 编

国家计委国土开发与地区经济研究所

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

展 望 印 刷 厂 印 刷

新华书店经销

1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

787×1092 1/16 21.5 印张 532 千字

印数:2000 册

ISBN 7-80072-982-6/F·586

定价:36.00 元

编委会名单

主 编: 聂振邦 徐国弟
副主编: 潘文灿 陈玉莲 覃定超 王一鸣
委 员: 陈宣庆 刘 虹 杜 平 杨朝光
高广生 高连庆 陈小宁 刘 源
杨 洁 陈 翔 张 雪 千庆弼
宋洪福 仲跻权 魏应宽 李树元
施永祥 李锦平

编辑组名单

组 长: 徐国弟
副组长: 杨 洁
成 员: 刘 源 胡 勇 牛根颖 曹建军
吴凤维 申 兵 史育龙 高国力
王海青 郝晓辉 祁国燕 汪阳红
张建平 于探深 田永明 王伟东
刘国勛 杨青培 陈奉斌 薛惠锋
叶嘉煜 刘加清

编 者 说 明

《'96 中国地区经济发展报告》是国家计委国土地地区司牵头,国家计委国土开发与地区经济研究所组织和编写,国内有关部委、地方官员和专家共同参与的。

《'96 中国地区经济发展报告》由综合篇、省区市经济篇和附录组成。

综合篇分为三部分。第一部分侧重分析 1995 年中国地区经济发展的基本情况,主要内容包括:地区经济发展总体情况、各地区固定资产投资与重点建设项目完成情况、各地区交通运输发展情况、各地区市场与物价情况、各地区经济体制改革情况、各地区对外经济发展情况、主要产业发展的地区特点、地区经济协作进展情况、各地区可持续发展的情况、地区经济发展中几个突出的问题分析。第二部分着重分析 1995 年中国区域经济发展情势,主要内容包括:三大经济地带发展的态势、七大经济区发展的态势、对外开放地区发展的基本情况、经济核心区发展情况、地区城市化发展情况和民族地区经济发展情况。第三部分预测 1996 年中国地区经济发展的趋势及地区政策取向,主要内容包括:影响地区经济发展的宏观背景、1996 年地区经济发展趋势、各区域经济增长核心区的发展情况,一批新兴的经济增长点、增长带进一步崛起以及地区经济发展的政策取向。

省区市经济篇:重点分析了各省市 1995 年经济运行发展特点、固定资产投资及构成特点、对外开放进展和经济核心区进展情况、存在的主要问题以及省区市“九五”和 2010 年主要发展设想。

附录分为四部分。第一部分:主要分析 1994 年地区经济发展的总体情况和 1994 年各省区市经济发展的基本情况。第二部分:1994、1995 年地区经济发展大事记。第三部分:1994 年、1995 年地区经济发展主要统计指标。第四部分:经济专栏。

《'96 中国地区经济发展报告》中,综合篇、省区市经济篇中的数据主要来源于《中国统计摘要 1995、1996》和各省区市 1995、1996 年政府工作报告。附录主要统计指标的数据除注明外,均来自于《中国统计年鉴 1995、1996》和各省区市 1995、1996 年统计年鉴。

目 录

综 合 篇

第一部分 1995 年中国地区经济发展综述	(3)
一、地区经济发展总体情况	(3)
二、各地区固定资产投资与重点建设项目完成情况	(4)
三、各地区交通运输发展情况	(10)
四、各地区市场与物价情况	(13)
五、各地区经济体制改革情况	(18)
六、各地区对外经济发展情况	(21)
七、主要产业发展的地区特点	(23)
八、地区经济协作进展情况	(33)
九、各地区可持续发展的情况	(39)
十、地区经济发展中几个突出的问题分析	(42)
第二部分 1995 年中国区域经济发展情势分析	(56)
一、三大地带经济发展态势	(56)
二、七大经济区发展的态势	(58)
三、对外开放地区发展的基本情况	(61)
四、经济核心区发展情况	(68)
五、地区城市化发展情况	(70)
六、民族地区经济发展情况	(75)
第三部分 1996 年中国地区经济发展的趋势及地区政策取向	(84)
一、影响地区经济发展的宏观背景	(84)
二、1996 年地区经济发展趋势	(88)
三、在现有经济增长核心区继续发展的同时,一批新兴的经济增长点、 增长带将进一步崛起	(90)
四、地区经济发展的政策取向	(91)

