

东 北 财 经 大 学 教 授 文 库

饶会林 著



东北财经大学出版社

城市经济理论与

实践探索



东 北 财 经 大 学

饶 会 林 著



图书在版编目(CIP)数据

城市经济理论与实践探索/饶会林著. — 大连:东北财经大学出版社,1998.6

ISBN 7-81044-331-3

(东北财经大学教授文库)

I. 城… II. 饶… III. 城市经济-研究-中国-文集
IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 28868 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

沈阳市第二印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

· 开本: 850×1168 毫米 1/32 字数: 335 千字 印张: 13 7/8 插页: 2

印数: 1—2 000 册

1998 年 6 月第 1 版

1998 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 杨 放

责任校对: 毛 杰

封面设计: 冀贵收

版式设计: 吴 伟

全套定价: 140.00 元 本册定价: 20.00 元

CD 20P/27

出版者的话

古人说,“著得一部好书,便是千秋大业;注得一部古书,允为万世宏功。”好书从何而来,纵览古今,须具备两个基本条件:其一是时代,其二是人才,即所谓“时势造英雄、英雄造时势”。当今中国,外乘和平发展之大势,内借改革开放之东风,吐故纳新,百业俱兴,国力骤增。时代催人奋进,人才借势而生。有识之士,身居斗室,胸怀天下,对在建设社会主义实践中遇到的问题深入思考,不断探究,科研成果层出不穷。

东北财经大学地处风光旖旎的大连。这里山青水秀,人杰地灵,云集此地的专家、学者,沐浴着温馨的海风,呼吸着沁人的空气,皓首穷经,在知识的阔野躬耕不辍。他们得天地之灵气,获知识之精华,述治国之高见,撰传世之佳作。

我社经过长期策划,精心运作,现隆重推出“东北财经大学教授文库”(以下简称“教授文库”)。该文库以总结科研成果、促进学术交流、繁荣经济建设为宗旨,以高品位、高质量为原则,经过极其严格的遴选,分期分批推出具有极高学术价值和实践意义的佳作。这些佳作是长期执教于东北财经大学、德高望重、著述浩瀚的教授们对经济理论和实践问题潜心研究的成果,是他们几十年心血和智慧的结晶,也是东北财经大学众多优秀著作的代表。

文章合为时而著。“教授文库”正是时代的产物。建设有中国特色的社会主义和发展市场经济是一项开创性的事业,一系列的

问题摆在我们面前,有待于尽快解决。从宏观上讲,如何建立和完善社会主义市场经济体制?如何进行宏观调控?如何处理中央和地方的关系?如何实现金融发展?如何建立有中国特色的国民经济核算体系?等等;从微观上讲,如何建设好一个城市?如何搞好一个企业?如何进行市场营销?如何搞好财务管理?如何降低成本?等等,这些问题能否得到很好的解决,不仅关系到一个地区、一个城市、一个企业的繁荣与否,而且关系到社会主义事业的兴衰成败。“教授文库”收入的佳作,对上述问题按照理论与实践相结合的原则,进行了全面深刻的论述,其卓越的思想观点对我国改革开放的实践具有十分重要的指导意义。其中,有些研究成果已为国家政府机关制定政策时所采用,有些在企业生产实践和经营活动中被广泛应用,并取得了显著的社会效益和经济效益。这些成果不仅客观地反映了各位教授在当时的社会背景下、在不同研究领域所形成的思想,同时也再现了我国经济发展和经济理论研究的历史。

“教授文库”的作者,均著称于该学科。他们以严谨的学风、渊博的知识、一丝不苟的敬业精神、入木三分的独到见解闻名于海内外,受到同仁的高度重视,可谓学术之泰斗、文人之英杰。我们期望读者能从中领略到作者的真知灼见以及他们对真理和科学孜孜以求、勇于探索、不断开拓的伟大精神,并从中获得启迪。

