

中国人的选择

社会主义

市场经济若干重要问题研究

钟 竞 龚 思 主编





中财 B0023029

中国人的选择

CD09129

——社会主义市场经济
若干重要问题研究

钟克 龚思 主编



433285

中央财经学院图书馆

总号

书号

F045.5/44

中国财经出版社

(京)新登字 038 号

中国人的选择
——社会主义市场经济
若干重要问题研究
钟竞 龚思 主编

*

中国财政经济出版社出版发行
(北京东城大佛寺东街8号)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销
北京外文印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 8.75印张 206 000字
1993年3月第1版 1993年3月北京第1次印刷
印数:1—4 100 定价:5.70元
ISBN 7-5005-2141-3/F·2025
(图书出现质量问题,本社负责调换)

前 言



在中国这样一个经济文化落后的国家如何建设社会主义,我国经济体制改革确定什么样的目标模式,这是关系整个社会主义现代化建设全局、关系中国未来前途和命运的一个重大问题。党的十一届三中全会以来,我们党在总结历史经验的基础上,逐步摆脱传统观念的束缚,大胆探索,随着改革的深入,认识不断深化。党的十四大报告科学地总结了我国经济体制改革的宝贵经验,肯定“市场取向”的改革方向,明确提出建立社会主义市场经济体制这一改革的目标模式。这标志着我国对经济体制改革的认识有了一个新的突破和飞跃,标志着我国的经济体制改革进入了一个新的阶段。现在,我国的社会主义市场经济体制犹如一轮红日,开始出现在世界东方的地平线上。它对于中华民族的再次崛起和经济的振兴,必将起到巨大的推动作用。

建立社会主义市场经济体制意味着什么?这是人们普遍关心和深入思索的问题。党的十四大报告对社会主义市场经济体制作了原则的然而又是非常明确的规定。我们要建立的社会主义市场经济体制,集中到一点,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下

对资源配置起基础性作用。为了尽快建立社会主义市场经济体制，按照党的十四大报告的精神，必须认真抓好相互联系的四个重要环节：一是转换国有企业特别是大中型企业的经营机制，把企业推向市场，增强它们的活力，提高它们的素质。二是加快市场体系的培育。三是深化分配制度和社会保障制度的改革。四是加快政府职能的转变。其中，理顺产权关系、改革企业产权制度和转变政府职能、改变国家管理经济的方式，是全部改革的关键。由于我国商品经济很不发达，市场体系的发育很不健全，而市场经济的理论准备又很不足，历史的包袱较重，可以预料，今后改革的任务将是十分艰巨的，我们必须继续大胆探索，勇敢实践。建立和完善社会主义市场经济体制，需要有一个长期的发展过程，这也是一项艰巨复杂的社会系统工程。因此，既要坚定不移，具有强烈的紧迫感，同时又必须从实际出发，扎扎实实地前进。

1992年下半年，在全党继续深入学习和贯彻邓小平同志南方视察重要谈话精神的热潮中，具有重大历史意义的党的十四大召开了。正是在这种背景和难得的机遇下，我们来自全国各地、各条战线的48位地厅级干部，到我们党的最高学府——中共中央党校学习。我们所在的班是进修部第十九期地厅级干部进修班（进修二班）乙班。这个进修乙班的组成，是中央党校初步实行教学改革的产品。学员主要来自三个方面：曾受过哲学社会科学研究生教育的同志，长期从事理论研究和教学工作的同志，近些年来曾在中央党校学习过再次来校学习的同志。其中，有10多位同志是国家及省、市体改委的同志。这个进修乙班最突出的特点是，从大家普遍关心的主要问题出发制定教学和研究计划，根据学习和研究的实际需要，自主地有针对性地选读有关马克思主义著作和党的文献，用相当多的时间进行研讨和社会调查，把读书、思考、听课、研讨、社会调查、专题研究较好地结合起来。就这个意义来说，我们这个进修

