

工程建设监理实用手册

熊广忠 主编



中国建筑工业出版社

工程建设监理实用手册

熊广忠 主编

中国建筑工程工业出版社

(京)新登字 035 号

本手册是根据我国实行的建设监理制度,结合当前监理实践编写的。第一篇为建设监理基础;第二篇为施工阶段质量监理,包括建筑材料、建筑安装工程、公路工程、水运工程、市政工程;第三篇为文件汇编。本手册突出施工阶段的质量监理,给出了监理工作流程、控制标准、检测方法、认可程序,具有可操作性强的特点。

本手册可供从事建筑安装工程、公路工程、水运工程、市政工程的监理人员使用,也可作为建设监理人员培训的补充资料和供大专院校师生参考。

工程建设监理实用手册

熊广忠 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京文化出版咨询公司电脑照排

北京二二〇七印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 83 1/2 字数: 2021 千字

1994 年 7 月第一版 1994 年 7 月第一次印刷

印数: 1—10,100 册 定价: 56.30 元

ISBN 7—112—02335—1 / TU · 1802
(7363)

《工程建设监理实用手册》编委会

主 编 熊广忠

副 主 编 黄春生 石开云 刘昌茂

编委会委员 (以姓氏笔划为序)

石开云	古有沂	许立山	刘昌茂	刘其福
沈文德	李晋三	李惠宽	陈桂芳	杨钟文
周伯明	金易培	金管德	胡 焱	季永华
姚锡平	徐元顺	袁近贤	黄春生	蒋宗燕
蔡华民	缪雪荣	熊广忠		

目 录

第一篇 工程建设监理基础	
第一章 建设监理总论	3
第一节 概论	3
1. 咨询与监理业	3
2. 国外咨询、监理业情况	3
3. 工程建设监理与我国基本建设运行 机制的改革	5
4. 我国的建设监理制度	5
5. 政府监督、工程监理、企业自检	7
6. 建设单位、施工单位、监理单位 三者之间的关系	7
第二节 建设监理的依据与任务	8
1. 建设监理的指导思想	8
2. 建设监理的依据	8
3. 建设监理的任务	9
第三节 社会监理单位的组织机构	10
1. 概述	10
2. 建设监理组织	16
3. 监理规划	21
4. 工程建设监理单位资质管理	23
5. 监理工程师资格考试和注册	25
第四节 项目实施阶段社会监理的 主要工作内容与工作方法	26
1. 概述	26
2. 投资控制	28
3. 进度控制	31
4. 质量控制	33
5. 合同管理	34
6. 信息与资料档案管理	36
7. 组织协调与工地会议	37
第五节 社会监理单位的选择与监 理费用	38
1. 社会监理单位的选择	38
2. 监理费用的确定	39
3. 监理委托合同	41
第二章 合同管理	42
第一节 经济合同	42
1. 合同与法律	42
2. 经济合同与经济合同法	42
3. 经济合同的订立、履行和担保	45
4. 经济合同的变更和解除	47
5. 违反经济合同的责任	48
6. 经济合同的鉴证和公证	49
7. 经济合同纠纷的调解和仲裁	50
8. 经济合同纠纷的审理	52
第二节 业主、咨询工程师标准服务 协议书	52
1. 业主、咨询工程师标准服务协议书的 主要内容	52
2. 监理委托合同签订过程中应注意 的问题	53
第三节 勘察、设计合同	54
1. 概述	54
2. 勘察、设计合同签订的内容	54
3. 合同双方当事人的权利和义务	56
4. 违反勘察设计合同的责任	56
第四节 建设工程招标投标	57
1. 概述	57
2. 建设工程招标形式和方式	57
3. 建设项目招标应具备的条件和 发包范围	58
4. 工程建设施工招标程序	58
5. 国际招标简介	60
第五节 建设工程施工合同示范文本	62
1. 制定《施工合同示范文本》的原则	62
2. 《施工合同》的主要内容	63
第六节 FIDIC 土木工程施工合同 条件	65
1. 土木工程施工合同文件的组成	65