东北财经大学出版社

1998年6月

前言

遥想城市似璀璨星斗,近看城市像水泥森林,内视城市则是一团乱麻。城市在愉快地奉献,也在无声地熬煎。面对中国城市,引起我无限的兴趣和不停地思索。我想解剖城市,了知城市的纹理、脉络,但是不能操刀,只好用力所能及的抽象思维。于是我与城市科学结缘,从事城市经济理论的学习和研究,有幸从此切入理论界,接触城市工作者。或在斗室冥想,或在“格子山”攀登,或与同行们切磋琢磨于文场、会场,交流交锋,也乐在其中。虽不能游刃有余,却也能锲而不舍,相濡以沫,以至今日,已有十六七个春秋了。

党的十五大刚刚开过,祖国面临辉煌的发展前景。在欣喜雀跃之余,每个人都会有用什么献礼和以什么新的贡献来迎接新世纪的想法。正在这个时候,学校领导和出版社领导嘱我出版个人论文集。这是鼓励,也是任务,也是机遇。于是我开始在自己发表过的论文旧简中搜寻,爬罗剔抉,去粗取精。我必须在复印出来的约百万字篇幅的原作中进行大量压缩,以节约读者的宝贵时间,并使他们读来方便,因而采取了两种删节剪裁的方法:一是筛选题目,二是筛选内容(即摘要),重新分类编排,也不完全以时间为序。只是具有时代烙印的一些提法(如“有计划商品经济”、“计划调节与市场调节相结合”等)是改不动的,也是不必要改的。仅对一些

文字略作技术性修改：因为我深知自己的东西并没有“文物”价值，时间特点也不甚强，还是“以此为据”为好。

这也就是说，对原作的挑选并不是以“展览”自己的科研成果为满足，而是以内容是否仍有现实意义为转移。不是任意流淌、泼洒自己的“意识流”，而是诚心正意地再次披露自己认为对社会和城市发展有益的观点、建议和想法，非常希望它能较快地转化为生产力。特别是在题目中冠以“重大”、“重点”、“重视”、“重要”和这次编排中冠以“思路”、“畅想”之类文字的东西，自己爱之尤深。因此，让它集中地再现于社会，使之具有“再荐”和“再谏”的性质和色彩。这就是我的献礼！

通过这次编辑整理，自己深感许多问题还研究不够，言犹未尽，因而需要今后继续努力。这只是对自己的科研工作进行一次初步的阶段性总结。有些理论性问题，自己准备在稍后的《城市经济学概论》专著中加以系统阐述和深入探讨。有意思的是，尽管深知“自己的”要变为“社会的”总有一个过程，我的“思路”是不是“正路”，我的“畅想”是不是“理想”，还有待时间和实践的检验，但还是乐意叫卖“自己的”货色。我对自己有了一个新的有趣的发现：这是一个不断刻画自己越来越像的执拗的诚实人，一个对城市感情很深真想为之付出的人。

不过，冷静说来，自己希望得到的是更多的社会反馈信息，更多的批评帮助。本书内容的缺陷和不足之处仍然很多，它并不完美和无懈可击。收入本书的主要是针对城市经济发展现实问题发表在各级各类报刊上的论文，也有少量随笔和见之于新闻报导的会议发言。有的是论战性质的，有的是论说性质的，有的是二者兼而有之。其中有些东西，或者是由于怀揣抚摩已久，或者是由于遇到过一定“撞击”而有一定温度。有的观点在发表当时就曾引起过争议，如果这次能够收集到再品评的高见，能与社会同仁进一步沟

通,甚至引起共鸣,那就喜出望外了。如果能因为这本小小文集的出版引起和推动一些有关重要而重大问题的讨论,从而得出公认的正确结论,补益社会,加速中国城市经济的发展,也就三生有幸了。

无论如何,我应该感谢帮助我出版这本书的所有同志,其中,东北财经大学前任校长夏德仁同志、现任党委书记兼校长于洋同志、副校长郭长禄同志、邱东同志、前校长助理艾洪德同志、关怀备至,为本书增色不少,尤使我由衷感激!

