

城市现代化建设和管理

主 编

刘洪奎 孙仲任 郭鸿懋



天津科学技术出版社

城市现代化建设和管理

主 编

刘洪奎 孙仲任 郭鸿懋

天津科学技术出版社

天津市“七五”期间哲学
社会科学规划重点项目

献给

天津市社会科学界与自然科学界联盟

本书顾问

毛昌五 陈敏之 甄建民 蔡孝箴

本书编委会(委员以姓氏笔划为序)

主 任	常 之	刘玉麟		
副主任	孙仲任	王作锬		
委 员	王作锬	王明浩	刘玉麟	刘洪奎
	孙仲任	郭鸿懋	常 之	滕绍华
主 编	刘洪奎	孙仲任	郭鸿懋	

参加这部专著各部分科研和撰稿的同志有：

- | | | | |
|-------|------|-----|-----|
| 一、鄢淦五 | 于慕英 | 孙明华 | 卢 卫 |
| 二、王作锬 | 沈鹰维 | 陈詠扬 | 陈月波 |
| 三、郭鸿懋 | (撰稿) | 门广临 | 胡全洋 |
| 王 莉 | | | |
| 四、刘洪奎 | | | |
| 五、傅政德 | 余桂玲 | 李惠明 | |
| 六、刘洪奎 | | | |
| 七、叶雅阁 | 张元萍 | | |
| 八、刘廷亚 | 杨志行 | 张鸿铸 | |
| 九、苏 驼 | 张 恕 | 傅志琦 | 郭胜利 |
| 戴德超 | 罗宣玉 | | |
| 十、宋树涛 | | | |

《城市现代化建设与管理》顾问、编委 及主要作者简介

周干峙：中国城市科学研究会常务副理事长、建设部副部长。

毛昌五：中国城市科学研究会常务理事，天津市政府顾问，天津市城市科学研究会会长。长期从事城市科学理论和城市建设实际问题的研究。

陈敏之：中国城市经济学会副会长，中国城市科学研究会常务理事，上海社会科学院部门经济研究所研究员。长期从事城市经济学理论和城市经济问题的研究。主要著述有：《城市与城市经济问题》等。

甄建民：天津市科学技术协会副主席，天津市创造学学会理事长。长期从事城市结构及发展理论的研究。主要著述有：《技术发展战略研究的大结构方法》等。

蔡孝箴：中国城市经济学会常务理事，天津市城市经济学会副会长，南开大学经济学院副院长，经济学系系主任，教授。长期从事城市经济学理论和城市经济问题的研究。主要著述有：《社会主义城市经济学》等。

常之：天津市社会科学界联合会顾问。中国老年学学会理事，天津市老年学学会副理事长。长期从事社会科学理论研究工作。

刘玉麟：中国城市科学研究会理事，天津市城市科学研究会理事长，天津市城乡建设委员会主任。长期从事城市科学理论和城市建设实际问题的研究。

孙仲任：天津市社会科学界联合会局级巡视员，《理论与现

代化》杂志副主编，天津市领导学研究会副理事长。长期从事科学社会主义理论的研究。

王作银：中国城市规划学会理事，天津市建筑学会学术委员会副主任，天津市城市经济学会常务理事，天津市城市科学研究会秘书长，天津市城市规划设计管理局副总工程师，高级规划师。参加历届天津城市总体规划的编制，长期从事城市科学理论与城市建设实际问题的研究。

刘洪奎：中国城市经济学会理事，天津市城市科学研究会、天津市城市经济学会副秘书长，天津社会科学院经济研究所研究员，《城市史研究》杂志主编。长期从事城市经济学理论和城市规模、城市基础设施建设等问题的研究。主要著述有：《我国城市的现状、特点和作用》、《加强城市基础设施建设与严格控制大城市人口规模》、《天津市人口规模与城市发展》等。

郭鸿懋：中国横向经济研究会常务理事，天津市城市经济学会秘书长，南开大学经济学系教授，南开大学出版社社长兼总编。长期从事城市经济学理论与城市产业结构、城市宏观经济管理等问题的研究。主要著述有：《社会主义城市经济学》、《城市产业结构与城市宏观经济管理》等。

王明浩：中国城市经济学会大城市学术委员会委员，天津市城市科学研究会副秘书长，天津市城乡建设委员会研究室主任，《城市》杂志主编。建筑师。长期从事城市规划、管理与城市发展的研究。曾任《中国大百科全书》城市规划卷特约编辑。主要著述有：《大城市的明天》、《浅议大城市的发展》等。