第五节 施工阶段及保修阶段的		
质量监理	148	
1. 施工阶段质量监理的特点	148	
2. 施工准备阶段的质量监理	149	
3. 施工阶段的质量监理	154	
4. 保修阶段 (缺陷责任期) 的质量		
监理工作	159	
第五章 进度控制	160	
第一节 概论	160	
1. 进度控制的含义	160	
2. 进度控制监理工作程序	161	
3. 进度控制的主要工作和分析内容	161	
4. 进度计划的类型和编制原则	163	
5. 进度控制方法	165	
6. 进度控制应注意的问题	166	
第二节 设计阶段的进度监理	166	
1. 监理工作程序	166	
2. 监理工作内容	167	
第三节 施工阶段的进度监理	171	
1. 监理工作流程	171	
2. 监理工作内容	172	
第四节 进度计划的编制方法	189	
1. 横道图	189	
2. 网络计划方法	192	
第六章 计算机辅助建设监理	213	
第一节 概论	213	
1. 计算机辅助建设监理管理信息系统	213	
2. 计算机辅助建设监理的意义	213	
3. 计算机辅助建设监理的管理信息		
系统的结构	213	
第二节 投资控制子系统	214	
1. 投资控制子系统的结构	214	
2. 投资控制的方法	214	
3. 投资控制子系统的功能	215	
第三节 进度控制子系统	215	
1. 进度控制子系统的结构	215	
2. 进度控制方法	215	
3. 进度控制子系统的功能	215	
第四节 质量控制子系统	217	
1. 质量控制子系统的结构	217	
2. 质量控制方法	217	
3. 质量控制子系统的功能	217	
第五节 合同管理子系统	218	
1. 合同管理子系统的结构	218	
2. 合同管理子系统的功能	219	
第六节 行政事务管理子系统	219	
第二篇 施工阶段的工程质量监理		
第一章 常用建筑材料的质量监理	223	
第一节 概论	223	
1. 建筑材料质量监理的意义	223	
2. 建筑材料质量标准的依据	223	
3. 建筑材料质量监理的任务	223	
4. 建筑材料监理试验程度	224	
第二节 填方用土的工程质量监理	225	
1. 填方用土工程质量监理的主要内容	225	
2. 填方用土的质量监理流程	225	
3. 填方用土质量的控制标准	225	
4. 检测频率	233	
5. 填方用土质量监理汇总表	234	
第三节 基层材料的质量监理	235	
1. 基层材料质量监理的主要内容	235	
2. 基层材料质量监理工作流程	235	
3. 基层材料质量的控制标准	235	
4. 基层材料质量的检测频率	243	
5. 基层材料质量监理汇总表	250	
第四节 混凝土及预应力混凝土的		
质量监理	250	
1. 混凝土及预应力混凝土质量监理的		
主要内容	250	
2. 混凝土及预应力混凝土质量监理		
工作流程	250	
3. 混凝土原材料质量的控制标准	251	
4. 混凝土质量的控制标准	257	
5. 混凝土质量监理的检测频率	260	
6. 混凝土及预应力混凝土质量监理		
汇总表	260	
第五节 砂浆的质量监理	265	

