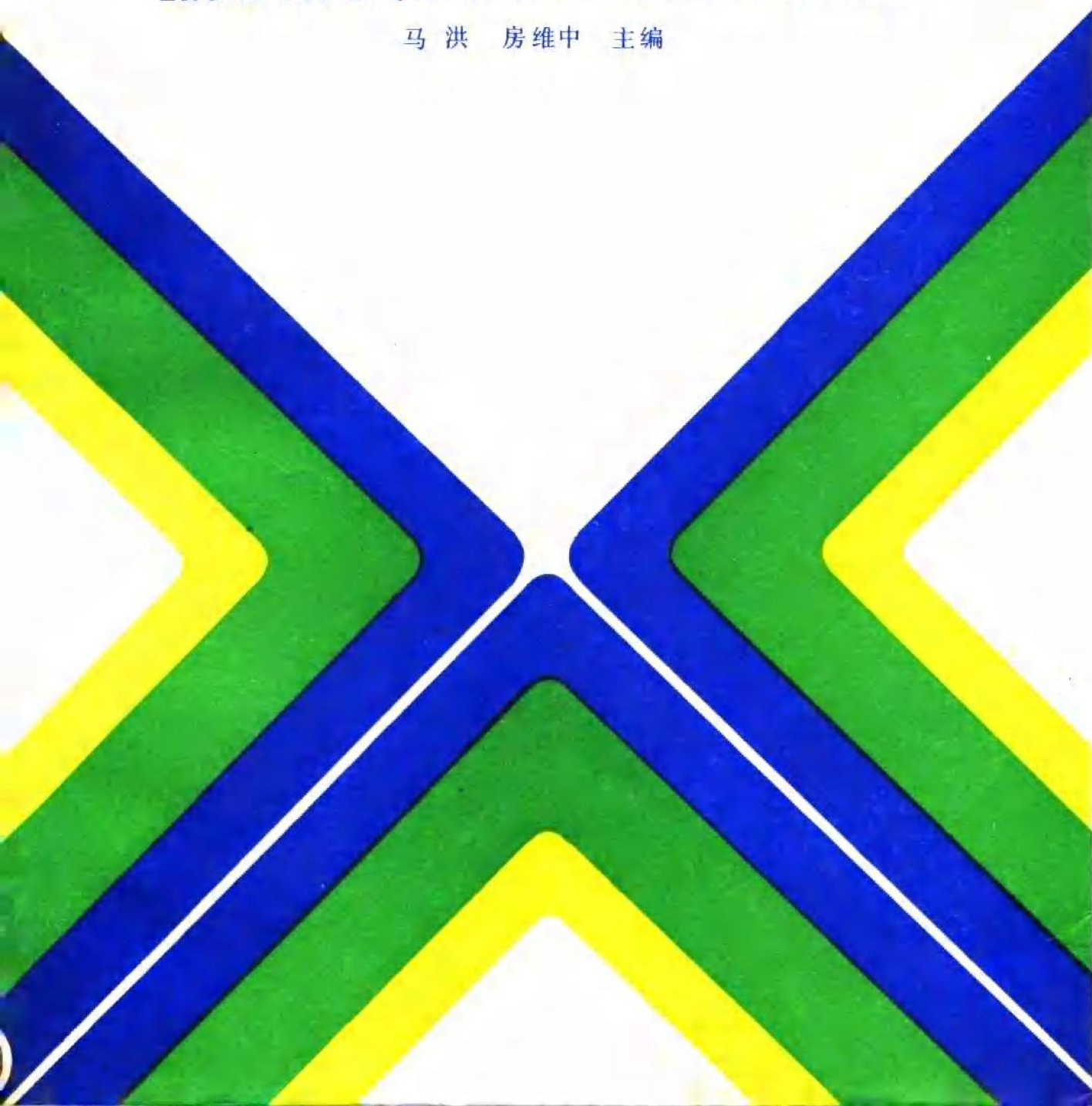


中国 地区发展与 产业政策

ZHONG GUO DIQU FAZHAN YU CHANYE ZHENGCE

马洪 房维中 主编



中国地区发展与产业政策

马 洪 房维中 主编

国家自然科学基金资助项目

国家社会科学基金资助项目

中国财政经济出版社

中国地区发展与产业政策

马 洪 房维中 主编

米

中国财政经济出版社 出版

中国财政经济出版社激光照排

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市密云县印刷厂印刷

米

787×1092毫米 16开 89.5印张 216000字

1991年11月第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数: 1—3000 定价: 45.00元

