

大开放

——中国大陆
经济技术开发区
高新技术产业开发区
边境经济合作区
保税区

王三民 许凡 黄德礼 主编

东北财经大学出版社



大开放

——中国大陆
经济技术开发区
高新技术产业开发区
边境经济合作区
保税区



中财 B0034507

431344

(辽)新登字 10 号

大开放——中国大陆
经济技术开发区
高新技术产业开发区
边境经济合作区
保税区

王三民 许 凡 黄德礼 主编

东北财经大学出版社出版发行(大连黑石礁)
山东省安丘县商标印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:26% 字数:691 800
1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑:杨 放

印数:1—5 400
ISBN 7—81005—866—5/F·654 定价:25.00 元

CD 90 /

序

王敬松

自 80 年代改革开放以来,中国大陆上先后建立或确定了一些经济特区、沿海经济开放城市、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区等经济区域。这些区域主要以其地理优势和经济优势(含科技力量)等,在中共中央特殊政策的条件下,在经济建设及行政管理方面走在了改革开放的前列。这些地区取得的成绩和焕发出来的蓬勃气势已成为中国大陆对外开放的代表。鉴于经济特区和沿海经济开放城市已有不少书籍作了介绍,同时本书的一些内容也包括了两类地区的部分开放情况,故本书重点介绍以下“四区”:经济技术开发区、高新技术产业开发区、边境经济合作区和保税区。并将本书定名为《大开放——中国大陆经济技术开发区 高新技术产业开发区 边境经济合作区 保税区》。

世界上兴办特殊经济区域,已有数百年甚至更久远的历史。本世纪中期以来,在经受残酷的第二次世界大战和汲取其沉痛教训之后,各主要国家除加强国防力量外,大力发展经济成为世界性的潮流。与此同时,高新技术产业的迅速崛起,世界各国之间联系的日益密切,使各种形式的特殊经济区域如自由港、自由贸易区、出口加工区、自由边境区、保税仓库区、科学工业园区等纷纷出现。据统计,现在世界上包括发达国家及发展中国家共有 500 多个这种特殊经济区域。这些区域的建立对促进经济发展,密切国际间的经济联系,加速高新技术的研制并使之产业化,起到了

极大的作用。

从40年代末中华人民共和国成立至70年代末，中国大陆基本上处于政治型的封闭状态。连绵不断的政治运动，以阶级斗争为纲的指导思想，使中国大陆的经济发展到了濒于崩溃的边缘。在科技、教育、经济、人民生活等方面与发达国家的距离日益拉大。中共十一届三中全会以后，中国大陆开始了从政治型社会向经济型社会和从封闭向开放的转变。发展经济，改革、开放成为其后中国大陆社会发展的主旋律。前述特殊经济区域的设立，就是改革开放的重要组成部分。

经济技术开发区，主要指在沿海开放城市设立的经济技术开发区域。这类开发区的建立，主要是利用沿海城市之地理优势，在赋予沿海开放城市特殊政策的基础上，再开辟一块独立的区域，以吸收外资和国外先进技术为主，加快对外开放的步伐。从1984年9月至今，国务院已先后批准设立了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、漯河市铁东、宁波、福州、广州、湛江、上海闵行、上海虹桥、上海漕河泾、温州、昆山、威海、营口、昆明、东山、沈阳、杭州、武汉、哈尔滨、重庆、长春、芜湖、广州、番禺市南沙、惠州大亚湾、浙江萧山共30个经济技术开发区。

高新技术产业开发区，也可以称科学工业园区。现在的高新技术产业开发区主要是为大陆上的科技人员创造较适宜的环境，以解放和发展科技生产力，为科技力量进入主战场服务，使大陆高和新的技术逐步走上产业化、商品化和国际化道路。另外，高新技术产业开发区是“国家火炬计划”的组成部分。“国家火炬计划”是由中共中央、国务院批准，于1988年8月由国家科委组织实施的旨在发展大陆高新技术产业的指导性计划。从1988年5月至今国务院已先后批准设立了52个国家级的高新技术产业开发区，它们是：北京中关村、武汉东湖、南京浦口、沈阳南湖、天津、西安、成都、长春、哈尔滨、长沙、福州、广州、合肥、重庆、杭州、桂林、郑州、兰州、石家庄、济南、威海、中山、上

海、大连、深圳、厦门、海南、苏州、无锡、常州、佛山、惠州、珠海、青岛、潍坊、淄博、昆明、贵阳、南昌、太原、南宁、乌鲁木齐、包头、襄樊、株洲、洛阳、大庆、宝鸡、吉林、绵阳、保定、鞍山高新技术产业开发区。