省区市经济篇

东部地区	(97)
北京市	(97)
天津市	(100)
河北省	(103)
辽宁省	(106)

上海市·····	(109)
江苏省·····	(112)
浙江省·····	(115)
福建省·····	(118)
山东省·····	(121)
广东省·····	(124)
广西壮族自治区·····	(127)
海南省·····	(130)
中部地区 ·····	(133)
山西省·····	(133)
内蒙古自治区·····	(137)
吉林省·····	(140)
黑龙江省·····	(143)
江西省·····	(147)
安徽省·····	(149)
河南省·····	(151)
湖北省·····	(154)
湖南省·····	(156)
西部地区 ·····	(159)
四川省·····	(159)
贵州省·····	(161)
云南省·····	(164)
西藏自治区·····	(167)
陕西省·····	(170)
甘肃省·····	(173)
宁夏回族自治区·····	(176)
青海省·····	(179)
新疆维吾尔自治区·····	(182)

附 录

附录一：1994 年地区经济发展基本情况 ·····	(187)
一、1994 年中国地区经济发展情况综述·····	(187)
(一)地区经济发展的总体情况·····	(187)
(二)国家十分重视促进中西部地区经济发展的问题·····	(192)
(三)1995 年地区经济发展展望·····	(194)
二、各省区市经济发展概况·····	(195)
(一)东部地区·····	(195)

(二)中部地区.....	(211)
(三)西部地区.....	(224)
附录二:国土开发和地区经济大事记	(237)
一、1994 年国土开发和地区经济大事记	(237)
二、1995 年国土开发和地区经济大事记	(248)
附录三:1994 年地区经济发展主要统计指标	(270)
表 3—1:东中西部地区主要社会经济指标(1994 年).....	(270)
表 3—2:东中西部地区行政区划(1994 年底).....	(273)
表 3—3:东中西部地区三次产业就业人员和构成(1994 年).....	(274)
表 3—4:东中西部地区全社会固定资产投资(1994 年,按经济类型分)	(275)
表 3—5:东中西部地区居民消费价格指数和商品零售价格指数(1994 年).....	(276)
表 3—6:东中西部地区居民消费水平(1993 年).....	(277)
表 3—7:东中西部地区城市数(1994 年).....	(278)
表 3—8:东中西部地区农林牧渔业总产值和指数(1994 年).....	(279)
表 3—9:东中西部地区主要农作物产品产量(1994 年).....	(280)
表 3—10:东中西部地区工业总产值(1994 年)	(281)
表 3—11:东中西部地区主要工业产品产量(1994 年)	(282)
表 3—12:东中西部地区社会消费品零售总额(1994 年,按销售地区分).....	(283)
表 3—13:东中西部地区进出口商品总值(1994 年)	(284)
附录四:1995 年地区经济发展主要统计指标	(285)
表 4—1:东中西部地区主要社会经济指标(1995 年).....	(285)
表 4—2:东中西部地区行政区划(1995 年底).....	(288)
表 4—3:东中西部地区三次产业就业人员和构成(1995 年).....	(289)
表 4—4:东中西部地区全社会固定资产投资(1995 年,按经济类型分)	(290)
表 4—5:东中西部地区财政收入与财政支出(1995 年).....	(291)
表 4—6:东中西部地区居民消费价格指数和商品零售价格指数(1995 年).....	(292)
表 4—7:东中西部地区居民消费水平(1994 年).....	(293)
表 4—8:东中西部地区城市数(1995 年).....	(294)
表 4—9:东中西部地区农林牧渔业总产值和指数(1995 年).....	(295)
表 4—10:东中西部地区主要农作物产品产量(1995 年)	(296)
表 4—11:东中西部地区乡镇企业总产值(1995 年)	(297)
表 4—12:东中西部地区工业总产值(1995 年)	(298)
表 4—13:东中西部地区主要工业产品产量(1995 年)	(299)
表 4—14:东中西部地区社会消费品零售总额(1995 年,按销售地区分).....	(300)
表 4—15:东中西部地区外商投资企业进出口商品总值	(301)
表 4—16:东中西部地区进出口商品总值(1995 年)	(302)
表 4—17:东中西部地区实际利用外资额	(303)
表 4—18:东中西部地区外商投资企业注册登记情况	(304)
表 4—19:省会城市和计划单列市主要经济指标(1995 年)	(305)