ISBN 7-5005-1361-X/F·1283

编辑单位及编辑部组成:

国务院发展研究中心编

编辑部负责人: 李泊溪 李善同

编辑部成员: 李泊溪 李善同 林栋梁 刘航 邓志高 谢伏瞻
谢旭 李培育 侯永志 马培军

研究单位及作者名单:

- 第一章 李善同、林栋梁、李树典
- 第二章 李泊溪、许明达、刘航
- 第三章 李泊溪、侯永志
- 第四章 主要研究单位: 北京市产业政策课题组
主要研究者及撰写人: 梁维平、张弘、王安、李虹、
史炜、刘杰、李国光、张彤
- 第五章 主要研究单位: 天津市经济社会发展研究中心、天津市计委计划
经济研究所、天津市科委科技情报研究所
主要研究者及撰写人: 王鸿江、吴敬华、梁执礼、赵景洲、
钱建耀、毛俊杰、戎鹏举、唐杰、
于忠义、贾化育、张庆彪、张灿、
吴挺、倪传流、张猛
- 第六章 主要研究单位: 河北省经济研究中心、河北省计划经济委员会、
河北省统计局
主要研究者及撰写人: 江大奎、徐润华、吕力、冯志远、
张令军、姚绍学、薛志敏、宋文新
- 第七章 主要研究单位: 山西省人民政府经济研究中心
主要研究者及撰写人: 柳承宏、王昕、李乃华、张德昂、
牛养育、张桂珍、杨光裕
- 第八章 主要研究单位: 内蒙古自治区经济研究中心
主要研究者及撰写人: 孟献国、郝慎丰、徐荣生、郭威、
周曦秋、包思勤、张凡、周永红、
祖刚、王喜良、王子力
- 第九章 主要研究单位: 辽宁省政府经济研究中心
主要研究者及撰写人: 齐建珍、白翎、郭隈、王大群、
左毅、于力戈、赵忠诚
- 第十章 主要研究单位: 吉林省政府经济技术社会发展研究中心

- 主要研究者及撰写人：曹 振、周景利、程松彬、朱庚春、
杜忠羲、何润华、潘俊一、李忠羲
- 第十一章 主要研究单位：黑龙江省经济研究中心
主要研究者及撰写人：姜培玉、邹滨年、刘贵杰、许明达、
杨茂林、刘 幸、曹大勇、生成果、
柳宏秋、杨洪彬、靳英敏、罗丛霞、
高玉海、秦嗣成、王 君、王全辉、
周 强、金明华
- 第十二章 主要研究单位：上海市经济研究中心、上海市计划委员会
主要研究者及撰写人：于祥年、万曾炜、蔡星火、王 战、
王招贤、杨 雄、段蕴铮、杨建荣
- 第十三章 主要研究单位：江苏省人民政府经济研究中心
主要研究者及撰写人：郁 冠、袁 锋、曹泓波、薛 云、
孙 军
- 第十四章 主要研究单位：浙江省经济研究中心、浙江省计划经济委员会
主要研究者及撰写人：孙可达、朱家良、尹俊骅、吴敏一、
冯仁毅、李 新、娄解民
- 第十五章 主要研究单位：安徽省人民政府发展研究中心
主要研究者及撰写人：唐礼信、丁守琴、汪建徽、廉保华
- 第十六章 主要研究单位：福建省经济研究中心、福建省计划委员会
主要研究者及撰写人：杨 涛、张瑞光、欣志敏、林祥榕、
杨益生、卢增荣、吴 铭、陈东荣、
曾国宁、胡建荣、林坚强、陈 期、
陈明毅、刘晓初、张继平、李珍煌、
尹艾青、黄向晖
- 第十七章 主要研究单位：江西省人民政府经济研究中心
主要研究者及撰写人：王建成、肖四如、汪玉奇、郑菊生、
张泰城、陈菊生、庞金艳、卢慧群
- 第十八章 主要研究单位：山东省经济研究中心
主要研究者及撰写人：郭新璋、汤 淳、耿文清、李树典、
张延明、孙大德、王旭光、胡秀珍、
孙建阳、陈保亚
- 第十九章 主要研究单位：河南省经济研究中心
主要研究者及撰写人：李柏拴、郭红军、卢耀发、李松玉、
王清辰、付晓东、陶 健、郭学来
- 第二十章 主要研究单位：湖北省人民政府经济研究中心、湖北省统计局
主要研究者及撰写人：陈 明、吕乃强、金逸南、刘化纲、
陈胜利、柴德平、文元伦、金茂林、
程正志、高新华、政定军、黄发玉、