乙班是可以充分发挥各方面优势的地厅级干部的研究班。我们在深入地和比较系统地学习马克思主义原著、邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论、党的十四大文献和广泛研讨的基础上，着重对社会主义市场经济理论和实践问题进行了专题研究。为了使研究成果对我国改革开放和经济发展的实践更具有指导意义，我们以学习小组为基础组成若干课题组，利用半个月时间分赴全国各地（包括国务院有关部委）进行有重点的社会调查，收集了大量资料。经过反复研究讨论，对社会主义市场经济体制的理论基础、企业产权、市场体系、宏观调控、分配格局、第三产业、经济发展等7个方面的基本问题，写出了近20万字的研究成果，形成这部专著。

在研究和撰写这部专著的过程中，我们力求贯彻实事求是、理论联系实际的原则，针对经济体制改革和经济发展中的热点、难点问题，采用基础理论研究与应用对策研究相结合的方法，明确地提出了我们的观点和意见。因此，本著作同时具有一般学术理论专著和对策研究报告的双重优点和特色，从理论和实践的结合上大胆地阐述了若干重要问题，它会使更多的读者饶有兴趣。由于在研究和写作过程中不回避问题，提倡“说真话”、“有创见”、“不离国情”的指导思想和写作风格，无论在理论上还是在实际对策上都有一定新意，相信能对理论工作者和实际工作者都有所启迪。本专著的各章既具有一定的相对独立性，又具有明显的内在逻辑联系，从而形成一个有机整体。

本著作是进修乙班全体学员集体研究的成果。全班分两个学员支部，六个学习研讨小组（同时也是课题组）。从撰写提纲到初稿形成，每位同志都自始至终参加了研究讨论，都以不同方式为各专题研究成果的形成做出了贡献。其中，两个支部的支部书记和学习委员杨光喜、张葆文、李舒珊、陈万春、赵暑生等同志以及各位组长

同志在组织研讨和写作方面做了大量工作。每个专题的执笔人在尽可能集中和吸收大家智慧的基础上,创造性地完成了起草各章初稿和进一步修改的任务,在有限的时间内付出了艰辛的劳动。参加本书各章研讨和写作的同志如下:

第一章:张文武(组长)、袁正光(执笔者)、杨善修、李元、梁敬文、翟文亮、何龙章。

第二章:张辽源(组长)、孙绪泰(执笔者)、陈万春、王朋生、夏美秀、郭晓、赵伯祥。

第三章:胡文建(组长)、王建宗(主要执笔者)、杨广慧、赵惠中、宋树涛、王东岩、左志、张仲炎、卢继传。

第四章:孙旭培(组长、执笔者)、杨光喜、张葆文、章国荣、缪俊杰、孟凡成、鲍先志、高延祥、张向中。

第五章:孟庆山(组长)、郭代模(执笔者)、赵暑生、钱国安、高冠南、郭国大、李锦玉。

第六章:徐惠德(组长)、矫学柏(执笔者)、李舒珊、及淑文、杨孟华、李德民、刘清惠、吴自强、程贞生。

第七章:成员同第五章,执笔者高冠南、李锦玉。

孟庆山同志为本书执笔起草前言,郭代模等同志进行了部分统稿工作。

中央党校副校长、著名经济学家苏星教授关心本班研究成果,并同意以《我对社会主义市场经济的认识》一文为代序。对此,特表示衷心的感谢!

中央党校进修部副主任陈瑞生教授经常深入本班,在学习、研讨过程中给予许多具体指导;本班副局级组织员周鹤昕同志在学习、研讨过程中做了大量组织工作。他们都参加了本书初稿的讨论,提出了宝贵的修改意见。

本班教学组的陈文通教授(教学组长)、贾高健副教授、刘海涛

讲师负责本班教学工作,在学习、研讨过程中给予了许多具体指导,参加了本书初稿的讨论,提出了宝贵的修改意见。最后,陈文通教授对全部书稿进行了统改。

在本书出版过程中,得到了马鞍山钢铁公司和中国财政经济出版社的大力支持,在此表示衷心的感谢!

由于本书涉及的内容广,而我们的水平有限,加之多人集体编著,难免存在疏漏和不妥之处,对此,敬请同行专家学者和广大读者不吝指正。

作 者

1993年1月于中央党校

目 录

.....

