

政府工作報告（節錄）

國務院代總理李鵬1988年3月25日在第七屆
全國人民代表大會第一次會議上的報告

今後五年建設和改革的目標、方針和任務

中國共產黨第十三次全國代表大會規劃了我國社會主義現代化建設的宏偉藍圖。今後的五年，是落實十三大精神，實現新舊體制轉換和第二步經濟發展戰略的關鍵性五年。在這五年裏，我們要加快和深化改革，推動生產力發展，實現第七個五年計劃，制定和實行第八個五年計劃。到1992年，力爭在不斷提高經濟效益的基礎上，使國民生產總值達到15500億元左右，平均每年增長7.5%左右。這個增長速度，大體相當於第七個五年計劃規定的增長速度。根據目前我國經濟發展情況和趨勢，實現這個目標是完全可能的。實現了這個目標，我國國民生產總值將比1980年增長1.7倍，這樣就可以為在本世紀末實現國民生產總值翻兩番、人民生活達到小康水平打下牢固的基礎。

堅定不移地貫徹執行黨在社會主義初級階段的基本路線，堅持以經濟建設為中心，堅持四項基本原則和改革開放，是實現我國經濟和社會發展目標的根本保證。在今後五年的政府工作中，必須充分體現這個總的指導思想，並牢牢把握以下的方針：以改革總攬全局，把改革和發展更加緊密地結合起來，使兩者能夠更好地相互配合和相互促進；認真執行長期穩定發展經濟的戰略，更加突出地抓好科學技術和教育事業的發展和改革，加快發展沿海地區外向型經濟，進一步促進全國經濟的繁榮和現代化水平的提高；在加快和深化體制改革的同時，積極而又穩妥地推行政治體制改革，加強社會主義民主和法制建設，鞏固和發展安定團結的政治局面；圍繞着經濟建設並為經濟建設提供思想保證和智力支持，大力加強社會主義精神文明建設，逐步造成適應社會主義要求的良好社會風尚。國務院各部門、各地方和各企業事業單位，都要按照上述要求樹立全局觀念，同時在自己的工作中充分發揮主動性、積極性和創造性，使我國社會主義現代化建設更加充滿生機與活力，使我國社會主義社會更加協調穩定地向前發展。

根據上述的奮鬥目標和工作方針，國務院要在今後五年裏努力實現以下的十項主要任務。

一、大力發展農業生產和加強基礎工業、基礎設施的建設，以保持國民經濟的持續穩定增長。

農業特別是糧食生產的穩定增長是整個國民經濟長期穩定發展的基礎。在實現我國經濟現代化的過程中，任何時候都要注意防止和糾正忽視農業的傾向。到本世紀末，我國糧食生產必須爭取達到5000億公斤，平均每年增產80億公斤。同時，必須積極發展棉花、油料、糖料等經濟作物，發展畜牧業和水產業。我國人均只有一畝半耕地，要適應國家建設和人民生活對農副產品的需要，實現從溫飽向小康的轉變，任務很艱巨，但必須努力完成。我國農村正在從自給半自給經濟向商品經濟轉化，對目前農業生產中出現的新情況和新問題，應當在發展商品經濟的過程中，按照價值規律加以引導和解決。這是在農村工作中必須牢固確立的一條重要指導思想。

今後五年，一定要大力鞏固和發展農村改革的成果，繼續推進農副產品收購制度的改革，逐步理順價格關係，搞活流通，加強產前、產中和產後服務，以充分調動廣大農民發展農業特別是糧食生產的積極性。必須增加對農業的投入，改善農業的物質技術條件，增強農業發展後勁。要加強農田水利建設，認真進行大江大河的治理，努力增加森林植被，提高防治水、旱、風、蟲等自然災害的能力，並採取有力措施堅決制止亂佔濫佔耕地的現象。北方乾旱地區要積極推廣耐旱高產作物，開闢旱地農業高產穩產的途徑。進一步扶持貧困地區脫貧致富，努力取得更加切實的成效。國家要隨着國力的增強逐步增加農業投資，地方財力要更多地用於農業，特別要積極引導鄉村合作組織和廣大農戶增加對農業的積累和投入，增強農業的自我發展能力。為此，要在堅持和完善家庭聯產承包責任制的基礎上，制定進一步調動農民積極性的政策，提高農民對政策的信任感和穩定感，使農民樹立長期經營發展的觀念。通過改建和擴建一批化肥廠，五年內使化肥生產能力增加標準肥1500萬噸。這是增強農業發展後勁的一項重要措施。同時，要推廣科學施肥，提倡增施農家肥，提高土地肥力。還要積極增加農用柴油的供應，增加農用薄膜、農藥以及優質農機具的生產和供應。

近年來，鄉鎮企業發展很快，已經成為農村經濟的主要支柱和國民經濟的重要組成部分。這不但為農村剩餘勞動力提供了就業機會，而且有利於農業的集約經營和現代化，為實現有中國特色的工業化開闢了一條新的路子。我們決不能因為調整農村產業結構而放鬆農業特別是糧食生產，也不能因為強調糧食生產又放鬆了農村產業結構的調整。今後農村產業結構的調整要向兩個方面發展：一是資源的開發，要向灘涂、水面、丘陵、山區、庭院和中、低產田進軍，加強草原建設，堅決保護和合理利用森林資源，開展內陸水域和沿海灘涂養殖，全面發展農林牧漁業；二是根據當地的資源特點和社會條件，繼續發展鄉鎮企業和社會服務業，使之成為支持農業生產發展的重要力量。總之，要把農村豐富的勞動力資源和自然資源結合起來，把發展城市經濟和鄉村經濟、內向型經濟和外向型經濟結合起來，使我國農村經濟長期保持興旺發達的局面。

我國農村的根本出路在於由傳統農業向現代農業轉變。近年來在一些經濟發達地區、大城市郊區開始出現的以集約經營為標誌的適度規模經營，是我國農村經濟發展的必然趨勢和方向。只有適度規模經營，才能更好地使用科技成果，實現勞動者與土地、技術、裝備的合理組合，取得最佳經濟效益。推進適度規模經營，必須同生產力的發展水平相適應，以農業剩餘勞動力轉移的狀況，農業機械化的程度，以及社會化服務體系的發展為條件，絕不能一哄而上，不能強迫命令和拔苗助長。

基礎工業和基礎設施是我國經濟的薄弱環節。加強基礎工業和基礎設施的建設，要在改善經營管理，充分發揮生產潛力，注重資源合理利用和資金節約的基礎上，進行必要的技術改造、擴建和新建。

基礎工業的建設，首先要加快以電力為中心的能源建設。要充分發揮中央、地方和企業各方面辦電的積極性，爭取每年平均裝機900萬千瓦以上，並相應進行輸電、變電的配套建設，在五年內使電力供應緊張狀況得到明顯緩和。煤炭工業要在逐步擴大煤礦建設的同時，繼續抓好統配煤礦、地方和鄉鎮煤礦的技術改造和配套完善工作，努力提高煤炭質量，保證每年增產

