

稳定与繁荣

-

Stability & Prosperity

经济科学出版社

稳定与繁荣

——走向 21 世纪的香港经济

主 编：高尚全

副主编：邵明朝

编 委：（按姓氏笔划为

叶国鹏 席梦

赵学军 邵

高尚全



人行研究生部藏书
分类号 F127/18
总 号 071006

经济科学出版社

责任编辑：罗 剑
责任校对：杨晓莹
封面设计：王 坦
版式设计：代小卫
技术编辑：王世伟

稳定与繁荣——走向 21 世纪的香港经济

高尚全 编著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社发行部地址 北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 10 印张 255000 字

1998 年 1 月第一版 1998 年 1 月第一次印刷

印数：0001-5000 册

ISBN 7-5058-1329-3/F·943 定价 15.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

稳定与繁荣：走向 21 世纪的香港经济 / 高尚全编著. —
北京：经济科学出版社，1998.2

ISBN 7-5058-1329-3

I. 稳… II. 高… III. 地方经济-概况-中国-香港 IV.
F127.658

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 00829 号

献 给

一个半世纪以来
为中华民族的伟大复兴
为香港的回归和繁荣稳定
已经和即将作出贡献和牺牲的人们

香港回归与稳定繁荣(代序)

高尚全

1997年7月1日，中国正式恢复对香港行使主权。香港这颗璀璨的“东方明珠”回到祖国的怀抱，从而洗雪了一个半世纪的民族耻辱，这是中华民族近代史上的一件大事。

我参加了香港特别行政区预委会和筹委会工作的全过程，并担任了经济小组的负责人。如何确保香港平稳过渡和稳定繁荣，这是筹备工作的神圣职责。在筹备工作中，听到的各种议论很多，误解怀疑也不少，例如：“一国两制”能不能实现？香港人能不能治理好香港？“九七”后香港能不能保持稳定繁荣？香港的国际金融中心地位能不能保持？人民币是否会取代港币？港元与美元是否会脱钩？这些都是人们关注的关系到香港平稳过渡和稳定繁荣的重大问题。随着香港的回归和邓小平“一国两制”构想的深入人心，绝大多数港人对未来充满信心，怀疑论者越来越少了，悲观论者也没有市场了，香港回归后的稳定繁荣已是大势所趋，不可逆转了。

一、“一国两制”能不能实现？

邓小平先生创造性地提出了“一国两制”的伟大构想，并按这一构想来完成祖国的统一大业。现在，“一国两制”的伟大构想已经深入人心，并将很快地变成现实。

什么是“一国两制”？——就是在中华人民共和国内，大陆实

行社会主义制度，香港、澳门、台湾实行资本主义制度。“一国两制”不仅是邓小平建设有中国特色社会主义理论的一个重要内容，也为国际上解决类似问题提供了范例。

为什么邓小平要提出“一国两制”？

“一个国家，两种制度”的构想是我们根据中国自己的情况提出来的，而现在已经成为国际上注意的问题了。中国有香港、台湾问题，解决这个问题的出路何在呢？“实现国家统一是民族的愿望，一百年不统一，一千年也要统一的。怎么解决这个问题，我看只有实行‘一个国家，两种制度’”^①。邓小平还说：“不保证香港继续实行资本主义制度，就不能保持它的繁荣和稳定。”邓小平的“一国两制”^②构想，不是随便说的，而是经过大量调查研究，充分考虑到香港的历史和现实情况后得出的结论。

“一国两制”是中国政府处理香港问题的基本方针。香港特别行政区预委会和筹委会所进行的各项工作，就是落实“一国两制”的方针，为“港人治港”、高度自治打好基础，创造条件。全国人大常委会于1993年决定成立了有香港各界代表性人士参加的香港特别行政区筹备委员会预备工作委员会。预委会的成立为筹建特区的工作争取了主动，赢得了时间，在两年多的工作中，为筹组香港特别行政区的各个方面提出了许多有建设性的建议和意见。1996年初，在预委会两年多工作的基础上，成立了香港特别行政区筹委会。根据江泽民主席提出的“以我为主”和“面向港人，依靠港人”的方针，筹委会在政治、经济、法律、文化教育等方面反复咨询并采纳了广大港人的合理意见后，作出了有关决议。“一国两制”是香港稳定繁荣的必要条件。