表 4—20:按东中西部划分的城市社会经济主要指标(1995 年)	(307)
附录五:七大经济区主要经济指标	(312)
表 5—1:1994 年七大经济区主要经济指标	(312)
表 5—2:1994 年环渤海地区主要经济指标	(312)
表 5—3:1994 年东北地区主要经济指标	(313)
表 5—4:1994 年长江三角洲及长江沿江 8 省市主要经济指标	(313)
表 5—5:1994 年中部地区主要经济指标	(314)
表 5—6:1994 年东南沿海地区 2 省主要经济指标	(314)
表 5—7:1994 年西南华南部分地区主要经济指标	(315)
表 5—8:1994 年西北地区主要经济指标	(315)
表 5—9:1995 年七大经济区主要经济指标	(316)
表 5—10:1995 年环渤海地区主要经济指标	(316)
表 5—11:1995 年东北地区主要经济指标	(317)
表 5—12:1995 年长江三角洲及长江沿江 8 省市主要经济指标	(317)
表 5—13:1995 年中部地区主要经济指标	(318)
表 5—14:1995 年东南沿海地区 2 省主要经济指标	(318)
表 5—15:1995 年西南华南部分地区主要经济指标	(319)
表 5—16:1995 年西北地区主要经济指标	(319)
附录六:主要港口经济指标	(320)
表 6—1:沿海主要港口货物吞吐量	(320)
表 6—2:沿海主要港口码头泊位数(1995 年底)	(321)
表 6—3:内河主要港口码头泊位数(1995 年底)	(322)
附录七:经济专栏	(323)
一、1994 年国家重点建设项目名单(151 项)	(323)
二、1995 年国家重点建设项目名单(139 项)	(325)
三、国务院批准的 57 家国家试点大型企业集团名单	(327)
四、国家建立现代企业制度试点单位名录	(328)
五、乡镇企业东西合作示范工程	(330)
六、列入《国家八七扶贫攻坚计划》贫困县名单	(331)

综 合 篇

第 一 部 分

1995 年中国地区经济发展综述

一、地区经济发展总体情况

1995 年是“八五”计划的最后一年,建立社会主义市场经济体制的改革取得重大进展,经济的市场化、社会化程度明显提高。在 1993 年着重整顿金融秩序和 1994 年推出宏观调控体系重大改革措施的基础上,1995 年将坚决抑止通货膨胀作为正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键环节和宏观调控的首要任务。经过各地区、各部门的共同努力,经济稳步发展,经济运行的调控目标得到较好的实现,“八五”计划的主要任务得以顺利完成。党中央对于区域经济协调发展给予高度重视,在 1995 年 9 月召开的党的十四届五中全会上,中央提出了关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标的建议,《建议》将“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为 15 年指导经济和社会发展的一个重要方针。《建议》明确指出:“从战略上看,沿海地区先发展起来并继续发挥优势,这是一个大局,内地要顾全这个大局。发展到一定时候,沿海多做一些贡献支持内地发展,这也是一个大局。从‘九五’开始,要更加重视支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。”这为中西部地区的发展指明了目标和方向。

(一)地区经济运行状况良好,顺利完成“八五”计划的任务

在 1995 年,各地经济运行状况良好,经济规模继续扩大。东部、中部和西部国内生产总值(GDP)分别达到 33615.4 亿元、15867.6 亿元和 8149.7 亿元,分别比上年增加 7090 亿元、3542 亿元和 1617 亿元。GDP 超过 2000 亿元的省区市有东部的广东(5381.7 亿元)、江苏(5155.2 亿元)、山东(5002.3 亿元)、浙江(3524.8 亿元)、河北(2849.5 亿元)、辽宁(2793.4 亿元)、上海(2462.6 亿元)和福建(2160.5 亿元),中部的河南(3002.7 亿元)、湖北(2391.4 亿元)、湖南(2195.7 亿元)、黑龙江(2014.5 亿元)和安徽(2003.6 亿元)以及西部的四川(3534.0 亿元),共 14 个,比上年增加了 6 个。

随着国家各项宏观调控政策、措施的贯彻落实,许多省区(特别是东部)的经济增长速度同 1994 年相比,有不同程度的回落,但仍然保持了较快的发展势头。1995 年,东部、中部和西部 GDP 增长速度分别为 13.9%、12.5%和 9.8%,分别比上年下降 2.5、1.0 和 0.7 个百分点,降幅呈东高西低的态势,东、中、西三大地带的经济增长速度的差距在缩小。GDP 降幅在 3 个百分点以上的有东部的海南(7.6 个百分点)、福建(6.5 个百分点)、广东(4.2 个百分点)、辽宁(4.1 个百分点)和浙江(3.3 个百分点),中部的安徽(6.4 个百分点)和吉林(4.6 个