保税区，英文名“FREE TRADE ZONE”，意即自由贸易区。1547年意大利热亚那自由贸易区开其先河。它实行“四自由”原则：贸易活动自由，货物进出自由，境外人员出入自由，外汇流通自由。大陆的保税区就是借鉴世界上发达国家的经验，主要在港口城市设立的兼有出口加工和对外贸易（转口贸易、过境贸易）等多种功能，实行特殊关税政策和特殊管理手段的封闭的海关监管区域。从1990年9月至今，国务院已先后批准设立了上海外高桥、天津港、深圳福田、深圳沙头角、大连、广州、厦门、张家港、海口、青岛、宁波、福州和汕头13个保税区。

边境经济合作区，一般简称边贸区。边民互市是具有悠久历史的民间经济活动。它的兴衰主要受制于政府的政策和国家之间的关系。1992年初邓小平讲话之后，中国大陆开放速度迅速加快，决定在一些边境城市设立经济合作区，主要以吸引大陆内地企业投资为主，兴办对邻国出口的加工等工业和第三产业。从1992年3月至今，国务院先后已批准在下列市、县和镇设边境经济合作区：黑龙江省黑河市和绥芬河市、吉林省珲春市、内蒙古自治区的满洲里市和二连浩特市、新疆维吾尔自治区的伊宁市、塔城市 and 博乐市、广西壮族自治区的凭祥市和东兴镇、云南省的瑞丽县、畹町市和河口市、辽宁省的丹东市，共14个。

本书的内容主要有两大部分：一是“四区”区情。本书较详细地介绍了每一区的自然条件如地理位置、面积、气候，资源条件如水、电、气供应情况，人力资源、土地状况、交通通讯等基础服务设施，经济活动如招商指南、优惠政策、管理机构、办事程序等。这一部分还介绍了每一区现在的发展状况和以后的发展计划。二是“政策”。它包括国务院及有关部门，各个区所在的省

(自治区、直辖市)政府及市、县政府及有关部门颁布的有关法规和制度。通过本书可以全面系统地了解“四区”的建立、进程和未来。本书对于海内外的投资者，高新科技人才和从事各种商业贸易活动者来说，是必备的书籍。对于从事中国改革开发研究，经济学的研究，提供了翔实可靠的参考资料。同时对于行政学研究和行政改革来讲，“四区”的办事程序及机构人员设置也有一定的参考意义。

最后要说明的是，至今国务院已批准的经济技术开发区、高新技术产业开发区、边境经济合作区和保税区已达109处。其中一部分是于1992年底和1993年初批准的。对于这些新批准的“四区”，拟在另一本书中予以介绍。由于编者水平所限，读者有什么意见，请予指正。

一九九三年六月于北京

目 录

一、经济技术开发区篇

上海闵行经济技术开发区	3
投资环境	3
开发区的发展	4
管理和服务机构	5
上海虹桥经济技术开发区	6
简介	6
投资环境	7
开发经营成果	9
上海市经济技术开发区条例	12
海南省洋浦经济开发区	16
简介	16
开发区各项政策	16
天津经济技术开发区	21
简介	21
优惠政策	23
广州经济技术开发区	24
简介	24
广州经济技术开发区条例	26
广州经济技术开发区鼓励外商投资的实施办法	32
青岛经济技术开发区	34
简介	34

优惠政策	35
费用标准	38
土地使用	42
包片开发	43
投资重点	43
投资程序	44
管理部门	45
宁波经济技术开发区	47
简介	47
投资环境	48
管理机构	49
投资程序	49
优惠待遇	50
温州经济技术开发区	52
优惠政策	52
温州经济技术开发区条例	53
福州市经济技术开发区	59
简介	59
基础设施	60
管理服务	60
投资程序	61
优惠政策	62
产品销售	63
场地使用	63
厂房使用	64
大连经济技术开发区	64
优越的自然环境与条件	64
开发区的发展现状	66
发展设想	69
营口新经济区	71
简介	71