我对社会主义市场经济的认识(代序) 苏 星(1)

第一章 新的思路——

建立社会主义市场经济体制的理论基础 (17)

一、计划经济体制已严重束缚生产力的发展..... (18)

二、市场机制是经济发展客观规律的体现..... (24)

三、从古典市场经济走向现代市场经济..... (38)

四、我国实行社会主义市场经济的几点思考..... (52)

第二章 关键环节——

国有企业产权及其实现形式 (64)

一、深化国有企业改革的焦点..... (65)

二、明晰国有企业产权关系的理论依据..... (70)

三、理顺国有企业的产权关系..... (77)

四、推进国有企业产权制度改革需要处理好的几个
问题..... (88)

第三章 基础工程——

社会主义市场经济体系的培育 (95)

一、着力培育多元化的市场主体	(96)
二、重点发展要素市场	(102)
三、尽快建立和完善市场价格机制	(110)
四、努力建设现代化的市场信息系统	(119)
五、大力加强市场法制建设	(123)
六、积极推动市场国际化的进程	(128)
七、充分发挥政府在市场体系培育中的作用	(133)

第四章 至要举措——

宏观经济调控与政府职能转变	(138)
一、宏观调控的必要性	(139)
二、宏观调控的主要任务	(144)
三、宏观调控的基本目标和警戒线	(148)
四、宏观调控的手段	(152)
五、确立新的政府职能	(154)
六、政府机构改革的初步进展与经验	(159)
七、政府机构改革的若干重要环节	(166)

第五章 统筹兼顾——

国民收入分配新格局与社会保障新体制	(174)
一、国民收入分配格局的演变过程及其特点	(174)
二、国民收入分配格局合理性判断及其依据	(180)
三、新体制对国民收入分配新格局的基本要求	(187)
四、对国民收入分配格局的理性认识及其构想	(192)
五、国民收入分配新格局的实现途径	(199)

第六章 市场魅力——

大力促进第三产业的发展	(207)
一、第三产业蓬勃兴起的客观必然性	(207)
二、我国第三产业发展的现状和主要经验	(213)

三、加快发展第三产业的设想和思路	(226)
四、加快发展第三产业需采取的政策和措施	(236)
第七章 中心任务——	
加快我国经济发展的若干对策	(244)
一、立足各地优势,实现合理布局,促进区域经济 协调发展	(245)
二、以发展乡镇企业为先导,促进大农业的持续发展.....	(250)
三、进一步扩大对外开放,大力发展外向型经济.....	(254)
四、建立良好的积累机制,保持较高的投资率, 提高资金效益	(260)

苏 星

我对社会主义市场经济的认识

(代 序)

.....

一、认识来源于实践

党的十四大报告指出,确定我国经济体制改革目标模式的核心问题,是正确认识和处理计划和市场的关系。

过去,我们实行的是高度集中的计划经济体制。党的十一届三中全会以后,开始进行经济体制改革。体制改革的方向,就是充分利用市场、市场机制,搞活城乡的生产和流通。

最早对计划和市场的说法是,计划经济与市场经济相结合,或计划调节与市场调节相结合。当时,市场经济和市场调节两种说法是通用的,含义也相差不多。

1979年2月,李先念同志在一次会议上说:“我同陈云同志谈,他同意,在计划经济前提下,搞点市场经济作补充”,“计划经济和市场经济结合,以计划经济为主。市场经济是补充,不是小补充,而是大补充。”用的是市场经济。

1979年3月,陈云同志写了《计划与市场问题》的讲话提纲。提纲中说:“六十年来无论苏联或中国的计划工作制度中出现的缺

点：只有有计划按比例这一条，没有在社会主义制度下还必须有市场调节这一条。所谓市场调节，就是按价值规律调节，也就是经济生活中的某些方面可以用‘无政府’、‘盲目’生产的办法来加以调节。”提纲认为：