百分点)。但中部的山西、河南以及西部的西藏、宁夏和陕西 GDP 的增长速度却比上年有所提高,中西部的山西、湖南和云南跨入 GDP 增长速度高于全国水平的行列,整个中西部地区经济增长速度高于全国水平的共有 8 个。其中西藏、广西、江西和安徽分别高达 17.9%、15.3%、14.5%和 14.3%,位居全国前列。中西部一些省区经济快速发展主要得益于国家对基础产业和基础设施建设的加强,投资的拉动作用较为明显。譬如,三峡工程建设进入投资高峰期,京九、浙赣和南昆铁路以及小浪底水利枢纽工程建设全面铺开,一些能源、原材料基地的建设继续得到加强,这些对于中西部地区的经济增长起到了重要的推动作用。从经济规模所占比重看,东部居绝优势的格局没有多大改变,1995 年东部 GDP 占全国比重高达 58%,与上年基本一致,并且比 1990 年增加 4 个百分点;从人均量看,东部人均 GDP 于中西部之比由 1990 年的 1 : 0.64 : 0.55 变为 1995 年的 1 : 0.57 : 0.46,东部与中西部的差距在急剧扩大,要缩小地区差距的确任重而道远。

对于大多数省区而言,“八五”期间是历次五年计划执行得最好的时期,经济运行没有出现大的波动,主要经济指标和建设任务大都提前完成或超额完成。在“八五”时期,东部除北京、天津、上海和辽宁外,各省区 GDP 年均增长速度都在 15%以上。中西部的安徽、广西、江西、湖北、河南、吉林和四川 7 省区的 GDP 年均增长率均超过全国水平,其中安徽、广西和江西分别高达 18.75%、18.08%和 15.29%;安徽提前 6 年实现经济总量比 1980 年翻两番的目标,内蒙古、吉林和陕西等省区提前 5 年实现这一目标,经济基础较为薄弱的贵州也将于 1996 年实现该目标。

(二)地区经济结构向合理化方向发展,综合实力进一步增强

在三次产业结构上,各省区市表现出第一产业所占的份额普遍下降,第二、第三产业所占的比重普遍上升的特点。1995 年,在 GDP 中第一产业所占比重,东部地区为 16%,中部地区为 25%,西部地区为 26%;第二产业所占比重,东部地区为 50%,中部地区为 46%,西部地区为 42%;第三产业所占比重,东部地区为 34%,中部地区为 29%,西部地区为 32%。同“七五”相比,有 17 个省区第一产业比重降低了 5 个百分点以上,其中有 12 个是中西部省区;有 23 个省区第三产业比重上升了 6 个百分点以上,其中有 15 个是中西部省区。1995 年,中西部的江西、安徽、西藏、广西、湖北、河南、湖南、新疆等省区第二产业增加值比上年的增长幅度均超过全国水平;甘肃、西藏、云南、广西、江西等省区第三产业增加值的增幅也高于全国水平。在整个经济结构非国有经济比重显著提高,“八五”期间,东部地区非国有经济年均增长 47.2%,中部地区增长 46.6%,西部地区增长 45.5%。地区经济结构发生的变化,标志着各地经济发展水平和整体素质有了较大提高,工业化和现代化步伐进一步加快。

二、各地区固定资产投资与重点 建设项目完成情况

1995 年,各地区落实中央和国务院关于控制固定资产投资规模和加强固定资产投资结构调整,严格控制资金的发放和新开项目的增加等方针政策,固定资产投资宏观调控取得了明显成效,为“九五”计划的起步创造了良好的条件。1995 年,全国固定资产投资增长势头明显回落,投资比重出现逐步提高的势头;中西部地区国有经济投资增长迅速,基础产业和基