1. 砂浆质量监理的主要内容	265	5. 砖质量监理汇总表	314
2. 砂浆质量监理工作流程	265	第十一节 监理试验室	314
3. 砂浆质量的控制标准	265	1. 监理试验室的设置及人员编制	314
4. 水泥砂浆质量监理汇总表	267	2. 监理试验室的主要设备	314
第六节 钢材的质量监理	267	3. 监理试验人员的岗位职责	316
1. 钢材质量监理的主要内容	267	第二章 建筑安装工程质量监理	318
2. 钢材质量监理工作流程	270	第一节 概论	318
3. 钢材质量的控制标准	270	1. 建筑安装工程的特点	318
4. 钢材质量监理的检测频率	281	2. 建筑安装工程质量监理的任务	318
5. 钢材质量监理汇总表	281	3. 建筑安装工程质量监理的依据	322
第七节 沥青材料及其混合料的质量		4. 分项、分部和单位工程的质量评定	322
监理	281	5. 其他	323
1. 沥青材料及混合料质量监理的		第二节 建筑工程质量监理	324
主要内容	281	1. 建筑工程质量监理的工作流程	324
2. 沥青材料及混合料质量监理		2. 建筑施工测量质量监理	324
工作流程	281	3. 土方工程质量监理	331
3. 沥青材料及混合料质量监理的		4. 地基与基础工程质量监理	333
控制标准	281	5. 主体工程质量监理	361
4. 沥青材料及混合料质量监理的		6. 地面与楼面工程质量监理	394
检测频率	298	7. 门窗工程质量监理	405
5. 沥青材料及混合料质量监理		8. 装饰工程质量监理	412
汇总表	298	9. 屋面工程质量监理	425
第八节 石料的质量监理	298	第三节 建筑设备安装工程质量监理	449
1. 石料质量监理的主要内容	298	1. 建筑设备安装工程质量监理	
2. 石料质量监理工作流程	299	工作流程	450
3. 石料质量监理的控制标准	299	2. 建筑采暖、卫生与煤气工程	
4. 石料质量监理的检测频率	300	质量监理	452
5. 石料质量监理汇总表	300	3. 通风与空调工程质量监理	484
第九节 木材的质量监理	300	4. 电梯安装工程质量监理	520
1. 木材质量监理的主要内容	300	5. 建筑电气安装工程质量监理	534
2. 木材质量监理工作流程	302	第三章 公路工程质量监理	578
3. 木材质量监理的标准	302	第一节 概论	578
4. 木材质量监理工作的抽检频率	309	1. 公路工程监理的特点	578
5. 木材质量监理汇总表	309	2. 监理工程师在质量监理方面的	
第十节 砖的质量监理	309	主要任务	578
1. 砖的质量监理工作的主要内容	309	3. 监理的主要依据	578
2. 砖的质量监理工作流程	309	第二节 公路路基路面工程质量监理	578
3. 砖的质量标准	309	1. 路基路面工程质量监理工作流程	579
4. 砖质量的抽检频率	314	2. 公路路线放样质量监理	580

3. 一般路基工程质量监理	582	2. 市政工程质量监理的任务	870
4. 软土路基加固工程监理	601	3. 市政工程质量监理的依据	870
5. 路面基层质量监理	607	4. 其它	871
6. 路面面层质量监理	617	第二节 城市道路工程质量监理	871
7. 排水及小型构造物质量监理	631	1. 城市道路工程质量监理工作流程	871
第三节 桥梁工程质量监理	644	2. 城市道路工程测量放样质量监理	871
1. 桥梁工程质量监理工作流程	646	3. 城市道路地下综合管线质量监理	874
2. 桥梁施工测量质量监理	646	4. 路基工程质量监理	874
3. 钢筋混凝土工程质量监理	652	5. 道路基层质量监理	883
4. 基础工程质量监理	660	6. 道路面层质量监理	899
5. 桥台、桥墩质量监理	674	7. 道路附属构筑物质量监理	921
6. 装配式预制梁桥质量监理	680	第三节 城市桥梁工程质量监理	936
7. 连续梁桥、T 构梁桥的质量监理	693	1. 城市桥梁工程质量监理工作流程	938
8. 拱桥工程质量监理	698	2. 城市桥梁工程测量放样质量监理	938
9. 斜拉桥质量监理	702	3. 土石方工程质量监理	941
10. 钢桥工程质量监理	708	4. 基础工程质量监理	945
11. 桥面系工程的质量监理	711	5. 砌体工程质量监理	952
第四节 公路附属工程质量监理	714	6. 混凝土及预应力混凝土构筑物 (构件)	
1. 附属工程监理工作流程	714	浇筑 (制作) 质量监理	955
2. 附属工程监理工作要点	714	7. 水泥混凝土构件安装质量监理	976
3. 附属工程监理工作内容	715	8. 钢结构质量监理	990
第四章 水运工程质量监理	724	9. 装饰工程质量监理	1009
第一节 概论	724	10. 其他构配件质量监理	1014
1. 水运工程质量监理的意义	724	第四节 排水管渠工程质量监理	1019
2. 水运工程质量监理的任务	724	1. 排水管渠工程监理工作流程	1021
3. 水运工程质量监理的依据	724	2. 排水管渠工程测量放样质量监理	1022
4. 水运工程质量监理的内容	724	3. 排水管渠沟槽质量监理	1023
第二节 港口工程质量监理	725	4. 地基处理和管渠基础的质量监理	1025
1. 港口工程质量监理工作流程	725	5. 排水管道安管质量监理	1027
2. 重力式码头质量监理	725	6. 排水管道接口质量监理	1029
3. 高桩码头质量监理	756	7. 顶管质量监理	1030
4. 防波堤质量监理	787	8. 检查井质量监理	1033
第三节 航道工程质量监理	805	9. 排水管道闭水试验质量监理	1035
1. 航道整治工程质量监理	805	10. 沟槽回填土质量监理	1037
2. 疏浚工程质量监理	814	11. 排水沟渠质量监理	1039
3. 船闸工程质量监理	819	第五节 给水管道工程质量监理	1051
第五章 市政工程质量监理	870	1. 给水管道工程监理工作流程	1051
第一节 概论	870	2. 给水管道工程测量放样质量监理	1051
1. 市政工程的主要内容与特点	870	3. 给水管道沟槽质量监理	1051