倪会林

1997年12月 于大连

目 录

第一部分 城市聚集经济

试论城市规模效益·····	3
对城市发展规模的辩证思考 ·····	27
城市发展的机制和规律探讨 ·····	37
大城市化的必然性与阶段性 ·····	46
集中型与集约化:中国城市化道路的最佳选择·····	56

第二部分 城市空间经济

试论城市空间结构的经济意义 ·····	67
发展城市空间经济学	
——悼念阎玉英同志 ·····	82
我国城市土地出让与转让的重大意义 ·····	88
关于城市地价的几个问题 ·····	93
城市土地市场宏观调控的三个问题	
认识、地价、机制·····	100

第三部分 城市体系结构

城市结构和城市发展·····	109
----------------	-----

我国经济社会发展的战略重点应在

大城市和特大城市·····	120
漫谈中等城市的发展·····	123
谈谈发展小城市的若干问题·····	130
城市区域产业结构的调整与优化·····	138

第四部分 城市流通功能

城市流通经济浅议·····	147
经济中心首先是流通中心·····	159
重视城市的中介功能和作用·····	169
经纪人·经纪事务·经纪中心·····	177
城镇商业文化浅议·····	181

第五部分 城市建设

城市现代化简议·····	193
城市社区建设与发展·····	200
城市基础设施的经营和管理·····	205
城市投资机制与效益权衡·····	210
“住宅商品化”问题的分析意见·····	219
住房按揭新思路 ——从哈尔滨住房建设新经验谈起·····	224

第六部分 城市环境

生态平衡与城市经济发展·····	231
关于城市环境的随想·····	241
市容小议·····	248
城市公共经济·法制环境·第三产业·····	253

城市住房三议·····	256
-------------	-----

第七部分 城市管理

转变和强化城市政府职能·····	265
公共经济与政府宏观调控·····	272
充分重视人的因素在管理中的地位和作用·····	276
城市发展目标的宏观管理·····	281
城市人口的宏观管理·····	291

第八部分 城市发展战略

城市发展战略的重要意义·····	303
试论城市总体战略的形成·····	311
对城市科技发展战略的思考·····	318

第九部分 改革思路

改革,呼唤着理论的突破(二则)·····	327
国有企业改革若干思路和步骤设想·····	331
海南省实行区域自治的设想·····	340

第十部分 发展畅想

关于城市现代化的断想与拙见·····	347
关于建设新都的构想·····	358
加速中国沿海城市发展的战略思想探索·····	365
制导经济学与首位城市牵动战略 ——内地发展的基本指针建议·····	376
跨世纪国际性泛城市带的建立与展望·····	385

第十一部分 拥抱大连

对把大连建设成为社会主义现代化国际性城市

的认识和建议·····	393
历年献给大连的观点、建议和诤言摘要·····	405
一、大连的城市性质和功能·····	405
二、扩大开放·····	407
三、培育经济增长机制·····	408
四、搞好小城镇建设·····	410
五、土地出让,成片开发·····	411
六、以港带城·····	414
七、向亿吨大港进军·····	418
八、建设口岸利益共同体·····	421
九、建设商都·····	423
十、信息产业化·····	425
十一、旅游文化与旅游经济·····	427
十二、出台“旅游菜单”·····	430

第一部分

城市聚集经济

试论城市规模效益

原编者按：

本文从经济、社会、环境、建设四个方面分析了城市规模效益，认为无论从哪一方面看，大城市的效益都高于中小城市。

作者认为，城市规模效益反映和要求的，是在一定历史阶段和一定地理条件下，大城市规模的适度发展和大中小城市人口的合理的比例关系。城市规模效益是一个普遍的、十分重要的规律，应当积极利用这一规律为加速社会主义建设服务。

城市规模效益是考察城市聚集经济效益的一个重要方面，它主要考察城市规模这一因素与其经济社会效益之间关系。在微观经济领域里，规模效益的概念早已被广泛应用。在宏观领域里，规模效益研究尚不多见，而且还存在不同的认识。本文试图从宏观角度对城市规模效益进行初步研究，探讨微观经济和其他社会物质条件以城市形式聚集和配置所产生的规模与效益之间的关系的规律性。只是宏观领域里的效益问题已不能仅仅理解为经济效益了，还必须包括社会效益和环境效益。由于城市建设在四个现代化建设中的突出地位和作用，研究城市建设效益与城市规模之间的关系，也有了重要的现实意义。