滕绍华：天津市建筑业协会理事，天津市城乡建设委员会企业管理处处长，《城市》杂志副主编。建筑师。长期从事建筑施工管理和建筑理论与研究。曾任《天津城市建设》丛书副总编，《天津建设四十年》副主编。主要著述有：主持编著《建筑实用施工手册》、《天津建筑博览》等。

鄢淦五：中国城市经济学会理事，天津市城市经济学会副秘

书长，天津社会科学院经济研究所研究员。长期从事城市经济学理论及城市经济问题的研究。主要著述有：《马克思主义城市观》等；合著有：《城市经济问题探索》、《中心城市的经济理论与实践》。

于慕英：天津市旅游学会理事，天津社会科学院经济研究所副研究员，《对外经济贸易》杂志副主编。长期从事外贸经济及城市发展的研究。主要著述有：京津经济中心特色分析、天津外贸的沿革与现状等。

沈鹰维：中国城市规划学会理事，天津市城市规划设计管理局副总工程师，高级规划师。参加历届天津城市总体规划的编制。

陈月波：天津市城市规划设计管理局副总工程师，高级规划师。长期从事城市规划管理工作。

陈咏扬：天津市城市规划设计管理局副总工程师，城乡规划设计院总工程师，建筑师。长期从事城市详细规划设计工作。

门广临：天津市统计学会常务理事，天津市统计科研所所长，高级统计师。主要著述有：《天津四十年》等。

傅政德：中国生态经济学会常务理事，中国生态经济理论研究会副会长，天津社会科学院经济研究所所长，副研究员。长期从事生态经济学和农业经济学的研究。主要著述有：《农业规模经济学》等；并参加编写：《当代中国的天津》和许涤新主编的《生态经济学》等。

叶雅阁：天津财经学院经济研究所研究员。长期从事科学对策与经济发展的研究。主要著述有：《建立决策学科之管见》，参加编写《软科学手册》等。

苏 驼：中国社会学学会常务理事，天津市社会学学会副理事长，南开大学社会学系教授。长期从事社会调查研究方法理论与实际的研究。主要著述有：《关于社会调查研究的原理和方法》等。

张 恕：天津市社会科学界联合会副秘书长兼学术研究室主任。长期从事社会科学理论与实际的研究。

傅志琦：天津市社会科学界联合会学会部。长期从事社会、婚姻、家庭等理论与实际问题的研究。

刘廷亚：南开大学政治学系副教授。长期从事思想政治工作的理论的研究。主要著述有：《建设社会主义精神文明应注意的几个问题》等。

杨志行：原天津市教育局副局长，现国家教委兼职督学，天津市咨询委员会副主任，亚太地区普教专家。长期从事教育理论研究。主要著述有：《怎样当好中学校长》，编有《解放前南开中学的教育》等书。

宋树涛：中国法学会秘书长。长期从事法制理论与实际的研究。

张鸿铸：天津市卫生局思想道德研究会主任，副研究员。长期从事医学伦理学研究。参加主编的主要著述有：《中国医德史》、《社会主义道德纲要》、《实用护理人际学》等。

提高理論深入實踐
依靠群眾在研究中
國城市現代化特色

毛易五

一九九零年一月

目 录

序.....	刘玉麟 (1)
	陈敏之 (2)
	蔡孝箴 (7)
一、城市现代化建设的理论概论	(11)
(一)城市现代化建设的内涵和外延	(11)
(二)国外城市现代化建设理论概述	(22)
(三)城市现代化建设协调发展的规律	(32)
二、城市现代化规划与再开发	(58)
(一)城市现代化规划理论的发展	(58)
(二)城市总体规划	(71)
(三)城市详细规划	(76)
(四)老城市的再开发与旧城市改造	(85)
(五)城市规划管理	(93)
三、城市经济的现代化与城市的宏观经济管理	(100)
(一)城市经济的现代化	(100)
(二)城市经济现代化过程中的产业结构转型	(113)
(三)城市的宏观经济运动和宏观经济管理	(129)
四、城市现代化的人口规模与人口构成	(149)
(一)城市现代化的人口规模	(149)
(二)城市现代化与人口构成	(172)