“整个社会主义时期经济必须有两部分：

(1) 计划经济部分(有计划按比例部分)；

(2) 市场调节部分(即不作计划，让它根据市场供求的变化进行生产，即带有‘盲目’调节的部分)。

第一部分是基本的主要的；第二部分是从属的次要的，但又是必需的。”^①

这是在文献中最早出现的市场调节的提法。

1979年11月26日，邓小平同志在会见美国《不列颠百科全书》副总编辑弗·吉布尼等谈话时，用的仍然是市场经济。邓小平同志对客人说：

“说市场经济只限于资本主义社会、资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济，这个不能说是资本主义。我们是计划经济为主，也结合市场经济。但是这是社会主义的市场经济，当然方法上基本上和资本主义社会相似，但也有不同，这是国家所有制，都是全民所有制之间的关系，当然，也有同集体所有制之间的关系，也有同外国资本主义的关系。但是归根到底是社会主义的，是社会主义国家。市场经济不能说只是资本主义的。市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。”

邓小平同志的这个谈话，第一次对市场经济从理论上作了阐述。他指出，市场经济并不受社会经济制度的限制，资本主义可以

^① 《陈云文选》(1956—1985年)，第221页。

搞,社会主义也可以搞;社会主义的市场经济,方法上基本上与资本主义相似,但所有制不同,国家制度不同。同时,邓小平同志指出,我们还是计划经济为主,也结合市场经济。

在这一段期间,一直到1982年党的十二大,中央领导同志的讲话和党的文件,都是说计划经济为主,同时,结合市场经济或市场调节。十二大的说法是:计划经济为主、市场调节为辅。我认为,这样认识,是符合当时的实际的。第一,我国已经建立了计划经济体制,这种体制虽然弊端很多,但最初并没有想从根本上改变这种体制,而是想在实行计划经济的前提下,更多地利用市场、市场机制。第二,八十年代初,我国正处于经济调整时期。调整,往往要计划多一些。

当时,理论界曾发生过一场社会主义经济是否是商品经济的争论。这个争论,是同计划和市场联系在一起。有些学者主张,社会主义经济应当是商品经济,或有计划的商品经济。这样,按照商品经济的要求,就可以“把单一的计划调节,改为在计划的指导下充分发挥市场调节的作用。”有些学者则不同意这种看法,认为在我国,尽管存在着商品生产和商品交换,但是决不能把我们的经济概括为商品经济。否则,势必模糊有计划发展的社会主义经济和无政府状态的资本主义经济之间的界限,模糊社会主义经济和资本主义经济的本质区别。今天看,前一种看法更接近实际。从理论上说,有商品生产和商品交换,就有商品经济,不能把商品经济等同于资本主义经济。从实践来说,伴随改革开放的展开,我国城乡商品经济从八十年代开始已经迅速发展起来。正是在这种形势下,1984年,党的十二届三中全会作出了《关于经济体制改革的决定》。《决定》指出:“要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念,明确认识社会主义计划经济必须自觉依靠和运用价值规律,是在公有制基础上的有计划的商品经济。”这是对马克思主义商品

货币理论的新的的发展,正如邓小平同志所说,是我们的老祖宗没有说过的话。

《决定》对计划和市场的关系讲了四点。“第一,就总体说,我国实行的是计划经济,即有计划的商品经济,而不是那种完全由市场调节的市场经济;第二,完全由市场调节的生产和交换,主要是部分农副产品、日用小商品和服务修理行业的劳务活动,它们在国民经济中起辅助的但不可缺少的作用;第三,实行计划经济不等于指令性计划为主,指令性计划和指导性计划都是计划经济的具体形式;第四,指导性计划主要依靠运用经济杠杆的作用来实现,指令性计划则是必须执行的,但也必须运用价值规律。按照以上要点改革现行的计划体制,就要有步骤地适当缩小指令性计划的范围,适当扩大指导性计划的范围。”^① 这四点,显然比十二大报告前进了。

《决定》促进了计划体制的改革。1986年9月,中国计划学会等单位在北京召开全国宏观经济管理问题讨论会。会上提出两种计划体制改革目标模式。一种模式的基本框架是“市场—企业—国家”,另一种模式的基本框架是“国家—市场—企业”,后者即“国家调控市场,市场引导企业”。