础设施建设得到加强；全国特别是老工业基地更新改造投资有待提高。

(一)多数地区固定资产投资增长速度回落，
全国投资重心呈现出开始向中西部转移的态势

1995年，在国家加强固定资产投资宏观调控的背景下，全国固定资产投资在1994年回落的基础上，增长速度继续放慢，全年固定资产投资完成19445.19亿元，比上年增长18.8%，增幅回落12.6个百分点，投资率由1994年的36.4%下降到33.8%。国有单位基本建设和更新改造新开工项目77367个，比1994年增加875个，增长1.1%，投资规模下降3.1%。从东、中、西三大经济地带来看，中西部地区投资增长速度快于东部地区，而且所占比重略有提高，增速回落幅度小于东部地区。东部地区固定资产投资规模为12188.44亿元，比去年同期增长17.5%，占全国的62.7%，比去年下降0.6个百分点，增幅回落12.2个百分点；中部地区固定资产投资达到4120.6亿元，比去年同期增长20.7%，占全国的21.2%，比去年提高0.3个百分点，增幅回落6.4个百分点；西部地区固定资产投资规模达到2387.36亿元，比去年增长21.1%，占全国的12.3%，比去年提高0.3个百分点，增幅回落0.5个百分点。当然，中西部地区投资总量至今仍然只有东部地区的一半，真正实现全国投资重心西移还要有一个较长的过程。

表1 三大地带投资情况比较

	投资总量(亿元)			在全国所占比重(%)		
	1994	1995	1995比上年 增长(%)	1994	1995	1995比上年 升降(百分点)
全 国	16370.3	19445.2	18.8	100	100	100
东部地区	10370.1	12188.44	17.5	63.3	62.7	-0.6
中部地区	3412.9	4120.6	20.7	20.9	21.2	+0.3
西部地区	1970.8	2387.36	21.1	12.0	12.3	+0.3
不分地区	616.5	748.78	21.4	3.8	3.8	0

资料来源：《中国统计摘要》，1996。

分省区看，除西藏、云南、江苏、陕西、青海外，大多数省区投资增长呈回落态势，广东、广西和海南三省区投资增长速度还大幅度下降，其中海南省为负增长(-19.8%)。多数省份投资总量增幅回落和全国投资出现重心西移的主要原因：一是国家把继续控制固定资产投资规模作为加强宏观调控的重要手段。国务院于1995年7月发出了《关于严格限制新开工项目、加强固定资产投资资金源头控制的通知》，强调要坚决控制新开工项目，缩短建设战线，加强投资资金源头控制等。同时，成立了由国家计委、经贸委、财政部、中国人民银行、审计署、统计局、国家开发银行等单位组成的固定资产投资工作组，分赴北京、河北、上海、江苏、浙江、河南、广东、广西等地检查通知落实情况，及时有效地抑制了各地新开工项目增加过猛的势头。二是国家加强了对中西部地区基础设施、基础产业的投资力度，中西部地区投资增长相对较快。三是国家加强了房地产投资的控制，对以往这方面投资增长较快的东南沿海地区，特别是对广东、海南、广西等省区影响较大。

(二)各地区各种经济类型的投资均有不同程度的增长,

国有经济仍是多数地区投资的主要力量

与1994年相比,1995年中部地区和西部地区国有经济投资增长分别为19.2%和15.5%,东部地区增长3.8%;西部地区和东部地区集体经济投资增长分别为34.1%和11.4%,中部地区增长0.5%;三大地带的个体经济投资普遍增长较快,增长速度分别为12.6%、34.6%和28.5%。各省区中,西藏、安徽、甘肃、湖北、上海等地的国有经济投资增长幅度在30%以上,云南、河北、江苏等地的集体经济投资增长幅度在30%以上。改革开放以来,固定资产投资审批权限的下放,大大地调动了各方面投资建设的积极性,投资主体日益多元化,由过去主要是中央政府一家,转变为中央政府和地方政府、企业、集体、个体、外商等多家,但是由于地理位置和历史条件等原因,各地投资主体和投资环境有较大的差异,从1994年的数据看,东部地区国有经济投资主体比重低于中西部地区,而非国有经济投资主体尤其是外商、港澳台等外向型投资主体比重明显高于中西部地区。