原煤3000萬噸以上。石油工業要加強陸地和海上的普查勘探，爭取盡快拿到一批新的油氣儲量；老油田要積極挖掘潛力，繼續保持穩產，同時加強新油田的開發建設，爭取每年增產原油300萬噸。加快原材料工業的發展，提高自給能力，增加品種和提高質量，充分重視原材料的節約和合理使用。通過技術改造和挖潛擴建，努力做到每年增產鋼250萬噸以上，有色金屬、化工原料和建築材料也要有較大增加。

必須加快交通運輸和郵電通信事業的發展。積極發展綜合運輸，把鐵路、公路、水路、航空和管道等運輸設施有機結合起來，適當分工，合理分流，努力提高運輸的綜合效率。鐵路建設要以增強晉煤外運能力和某些限制口的通過能力為重點，積極改造老綫，建設急需的新綫，保證每年增加運力4000萬噸以上。繼續加強沿海港口和公路的建設。充分利用我國海岸綫長、江湖通航水道多的優勢，使國內水運事業有一個較大的發展，同時進一步擴大遠洋運輸，為發展對外貿易服務。民用航空是現代化的交通工具，要進一步擴大運輸能力，搞好在建機場的建設和現有航空設施的改造。加快郵電事業的發展，使大中城市市內電話的緊張狀況有所緩和，長途通信和國際通信能力進一步提高。

要大力振興機械和電子工業，推進橫向聯合和專業化協作，為整個國民經濟的技術改造和擴大出口提供更多的先進技術裝備。輕紡工業要努力提高產品檔次，增加花色品種，滿足人民消費需要，並爭取更多地進入國際市場。

不論是交通運輸，還是工業生產和基本建設，都必須執行“安全第一、預防為主”的方針，高度重視安全生產，切實改進管理，嚴格勞動紀律，提高勞動者素質，認真執行規章制度，加強設備維修，採用先進的技術手段，努力防止惡性事故的發生。

為了保持國民經濟持續增長，必須長期實行穩定發展經濟的方針。經濟的穩定發展必須努力實現速度和效益的統一，保持適當的增長速度，過快了不行，慢了也不行。近年來基本建設規模過大，社會集團購買力和個人消費基金增長過快，貨幣過量發行以及財政支出膨脹，是影响經濟穩定發展的重要原因。因此，必須從控制需求和增加供給兩個方面繼續進行努力，爭取實現社會總需求和社會總供給的大體平衡。國務院在經濟工作中將盡最大的努力，開闢新的財源，增加財政收入，控制財政支出，務使財政赤字不突破計劃規定的數額。要嚴格控制貨幣發行，合理安排信貸規模，使貨幣供應量同經濟的增長相適應。嚴格控制投資規模，合理調整投資結構，堅決壓縮計劃外投資，壓縮一般性建設和非生產性建設，以保證必要的重點建設和技術改造。為了在發展生產和提高經濟效益的前提下改善人民生活，對消費基金的增長也要作相應的控制。在發展農業生產和增加農副產品供應的同時，大力增加日用工業消費品的生產，特別是增加優質名牌產品和市場緊俏商品的生產。商業部門要積極組織好市場供應，發揮國營商業在平抑物價中的作用。去年以來在全國範圍內開展的增產節約和增收節支運動，取得了明顯的成績，但發展很不平衡，潛力還很大，必須廣泛深入持久地開展下去。

二、加快科學技術和教育事業的發展和改革，把經濟建設切實轉到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來。

實現四個現代化，科技是關鍵，教育是基礎。我國生產力的發展，經濟效益的提高，以至整個社會的進步，都離不開科學技術和教育事業的發展。因此，促進科技進步，加強智力開

發，決不僅僅是科技界、教育界的事情，而是全社會的一件大事。各級政府、各地方各部門和各行各業，都必須堅持把發展科學技術和教育事業放在首要位置上，以極大的熱情，採取正確的政策措施，努力辦好這件大事。

根據中國共產黨第十三次全國代表大會的建議，國務院已責成國家科委和有關部門盡快制定出中長期科學技術發展綱領，明確科學技術發展的戰略目標、重點和措施，以便動員和組織全國各方面的力量，切實有效地推進整個國民經濟的技術進步。

促進科技進步，必須從深化科技體制改革入手，鼓勵越來越多的科技人員直接為經濟建設服務，縮短科學技術成果轉化為生產力的時間。要不斷完善技術市場，加快科技成果商品化的進程，引導和推動科研單位同生產企業之間的聯合。進一步放寬放活對科技人員的政策，支持和鼓勵更多的科技人員到工農業生產第一綫，特別是到城鎮、農村、邊遠地區和貧困地區搞技術承包，開展技術服務。集中必要的財力物力人力，圍繞農業、能源、交通運輸、郵電通信和原材料工業、機械和電子工業等國民經濟發展重點，進行重大科技課題的攻關以及工業性試驗，用先進的工藝、技術和設備改造企業特別是大中型企業。積極組織社會集資，大力推行“星火計劃”，保持一支精幹的高水平的研究隊伍，繼續加強基礎研究和應用研究，推動新興技術和高技術的發展，為國民經濟向更高水平前進準備條件。認真貫徹執行專利法，鼓勵和保護發明創造，把科技人員和廣大職工的羣衆性技術革新活動廣泛深入地開展起來。

我國教育事業的根本任務是為社會主義建設培養合格的勞動者和各類專門人才。各級各類學校要努力使學生在德、智、體、美各方面得到發展，並適當加強勞動教育。各級政府要更加關心和重視教育事業，象抓經濟工作那樣抓好教育工作。教育發展計劃應當成為經濟和社會發展總體規劃的重要組成部分。隨着經濟的發展，國家和地方都要逐步增加教育經費，提倡和鼓勵社會力量集資辦學、捐資辦學，以加快我國教育事業的發展。

大力加強基礎教育，因地制宜地實施九年義務教育，是提高教育水平和全民族素質的基礎，應當成為教育工作的重點。必須繼續加強教師隊伍的建設，提高中小學教師的社會地位，改善辦學條件。各級政府和教育部門要採取切實措施，引導學校端正辦學思想，努力糾正片面追求升學率的傾向。還要充分重視家庭教育，以便同學校教育相配合，幫助青少年健康成長。為了滿足社會多方面的需求，要在城市和鄉村進一步開展職業技術教育和成人教育，擴展專業培訓的內容，提倡繼續教育，鼓勵自學成才。在企業裏要堅持職工崗位培訓制度，提倡幹甚麼學甚麼，不斷提高勞動者的技術水平和工作能力。在農村中，必須繼續抓緊掃除青壯年文盲的工作。把農村教育與普及科學知識推廣農業先進技術結合起來，對促進農村經濟的發展具有重要意義。