1987年,党的十三大指出,“社会主义有计划商品经济的体制,应当是计划与市场内在统一的体制”,并且提出,需要明确几个基本观念:第一,社会主义商品经济同资本主义商品经济的本质区别,在于所有制基础不同。社会主义商品经济的发展离不开市场的发育和完善。第二,必须把计划工作建立在商品交换和价值规律的基础上。第三,计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的。新的运行机制,总体上说应当是“国家调节市场,市场引导企业”的机制。十三大报告,在计划和市场的关系上,强调市场、价值规律的作用,

^① 《十二大以来一重要文献选编》(中),人民出版社,第569页。

反映了商品经济发展的要求。

当时,改革开放已经进行了八年多,市场和机制显示了它对生产和流通的重要作用,在东南沿海地区,市场调节已占主要地位。适应新的形势,理论界重新提出市场经济问题。1988年初,广州经济社会研究中心等单位提出一份《关于广东、广州实行社会主义市场经济的研究报告》。《报告》的内容提要如下:

“本研究报告以一种新思路提出广东、广州改革开放综合试验应以建立社会主义市场经济为目标模式。

“在观念上对市场经济进行再认识,是先于其他一切的首要工作。市场经济是与商品经济既相联系又有所区别的概念。市场经济是一种资源的组织和配置方式,指各种经济要素(商品、资金、劳动力、土地、科技、信息情报等)都商品化并通过各类市场进行配置。市场经济是商品经济比较发达的阶段才逐渐成熟和发挥主导作用的资源配置方式,二者的发展是基本同步的。任何社会主义制度都有资源配置方式的多种选择,市场经济既非资本主义的专有物,也不是导致社会生产盲目性和无政府状态的必然根源。

“广东、广州实行市场经济的客观必然性在于:它是商品经济发展的必然要求;是经济高速度、高效益发展的保证;是发展外向型经济的需要;是结束新旧体制‘双轨磨擦’的唯一出路;是实行‘一国两制’的重要经济条件。

“广东、广州实行社会主义市场经济,要在组织结构、运行机制、市场体系、动力结构等四方面建造新的模式;将通过两个战略阶段的努力,在本世纪末实行市场经济新秩序”。

这个报告,曾作为论文提供给全国经济体制改革理论研讨会。在会上,对市场经济,有人赞成,有人不赞成,都属于正常的学术讨论。

1989年6月以后,特别是东欧巨变,苏联解体后,有些学者才

把市场经济同资产阶级自由化、“和平演变”联系起来，认为搞市场经济会瓦解公有制。当时，不仅批评市场经济，也批评了市场取向。这种批评，多少影响了改革的深入。

因此，邓小平同志视察南方时的重要谈话，专门谈到计划和市场问题。他说：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”这样说，是符合当代世界经济运行的实际的，也解除了人们对市场经济姓“社”姓“资”的疑虑。

正是在邓小平同志的思想的指引下，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标。这个目标的提出，是以十多年改革开放的成就为基础的。

总之，认识来源于实践。我们对计划和市场的认识，是伴随改革开放的实践不断前进的。不同的时期尽管说法不同，总的趋势是逐渐摆脱高度集中的计划经济的传统观念，逐步形成符合市场经济的新观念。至于市场调节和市场经济，作为运行机制，我认为，它们并没有本质区别。可以这样说，市场经济是完全的市场调节（虽然实际上很难作到）；市场调节则是不完全的市场经济。

二、建立社会主义市场经济体制

社会主义市场经济，是指社会主义条件下的市场经济。

对市场经济，我国理论界和西方经济学者下过各种定义。美国出版的《现代经济词典》的定义是：“一种经济组织方式，在这种方式下，生产什么样的商品，采用什么方法生产以及生产出来以后谁将得到它们等问题，都依靠供求力量来解决。”根据这个定义，作者认为“美国基本上是一种市场经济。然而，美国仍有许多不受市场