4. 给水管道基础质量监理	1052
5. 给水铸铁管道安管质量监理	1053
6. 预应力钢筋混凝土管安管质量监理	1055
7. 给水管道接口质量监理	1056
8. 给水管道水压试验质量监理	1063
9. 给水管道冲洗消毒质量监理	1064
10. 给水管道沟槽回填土质量监理	1065
第六节 给水排水构筑物质量监理	1066
1. 给水排水构筑物质量监理工作流程	1066
2. 基础质量监理	1066
3. 水池质量监理	1071
4. 泵房质量监理	1089
5. 地下水取水构筑物质量监理	1096
6. 地表水取水构筑物质量监理	1099
7. 水塔质量监理	1105
第七节 城市防洪工程质量监理	1110
1. 土方工程质量监理	1110
2. 石方工程质量监理	1131
3. 砌体工程质量监理	1138
4. 混凝土及钢筋混凝土工程质量监理	1144
5. 钢结构工程质量监理	1159
6. 水下工程质量监理	1164
7. 防渗及导渗工程质量监理	1169
8. 城市防洪工程测量放样质量监理	1174

第三篇 建设监理文件汇编

A. 国务院建设主管部门有关建设监理方面的文件	1179
(A)关于开展建设监理工作的通知	
(88)建建字第 142 号	1179
(B)关于开展建设监理试点工作的若干意见	
(88)建建字第 366 号	1181
(C)关于印发《建设监理试行规定》的通知	
(89)建建字第 367 号	1184
(D)建设市场管理规定	
建法(1991)798 号	1188

(E)关于进一步开展监理工作的通知	
建建(1992)75 号	1192
(F)工程建设监理单位资质管理试行办法	
中华人民共和国建设部令第 16 号	1193
(G)监理工程师资格考试和注册试行办法	
中华人民共和国建设部令第 18 号	1202
(H)关于印发《〈工程建设监理单位资质管理试行办法〉和〈监理工程师资格考试和注册试行办法〉的实施意见》的通知	
(92)建建监字第 21 号	1204
(I)关于发布工程建设监理费有关规定的通知	
(1992)价费字 479 号	1208
B. 国务院交通主管部门有关施工及施工监理方面的文件	1210
(A)关于发布《公路、水运工程监理单位监理资格审批暂行规定》的通知	
(90)交工字 618 号	1210
(B)印发《关于“八·五”期间开展公路工程质量监督和工程监理工作的意见》的通知	
(91)工监字 137 号	1212
(C)关于印发《关于加强水运工程质量监督和工程监理工作的几点意见》的通知	
(91)工监字 275 号	1215
(D)关于发布《公路、水运工程监理工程师注册办法》的通知	
交工发(1992)66 号	1216
(E)关于发布《公路工程施工监理办法》的通知	
交工发(1992)378 号	1218
(F)关于发布《公路工程质量监督暂行规定》的通知	
交工发(1992)443 号	1222
(G)公路工程竣工验收办法	1225