高等教育制度改革的目標，是逐步建立起能夠適應社會對專門人才需要的有效機制。要進一步改革教學內容和教學方法，還要對招生制度、畢業生分配制度等逐步進行改革，把競爭機制恰當地引入高等學校，以提高教學質量，激發學生的學習積極性和主動性。這些原則也同樣適應於各類職業技術學校。向國外派遣留學人員是我國現代化建設的需要，也是執行對外開放政策的具體體現，要長期堅持下去。對留學人員的派遣和管理工作要不斷加以改進。

高等學校有一支強大的科技隊伍，應當在完成教學任務的同時，引導他們主動與經濟建設

相結合，鼓勵他們開展各種形式的社會服務。我國高等教育已有一定的規模，在今後的一段時間內，發展的重點是提高教育質量，調整層次和結構，而不是擴大學校規模和增加學校數量。

各類學校都要在改進和加強業務教學工作的同時，認真改進思想品德和政治課程的教學，加強對學生的思想政治工作。這幾年高等學校和一些中等學校組織學生參加各種形式的社會實踐活動，收到了良好效果，應當堅持下去，並不斷總結經驗，加以完善，社會各方面要積極給予支持。

奮戰在科技、教育戰綫和其他戰綫上的廣大知識分子，是社會主義現代化建設大軍的一支骨幹力量。他們同廣大工人、農民一道，辛勤勞動，積極奉獻，湧現出許多先進事迹和模範人物。我們一定要進一步造成尊重知識、尊重人才的社會風尚，繼續改善知識分子特別是廣大教師和在農村或邊遠地區工作的科技人員的生活條件。要正確引導和鼓勵高等院校、科研和醫療單位的工作人員在努力完成本身工作和統籌兼顧的前提下，積極開展多種形式的包括有償形式在內的社會服務，在為國家和社會創造財富的過程中逐步改善自身的工作條件和生活條件。要注意從工人、農民和其他勞動者中發現和培養專門技術人才和能工巧匠。各級政府要關心知識分子，傾聽他們的意見，為他們解決一些實際困難，鼓勵他們更好地發揮自己的聰明才智，為社會主義現代化建設作出更大的貢獻。

三、以深化企業改革為中心進行綜合配套改革，逐步確立新經濟體制的主導地位。

我國經濟的長期穩定發展，從根本上說，必須依靠經濟體制改革的順利推進。要通過分階段、有重點的綜合配套改革，加快經濟運行機制和管理體制的轉換，促進生產力發展。

深化企業改革，增強企業特別是全民所有制大中型企業的活力，是整個經濟體制改革的核心。當前改革的關鍵是根據企業所有權與經營權分離的原則，實行多種形式的承包經營責任制。實踐證明，企業實行承包經營，是增強城市經濟活力的重要手段，並能為其它方面的改革創造條件。我們要根據配套、完善、深化、發展的方針，把以承包經營責任制為主要內容的企業經營機制改革不斷推向前進，使企業逐步走上自主經營、自負盈虧的道路。

深化企業改革，一要積極引入競爭機制，採用招標、選聘和民主選舉等多種形式，擇優選任企業的經營者或經營者集團，逐步造就一支宏大的善於進行科學管理的企業經營者隊伍。二要加强企業各項基礎工作，全面推行廠長負責制，完善廠內經濟核算，結合各廠具體情況推廣滿負荷工作法和其它行之有效的管理制度和方法。加強和改善企業內部的民主管理，健全職工代表大會制，充分發揮廣大職工在企業中的主人翁作用，調動他們的積極性和創造性。這是管理好企業不可缺少的條件。三要積極促進企業間的橫向聯合，大力發展企業集團。在自願互利的基礎上，鼓勵企業承包企業、企業租賃企業或相互參股，繼續試行股份制，促進企業組織結構和產品結構的合理調整。四要實行企業產權有條件的有償轉讓，使閒置或利用率不高的資產得到充分利用。

在深化企業經營機制改革的同時，認真進行有關方面的綜合配套改革。繼續發展社會主義市場體系，發揮城市綜合經濟功能，基本理順計劃、財政、銀行之間的關係，逐步建立起以間接調控為主的宏觀管理體系。

計劃體制的改革，重點是轉變國家計劃機關的職能，逐步縮小指令性計劃，擴大指導性計

劃，重視中長期產業政策的制定和搞好各項經濟比例關係的綜合平衡，配套運用經濟手段，逐步形成“國家調節市場，市場引導企業”的新的經濟運行機制。

投資體制的改革，重點是通過建立和完善固定資產投資基金制，全面推行項目設計施工的招標制，以達到提高工程質量，節約投資，縮短工期，改善投資結構，提高投資效益，合理控制固定資產投資規模的目的。今後建設資金要從多種渠道籌集，並實行有償使用。要逐步做到國家只掌握關係全局的基礎設施和基礎工業的投資，並配合財政金融體制的改革，把經營性投資的主體逐步轉向企業。

財政體制要在企業實行承包經營責任制的基礎上，逐步轉向稅利分流，理順國家與企業之間的分配關係。在統一領導、分級管理、劃分事權的基礎上，調整各級財政的收支範圍，實行不同形式的財政包乾制。逐步完善稅制，適當調整稅種稅率，積極創造條件，向分稅制和稅後還貸制過渡。加強稅收的徵收和管理工作，發揮稅收對經濟的調節作用。要抓緊建立國有資產的管理體制。

在金融體制的改革方面，要進一步完善中央銀行的調控體系，發揮它在宏觀經濟調控中的重要作用。既要控制貨幣發行，避免通貨膨脹，又要保證貨幣的合理供應量，以保持經濟穩定增長。今後財政發生赤字，將主要通過發行政府債券解決。通過專業銀行企業化和開放金融市場，積極籌集社會資金，擇優貸款，以利於合理調整產業結構，支持重點建設、工農業生產和出口創匯。

價格改革要繼續走“放、調、管”相結合的路子，逐步理順價格體系和價格管理制度，促進商品經濟的發展。逐步調整少數關係國計民生的重要商品的不合理比價，繼續放開一般商品價格，同時加強對市場的引導和管理。重要原材料和能源價格，指令性計劃部分實行國家定價，其餘部分實行地區之間或企業之間協商定價。對協商定價，必要時可規定價格浮動幅度或最高限價，予以指導。堅決防止行業內價格壟斷，嚴格制止亂漲價和變相漲價。

加快商業體制改革，積極發展各類批發貿易市場，探索期貨交易。在發揮市場調節作用的同時，必須加強市場管理和監督。加快農村供銷社改革，促進農村商品經濟的發展。加快物資體制改革，減少統配物資的品種數量，加強對重要物資的管理，逐步建立和發展各種形式的生產資料市場，搞活物資流通。