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月版，第67页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月版，第67页。

二、香港人能不能治理好香港？

早在1996年底，已经完成了组建香港特别行政区第一届政府推选委员会，推举产生了第一任行政长官，选举产生了临时立法会。香港特别行政区第一任行政长官产生后，加快了筹组香港特别行政区第一届政府工作的顺利进行。董建华先生于1997年1月公布了香港特别行政区第一届行政会议成员名单，2月提名第一届政府的23名主要官员，并得到了中央政府的任命。特区政府的框架正式形成，并开始运作，使香港回归的大局已定。7月1日政权的平稳交接，标志着中国迈进了一个新纪元，香港走过了历史上的一个里程碑，有利于香港的稳定和持续繁荣发展。

值得一提的是，香港人在香港经济发展过程中所作出的贡献。邓小平先生早在1984年就说过：“香港人是能治理好香港的，要有这个自信心。香港过去的繁荣，主要是以中国人为主体的香港人干出来的。”^①香港从一个渔村变成亚太区的国际金融中心、贸易中心、航运中心和信息中心，人均GDP已达24,500多美元。这是香港人利用其独特优势，以祖国为依托，用自己的智慧干出来的。在贯彻“一国两制”和筹建香港特别行政区过程中，也充分体现了“港人治港”的能力。所以，香港人的勤劳智慧是“一国两制”成功的重要因素。

三、“九七”以后香港能不能保持稳定繁荣？

曾经有人散布说，后过渡期的香港是一只破了的即将下沉的船，说香港充满危机；对“九七”后香港能不能保持稳定繁荣持怀疑态度。但是，随着香港的回归和筹备工作的稳健有序、富有

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月版，第60页。

责任和能力的施政策略和办法的逐步落实，香港自由经济的发展更加充满活力，香港广大市民和国际社会对香港的前途愈益充满信心，各种悲观论调也就越来越没有市场了。

中国因素已成为影响和决定香港持续稳定发展的重要因素。自 80 年代初以来，在西方经济普遍衰退的背景下，香港经济始终保持了良好的业绩，这同中国的改革和发展是分不开的。香港回归后，两地之间的经济联系和合作将会进一步紧密，将会更有利于香港的稳定繁荣。目前香港的经济形势很好，中国的政治稳定，经济持续快速发展，为香港的稳定繁荣提供了重要条件。

香港经济在进行周期性调整后，进入新的发展时期。1996 年香港全年经济增长 4.7%，1997 年将达到 5.5%。香港经济回升有不少因素，其中主要是中国因素和回归因素。香港回归之前，国际货币基金组织对香港进行考察作出了结论，认为香港过渡“九七”的不明朗因素已基本消除，香港在回归后将更加繁荣。国际资本流入香港不是减少，而是不断增加。目前，在香港设有分支或办理机构的外国大公司、大企业和大银行总数达 4 523 家，比上一年增加了 12%。银行盈利在 20% 以上。连台湾的中央社也承认，1997 年香港经济将进一步加强；私人消费和资本投资将保持蓬勃，并继续推动本地需求上升，显示了香港经济前景看好。新加坡内阁资政李光耀不久前在接受《中华英才》总编辑专访时指出，我相信董建华会取得成功，不然我是不会在香港进行投资的。我把新加坡政府资金，我们的积蓄，投入到香港的几个大的建设项目之中。每个项目价值数亿美元，总投资额将达数十亿美元。我深信这些投资将进行下去。