余乃胜、贺福新、陈水清、吴中志

- 第二十一章 主要研究单位：湖南省人民政府经济研究信息中心
主要研究者及撰写人：屈运炳、莫一心、刘庆选、汤 兹、
颜 毅、彭爱珍、田彦哥
- 第二十二章 主要研究单位：广东省产业政策课题组
主要研究者及撰写人：周 川、朱 汕、陈 铁、刘三章、
袁维东、周仲由、谭艳娟、赵建华、
张文献、岳 悦
- 第二十三章 主要研究单位：广西壮族自治区人民政府经济研究中心
主要研究者及撰写人：覃 平、李润惠、李俊民、杨道喜、
冯柳江、连友农
- 第二十四章 主要研究单位：海南省人民政府社会经济发展研究中心
主要研究者及撰写人：梁 涛、廖 逊、范勇福、潘义勇、
郭金华、王 毅、周庆年、罗时祥
- 第二十五章 主要研究单位：四川省人民政府经济研究中心、四川省计划经济
委员会
主要研究者及撰写人：辛 文、唐公昭、朱芬吉、漆先望、
邹大鹏、何传贵、张 煜、陈家泽、
王槐洲
- 第二十六章 主要研究单位：贵州省经济社会发展研究中心
主要研究者及撰写人：何仁仲、冯登岗、姚礼乾、李 义、
万开先、杜世昌、武 鸣、吕伟义、
邓福善、雷兴朝、姜明玉、杨 军、
胡映旭、邓 强、秦占奎、张 新、
毛锡龙
- 第二十七章 主要研究单位：云南省人民政府经济技术研究中心、云南省计划
委员会
主要研究者及撰写人：谭庆麟、李成溥、张泰民、李德恭、
朱 平、毛济永、胡传欣、胡伏云、
任锡康
- 第二十八章 主要研究单位：西藏自治区经济社会发展研究中心
主要研究者及撰写人：吴健礼、尼 玛、徐义昌、白 涛、
张法颜、张泰禧、俞允贵、徐志林、
袁军培
- 第二十九章 主要研究单位：陕西省人民政府经济研究中心
主要研究者及撰写人：崔显廷、钱启民、杨勇先、刘 怀、
周 强、刘生友、李德兴、胡昌铸、
刘永和、周维强、李 明
- 第三十章 主要研究单位：甘肃省人民政府发展研究中心

- 第三十一章 主要研究者及撰写人：魏武峰、韩福俊、葛正芳、杨文廷
主要研究单位：青海省经济研究中心
主要研究者及撰写人：蔡申鹤、赵廷琪、张学明、陈松林、
李多杰
- 第三十二章 主要研究单位：宁夏回族自治区经济研究中心
主要研究者及撰写人：冯力君、文亦华、冯少卿、卢惠娟、
邢光琪、华锦如、陶维城
- 第三十三章 主要研究单位：新疆维吾尔自治区人民政府经济研究中心、新疆
维吾尔自治区计划委员会、新疆维吾尔自治区科
学技术委员会
主要研究者及撰写人：伍成、杨苏民、郑振忠、李周为