深化勞動工資制度的改革，繼續推行勞動合同制，把招工用工權真正交給企業，優化企業勞動組合。發展勞務市場和技術市場，促進人才合理流動。逐步實行工資總額按地區和部門的分級管理。有條件的企業，可實行工資總額與經濟效益掛鉤的制度。企業內部的工資形式和考核獎罰辦法，由企業自行決定，國家通過稅收調節企業工資增長幅度，逐步使企業工資制度與黨政機關、事業單位的工資制度分離。企業要普遍建立風險基金制度。

加快城鎮特別是中大城市住房的改革，逐步實行住房商品化。這有利於合理調整城鎮居民消費結構，轉變消費觀念，克服住房分配中的不正之風，是利國利民的好事。各級政府要在國家的統一政策指導下，根據各地具體情況，積極研究和制定方案，分期分批地推進這項改革。結合住房制度的改革，發展房地產市場，實行土地使用權的有償轉讓。

要加快社會保障制度的改革，建立和健全各類社會保險制度，進一步發展社會福利事業，

繼續做好優撫和救濟工作，逐步形成具有中國特色的社會保障制度。

必須強調，在進行各項管理制度改革的同時，一定要加強經濟立法和經濟司法工作，健全稅務、工商行政管理、審計和監察體系，加強經濟管理和監督，以保障社會的正常秩序和國民經濟的健康發展。

四、不失時機地加快實施沿海地區經濟發展戰略，進一步擴大對外開放。

當今世界各國在經濟方面的相互合作、相互依賴和相互競爭日益增強。發達國家經濟結構的調整和對外投資的擴大，為我們進一步進入國際市場提供了良好的機遇。我們必須繼續擴大對外開放，加快發展沿海地區外向型經濟，積極參加國際交換和競爭，以沿海經濟的繁榮帶動整個國民經濟的發展。

我們要繼續鞏固和發展已經形成的對外開放格局，充分發揮現有經濟特區、沿海開放城市和經濟開放區的作用，同時在這個基礎上對廣東、福建和海南島實行更加開放的政策，建立改革開放綜合試驗區，為進一步深化改革和擴大對外開放積累經驗。根據海南島獨特的歷史、地理和資源條件，國務院建議成立海南省，把海南辦成全國最大的經濟特區，實行比現有經濟特區更加優惠的政策。海南島開發建設的任務很艱巨，工作要扎扎實實地進行。必須立足本地資源優勢，堅持全面規劃、突出重點、分片建設的方針，從改善投資環境入手，逐步建立起更加開放的外向型經濟結構。

沿海經濟比較發達的省市要進一步擴大開放地區，立足於本地優勢，充分利用勞動力資源豐富和成本較低的優勢，實行“兩頭在外”（即原材料來源在外和產品銷售市場在外），積極擴大勞動密集型產品和勞動與技術密集型產品的加工出口，參加國際交換。在發展外向型經濟中，沿海工業城市和經濟特區要走在前頭，發揮國營大中型企業在增加出口創匯中的骨幹作用。要特別重視利用沿海農村勞動力的優勢和現有鄉鎮企業的基礎，發展外向型企業和創匯農業。大力發展沿海和內地的橫向經濟聯合，積極向內地轉讓技術、管理經驗和輸送人才，帶動中部和西部地區的經濟發展，進一步發揮沿海地區在對外開放中的重要作用。實施沿海地區經濟發展戰略必須有緊迫感，決不能貽誤時機，但也要有堅韌不拔的艱苦創業精神，踏踏實實地做好基礎工作。在實施沿海經濟發展戰略的同時，必須按照生產力合理配置的原則，統籌規劃全國的經濟發展。內地要利用沿海地區發展外向型經濟的機會，促進本地經濟發展，並從自己的實際情況出發，在對外開放中邁出新的步伐。

適應對外開放和對外經濟發展戰略的需要，進一步加快和深化外貿體制的改革。外貿體制改革要堅持“自負盈虧、放開經營、工貿結合、推行代理制”的方針，打破“吃大鍋飯”的體制。從今年起，在全國全面推行外貿承包經營責任制，實行外貿出口創匯、向國家上繳外匯包乾，適當調整外匯留成比例，給地方創造良好的經營條件。除少數關係國計民生的重要商品的進出口仍由國家統一經營外，大多數商品的經營權下放到地方，並相應下放經營機構。必須把承包經營責任制落實到外貿企業和出口生產企業，以調動它們的積極性。全國性的外貿、工貿進出口公司，要逐步向綜合性、多功能和國際化方向轉變，有計劃地把工作重心轉移到努力開拓國際市場上來，積極為國內的外貿企業提供服務。加速推行進出口代理制，進一步發展橫向經濟聯合，推動外貿事業的全面發展。

增加出口創匯是擴大對外開放和發展對外經濟貿易的基礎。按照擇優出口的原則，逐步調整出口商品結構，發展出口生產基地，擴大和完善國際市場的銷售和服務網絡。努力做好國內市場需要和外貿出口的統一平衡，加強出口貿易的協調管理工作，發揮外貿、物價、財政、稅務、銀行、海關、商檢、外匯和工商行政等部門的管理職能，審計和監察等部門的監督職能，外貿商會的協調職能，以保證對外貿易的健康發展。積極開拓國際承包勞務市場，加強管理和協調，進一步發展對外承包工程和勞務合作。大力發展旅遊事業，積極開發旅遊資源，提高旅遊從業人員的素質和服務質量，改善經營管理。根據講求經濟效益、促進科技進步和增強自力更生能力的原則，進一步調整進口商品結構。技術引進的方式要多樣化，防止盲目性，加強對引進技術的消化和創新，發展進口替代，加快國產化進程。

利用外資要廣開渠道，根據償還能力和國內資金與物資的配套能力，保持適當的規模和合理的結構，正確引導投資方向，提高使用外資的綜合效益。重視吸引外商直接投資，大力發展中外合資企業、合作經營企業和外商獨資企業。注重利用現有企業同外商進行合作，加快技術改造的步伐。進一步改善投資環境，加快基礎設施建設，提高辦事效率，保障外商投資企業的經營自主權，使外商能夠按照國際通行方式在我國投資和經營。

五、切實搞好政府機構改革，努力克服官僚主義、提高工作效率和嚴肅政紀法紀。

改革政府工作機構是政治體制改革的重要組成部分，是下屆政府的中心工作之一。現在，國務院的機構改革方案已提交大會，國務委員宋平將對此作專門說明，請各位代表審議。我現在主要講一講政府機構改革的目標、方針和重點。

政府機構改革的長遠目標，是根據黨政分開、政企分開和精簡、統一、效能的原則，逐步建立具有中國特色的功能齊全、結構合理、運轉協調、靈活高效的行政管理體系。實現這個目標，需要經過長期的努力。在今後五年內，要努力創造條件，逐步理順政府同企業單位和人民團體的關係、政府各部門之間的關係以及中央政府同地方政府的關係。國務院這次的機構改革方案，着重考慮了以下幾點。