五、城市生态经济与城市现代化	(187)
(一)城市生态经济系统	(187)
(二)当代城市生态经济主要问题	(195)
(三)城市生态经济平衡	(206)
(四)城市生态经济系统的整治	(221)
六、城市现代化的基础设施建设与管理	(229)
(一)城市基础设施的内涵及现状	(229)
(二)城市基础设施在城市发展中的地位和作用	(234)
(三)城市基础设施的管理	(242)
七、城市现代化建设的资金问题	(254)
(一)城市内部基础设施建设的资金问题	(254)
(二)城市与外部联系设施的建设资金问题	(267)
八、城市现代化的文化、教育、卫生事业建设	(277)
(一)城市现代化的文化结构、建设与管理	(277)
(二)城市现代化的教育建设与管理	(291)
(三)城市卫生事业现代化建设与管理	(303)
九、城市现代化建设与发展中的社会问题	(318)
(一)社会问题的含义与城市社会问题概述	(318)
(二)“双向选择”的劳动就业问题	(322)
(三)城市生活方式的变革	(330)
(四)社区服务与家务劳动社会化	(336)
(五)社会主义民主建设中的政治沟通和参与	(343)
(六)城市安全、社会保障与个人心理健康	(347)
(七)婚姻与家庭问题	(354)

十、依法建设、管理现代化城市 (359)

 (一)依法建设、管理现代化城市是一项综合性的系统工程 (359)

 (二)依法建设、管理现代化城市的原则和目标 (362)

 (三)城市建设、管理的法律体系 (365)

 (四)城市建设和管理中的环境保护和资源保护 (367)

 (五)依法防治城市污染和其他公害 (380)

 (六)《城市规划法》是我国建设的基本法 (390)

编者的话 (394)

序

之一

刘玉麟

城市现代化是一个国家现代化过程中必然出现的事物，是城市发展的必然趋势，也是社会主义现代化的有机组成部分。建设现代城市不仅是长远的战略目标，也是摆在我们面前不可推卸的历史职责。为此，天津市社会科学界联合会组织有关科研单位、大专院校、专业部门的专家、教授、学者和工程技术人员，对城市现代化的理论和实践进行了全面的、系统的研究。这部专著是二年多来研究的结晶。

十九世纪末、二十世纪初，世界上一些学者从传统学科角度介入城市研究，并逐步创立了不同的城市科学理论学派，各学派对现代城市概念、模式、发展和趋势进行了悉心的研究，提出了建设现代城市的各种理论。这些理论，有的我们可以借鉴，有的并不完全切合我国的实际。因此，必须根据我国的政治制度、经济基础、文化传统和社会发展等实际情况，探讨具有中国特色的社会主义城市现代化建设的理论。

天津市是一个工商业大城市，是一个地区的经济中心，也是我国沿海开放城市之一，有一定的资源、经济、科技、文化基础和便利的交通条件，无论是城市的形成、发展和建设，还是城市的本质、结构和环境，在全国大中城市中都具有一定的代表性。尤其是进入八十年代以来，天津市政府十分重视城市的改造和发展，把规划、建设、管理城市工作提到了重要的议程并做了大量工作，取得了显著的成绩，提高了城市的功能，扩大了城市的容量，改变了城市的面貌，在城市现代化的进程中迈出了可喜的一

步。通过对天津实践的总结、认识、剖析，并结合国内外其它城市建设和管理的经验，寻求中国城市现代化建设的规律，提出相应的理论和对策，不仅将使天津城市现代化建设和管理步入科学的轨道，而且对其它城市也有一定的参考价值。

事物是不断向前发展的，学术的研究和理论的探讨也永远没有止境。尤其是一些超前性的研究，更需要根据变化的形势和丰富的实践进行新的探索，不断深化和发展理论，使之更有效地指导实践，提高我们的工作水平。这部专著的各专题仅仅是这方面研究工作的起始，有利于广大从事城市科学工作的专家、教授、学者和实际工作者不懈地致力于城市现代化建设的研究，以适应改革、开放和社会主义现代化事业的需要。

*

*

*

之二

陈敏之

“不识庐山真面目，只缘身在此山中”，这句古诗确实道破了认识论的一个真谛：你即使身在其境，却未必真正认识它（这里所说的认识，当然是指把握事物的本质）。这句诗同样也适用于生活在城市的人，因为对于绝大多数城市人民，对城市未必有了真正的认识。

目前不少研究城市问题的学者，喜欢引用系统论的原理来解释城市，认为城市是由各个大系统组成；在各个大系统下面，还各自有若干个子系统；而子系统下面，还有孙系统以至更小的系统。运用系统论比较科学地阐述、描绘现代城市的构成，当然未始不可，但用它来解释城市的本质、城市的最基本的构成，则似尚嫌不足。