序

中国共产党十一届三中全会提出，把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，党的十二大确定了我国到本世纪末至下世纪中叶的历史时期的任务，为我国经济的发展提出了明确的战略目标。十多年来沿着这个方向和目标前进，经济发展和改革开放取得了举世瞩目的成就。我们要在这个基础上，进一步探索具有中国特色的社会主义现代化道路。这就是我们研究中国地区发展与产业政策的出发点。

产业政策是国民经济计划和宏观政策体系的重要组成部分，也是实现我国经济发展战略的重要保证。通过制定和实施正确的产业政策，有利于处理好改革与发展、计划与市场、宏观与微观、中央与地方等各方面的关系，促进我国产业结构的合理化和高度化，加快社会主义现代化事业的实现。

产业政策是一个分层次的体系。国家产业政策和地区产业政策的对象层次不同。国家产业政策是以整个国家的经济发展为目标，以改革作保证，综合运用价格、税收、信贷等一系列经济杠杆，协调计划与市场、宏观与微观、国家与地方、近期与远期等相互关系，由产业结构政策、产业组织政策、产业技术政策和产业贸易政策等构成的政策体系。制定好国家产业政策，可以在明确的导向目标下，推动经济的持续、稳定、协调发展。地区产业政策则是在国家产业政策的总体导向下，以地区发展为研究对象，主要通过对地区产业结构的历史演变及其发展趋势的研究，制定出既符合国家产业政策的总原则，又能体现本地特色，发挥本地优势，促进本地区经济发展的政策体系。

正确引导地区经济发展，实现资源在不同地区的合理配置，是制定国家产业政策的重要内容。我国是一个发展中的社会主义经济大国，幅员辽阔，各地区经济发展不平衡，存在着生产力水平多层次、经济结构多元化和资源分布多样化的特征。从这个特征出发，正确引导地区经济发展，成为我国实现工业化和现代化的重大课题。制定中国的产业政策，需要在产业发展地区化和地区发展产业化的研究的基础上加以综合。各地区的经济发展越是有特色，就越能体现科学的地域分工要求，越能使全国产业结构优化的目标得以真正落实。同时，只有建立在地域合理分工基础上的地区产业结构，才能有效地发挥地区优势，从而在全国产业结构优化发展中起到合力的作用。在地区产业政策和全国产业政策的关系上，地区产业政策应该是国家产业政策在该地区的具体体现，是国家产业政策体系的一个重要组成部分。国家在制定产业政策时必须考虑和综合发挥地区的比较优势；各地区的产业政策应符合国家的宏观总体利益。这样才能形成上下一致的，从中央到地方的产业政策体系，以更好地推进中央宏观经济政策在地方的实施。国家产业政策与地区政策之间存在相辅相成，不可分割的关系。

改革以来，随着简政放权政策的实施，地区经济实力明显加强，地区经济也空前活

跃，这对整个国民经济发展起了巨大的推动作用。但也要看到，由于改革不配套，加上宏观政策引导乏力，地区经济发展也出现了新的矛盾和问题。重复建设项目过多，产业结构趋同，资源配置不合理，地区分割与封锁严重，难以发挥比较优势，影响全国统一市场的形成。针对这些问题，“中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和八五计划的建议”提出了引导地区经济发展的重要原则。主要是：统筹规划，合理分工，优势互补，协调发展。要根据全国一盘棋和全国是一个统一市场的精神，从提高国民经济的整体效益和发挥各地区的优势出发，加强地区经济的合理分工，形成有利于发挥地区特色和区域协作的经济体系，把全国经济的统一性和地区经济的特色结合起来，逐步实现全国范围内资源合理利用和优化配置。各省、区、市的经济发展和跨省、区、市的经济联合，都应当发挥自己的优势，不需要也不可能各自建立完整的经济体系。

为贯彻执行中央的决策，需要深入研究地区经济发展以及产业政策问题。我们在这里所推荐的这本书，恰恰在这个方面进行了有益的尝试。

本书是按我国30个省、市、自治区区划，分别进行的地区发展与产业政策研究成果的汇总。这项研究是国家自然科学基金资助的战略研究课题“中国工业化与产业政策”的成果。是由国务院发展研究中心牵头，组织各省市的经济研究中心、计委、银行及有关大专院校和研究单位的专家共同完成的。整个研究工作历时三年，研究的成果有些已被当地的领导机关所采纳，体现了研究成果的实用价值。