投资环境	72
发展目标	73
投资优惠政策	74
营口新经济区国有土地使用权有偿出让方案	76
连云港经济技术开发区	81
简介	81
有关政策	83
昆山经济技术开发区	88
简介	88
发展目标	89
烟台经济技术开发区	91
河南省漯河市铁东开发区	94
简介	94
漯河铁东开发区管理委员会职权范围暂行规定	95
投资规定	98
昆明经济技术开发区	104
昆明经济技术开发区管理暂行办法	104
上海浦东新区	110
浦东新区现状	110
四个重点开发小区	116
浦东新区优惠政策及其特点	122
浦东新区投资有关费用参考标准	126
浦东新区投资审批程序	136
1992 年国家上海浦东新区新增加的	
优惠政策和配套资金措施	138
上海浦东开发的十项优惠政策	139
上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定	140
上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法	144
中华人民共和国财政部颁发关于上海浦东新区鼓励外商	
投资减征、免征企业所得税和工商统一税的规定	151
上海市浦东新区土地管理若干规定	154

附：我国部分经济特区投资政策对比表·····	157
------------------------	-----

二、高新技术产业开发区篇

北京市新技术产业开发试验区·····	163
简介·····	163
发展状况·····	164
黄村卫星城工业区·····	166
黄村卫星城工业区政策·····	166
工业区管理委员会职责及机构设置·····	170
国内独资入区项目报批办法·····	171
区内设立外商投资企业程序·····	171
昌平园区·····	172
昌平园区的有关优惠政策·····	173
昌平园区开发建设的总体规划和投资环境·····	174
土地信息产业基地·····	175
亦庄工业区·····	175
北京市新技术产业开发试验区暂行条例·····	178
北京市新技术产业开发试验区税收征管办法·····	181
天津新技术产业园区·····	189
简介·····	189
天津新技术产业园区管理暂行办法·····	191
武汉东湖新技术产业开发区·····	197
简介·····	197
优惠政策·····	200
开发区内规划·····	201
管理机构和支撑服务体系·····	204
外商投资申办程序·····	204
南京高新技术产业开发区·····	206
南京市人民政府关于加快建设南京高新技术产业 开发区的若干意见·····	206

沈阳南湖科技开发区	209
简介	209
关于外商投资企业的有关规定及优惠政策	211
关于举办外商投资高新技术企业审批程序的规定	213
沈阳开发区鼓励外商投资暂行规定	216
西安高新技术产业开发区	219
简介	219
优惠政策	221
收费标准	223
投资项目办理程序	224
企业开业登记程序	226
经济合同签证程序	227
企业办税程序	228
项目建设管理服务程序	228
西安高新技术产业开发区若干政策和管理的暂行规定	231
西安高新技术产业开发区外商投资管理暂行办法	234
西安高新技术产业开发区税收政策规定的实施办法	238
西安高新技术产业开发区金融管理政策的若干暂行规定	241
成都高新技术产业开发区	243
简介	243
成都市人民政府对建设成都高新技术产业开发区	
的优惠政策	246
中共成都市委、成都市人民政府关于加快建设	
成都高新技术产业开发区的决定	248
威海火炬高技术产业开发区	253
简介	253
威海火炬高技术产业开发区若干优惠政策的暂行规定	255
上海漕河泾新兴技术开发区	260
简介	260
上海市人民政府办公厅转发市科委、市体改办关于上海市	
高新技术产业开发区深化改革的意见	261

上海市漕河泾新兴技术开发区发展前景	265
济南高新技术产业开发区	267
简介	267
济南高新技术产业开发区管理规定	268
绵阳高新技术产业开发区	279
简介	279
开发区发展现状	280
开发区管理体制及相应的政策权限	282
绵阳高新技术产业开发区若干政策的暂行规定	284
厦门火炬高技术产业开发区	289
简介	289
厦门火炬高技术产业开发区入区兴办企业须知	290
优惠政策	290
国家科委、厦门市人民政府关于共同创办厦门火炬 高技术产业开发区的协议	292
福建省人民政府关于福州、厦门科技园区的暂行规定	294
深圳科技工业园	297
洛阳高新技术产业开发区	301
简介	301
鼓励外商投资的优惠政策	304
对高新技术企业的优惠政策	306
对引进资金项目的奖励	308
淄博市高新技术产业开发区	309
高新技术产业开发区建设	309
高新技术产业的发展	311
大庆高新技术产业开发区	312
昆明高新技术产业开发区	313
昆明高新技术产业开发区管理暂行办法	313
中山火炬高技术产业开发区	320
简介	320
中山高新技术产业开发总公司	322