四、香港的国际金融中心地位能不能保持？

香港现已成为世界第四大黄金买卖市场，第四大外国直接投资来源地，第五大外汇市场，银行业对外业务总额列世界第五位，

外汇储备和衍生工具市场列世界第七位，股票市场总值列世界第八位。香港要保持国际金融中心地位，也面临着一些挑战。但我们相信，“九七”回归后香港国际金融中心地位不仅不会削弱，而且还会进一步加强。这是因为：

第一，香港有较强的经济实力，外汇储备达 600 多亿美元，人均持有量超过 9 000 美元，列世界第二位；同时，香港还有数千亿港元的财政储备。香港的经济实力有利于保持其国际金融中心地位。

第二，内地经济的持续快速发展，促进了香港国际金融中心地位的巩固和发展。香港是内地最大贸易和投资伙伴。香港对内地的投资达 786 亿美元，占内地吸引外资的 58%。而且，两地经济合作的质量和层次都在进一步提高。

第三，香港有大量的专业人才和管理经验，以及与世界各地华人源远流长的关系。

第四，“一国两制”和《基本法》，有利于保证香港的国际金融中心地位。“九七”后香港保持原有的社会经济制度长期不变，法律基本不变。香港特别行政区自行制定货币金融政策，不实行外汇管制，外汇、黄金、证券、期货市场继续开放，并保障金融企业的经营以及资金流动和进出的自由等等方针政策，为香港继续保持国际金融中心地位提供了充分的法律保障。

上海曾经是旧中国的金融中心，随着改革开放上海经济有了很大的发展，但其首要任务是恢复、发展成为全国的金融中心。从近期看，在人民币成为可自由兑换和资本可以自由进出之前，上海不可能成为国际性的金融中心。因此，那种担心上海是否将取代香港的议论，是没有根据的。《基本法》中已明确规定，要保持香港的国际金融中心地位。香港与上海之间是一种相互补充、相互推动的金融关系，不存在谁取代谁的问题。

五、人民币是否会取代港币？港元是否会与美元脱钩？

香港回归前，有人曾经怀疑，“九七”后中国政府将不会允许两种货币同时流通，因此港币将被人民币取代，港元与美元脱钩。其实，这完全是一种误解。《基本法》早已明确规定，香港特别行政区自行制定货币金融政策，保障金融企业和金融市场的经营自由，并依法进行管理和监督。“港元为香港特别行政区法定货币，继续流通”。《基本法》确立了香港与内地在“一国两制”下的基本金融关系，即一个国家内两种货币、两种货币体系、两个货币当局之间的关系。因此，港币不会消失，人民币决不会取代港币。港币在内地和人民币在香港将视同外币的方式来处理。事实证明，这些关系在香港回归后都得到了保障。

从1983年以来，香港一直实行将港元与美元挂钩的货币制度，即联系汇率制，在发行及赎回港元时，均采用1美元兑7.8港元的固定汇率。“九七”后香港特别行政区将继续坚持这种联系汇率制，因为它适合香港的实际情况，香港作为一个开放型的对外贸易为主的经济，其货币政策必须以稳定的汇价为目标。十多年的实践证明，实行联系汇率制度，有力地支持了港元的稳定，促进了香港经济的发展。

(在第27次国际管理会议上的讲演，1997年5月27日，于瑞士圣国仑)

第一章

香港的由来及其变迁

1840年，英国悍然发动了侵略中国的鸦片战争。通过这次战争，英国以武力、胁迫手段强行占领了中国领土——香港。1856～1860年，又通过第二次鸦片战争割占九龙。此后，在整个19世纪中后至20世纪初的百余年内，世界上的其他帝国主义列强如美、法、德、日、俄等纷纷入侵中国，宰割中国领土，划分和扩大各自的势力范围，掀起了瓜分中国的狂潮。中国这个世界最大、历史最悠久的封建帝国一步步沦为半殖民地半封建社会。中国人民长期承受着帝国主义和封建主义的双重压迫。