一、城市经济规模效益

城市经济规模效益是反映城市物质生产部门的综合经济效益与城市规模具有正相关关系的概念。马克思早就指出,生产协作不仅“提高了个人生产力,而且是创造了一种生产力”,^①从而大大提高了劳动生产率。要协作就需要有生产要素的一定的集中和一定的规模,这就必然导致企业生产规模的进一步扩大。而所有规模不断增长的企业在城市的集中,必然导致城市规模的扩大和城市效益的提高。早在100多年前,恩格斯就指出,伦敦“这种大规模的集中,250万人这样聚集在一个地方,使这250万人的力量增加了100倍”。^②

当代工业的发展表明,生产要素的集中和企业规模的扩大不仅是由于简单协作的需要,更主要是源于现代技术的进步而形成的大型设备、流水作业工艺的不断出现和批量生产不断扩大的需要。例如,我国钢铁工业的发展,50年代建的最大规模高炉容积为1500立方米。到70年代就拥有2500立方米容积的最大高炉,而到80年代宝钢建成,它的两座高炉容积均为4063立方米。设备趋于大型化、现代化,生产与企业规模扩大,经济效益也随着提高。再如,据1987年前对我国40家自行车厂的一次调查,年产10万辆以下的企业是亏损单位;年产10万~30万辆的刚刚保本;年产30万~100万辆的则有盈利,每辆车成本约90元,全员劳动生产率为人均2.6万元左右;而年产100万辆以上的工厂,每辆车成本可降至66元,全员劳动生产率可提高为人均5.2万元,盈利大大提高。同期我国汽车轮胎生产,年产30万条的企业每条成本

① 《马克思恩格斯全集》,第23卷,中文版,362页,北京,人民出版社,1972。

② 《马克思恩格斯全集》,第2卷,中文版,303页,北京,人民出版社,1957。

约为191元,而年产3万条的企业每条成本则上升约为258元。^①

当然,现实生活中也有大厂效益不如小厂的,现代技术的进步也有使企业、设备、工具规模小型化的趋势。但是微观经济规模的扩大出现相对停滞和有所逆转的现象,并不能同时带来城市规模扩大的停滞和逆转,原因是还存在着由于产业关联的作用而形成的各类企业有按“乘数法则”增加的趋势。一般说来,一个大型企业产生了,就需要或带动与之配套的一系列产业相应发展。例如带动为该企业提供能源、原材料和设备的“产前产业”的发展,带动对该企业产品进行深加工的“产后产业”的发展,带动为该企业生产和职工生活服务的“旁侧产业”的发展,如此等等。而这些配套产业的发展又会带动与它再次相应配套的产业发展。城市就是在这种产业连锁牵动增长的基础上滚雪球似地发展起来的。于是工矿区变成了小城市,小城市变成了中等城市,中等城市变成了大城市。在工业化未进入相当发达程度之前,城市规模的这种不断扩大的趋势是不会逆转的。根本原因在于,这些产业在城市的集中和合理配置可以产生较高的经济效益:(1)便于企业之间进行生产协作、配套和专业分工,促使生产率的进一步提高和大大缩短生产周期;便于各企业相互获取、交流经济科技信息,起到互相仿效和刺激竞争的作用;便于共同利用公共资源、能源、水源等,利用公共交通、邮电及其他社会服务设施,大量节约开支,降低成本。(2)可以大大减少远程运输,缩短流通时间,方便原材料供应和商品上市,大大节约流通费用;便于资本的集中和积累,也便于金融事业的发展,加速资本周转;便于商品、物资、技术、劳务、金融各类市场的形成和扩大,促进商品经济的发展。(3)可以由于减少大量公用性和辅助性建筑物的建设从而大量节约土地资源;可以比分散经

^① 崔全宏、袁全生:《规模经济学与横向经济联合》,载《经济改革》1987年(1)。