第一，這次機構改革主要着眼於轉變職能。經過幾年來的經濟體制改革，現有政府機構不適應改革要求的情況已經暴露得比較明顯，政府在怎樣管理經濟的問題上也取得了一些新的經驗。這就使得我們有可能根據深化改革的要求，按照加強宏觀管理和減少直接控制的原則，轉變職能，劃清職責範圍，配置機構。該撤銷的撤銷，該加強的加強，該增加的增加，不搞簡單的撤併機構和裁減人員，使改革後的機構能夠比較適應經濟體制改革和發展社會主義商品經濟的要求。

第二，這次機構改革的重點是同經濟體制改革關係極為密切的經濟管理部門，特別是其中的專業管理部門和綜合部門內的專業機構。對於新組建的部門，要按新的職能配置機構，搞好定職能、定機構、定人員的工作。對於要撤銷的部門，要有妥善的過渡措施，以保證工作的連續性。對於保留的部門，也要根據機構改革的精神，轉變職能，下放權力，調整機構和精簡人員。

第三，這次機構改革要同經濟體制和政治體制改革的總進程相適應。現在的機構改革方案，全面衡量了改革的需要和現實的可能，既邁出了具有決定意義的一步，又考慮到了社會的

承受能力；既對傳統管理模式有所突破，又帶有一定的過渡性。

機構改革是很複雜的工作，既要堅定不移地進行，又要審慎穩妥。國務院這次機構改革的實施步驟是：改革方案經本次大會審議通過後，三個月內把新部委組建起來並投入運行；其餘部委的內部調整和人員精簡，要求在半年內完成。地方政府的機構改革要有領導有計劃地、自上而下地逐步展開。除國務院批准的試點城市外，各省、自治區、直轄市政府機構的改革，擬從1989年開始。縣和鄉政府的機構改革，擬再晚一些進行。國務院各部門要支持地方政府的機構改革，不要強求地方政府機構同中央政府機構上下對口。

在改革政府機構的同時，抓緊建立和逐步實施國家公務員制度。盡快制定《國家公務員條例》，研究制定《國家公務員法》，開辦行政學院，培養行政管理人員。今後各級政府錄用公務員，要按國家公務員條例的規定，通過考試，擇優選拔。

政府機構和幹部人事制度的改革，是我國政治生活中的大事。政府工作人員特別是各級領導幹部，一定要轉變觀念，顧全大局，以積極的態度搞好改革。在具體工作上，要周密制定改革方案，精心組織實施，做好深入細緻的思想和組織工作，把機構改革和幹部人事制度改革搞好。

改革機構的一個重要目的是克服官僚主義，提高工作效率，樹立良好政風。隨着機構精簡和管理職能的轉變，各級政府要在思想作風和工作作風上有一個大的轉變。各項工作不能停留於一般號召，必須注重落實，加強督促檢查。全體幹部特別是各級領導幹部都要想人民所想，急人民所急，堅決反對以權謀私、假公濟私、行賄受賄的腐敗作風，堅決刹住大吃大喝、公費旅遊、鋪張浪費的奢侈之風，發揚為政清廉、艱苦樸素、忠誠積極、勤勤懇懇為人民服務的優良作風。國務院和各級地方政府要起模範帶頭作用。這直接關係到社會風氣，關係到建設和改革的成敗，應當引起高度重視。我們必須時刻牢記，我國是一個發展中國家，人民生活還不富裕，又在進行大規模的建設，資金短缺，物資緊張，任何揮霍浪費都是極大的犯罪。必須兢兢業業，克勤克儉，才能帶領人民羣衆，經過長期的艱苦努力，逐步改變我國的落後面貌而達到現代化的目標。對那些有令不行，有禁不止，肆意揮霍浪費和違反政紀法紀者，必須嚴厲制裁。各級審計、監察、財政部門都要加強監督檢查，並熱誠歡迎輿論機關和人民羣衆加強公開的社會監督。

關於1988年國民經濟和社會 發展計劃草案的報告（節錄）

國務院副總理兼國家計劃委員會主任姚依林
1988年3月26日在第七屆全國人民代表大會第一次會議上的報告

1988年計劃的主要目標和任務

1988年是貫徹落實黨的十三大精神和執行“七五”計劃的重要一年。今年經濟工作的基本方針是，進一步解放思想，進一步穩定經濟，進一步深化改革，以改革總攬全局。這是一個積極的方針。穩定和改革都是爲了發展生產力，提高國力和人民生活水平。不穩定經濟，改革很難加速進行；不改革，經濟也難以穩定和發展。必須用改革的辦法來穩定和發展經濟。

遵循上述方針，1988年國民經濟和社會發展總的要求和部署是，通過深化和加快改革，努力增加和改善供給，同時繼續控制投資和消費需求擴張，以促進社會總供給和總需求的平衡，在提高經濟效益的基礎上，保證國民經濟繼續以較快的速度穩定增長。今年計劃的具體目標是：

國民生產總值比上年增長7.5%。農業生產增長4%；工業生產在降低物質消耗、減少資金佔用、提高產品質量、保證適銷對路的前提下增長8%。

全社會固定資產投資總規模3300億元；其中，全民所有制單位固定資產投資2060億元，略低於上年的實際水平。

貨幣增發量和信貸規模控制在適度水平，既要有利於幣值的穩定，又要有利於經濟的增長。

財政赤字控制在80億元，維持上年的水平。除了工資獎金、價格補貼、科學文教衛生事業、國內外債務還本付息等支出適當增加外，基本建設撥款、行政費和其它事業費等支出都低於或大體維持上年水平。

城鄉人民的收入在扣除物價上漲因素之後，要比上年水平有所提高。

根據上述要求和目標，1988年國民經濟和社會發展的主要任務，有以下幾個方面：

第一，大力增加農副產品和輕紡產品的生產與供應，安排好國內市場和人民生活。（略）

第二，繼續加強基礎工業和基礎設施的建設，以充分發揮現有生產能力作用和增強經濟發展的後勁。（略）

第三，加速科技進步和智力開發，促進各項文化事業的發展。（略）

第四，積極組織實施沿海地區經濟發展戰略，促進整個對外貿易和技術交流的全面發展。

黨中央最近提出的加快沿海地區經濟發展戰略，是落實黨的十三大確定的建設和改革任務的重大部署。實施這一戰略，不僅能夠促進沿海地區經濟的迅速發展和帶動內地經濟的發展，而且將有力地推動各方面體制的改革。這對於加快我國現代化進程，勝利實現到本世紀末的奮

門目標具有極為重要的意義。

1988年計劃要求，把組織實施沿海地區發展戰略作為一件大事，擺在突出位置。國務院有關部門和沿海地區的地方政府，要按照“兩頭在外”，即原材料在外和市場在外，發展外向型經濟的原則，統籌考慮和調整沿海地區進出口商品結構，以及引進技術和利用外資的方向與重點，使沿海地區更多地利用國外資源、資金和技術，開展多元化的經濟技術合作與交流。