一部中国近代史是中国人民不屈不挠地反对帝国主义侵略和压迫以及反抗封建统治和压迫的历史。中国人民从来没有屈服过帝国主义的坚船利炮。自鸦片战争开始，中国人民从未停止过反对帝国主义侵略和割占中国领土的斗争，但均以失败告终。只有在中国共产党领导下，中国人民经过前仆后继、艰苦卓绝的武装斗争，才彻底推翻了帝国主义和封建主义的反动统治，实现了民族独立，并于1949年10月1日成立了中华人民共和国。建国之后，毛泽东、周恩来等第一代领导人从当时的国际国内政治经济形势、从战略角度出发，使香港维持现状。30多年过去后，中国收回香港的条件日益成熟，作为历史遗留问题的香港才被提上中英谈判的议事日程。从1984年12月发表《中英联合声明》开始，经过多轮磋商和谈判，中国政府终于自1997年7月1日起恢复对香港行使主权。一百多年以前英国以武力强占香港，一百多年以后中国用和平方式收回香港，这其中的历史内涵不能不引起人们的深刻反思。

第一节 香港及香港问题的由来

香港由香港岛、九龙和“新界”三部分组成，目前总面积 1095 平方公里（包括填海面积），人口 630 余万，其中 95% 以上为华人。它地处中国南部海疆，位于珠江出海口东侧，与深圳仅一河之隔，距广州 130 公里左右。

一、香港自古以来就是中国的领土

香港属于中国领土是无可争议的历史事实。从考古发掘看，香港很早就受到中华文明的熏陶、浸润。20 世纪 30 年代以来考古发掘出新石器中晚期的许多石器、陶器及青铜器时代的青铜兵器和工具，说明香港地区与古代广东文化属于同一个文化系统。特别需要指出的是，1955 年 8 月，在九龙李郑屋村发现一座古墓，古墓造形和出土文物无论在形制还是装饰方法等方面，均与广东珠江三角洲一带出土的东汉时期的古墓造形和文物基本相同。学者断定这座古墓建造于东汉中期。古墓有隶书篆笔的“番禺大治历”、“大吉番禺”等字样，而“大治历”为汉代各地通行的吉语，“番禺”为秦汉时代南海郡一个县，就是今天的广州。李郑屋村古墓的发掘有力地说明，香港地区既与广东大陆文化同属一个系统，又受到了中国古代文化的深刻影响。

历史考证还说明，中国政府很早就对香港地区实施了正式管辖，并对该地区进行了有效的行政管理。从秦朝开始，香港就已正式列入中国版图。自公元前 214 年始，历经秦、汉、三国直至东晋初年的 500 多年间，香港地区属番禺县管辖。从东晋成帝咸和六年（公元 331 年）到唐肃宗至德二年（公元 757 年）的 400 多年间，香港地区属宝安县管辖。此后，经五代、宋、元以至于明隆庆六年（公元 1572 年）的 800 多年间，香港地区属东莞县管辖。从明万历元年（公元 1573 年）到清道光 21 年（公元 1841 年），香

港地区属新安县管辖，直到英国逐步侵占香港地区为止。史实证明，从秦朝到香港被英国割占的 2000 多年里，中国历代王朝对香港地区的有效管治从未间断。

香港地区具有众多天然的优良港湾，很早就成为中外海上交通的要冲，其中屯门港尤其重要。从唐朝开始，历代王朝都重视加强香港地区的海防事物。唐朝中叶，屯门就是一个军事重镇并驻有镇兵。唐代文学家、诗人韩愈有诗赞道：“屯门虽云高，亦映波涛没”；刘禹锡也留下了关于屯门的诗句：“屯门积日无回飘，沧波不归成沓歌”。这说明香港地区在唐代即已名闻天下了。元初，元朝政府设置屯门巡检司，巡检司的设置标志着中央政权对该地区管理的强化。明洪武三年（公元 1370 年），明朝政府在该地区设置官富巡检司；清康熙十年（公元 1671 年），官富巡检司衙署从屯门迁往赤尾村。官富巡检司的管辖范围大部分属于香港地区。应当指出，香港在明清时代是中国的海防要地之一。明洪武十年（公元 1377 年），中国政府在东莞县设置南海卫，下设东莞守御千户所和大鹏守御千户所，并有水师驻南头寨。香港地区是两个守御所的防御范围。到了清代，清政府在香港岛设有营汛，九龙、大屿山均设置炮台。早在 16 世纪时，中国军队曾在当地人民群众的支持下，给入侵的葡萄牙和荷兰殖民者以沉重打击，并取得了反侵略斗争的胜利。从 19 世纪初清代嘉庆年间开始，中国政府进一步加强了在香港地区的守备，特别是为了防范英国的骚扰和侵略。