国有经济继续是大多数省区投资的主力。1995年,全国有6个省份的国有单位投资比重低于50%,它们是浙江(32.5%)、江苏(35.5%)、广东(41%)、海南(45%)、福建(45.6%)、山东(48%),都分布在东部沿海发达地区;而高于60%的有17个省份,其中70%左右或更高的就有10个,它们是贵州(71%)、甘肃(75%)、宁夏(77%)、山西(77.5%)、北京(77.9%)、内蒙古(79.4%)、黑龙江(82.8%)、青海(83%)、新疆(84%)、西藏(97.4%),大部分分布在中西部地区。集体经济比重较高的有广东(19.6%)、山东(29%)、江苏(33%)、浙江(37%)等省。个体经济比重较高的有浙江(19.1%)、福建(19.4%)、江苏(19.7%)、广西(22.6%)。外商直接投资比重较高的有辽宁(11%)、海南(11.2%)、吉林(11.8%)、福建(12.8%)、广东(19%),其中广东占到全国外商投资总额的63.2%。港澳台企业的投资在广东、海南、福建三省中所占比重最大,分别占到7%、7.5%、8%,其中广东占到全国的37.5%,福建占到10.2%。东部地区的集体、个体、外商、港澳台等以市场为导向的非国有经济投资主体,自我约束的经营意识较强,在投资决策中比较注重投资回报率的高低,加之享受国家优惠政策,因而得到迅速发展,正在成为国民经济新的增长点,带动了整个区域经济快速发展。

表2 1994年东、中、西三大地带固定资产投资主要经济类型构成比较(%)

	国有经济	集体经济	个体经济	联营经济	股份制经济	外商投资经济	港澳台投资经济	其它经济
全 国	56.9	16.3	12	0.6	3.5	7.8	2.6	0.2
东部地区	49.6	20.8	11.2	0.8	3.6	10.2	3.6	0.2
中部地区	65.2	9.1	15.9	0.2	3.5	4.6	1.4	0.1
西部地区	67.8	9.8	13.7	0.6	3.8	3.2	0.7	0.2

注:全国数据未包括不分地区部分。

资料来源:《中国统计年鉴》,1995年。

(三)东部地区投融资能力较强,利用外资水平高于中西部地区

当前,固定资产投资的资金筹措已由传统经济下的主要靠国家财政拨款,转变为投资者

自筹、银行贷款、利用外资和财政拨款等多种渠道,投资方式也由过去中央政府独家投资,转为中央、地方、企业(包括集体、个人等)、境外投资者等多元主体并存的格局,资金来源发生了明显的变化。以目前在全社会固定资产投资中占主导地位的国有单位为例,1994年底,国家预算内投资比重已由1978年的80%下降为4.9%,而各级地方政府、部门、企事业单位自筹资金比重上升为50.8%,国内银行贷款投资和利用外资的比重分别达到25.6%和7.5%,这不仅在一定程度上缓解了我国经济建设资金紧张状况,而且有利于分散投资风险,为进一步建立新的投融资体系奠定基础。分地区看,中西部地区国家预算内投资和国内贷款投资在本地区投资中所占比重高于东部地区,东部地区自筹资金和利用外资所占比重高于中西部地区。

表3 1994年东、中、西三大地带国有单位投资资金来源比较

	资金总量(亿元)					在本地区的比重(%)				
	国家 预算内 资金	国内 贷款	利用 外资	自筹 资金	其他 投资	国家 预算内 资金	国内 贷款	利用 外资	自筹 资金	其他 投资
全 国	393	2168.6	1086.8	4293.4	707.4	4.5	25.1	12.6	49.6	8.2
东部地区	192.5	1123.8	786	2753.4	430	3.6	21.3	14.9	52.1	8.1
中部地区	124.8	662.8	195.8	974.7	167.8	5.7	31.2	9.2	45.9	7.9
西部地区	79.7	382	105	565.3	109.6	6.4	30.8	8.4	45.5	8.8

注:本表数据仅为基本建设投资和更新改造投资之和。

资料来源:《中国统计年鉴》,1995年。

东部沿海地区自“六五”以来一直作为国家重点投资地区,基础设施和基础产业有了很大发展,同时,由地理位置优越、率先实现对外开放、享受多种优惠政策以及改革力度较大等原因,使这一地区投融资环境明显优于中西部地区,成为吸引国内外资金的投资热点地区。1994年,东部地区国有单位固定资产投资自筹资金和利用外资比重,分别占本地区投资资金总量的52.1%和14.9%,在全国的比重达到64.1%和60.8%,其中,仅广东省利用外资达261亿元,占本省比重的25.5%,占全国的24%。总体上看,东部地区自行投融资能力较强,而中西部地区对国家财政投资依赖性较大。为了切实保证国家预算内投资向中西部地区倾斜,国家按照政策性金融与商业性金融分离的原则,于1994年陆续组建了国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银行三个政策性银行,专门承担有关方面的政策性投融资。国家开发银行主要承办国家批准立项的基础设施、基础产业和支柱产业大中型基本建设、技术改造等政策性项目及其配套工程的信贷业务;中国进出口银行主要承办支持我国机电产品、成套设备的出口信贷业务;中国农业发展银行主要办理农副产品生产、收购、加工等各项贷款及农、林、牧、水的基本建设和技术改造贷款。政策性投融资活动全面展开和独立运转,有力地支持了国家基础产业、基础设施和支柱产业的发展,对国家政策性贷款向中西部地区倾斜起到保障作用。