附 录

附录一 工程建设合同文本(范例)	1237
1. 建设工程勘察设计公司合同条例	
国发(1983)122 号	1237
2. 建设工程勘察设计公司合同	1239

3. 建筑安装工程承包合同条例
 国发(1983)122号 1241

4. 建筑安装、市政工程承包合同 1244

附录二 土木工程施工合同条件 1247

附录三 业 主
 咨询工程师 标准服务协议书 ... 1285

附录四 业主/咨询工程师标准服务协议书
 条件 1287

附录五 雇主与咨询工程师项目管理协议书及
 国际范本和国际通用规则 1296

附录六 监理委托合同(参考文本) 1310

本手册引用的主要技术标准、规范索引 ... 1317

参考文献 1320

《工程建设监理实用手册》编审人员及工作人
员名单 1322

第一篇

工程建设监理基础

第一章 建设监理总论

第一节 概 论

1. 咨询与监理业

我国的建设监理业是专门为委托方（其中主要是工程业主）提供工程项目建设的决策咨询和工程项目建设管理与监督服务的行业。这个行业在国外称为工程咨询业，属于第三产业。从根本上讲，我国目前建设监理制度的建立和建设监理业的形成，是我国工程建设领域生产力发展，以及社会主义市场经济在建筑业运行的必然产物。

从一些国家经济发展的规律看，当经济发展到一定水平时，第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业，它的发展对整个国民经济发展起着明显的促进作用，欧美一些经济发达国家，从事工程咨询（包括工程监理）业的人数也多，咨询监理业已成为这些国家的重要产业之一。

作为工程咨询业，它的服务面很广，以丹麦金硕公司为例，它的服务内容包括管理服务、培训、运输研究、勘测与制图、土木工程、公路、铁路、桥梁、隧道、港口工程与吹填、原油天然气、城市发展、农业及建筑物、计算机使用等。

咨询的工作范围一般涉及政策咨询、产品与技术咨询、经营管理咨询、工程咨询（包括项目决策与项目实施）等方面。一般所说的咨询监理业，本身既有咨询、顾问、参谋、控制等含义，也有实施、管理、监督的内涵。

我国的工程建设监理是对工程建设项目实行的监督与管理。也就是对工程建设的参与者的行为进行监控、督导、评价，并采取相应的管理措施（包括合同管理），以保证工程建设行为符合国家法律、法规和有关政策，符合有关技术标准、规范、规程等，这样可制止建设行为的随意性和盲目性，促使工程建设投资、进度、质量按计划（合同）实现，确保工程建设行为的合法性、科学性和经济性。

工程建设监理的执行者分为政府的工程主管部门和经政府有关部门认证取得工程建设监理资格的监理工程师或社会工程监理单位。两类执行者的法律地位不同，其职能与监理的内容也不相同。政府的有关主管部门其职能机构，主要负责监督建设行为的合法性、合理性、科学性和安全性；而工程监理单位是以它的技能、经验、管理与检测手段为基础，由监理工程师行使委托方赋予的职权，在工程实施各阶段通过各项控制措施，保证工程建设各项目标得到最佳实现。

2. 国外咨询、监理业情况

2.1 英、美等国的咨询、监理业情况

2.1.1 英国工程建设咨询、监理业

英国于1903年成立咨询工程师协会，有较长的历史和完善的制度。在英国有“土木工程程序”的法规，法规中对监理工程师与业主和承包人的关系、监理工程师的地位、资格

以及在不同阶段的职责、义务、工作方式等均有明确的规定。监理工程师必须由具有英国土木工程师学会会员资格的咨询工程师担任,受业主委托负责对工程设计、施工全面监理。工程招标一般采用英国土木工程师学会、英国顾问工程师协会和英国土木工程承包人联合会共同制订的“标准承包合同条款”。

2.1.2 美国的工程咨询、监理业

美国工程咨询业兴起于本世纪初,1910年成立了咨询工程师协会,到70年代末,已有8700多个工程咨询公司,从业人员有26万多人。其主要服务内容涉及工程建设各个领域,并承担工程实施阶段的咨询、监理工作。

2.2 英、美等国工程咨询与项目管理模式

2.2.1 英联邦国家的 QS

“QS”即 Quantity Surveying 可译为数量测量者,可理解为费用工程师或者土木工程的经济师。最早的服务内容主要是为业主确定土方或圬工数量,以后发展为协助业主编标底和招标,目前又进一步发展为协助业主搞投资和合同管理。