本书从各地区的实际情况出发，对所处的发展阶段、现状、存在的主要问题，今后发展的总体设想和产业结构调整的目标进行了综合研究。对必须采取的产业结构政策、产业组织政策、产业技术政策和间接调控政策所构成的政策体系进行了全局分析。为各地区科学地制定发展和改革政策提供了重要的依据。

本书是第一部有关地区发展和产业政策的专著，其中还收集了各省、市、自治区发展的基本数据和改革开放以来重要的经济指标变化，是了解各地经济发展、进行地区比较研究的参考书。

本书对各级政府经济管理部门的工作人员开展业务；对各大中型企业、乡镇企业了解各地产业现状和发展设想，以开拓市场和促进横向经济联合；对研究人员了解各地区的情况；对大专院校师生了解国情；对外国企业了解中国投资环境都有很大的参考价值。

进入九十年代之后，我国经济发展所面临的国际、国内环境都在发生重大变化，产业结构调整 and 地区经济发展是一项重大课题，需要进行深入、系统和综合性的研究。这本书已经在这方面迈出了可喜的一步。但由于命题难度大，难免有所失漏，恳请读者批评指正。我们也希望，致力于我国经济发展和改革的同志们，能勇于投入到产业政策和地区发展的研究领域之中，为促进我国产业结构合理化和加快地区经济的发展贡献自己的力量。

马 洪 房维中

一九九〇年十二月

目 录

第一章 开展地区产业政策研究的总结	(1)
第一节 开展地区产业政策研究的由来和进展	(1)
第二节 关于地区产业政策研究内容的说明和进一步研究的建议	(2)
第三节 促进区域产业政策的实施	(8)
第二章 地区发展战略对中国发展的提示	(12)
第一节 从区域性产业结构研究看全国产业结构调整	(12)
第二节 从区域性战略目标看全国产业结构的发展	(14)
第三节 从区域性产业政策看国家的地区产业政策	(17)
第四节 从各地区的措施和建议看国家对产业结构调整的指导	(22)
第三章 区域经济发展的理论与战略	(27)
第一节 我国区域经济发展所面临的问题	(27)
第二节 区域经济研究的角度	(32)
第三节 中国区域经济发展的理论与战略	(35)
第四节 中国区域经济发展的战略选择——地区经济协调发展	(38)
第五节 区域经济发展政策制定的原则	(41)
第四章 北京产业结构和产业政策	(42)
第一节 北京发展战略研究的回顾与启示	(42)
第二节 产业结构的系统分析与评价	(43)
第三节 产业组织及产业组织政策分析	(61)
第四节 产业技术水平和产业政策分析	(67)
第五节 产业政策体系分析	(77)
第六节 投入产出关系分析	(92)
附 录 基本经济数据表	(98)
第五章 天津经济发展和产业政策	(101)
第一节 天津经济发展战略及演变	(101)
第二节 产业结构演进和产业政策分析	(109)
第三节 产业组织及产业组织政策分析	(119)
第四节 产业技术水平和产业政策	(130)
第五节 投入产出关系分析	(139)
附 录 基本经济数据表	(149)
第六章 河北经济发展战略与产业政策	(151)
第一节 河北省概况和特点	(151)
第二节 “科技兴冀”战略	(156)