(四)东部地区国有单位生产性投资下降较大,中西部地区则增长较快

1995年,全国国有单位基本建设投资完成7365亿元,增长22.1%,回落17.5个百分点

点;更新改造投资完成 3199 亿元,增长 11.3%,回落 21.9 个百分点。东部地区基本建设投资额为 3202.2 亿元,比 1994 年下降 9.5%;中部地区为 1591.2 亿元,增长 11%;西部地区为 937.2 亿元,增长 6.4%。基本建设的地区之比也由 1994 年的 60.4:24.5:15.1 变为 1995 年的 55.9:27.8:16.3,中西部地区上升幅度较大,这主要是由于国家严格控制基本建设投资规模,加大了对中西部地区基础产业和基础设施建设的投入力度等措施产生了效应。全国基本建设投资增长速度高于 10% 的 8 个省份,除天津外,全部都在中西部地区,其中西藏、甘肃、湖南、湖北、安徽等省区以超过 20% 的速度快速增长,这与三峡工程的开工建设、京九铁路进入建设高峰,特别是中央和部分省市 40 项援藏工程的集中建设等有直接关系。与此形成反差的是东部 12 个省份中的广东、广西、海南、辽宁、北京、江苏、浙江、福建、山东 9 省区市呈负增长,尤其是以往增长较快的海南和广东两省基本建设投资分别下降 61.9% 和 23.4%。1995 年,东部地区更新改造投资完成 1607.1 亿元,比去年下降 10.3%;中部地区完成 706.4 亿元,下降约 1%;西部地区完成 431.9 亿元,增长 6.4%。更新改造投资的地区之比由 1994 年的 61.5:24.5:14 变为 1995 年的 58.5:25.8:15.7,东部地区下降幅度较大。从全国来看,一度上升的更新改造投资增长速度近年又有所下降。“六五”、“七五”、“八五”全国基本建设和更新改造投资之比分别是 1:0.44、1:0.54、1:0.46,尤其是“八五”期间,比值依次为 1:0.48、1:0.48、1:0.47、1:0.45、1:0.43,更是呈逐年下降之势,这表明我国经济增长方式仍以外延式扩大为主,重新建、轻改造,转变经济增长方式的任务十分艰巨。分地区看,全国除河北、内蒙古、上海、江苏、河南、湖北、湖南、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、新疆等 13 个省份有所增长外,其余 17 个省区都有不同程度的下降,天津、北京、辽宁、广东等沿海发达省市 1995 年更新改造投资下滑幅度都在 20% 左右。多数省区市更新改造投资下滑的主要原因是:一是由于国家实行适度从紧的财政货币政策,两次调高贷款利率,加剧了企业资金紧张状况,使得企业挤占、挪用技术改造资金用作基本建设的情况比较严重;二是国家从 1995 年起取消了更新改造贷款的优惠利率,从 1996 年起对更新改造进口的技术装备不再实行税收减免,加大了技术改造的成本,削弱了企业进行更新改造的积极性。

表 4 东、中、西三大地带国有单位投资结构比较

	基本建设		更新改造		房地产		其他投资	
	总量(亿元)	比重(%)	总量(亿元)	比重(%)	总量(亿元)	比重(%)	总量(亿元)	比重(%)
全 国	5731.3	100	2745.4	100	1157.4	100	439.2	100
东部地区	3202.9	55.9	1607.1	58.5	831	71.8	232.2	53.0
中部地区	1591.2	49.7	706.4	25.7	212	18.3	145.3	33.1
西部地区	937.2	16.4	431.9	15.7	114.4	9.9	61	13.9

注:全国数据未包括不分地区部分。

资料来源:《中国统计摘要》,1996 年。

(五)国家重点建设项目进一步向中西部倾斜

近几年,国家加大了对中西部地区基础设施和基础产业的投资力度,1994 年和 1995