貫徹執行沿海地區經濟發展戰略，關鍵在於必須把出口創匯抓上去。只有切實增加出口，才能放手從國外進口原材料，形成進口——加工——出口的良性循環。除城市和大中型骨幹企業要發展外向型經濟、增加出口創匯外，目前更重要的是，應該把鄉鎮企業作為推廣運用已有科研成果的一個重要基地，鼓勵科技人員直接到生產第一線，通過科研成果的有償轉讓、技術入股以及經營承包等各種形式，創辦一批高素質的外向型鄉鎮企業。從目前實際條件出發，沿海地區要大力發展高質量的、有競爭力的勞動密集型產品以及勞動密集同技術密集相結合的產品出口；從長遠看，必須積極發展技術先進的產業，力爭有較多的高技術產品出口。要特別注意充分發揮科學技術在發展外向型經濟中的巨大作用，我國科技力量應為此多作貢獻。要更多地鼓勵外商興辦獨資企業，也要更多地利用外資改造老企業，更加放手地利用國外的技術和管理經驗。

實施沿海地區經濟發展戰略，要處理好沿海地區和內地的關係。沿海地區適合於用內地資源的仍然要繼續用，內地資源仍然要有計劃地繼續開發。在沿海地區發展外向型經濟的同時，內地要從自己的實際出發，採取多種方式發展本地經濟。要進一步組織沿海和內地發展多種形式的橫向聯合，特別是在沿海地區發展戰略轉移的初期，要切實保證這些地區所需能源、原材料的穩定供應。

我們必須對實施沿海地區經濟發展戰略有緊迫感。同時，也必須從現實可能出發，有計劃有步驟地向前推進，不能不顧條件一哄而起。有關部門和地方要認真地做好規劃、協調和調節工作，防止只大進不大出、盲目鋪新攤子等現象的發生。同時，貫徹執行沿海地區經濟發展戰略，要與全國穩定經濟結合起來。全國穩定經濟要考慮到沿海進一步開放的需要，沿海經濟的發展也要照顧全國經濟的穩定，使二者相互促進，相輔相成。

國務院副總理田紀雲在全國外貿出口 計劃會議上的講話（摘錄）

1988年10月6日

同志們：

這次外貿出口計劃會議是在新的外貿體制改革方案實施後召開的。會議開得很好。今天我來主要是看看大家，並借此機會講幾點意見。

（一）

今年我國外貿體制改革邁的步子是不小的。到現在，新的外貿體制已經運行了九個月，究竟怎麼樣？實踐證明，這次外貿改革起步和發展的勢頭都是好的，取得很大成績。突出的表現是，調動了各級、各方面的積極性，促進了外貿事業的發展；同時，也為今後的外貿發展培養了人才，創造了一定條件。到9月30日，全國出口完成300.05億美元，比去年同期增長了14.1%；進口完成了252.95億美元，比去年同期增長了25.6%。國家外匯儲備比去年年底增加。進出口商品結構也有了明顯的改善。經貿部領導同志年初提出一天出口創匯1億美元的目標，現在看來完全可以實現，並且可能超過。今年國內物價上漲幅度比較大，在這樣的情況下外貿出口還有較大幅度的增長，而且出口成本沒有突破，這是很不容易的。事實說明，黨中央、國務院關於加快和深化外貿體制改革的決定是正確的，改革的主要措施是可行的，成功的。如還是過去“大鍋飯”的辦法，不加改革，不可能有這樣的成績。今年外貿出口和改革取得了顯著成績，其主要原因：一是上下對改革的必要性和主要措施認識比較一致，各級領導和有關部門高度重視，加強領導，積極支持，並為此作出了很大努力；二是全國出口商品生產企業和從事外貿工作的同志，做了許多創造性的艱苦的工作；另外，國際市場對我發展出口較為有利，這也是一條。總之，今年外貿形勢不錯。當然，也應該看到，我們的外貿體制是在價格體系很不合理的情況下進行改革的，今年邁的步子較大，轉彎較急，準備的時間較短，因此，在具體工作中也還存在着一些問題。從各地反映的情況看，當前存在的一些問題，基本都是屬於改革過程中的問題，是前進當中很難避免的。對這些問題，要通過深化改革逐步加以解決。經貿部召開過座談會，並已着手研究解決存在的問題。我相信只要認真對待，進一步完善改革措施，這些問題是不難解決的。

（二）

中央最近先後召開了中央工作會議和黨的十三屆三中全會。會議分析了當前的經濟形勢，確定把明後兩年改革和建設的重點突出地放到治理經濟環境和整頓經濟秩序上來，提出了治理經濟環境、整頓經濟秩序、全面深化改革的指導方針和政策、措施。這是非常及時的，完全正

確的。當前，我國總的經濟形勢是好的，但存在的困難和問題也不少。爲了給改革、開放創造一個良好的環境，爲了使國民經濟持續、穩定、健康地發展，認真治理經濟環境和整頓經濟秩序，遏制通貨膨脹是十分必要的。我們改革搞了十年了，現在需要認真總結一下經驗，以利再戰。需要指出的是，治理經濟環境、整頓經濟秩序，必須在堅持改革、開放總方向的前提下進行，目的是更好地推進改革。治理、整頓也是通過深化改革的辦法，而不是走老路。我們的改革取得了舉世公認的巨大成就，決不能因爲出現點這樣那樣的問題就不搞改革了，必須堅定不移地走改革之路。這是需要我們把握的一個基本點。當前，擺在我們面前最現實、最尖銳的問題是通貨膨脹、物價上漲幅度過大。這個問題不解決，改革就難以推進，社會安定、四化建設的成就也難以鞏固和發展。治理經濟環境，主要是壓縮社會總需求，抑制通貨膨脹；整頓經濟秩序，就是要整頓目前經濟生活中，特別是流通領域中出現的各種混亂現象。這是長期要注意的大問題，但最要緊的是明後兩年一定要抓出成效。務必確保明年的物價上漲幅度明顯低於今年。這是關鍵的關鍵。明年一切工作都要服從這一目標。外貿部門是國家的重要經濟部門，在治理經濟環境、整頓經濟秩序方面起着重要的作用，擔負着繁重而艱巨的任務，一定要認真貫徹好中央“兩會”的精神。首先要學習好文件，統一思想認識，這是基礎；二是貫徹落實的措施要具體、有力，態度要堅決，必須毫不含糊地聽從黨中央、國務院的號令和統一部署，不能各行其是；三要服從大局，嚴守紀律，這是重要保證。中央強調，誰違反紀律就要嚴肅處理，決不手軟。實踐將證明，中央、國務院的態度是堅決的、認真的。中央和國務院領導同志所考慮的是國家利益、民族利益，決不是其它利益。希望我們外貿部門要立即行動起來，同黨中央、國務院保持一致，同心協力，努力工作，爲治理經濟環境、整頓經濟秩序作出積極貢獻。