第三节	产业结构现状分析	(159)
第四节	产业结构的系统分析	(163)
第五节	产业结构演进与发展阶段分析	(171)
第六节	产业结构的优化	(176)
第七节	产业政策保证体系	(187)
附 录	基本经济数据表	(190)
第七章	山西产业结构与产业政策	(192)
第一节	山西经济社会发展战略的要点和演变	(192)
第二节	产业结构的现状分析	(198)
第三节	产业组织及其政策分析	(204)
第四节	产业技术政策的选择与实施要点	(210)
第五节	产业政策体系分析	(217)
第六节	投入产出关系分析	(222)
附 录	基本经济数据表	(231)
第八章	内蒙古经济发展战略与产业政策	(234)
第一节	内蒙古发展战略的历史演变	(234)
第二节	本世纪末内蒙古发展战略要点	(239)
第三节	产业结构的演进及政策分析	(242)
第四节	产业组织及产业组织政策分析	(251)
第五节	产业技术水平和产业技术政策	(255)
第六节	产业关联及区域经济联系分析	(261)
第七节	对今后产业政策体系的几点建议	(266)
附 录	基本经济数据表	(270)
第九章	辽宁经济发展战略与产业政策	(274)
第一节	经济发展战略要点及演变	(274)
第二节	产业结构分析与产业结构政策	(279)
第三节	产业组织现状及产业组织政策	(297)
第四节	产业技术水平及产业技术政策	(303)
附 录	基本经济数据表	(316)
第十章	吉林发展战略与产业政策	(321)
第一节	发展战略要点及演变	(321)
第二节	产业结构演进及产业结构政策分析	(327)
第三节	产业组织及产业组织政策分析	(337)
第四节	产业技术水平和产业技术政策	(341)
第五节	产业政策体系分析	(351)
第六节	投入产出关系分析	(357)
附 录	基本经济数据	(365)
第十一章	黑龙江产业政策	(369)
第一节	产业结构演进的特殊轨迹	(369)

第二节	产业结构存在的问题	(377)
第三节	产业结构的重组和选择	(398)
第四节	促进产业结构合理化的措施和建议	(420)
附录	基本经济数据表	(425)
第十二章	上海经济发展和产业政策	(428)
第一节	产业结构演进及产业结构政策分析	(428)
第二节	产业组织及产业组织政策	(436)
第三节	产业技术水平和产业政策	(443)
第四节	产业政策体系分析	(448)
第五节	产业结构现状与发展选择——投入产出分析	(454)
附录	基本经济数据表	(461)
第十三章	江苏经济发展与产业结构优化	(465)
第一节	产业结构的历史演变与现状分析	(466)
第二节	优化产业结构的基本思路及实施途径	(473)
第三节	按照规模经济要求,调整企业组织结构	(484)
第四节	改善技术结构,提高产业技术素质	(493)
第五节	优化产业布局,发展区域经济	(501)
附录	基本经济数据表	(511)
第十四章	浙江经济发展和产业政策	(515)
第一节	发展战略要点的演变及评价	(515)
第二节	产业结构演进及产业政策评价	(520)
第三节	产业技术水平和技术结构	(524)
第四节	产业政策体系分析	(530)
第五节	经济发展现状和产业演进趋势	(535)
第六节	产业发展重点和调整设想	(537)
第七节	宏观经济结构投入产出分析	(540)
附录	基本经济数据表	(547)
第十五章	安徽经济发展和产业政策	(551)
第一节	安徽发展战略要点及演变	(551)
第二节	产业结构演进与产业结构政策分析	(560)
第三节	产业组织及产业组织政策分析	(568)
第四节	产业技术水平和产业政策	(573)
第五节	产业政策体系分析	(578)
第六节	投入产出关系分析	(589)
第七节	安徽经济发展的基本状况	(596)
附录	基本经济数据表	(598)
第十六章	福建经济发展和产业政策	(602)
第一节	福建经济发展战略要点及演变	(602)
第二节	产业结构演进及调整思路	(607)