香港和九龙之名缘何而得？虽然说法各异，却透露出中华文化的信息。一说香港因“香江”而得其名。据民间传说，香港东南部石排湾一带的一个岛上有一条颇大的溪涧，流水潺潺而下，流入海。借助这里的天然避风港湾，岛上居民和过往船只常常汲水于此，其水清甜甘香，远近闻名，故名之为“香江”，香江流经入海的港口取名香港。香港之名起于何时，虽难于划定确切时限，但清时已经叫响，而“香江”作为香港的别称由来已久，香港八景亦长期被称为“香江”八景，古今诗文以“香江”称呼香港者

不乏可见。另一说认为，香港因转运香木而得名。自宋代始，九龙地区就开始种植香木，所产沉香质量上乘；至明清之际，广东东莞、新安一带盛产香木，其中以东莞最为出名，莞香曾盛极一时。这一带所产沉香都先运至九龙尖沙嘴专供转运沉香的码头，然后经石排湾运往广州、江浙等地，由于石排湾是转运香料的主要港口，人们就称之为香港。九龙则得名于其迥然相异的自然地理环境。九龙是中国大陆向南延伸出来的半岛，南部平坦无垠，北部层峦叠嶂，异峰突起。其间的九座山峰势如飞龙奔腾，人称“九龙群”，“九龙”即因此得名。

在香港被英国割占和租借之前，中华儿女已世代在这里繁衍生息，并进行了初步开发，实际上，香港经济在当时的历史条件下已经有了一定程度的发展，农业、渔业、航海业、盐业、采珠业、商业和文化教育等方面初具规模。其中在古代就形成了制盐、采珠、种香三大行业。汉代至三国时盐官就对香港地区的产盐业进行了有效的管治。采珠业在明代以前比较发达，自从明嘉靖 37 年（公元 1558 年）明令禁止采珠后，采珠业遂逐渐萎缩。香木业始自宋代，到明清时曾盛极一时。香港地区的文化教育事业发展也比较早，宋代即设立了力瀛书院，早于广州的禺山书院、番山书院。清朝建有著名的周王二公书院、观廷书院等，书室和书院竞达 499 处之多。这说明英国占领前香港地区的经济和文化已经达到了相当高的水平。

二、香港的沦丧

以史为鉴，可以知兴替。香港问题成为中华民族 150 余年屈辱历史的开端，自始至终与国家的命运和民族的兴衰紧紧地联系在一起。

早在 17 世纪前期，英国即已完成了资产阶级革命。17 世纪末、18 世纪初，英国又最早进行了产业革命，并在 19 世纪 40 年代完成了工业革命，生产力得到迅猛发展，开始进入自由资本主

义的极盛时期，并迅速崛起为资本主义世界的头号经济强国和军事强国。英国凭借其先进的生产力和强大的军事实力，致力于向全球进行扩张。人口众多、市场潜力巨大的中国自然成为英国尤其是商人、资本家、军事冒险家甚至政客觊觎的重点对象。此时的中国则正经历着一个“巨大的、史无前例的崩溃和衰落过程”^①。清政府在经过了百余年的“康乾盛世”之后，吏治败坏、土地兼并愈演愈烈，军队纪律松弛，社会矛盾尖锐，国势日衰，败象暴露无遗；兼之清政府长期实行闭关锁国政策，对外部世界尤其是资本主义的发展和本性一无所知，事实上已经处在落后挨打的境地。