下面，我就如何貫徹中央兩個會議精神，進一步搞好明年的外貿工作講幾點意見。

一、總的說來，明年的出口仍要採取積極的方針，要爭取外貿出口繼續穩定增長。因爲改革和建設要依靠外匯投入支持。因此，明年各級經貿部門和各類外貿企業，都要有充分的思想準備，從治理經濟環境、整頓經濟秩序這個大局出發，加倍努力，克服困難，把外貿出口工作搞好。明年出口的總的指導方針是，內外銷統籌兼顧，關係國計民生的重要商品外銷服從內銷。

堅持對外開放是我們的一項國策。“兩會”之後，有些外國人耽心我們國內經濟發展速度放慢，對外開放是不是也要收縮。我們一再表示，我們的對外開放政策是不會改變的。對外已簽約的合資項目除個別確有特殊原因需特別批准停止外，其它都要認真執行合同，要繼續搞，決不可中斷。今後仍要繼續發展對外合作，有些好的項目還得引進。壓縮基建項目，重點是非生產性項目和重複多餘的加工項目，不能眉毛鬍子一把抓、一刀砍。特別是對外資項目，更要慎重，要防止影響我國對外開放的形象和信譽。

二、要遵紀守法，加強外貿宏觀管理。這是中央工作會議和全會提出的治理經濟環境、整頓經濟秩序的一項重要措施。現在回過頭來看，前幾年我們在一些方面放活了是對的，但宏觀管理沒有相應跟上，這是出現一些混亂現象的一個重要原因。現在總結經驗，要加強這方面的工作。外貿的宏觀管理要加強。要加強外貿收購價格管理，堅決制止抬價搶購。現在有些國內外價差較大的出口商品，社會上各類公司競相抬價搶購，搞這個“大戰”、那個“大戰”，對物價

的影響是非常嚴重的，必須嚴肅認真解決這個問題。價格放開，決不是搞亂，更不等於撒手不管。價格放開與加強管理是統一的，二者目的都是爲了穩定經濟和深化改革，同時有利於保護出口商品生產企業和外貿企業的利益，擴大出口創匯。明年經濟部門要把制止抬價搶購作爲重要工作來抓。

三、進一步深化外貿體制改革，完善外貿改革措施。今年的外貿體制改革總的情況是不錯的，但也還存在一些問題。對存在的問題，要逐步加以解決。這項工作，請經貿部在調查研究的基礎上盡快提出完善意見。

四、認真抓好外貿公司的整頓。全國整頓公司的工作，國務院已發了文件，希望大家認真執行文件規定的精神，把整頓公司的工作做好。現在外貿經營的審批權已下放，各省、市、自治區在清理整頓期間一律不得再批新公司，希望大家嚴格執行。今後主要是授予那些有條件的出口生產企業和真正的企業集團出口本企業產品的外貿權，不要盲目地建立許多新的外貿公司。對已經成立的公司要按國務院文件精神認真清理整頓，對那些專搞投機倒把、倒買倒賣的公司和不需要的公司，要堅決取締和撤銷。

同志們，明年治理經濟環境、整頓經濟秩序，將給我們的外貿出口創造有利的條件。希望同志們抓住這一有利時機，創造性地安排好明年的外貿工作，使明年的外貿改革和發展取得新的更大的成績。

國務院副總理田紀雲在沿海地區對外開放 工作會議上的講話（摘錄）

1988年3月8日

爲了抓緊組織實施中央提出的沿海地區經濟發展戰略，國務院決定召開這次沿海地區對外開放工作會議。

現在我只着重就如何貫徹執行沿海地區經濟發展戰略問題講幾點意見。

一、要不斷深化對沿海地區經濟發展戰略的認識，堅定不移地實施這一發展戰略。

沿海地區經濟發展戰略，實際上是沿海地區過去九年開放實踐的科學總結，是中央和國務院關於沿海地區在新的歷史條件下發展經濟一系列指示的系統概括和進一步發展。早在1979年秋，根據小平同志的倡議確定廣東、福建兩省實行特殊政策、靈活措施、建立四個經濟特區的時候，中央和國務院就要求發揮僑鄉優勢，發展對外經濟活動，利用外資，引進先進技術，擴大對外貿易，把經濟盡快搞上去。1983年底，小平同志明確指出，“特區是窗口，是技術的窗口，管理的窗口，知識的窗口，也是對外政策的窗口。”1984年和1985年，在開放沿海十四個港口城市和開闢三個沿海經濟開放區過程中，中央領導同志強調，沿海開放地帶應該面向世界，開拓國際市場，擴大我國的出口，把國外的先進技術和先進經營管理方法引進來，加以消化、吸收、創新，向內地轉移，成爲對外輻射和對內輻射的兩個扇面的樞紐。在黨的十三大報告中，又闡明了對外開放是實現社會主義現代化的必要條件；把進一步擴大對外開放的廣度和深度，不斷發展對外經濟技術交流與合作，列爲我們經濟發展戰略的重要組成部分，要求經濟特區和沿海開放地帶着重發展外向型經濟。沿海地區過去九年的對外開放工作，正是遵循這些精神，按照這條路子走過來的。

最近中央提出的沿海地區經濟發展戰略，更加完整系統地指明了沿海地區發展經濟和對外開放工作的方針、任務和目標，提出了更高的要求，使我們進一步開闊了視野，加深了認識。實施這一發展戰略，是關係實現黨的十三大提出的經濟發展宏偉目標和改革任務的大事。應該看到，我國搞四個現代化建設，非實行對外開放不可。不實行開放政策，就不可能有這幾年的國民生產總值翻一番，也不可能實現到本世紀末國民生產總值翻兩番，更不可能有下個世紀中葉的大變化。當代世界經濟發展快的國家和地區，無一不是把本國、本地區經濟發展同國際經濟發展聯繫起來，借助於吸收外資、引進先進技術和擴大對外貿易而獲得成功的。我國是一個幅員廣大、擁有十億多人口的大國，各地的地理條件和經濟發展水平差別很大。沿海地區則具有發展外向型經濟的優勢和條件，應該有領導、有計劃、有步驟地發展外向型經濟，參加國際大循環，借助國外資源，利用國際市場，優化生產要素組合，從而加快經濟發展步伐。

沿海地區參加國際交換與競爭，實行“兩頭在外”，發展外向型經濟，就可以把原料和市場讓給內地，並把從國際市場獲得的經濟信息、先進技術、科學管理經驗向內地轉移，有力地支援中部和西部的發展。

這一發展戰略是從發展全國經濟的角度提出的，不但有利於沿海地區的發展，同時也有利於內地廣大地區的發展，有利於我們整個國家的經濟振興。這一發展戰略的實施，還可以有力地說明，具有中國特色的社會主義確實有優越性。