第三节	重点产业序列及其骨干项目布局设想	(614)
第四节	产业技术水平和产业政策	(622)
第五节	产业组织与产业组织政策	(629)
第六节	投入产出关系分析	(637)
第七节	产业配套政策的研究	(644)
附录	基本经济数据表	(650)
第十七章	江西经济发展战略与产业政策	(654)
第一节	江西发展战略的要点及演变	(654)
第二节	产业结构变迁及调整方向	(658)
第三节	产业组织及组织政策分析	(670)
第四节	产业技术水平和技术政策	(675)
第五节	产业关联分析	(681)
第六节	产业政策体系要点及问题	(686)
附录	基本经济数据表	(691)
第十八章	山东发展战略与产业政策	(694)
第一节	山东发展战略演变及要点	(694)
第二节	产业结构演变及现状分析	(697)
第三节	农业政策分析与发展设想	(704)
第四节	优化工业结构的基本思路	(710)
第五节	第三产业的发展重点	(728)
第六节	为产业政策的实施创设必要的社会条件	(744)
附录	基本经济数据表	(746)
第十九章	河南经济社会发展战略与产业政策	(748)
第一节	导言	(748)
第二节	河南经济社会发展战略	(750)
第三节	产业结构分析	(756)
第四节	产业结构政策	(764)
第五节	产业组织政策	(770)
第六节	经济发展对策	(774)
附录	基本经济数据表	(781)
第二十章	湖北经济发展与产业政策	(783)
第一节	湖北经济发展的回顾与战略设想	(783)
第二节	产业结构分析	(790)
第三节	产业组织结构分析	(803)
第四节	产业技术分析	(813)
第五节	产业结构调整方向和产业政策建议	(820)
附录	基本经济数据表	(834)
第二十一章	湖南经济发展与产业结构	(839)
第一节	产业结构现状分析	(839)

第二节	经济发展总体战略	(848)
第三节	产业结构调整方案	(849)
第四节	实现结构调整的政策措施	(863)
附 录	基本经济数据表	(876)
第二十二章	广东产业结构演变及产业政策	(880)
第一节	广东经济发展概况	(880)
第二节	产业结构的历史和现状	(883)
第三节	产业技术水平及产业政策	(895)
第四节	产业组织的发展	(898)
第五节	产业关联度分析	(902)
第六节	产业发展战略	(905)
第七节	关于实施国家产业政策的一些建议	(909)
附 录	基本经济数据表	(910)
第二十三章	广西经济发展与产业政策	(913)
第一节	广西经济发展战略要点及演变	(913)
第二节	产业结构演变与产业结构政策分析	(919)
第三节	产业结构变动的环境与特点	(924)
第四节	产业发展与结构优化目标	(925)
第五节	产业发展和布局的初步设想	(928)
第六节	产业发展序列	(931)
第七节	产业政策与建议	(937)
附 录	基本经济数据表	(940)
第二十四章	海南发展战略与产业政策	(946)
第一节	海南发展战略要点及演变	(946)
第二节	产业结构演进及产业结构政策分析	(955)
第三节	产业组织及产业组织政策分析	(969)
第四节	产业技术水平和产业政策	(975)
第五节	产业政策体系分析	(982)
第六节	产业关联状况分析	(989)
附 录	基本经济数据表	(995)
第二十五章	四川经济科技社会发展战略规划及产业政策	(999)
第一节	发展的现实基础、环境和发展机制	(999)
第二节	基本战略步骤和产业发展途径	(1011)
第三节	产业结构调整和产业协调发展的格局	(1016)
第四节	产业政策	(1027)
第五节	实施发展战略规划和产业政策的必要条件	(1041)
附 录	基本经济数据表	(1044)
第二十六章	贵州产业结构演变与产业政策	(1050)
第一节	产业结构演进分析	(1050)

第二节	产业结构政策	(1059)
第三节	产业组织政策	(1076)
第四节	产业技术政策	(1084)
附 录	基本经济数据表	(1097)
第二十七章	云南产业政策	(1101)
第一节	阶段、环境、道路	(1101)
第二节	产业结构政策	(1110)
第三节	产业组织政策	(1127)
第四节	产业技术政策	(1132)
第五节	对外贸易政策	(1139)
第六节	产业配套政策	(1144)
第七节	投入产出关系分析	(1147)
附 录	基本经济数据表	(1158)
第二十八章	西藏经济社会发展战略和产业政策	(1162)
第一节	西藏发展战略要点及演变	(1162)
第二节	产业结构的演进及产业结构政策分析	(1170)
第三节	产业组织及产业组织政策分析	(1178)
第四节	产业技术水平和产业技术政策	(1183)
第五节	对今后产业政策体系的建议	(1184)
第六节	经济发展的基本状况	(1196)
附 录	基本经济数据表	(1198)
第二十九章	陕西产业结构和产业政策	(1202)
第一节	陕西发展战略的演变	(1202)
第二节	产业结构的演进、现状及调整思路	(1206)
第三节	产业组织及产业组织政策	(1220)
第四节	产业技术水平和产业技术政策	(1228)
第五节	产业布局和地区结构	(1236)
第六节	投入产出关系分析	(1239)
附 录	基本经济数据表	(1243)
第三十章	甘肃经济发展及产业政策	(1246)
第一节	经济发展现状及基本战略	(1246)
第二节	产业结构的基本特征	(1251)
第三节	产业结构调整的优势势	(1259)
第四节	产业结构调整的基本思路	(1265)
第五节	三次产业的调整方向和目标	(1267)
第六节	省内地区产业结构	(1280)
第七节	产业政策体系及其要点	(1283)
附 录	基本经济数据表	(1293)
第三十一章	青海发展战略与产业政策	(1296)