实际上，早在鸦片战争以前中国就已成为西方列强侵略扩张的重要目标。16世纪时，葡萄牙、荷兰首犯我海疆，占我岛屿，遭到中国军民打击。17世纪上半叶英国始派商船来华。1637年8月，海军上校约翰·威德尔率英国武装商船队先到澳门，强行闯入珠江口，攻进广州，强迫通商，并提出允许英国在广州自由通商的要求。在炮舰要挟之下实现的这次英中贸易，英国初试锋芒，进而开始了一连串对中国的渗透活动，并蓄谋中国领土作为侵略中国的跳板。1664年（清康熙三年），英船第二次来华，开港通商的要求仍然遭到拒绝。1683年，东印度公司商船卡列利那号停泊于大屿岛达两个月之久。1684年，英国获准在广州设立商馆，1741年，英国兵舰星它号首次进入中国沿海窥探侵略目标。1793年马戛尔尼来华，向乾隆皇帝提出割让舟山附近一个海岛的无理要求，遭到严厉拒绝。1816年，印度总督亚墨尔斯和东印度公司驻华代表士丹屯率团来京又提出割让一个海岛的要求，但遭到斥逐。在回国途中，他们对香港的地理环境及港湾进行了调查并向英国当局提出了详尽报告，特别说明香港是世界上无与伦比的良港。1833年，士丹屯在英国下院发表演说，向国会提出占领港岛的建议。

^① [美] 费正清，《剑桥中国晚清史（上）》，中国社会科学出版社1985年2月版，第4页。

1834年7月，英国首任驻华商务监督律劳卑抵达中国。律劳卑驻节广州，对香港的情况做了了解之后，向英国政府提出了用武力占领香港的建议；并于1833年9月5日率兵冲虎门，入黄埔，直逼广州城。由于遭到中国军队和人民群众的坚决抵抗，他被迫退出黄埔。1838年7月，英舰威里斯拉号和亚尔吉林号由香港驶入广州内河，进行武装示威。这说明英国占领香港的蓄谋由来已久。

1. 鸦片战争与香港

19世纪20~30年代，英国对华鸦片走私贸易成为中国的一大祸患。鸦片的输入不仅导致白银大量外流，财政凋敝，还严重腐蚀了清朝统治的基础，摧残了中国人的精神和体质。面对这种局面，朝野有识之士力主禁烟，林则徐是清朝廷官员中力主禁烟的代表人物。1838年12月，道光皇帝任命林则徐为钦差大臣赶赴广东禁烟。1839年3月，林则徐到达广州后，立即掀起禁烟运动。他采取坚决措施，严令强迫英美商人交出鸦片2万多箱，约230多万斤；并在6月3日将所收缴的鸦片齐集虎门海滩，当众彻底焚毁。同时，林则徐还要求外国商人具结保证：“嗣后来船，永不敢私带鸦片，若有带来，一经查出，货尽没官，人即正法，情甘服罪。”具结的外国商人，可正常行商。林则徐禁绝的是鸦片，并未中止中外贸易，这是合情合理的。但是，驻节广州的英国商务监督义律却指使英国商人拒绝具结，并蓄意挑起战端。1840年2月，英国决定发动对中国的侵略战争，派遣东方远征军到达中国，封锁广州，横戈珠江，燃起了第一次鸦片战争的战火。

鉴于林则徐、关天培的严密布防和广东军民严阵以待的抗英阵势，英国战船未敢攻打广州，但却一路北上到达舟山，攻陷定海城，长驱直入天津白河口。道光皇帝急忙派直隶总督琦善赶赴天津妥协和。及至罢免林则徐，琦善接任两广总督，英国侵略军先是提出赔偿烟价、割占香港的无理要求，后又不宣而战突然袭击，兵临广州城下。琦善惊慌失措，赶紧向义律求和，口头答应代为奏恳“止择一处地方寄寓泊船”，并未与义律达成割让香港