一定数量的人群、在一定的地域内集合在一起、组成一定的社会；这个社会必须进行各种经济活动才能赖以生存和发展；而这个社会和它的经济活动，又必须具有一定的物质条件作保障

——物质载体；这样，社会、经济活动和物质载体这三者就成为城市最原始、最基本的构成。我们不妨把它称之为“本质论”，参见拙著《城市与城市经济问题》中《论城市的本质》一文，上海社会科学院出版社出版。以之与上面所说的“系统论”相区别。

完全可以这样说，不管现代城市多么庞大、多么复杂，城市的基本构成并没有变。正是因为社会、经济、物质载体这三者构成一个有机整体——城市，才使城市赋有强大的生命力，成为现代社会发展的主要的支柱。系统论所描述的现代城市的各个系统，也只有从城市的基本构成及其相互关系的发展中才能获得更深的理解，因为从中不难看到这些大小系统所由衍生、发展的轨迹和脉络。

城市化与城市现代化，是人类社会发展必经的历史过程，不可逾越；是社会生产力发展到一定高度必然产生的一种经济、社会现象；它也必然要引起社会、经济一系列深刻的变革。在西方发达国家，城市化与城市现代化，大体上与工业化过程共始终。在这些国家中，城市化和城市现代化已经是昨天的事。从纯理论的角度出发，在社会发展的序列上，社会主义应当是站在比资本主义更高的一个梯级上；它的社会生产力水平也应当远远高过于资本主义。然而，现实却并不总是与理论保持一致。现实的社会主义并没有发生在发达的资本主义国家，而是如列宁所说的那样，发生在资本主义链条中最薄弱的环节，也即欧洲资本主义发展最落后的国家——俄国，以及象中国甚至还是一个前资本主义——半殖民地半封建的国家里。在这些国家里，为什么城市化与城市现代化还是一个今天（而不是昨天）有待完成的历史任务，也就容易理解，并且完全合乎逻辑。

既然城市是由社会（人，无疑是其主体）、经济、物质载体这三者构成的一个有机整体，城市现代化理所当然的应当包含这三者全部，而不是仅指其中的某一方面。目前流行的一种观点认为（还没有形成理论），似乎城市现代化，无非就是盖高楼，拓

马路，完善基础设施，等等。拓马路，完善基础设施无疑是城市现代化的必要条件，然而决不是城市现代化的全部。如果那样去理解，未免太狭窄了（城市现代化，是否必须盖高楼，或者反过来，是否只有盖高楼，才足以显示城市现代化的水平，以及它的利弊得失等等，这是一个需要专门讨论的问题，不在这里论述。历史经验表明，城市现代化是一个深刻的变革过程，它不仅在经济领域中把城市经济从工业化初期的落后状态提高到了今天这样的水平——建立和发展起来了用最先进的科学技术装备的第二产业和第三产业，而且科学技术的发展正方兴未艾，社会生产力的发展有着无限广阔的前景；不仅作为人类社会的空间存在形式、作为社会、经济活动的物质载体的城市，无论在功能、结构、布局，以至物质技术条件方面都有了前所未见的面目一新的变化，而这种变化还在延续下去；而且作为城市主体的人，在教育、文化、卫生、思想、观念、道德等等，也即精神领域中同样有了巨大的变化。当然，谁也不能否认，在城市现代化的过程中，除了带来发展和进步外，还存在着阴暗面，还存在着许多不能容忍的丑恶和腐败现象。但是，经济发展，社会进步毕竟是主要的，它和丑恶、腐败同样是一种客观存在，不容忽视。如果我们承认科学技术的发展和社会进步不会停滞不前，那末，我们也可以断言，现代化也不会停止它前进的步伐。

城市现代化，在我国将是一个相当长的历史过程，这是可以肯定的，因为我国城市现代化的起点，也即用以建设和发展城市现代化的经济、文化基础都比较薄弱。但是，和西方发达国家相比，我国城市现代化所需的时间，将比西方发达国家要短些，因为这不只是一种需要，同时也有现实的可能。我国城市现代化的这个基本特征，必将被研究城市问题的——学者和从事城市实际领导工作者的注意和重视，我相信。

城市，始建于何时，无论中外，都缺乏有文字记载的历史文献可供查考。地下发掘每有一次新的发现，虽然常常把城市的历