第一节	发展战略要点及演变	(1296)
第二节	产业结构演进及产业结构政策分析	(1299)
第三节	产业组织及产业组织政策分析	(1309)
第四节	产业技术水平和产业政策分析	(1314)
第五节	产业结构的调整和优化	(1318)
第六节	产业政策体系建议	(1323)
附 录	基本经济数据表	(1328)
第三十二章	宁夏经济发展与产业政策	(1331)
第一节	发展战略要点及演变	(1331)
第二节	产业结构及产业结构政策	(1341)
第三节	产业组织及产业组织政策	(1353)
第四节	产业技术水平及产业政策	(1355)
第五节	配套调控政策	(1356)
附 录	基本经济数据表	(1360)
第三十三章	新疆经济发展战略与产业政策	(1365)
第一节	新疆在我国经济发展中的地位	(1365)
第二节	经济发展与产业结构的历史演变及评价	(1366)
第三节	经济发展战略与产业结构现状及其评价	(1369)
第四节	产业结构的基本特点、相对优势与主要缺陷	(1375)
第五节	产业结构调整与优化的基本思路	(1378)
第六节	重点产业的选择与发展思路	(1382)
第七节	产业结构初步优化的基本格局和变化趋势	(1392)
第八节	产业结构调整与优化的政策建议	(1402)
第九节	调整和优化产业结构的政策建议	(1408)
附 录	基本经济数据表	(1411)

第一章

开展地区产业政策研究的总结

第一节 开展地区产业政策研究的由来和进展

一、开展地区产业政策研究的目的

产业政策是一整套以发展为目标，以改革作保证，协调价格、税收、金融、财政、外贸、外汇以及计划等调控手段的综合政策体系。在我国这样一个地广人多、地区经济发展极不平衡的大国中，缺乏区域指导的产业政策是难以奏效的。而在区域经济的管理上，随着经济体制改革的不断深入，中央政府权力下放，地方政府对区域经济的发展拥有重要的影响，甚至是决定性的影响。因此，为了使产业政策能够真正发挥作用，就必须组织（除台湾、香港和澳门外）各省区经济研究部门和计划部门的同志共同进行地区产业政策研究，使产业政策和当地经济发展以及发展改革政策结合起来，使产业政策成为地区发展政策的不可分割的组成部分。

二、地区产业政策研究的组织过程

在国务院发展研究中心着手进行产业政策研究后，我们就开始准备组织由各省、市、自治区经济研究中心为主要参加单位的地区产业政策研究。1987年年初，国务院发展研究中心发出通知，正式组织地区产业政策研究。1987年7月，国务院发展研究中心和国家计委联合在辽宁丹东召开了“产业结构和产业政策研讨会”，交流学习产业政策有关理论方法，宣传产业政策研究的作用。1987年8月下旬，国务院发展研究中心在北戴河召开由各地经济研究中心参加的“地区产业政策研究”会议，会上交流了国务院发展研究中心开展产业政策研究以来的研究进展情况，以及各地区开展产业政策研究的基本情况，布置深入进行地区产业政策研究的事宜。会后，各地区都组织了强有力的研究力量，对本地区产业政策进行了深入系统的研究。1988年，各地区都陆续提交了研究报告。

为了及时总结前一阶段各地区产业政策研究的成果，交流研究方法和经验，加深相互的理解和沟通，为进一步更深入地开展产业政策研究积累资料，为各地和全国产业政策的