中共中山市委、中山市人民政府关于在“中山火炬高新技术产业 开发区”范围内采取若干优惠政策的暂行规定	323
长春高新技术产业开发区	324
简介	324
吉林省人民政府关于加快长春高新技术产业开发区 建设的通知	327
中共长春市委、长春市人民政府关于加快 长春高新技术产业开发区建设的若干意见	330
中共长春市委、长春市人民政府关于深化长春 高新技术产业开发区改革的若干意见	333
长春高新技术产业开发区土地管理暂行办法	338
重庆高新技术产业开发区	344
简介	344
优惠政策	345
重庆市人民政府关于加快重庆高新技术产业开发区 改革和建设实施意见的通知	347
重庆高新技术产业开发区企业股份合作制试行办法	352
重庆高新技术产业开发区企业职工退休养老保险试行办法	356
襄樊高新技术园	361
长沙高新技术产业开发区	365
简介	365
优惠政策	366
开发区的运行与管理	368
长沙高新技术产业开发区管理权限和政策	368
广州天河高新技术产业开发区	376
简介	376
产业区的建设	378
产业区的软环境建设	381
合肥高新技术产业开发区	384
简介	384
基础设施	385

优惠政策	385
土地政策	387
投资保障	388
费用标准	388
投资程序	391
投资服务	392
杭州高新技术产业开发区	392
简介	392
优惠政策	394
杭州高新技术产业开发区管理规定	396
杭州高新技术产业开发区劳动人事管理办法	402
桂林新技术产业开发区	407
简介	407
桂林市人民政府关于加速桂林新技术产业开发区 建设简化办事程序的规定	410
郑州高新技术产业开发区	412
简介	412
郑州高新技术产业开发区若干优惠政策	415
兰州高新技术产业开发区	423
甘肃省兰州高新技术产业开发区管理暂行办法	423
甘肃省实施国家高新技术产业开发区若干政策的 暂行规定办法	429
石家庄高新技术产业开发区	431
简介	431
石家庄市高新技术企业的核定办法	433
石家庄高新技术产业开发区对外招商的若干优惠政策	435
河北省扶植高新技术及其产业发展的若干补充规定	437
哈尔滨高新技术产业开发区	439
简介	439
外商投资企业可享受的优惠待遇	443
哈尔滨高新技术产业开发区优惠政策	448

海南高新技术产业开发区	459
海南省国际科技工业园管理的若干规定	459
国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通知	466
国家高新技术产业开发区高新技术企业认定条件和办法	468
国家高新技术产业开发区若干政策的暂行规定	470
国家高新技术产业开发区税收政策的规定	473
国家科委、国家体改委关于深化高新技术产业开发区改革，推进高技术产业发展的决定	475
中华人民共和国对外经济贸易部关于高新技术产业开发区内进口管理问题的批复	482
国家科委、外交部关于使用《高技术企业多次出国人员登记表》（简称：KW122表）的通知	483
关于简化高技术、新技术企业部分人员多次出国审批手续的请示	485
中华人民共和国海关对国家高新技术产业开发区进出口货物的管理办法	487
加快我国高新技术产业开发区的改革和建设	
——关于完善高新技术产业开发区政策的研究报告	490
我国高新技术产业发展的新的里程碑	
——1991年火炬计划实施情况综述	502

三、边境经济合作区篇

塔城市边境经济合作区	517
简介	517
塔城地区行署关于进一步扩大开放的优惠办法	520
塔城地区行政公署关于塔城市进一步扩大对外开放的优惠办法的补充规定	523
伊宁市边境经济合作区	525
简介	525

中共伊宁市委、伊宁市人民政府关于伊宁市 经济技术开发区(边境经济合作区)优惠办法	529
中共伊宁市委、伊宁市人民政府关于伊宁市 经济技术开发区(边境经济合作区)条例	537
博乐市及经济贸易口岸	540
简介	540
经济合作区	542
优惠政策	543
国务院关于进一步对外开放边境城市的通知(摘录)	545
珲春市边境经济合作区	547
简介	547
吉林省人民政府授予珲春市的管理权限	550
珲春市对外开放若干政策规定	550
丹东市沿江开发区	562
简介	562
辽宁省人民政府给予丹东沿江开发区优惠政策	563
丹东边境经济合作区优惠政策	565
满洲里市边境经济开发区	566
简介	566
满洲里市对外开放若干政策的补充规定	569
内蒙古自治区人民政府关于扩大满洲里市 经济管理权限的通知	573
内蒙古自治区人民政府关于边境口岸开展边民 互市贸易有关事项的通知	578
满洲里市有关建立公司投资项目、内联企业的审批程序	580
国务院关于同意建立中俄满洲里——后贝加尔斯克 边民互市贸易区的批复	586
满洲里市对外开放若干政策规定	587
二连浩特市边境经济合作区	592
二连浩特市关于对外开放若干政策的暂行规定	592
二连浩特市外商投资税收优惠办法	595