當前，國際經濟形勢的變化給我們沿海地區發展外向型經濟提供了一個良好的機遇。我國九年的對外開放又為沿海地區發展外向型經濟打下了一定的基礎。我們一定要以對中國歷史發展負責的態度，下定決心，抓住當前的有利時機，精心組織，加緊工作，把沿海地區經濟發展戰略付諸實施。當然，實現沿海地區經濟發展戰略並不是一件容易的事情，肯定會遇到這樣那樣的困難，但我們一定要千方百計排除和克服各種困難，堅定不移地去實施這一發展戰略。

二、貫徹執行沿海地區經濟發展戰略，要抓緊抓好出口創匯這個中心環節。

沿海地區要把經濟轉向外向型，走國際大循環之路，必須做到“兩頭在外”，大進大出。要以出保進，以進養出，進出結合，不能大進小出。這裏關鍵是必須把出口創匯抓上去。只有擴大出口，才能換取我們發展經濟需要的國外資源、資金和技術；只有擴大出口，才能通過國際市場的激烈競爭，推動科技進步。而增加出口創匯最根本的是增產適銷對路、有競爭力的出口商品，一定要在這方面下功夫。

要實行工貿結合，把一大批生產企業推向國際市場。沿海城市的工業企業，是拓展出口的主力。這裏不但生產輕紡等傳統出口商品，有基礎相當可觀的機電工業，而且某些行業的技術出口也頗有發展前景。近幾年來，經過技術改造和發展經濟聯合、生產協作，這些企業的出口創匯能力是不斷增強的。但是，工貿脫節的體制仍阻礙着外貿出口的發展。因此，必須按照外貿體制改革方案的要求，推行多種形式的工貿結合，改變這種狀況。外貿專業公司可以向生產出口產品企業投資、參股或實行聯營，利益共享，風險共擔；對產品適銷對路，有外貿經營能力的大中型生產企業（企業集團、企業聯合體），特別是對那些產品技術要求複雜、售後服務工作量大的企業，可以給予外貿經營權；同時還要改變外貿收購出口制，積極推行外貿出口代理制。這樣，就可以把生產企業的生產技術優勢和外貿部門信息、銷售優勢結合起來，了解市場，研究市場，跟踪國際市場的頻繁變化，不斷更新我們出口產品的品種，提高質量，增強出口創匯能力。

要扶持鄉鎮企業，擴大勞動密集型產品的出口。沿海地區異軍突起的鄉鎮企業，勞動成本低，機制活、掉頭快，對出口適應性強，是發展勞動密集型產品的生力軍。因此，對鄉鎮企業要從多方面加以扶持，發揮其優勢。外貿部門可以採取參股、合作、聯營等方式與鄉鎮企業聯合，從經濟信息、產品外銷上加以支持；城市科研單位可以組織多種形式的技術下鄉，從技術培訓、產品升級上給以支持；城市大中型企業和鄉鎮企業之間可以組織專業化協作，以城帶鄉，互為補充，共同發展。鄉鎮企業要積極承接來料加工裝配業務，增收外匯，更新一些設備；同時還要有計劃地開展中外合資經營、合作經營，把國外資金和先進適用的技術引入鄉鎮企業，提高其生產能力和技術水平。

要大力促進創匯農業的發展。近幾年來，以出口為目標，採用優良品種和先進種養技術生產高檔優質農產品的創匯農業，從珠江三角洲興起，漸次向北方推進。這是我國出口農副產品

的一個新的突破，也是農業生產向深度開發的一個具體方面。特別是沿海灘涂的開發利用潛力更大。因此，應因勢利導，大力促進創匯農業的發展。要繼續按照“貿工農”方針，調整農業生產結構，在不放鬆糧食生產的前提下，積極發展經濟作物和水產、畜、禽等養殖業，除出口一部分鮮活商品外，要盡量進行加工增值出口。並且根據國際市場需求，生產一些高、精、尖、稀、優、偏品種，提高質量檔次，增強競爭能力。要注意改革傳統農業技術，引進先進技術和優良品種，經試驗後推廣到廣大農戶進行生產，然後用新的技術裝備集中進行加工，增值出口。要通過經濟辦法發展國營、集體、農戶之間的聯合，逐步形成適度規模的社會化創匯農業生產體系。

此外，還要支持外商投資企業產品的出口。這兩年“三資企業”的產品出口也是持續增長的，“三資企業”產品出口，是我們所鼓勵的，各有關方面都應當為其開“綠燈”。

為適應沿海地區進一步擴大開放和進一步發展我國對外貿易的需要，中央和國務院決定加快和深化外貿體制改革。這次外貿體制改革的基本內容是：全面推行外貿承包經營責任制，從根本上解決吃“大鍋飯”的問題，使外貿企業真正在自負盈虧的基礎上放開經營，把責、權、利統一起來，促進工貿、技貿結合，推行代理制，把競爭機制引入外貿企業和出口產品生產企業，使企業直接面向國際市場，在激烈的市場競爭中求發展。這是一項非常重要的改革，沿海地區一定要堅決貫徹實施，把這項改革搞好。

三、貫徹執行沿海地區經濟發展戰略，要十分重視科技進步，加強現有企業的技術改造。

中央和國務院要求沿海地區發揮勞動力充裕、素質較高、費用低廉的優勢，大力發展勞動密集型產業及勞動密集與知識密集相結合的產業，擴大這類產品的出口。與此同時，要重視科技進步，加強科技開發。這兩個方面不是對立的，是完全一致的。國際市場的競爭，說到底就是技術的競爭，誰的技術先進、工藝高明，誰就可以取得價格、質量、品種、規格的優勢，誰就有強大的競爭力。勞動密集型產品同樣需要立足於科學技術的進步，注重提高質量檔次。沿海地區工農業生產基礎較好，科技力量比較集中，責無旁貸地擔負着推動我國科技進步、迎接世界新的技術革命的重要任務。因此，必須更有成效地引進國外先進技術，增強科技開發能力，努力發展高技術產業，不斷提高產品外銷競爭能力，充分發揮對內技術輻射的作用。上海、天津、北京、大連、青島、廣州等中心城市和經濟特區在這方面應當搞得更好，做出更多的貢獻。

在實現科技進步中，抓好現有企業的技術改造很重要。這幾年，一些行業、企業的技術改造有了顯著的進展，效果也不錯，應當繼續抓緊。引進的辦法也要多樣化。除現匯買斷方式外，要積極採取中外合資、合作的辦法進行現有企業的技術改造。可以選擇一批有外向潛力的工廠，採取國際招標的辦法，吸引外商投資進行改造。此外，中外合作生產、合作科研設計、融資租賃、補償貿易、吸收國外技術投資、聘用國外專家指導，都是引進技術改造老企業的方式。

四、貫徹執行沿海地區經濟發展戰略，要從實際出發，發揮各自的優勢，加強橫向經濟聯合。

我國沿海地區從南到北情況各異，優勢不同，應從實際出發，因地制宜，在發展主導的外