QS 的国际组织是英国皇家特许测量师学会,其英文缩写为“RICS”,在英联邦的加拿大、澳大利亚、新加坡、香港等地设有它的地方组织。

QS 成员资格取得相当严格,要脱产学习三年半或业余学习五年(每周学习一天加一夜)取得 QS 学位,然后要在 RICS 认可的项目中实习三年,以熟悉 QS 全部业务。有了上述学历与实践经历后再通过 RICS 考试,并要解决工程项目中 QS 服务的几个实际问题,才能获取 RICS 颁发的证书。QS 人员一般在咨询事务所、政府部门、建设单位、建筑公司等处就职。QS 为业主提供的服务主要有投资框算的咨询、投资规划与价值分析、合同管理咨询、索赔处理、编制招标文件、评标咨询、竣工决标审核、付款审核等。QS 有自己的软件,各使用部门在计算机网络中有自己的终端,该组织可提供现代化的 QS 服务。

2.2.2 美国的 CM

在美国的一些咨询公司中开展一种简称 CM 的服务,CM 是一种建筑工程管理的模式。

二次世界大战以后,随着经济发展和社会环境的变化,传统工程管理模式暴露的问题越来越多。传统的计划、设计、施工三阶段工作头尾相接,依次进行,周期长,受经济波动的直接影响。这种分段设计施工方式缺乏对工程项目一元的、综合的、有计划的管理,同时对工期和投资的管理也是不全面的。由于当前工程建设规模日趋庞大,项目管理日趋复杂,为适应要求工期缩短和反映技术进步的特点,美国 Thomsen 等人 1968 年提出了“Fast Track”(快速途径)报告,全称“Fast-Track-Construction Management”简称 CM,并成立咨询公司开展 CM 服务。

CM 服务的基本模式是以 CM 经理为核心,由业主、设计师、CM 经理组成班子,从计划到竣工实施全过程管理,以达到质量优、造价低、工期短的目标。

所谓快速途径的建筑管理,实际上是一种边设计和边施工的模式。这种方法改变了以往待设计图纸全部完成后才能进行工程招标的做法,而采用分阶段发包的方式,即工程的一部分设计完成以后就发包一部分,这种方式的优点在于可以缩短建设工期,从而节约建设投资,提高投资效益。

1972 年美国联邦政府发包的工程中正式确定采用 CM 方式。1973 年美国建筑家协会 (AIA) 发表了标准合同条款。1974 年美国综合承包行业协会 (AGC) 发布了 CM 合同的标准形式。此后, 建筑管理的 CM 方式在美国得到了广泛的应用。

2.2.3 项目管理 PM

Project Management 项目管理的简称叫 PM。是第二次世界大战以后, 50 年代末、60 年代初逐步在美国、原联邦德国、法国、日本等国广泛采用项目管理方法。

这种项目管理模式, 是由监理工程师向设计、施工单位和工程业主提供费用控制、进度控制、质量控制、合同管理、信息管理、组织协调等服务。因此 PM 的服务范围很宽。在国际上有业主与咨询工程师项目管理协议书的国际范本与国际通用规则 (IGRA1980PM), 其附录 A 即为咨询工程师的服务范围。

3. 工程建设监理与我国基本建设运行机制的改革

建设监理是商品经济发展的产物。在发达国家, 资金拥有者在进行一项新的投资时, 需要一批有经验的专家进行投资分析, 制定投资决策; 项目确立后, 又需要专业人员从事组织招标活动, 从事项目管理与合同管理。因此工程建设监理行业也就应运而生。

我国工程建设活动, 在过去较长一段时间内完全是由建设单位自己组织进行的, 自行负责组织设计、施工、申请材料设备, 并直接承担工程建设项目管理、监督的职能, 这是计划经济的产物。以国家为投资主体并采用行政手段分配建设任务的办法, 已暴露出许多缺陷, 投资难以控制, 工期与工程质量也因受各种因素影响而难以保证。根据党的十四大的要求, 我国要在本世纪末初步建成社会主义市场经济, 为了适应这一要求, 必须实行建设投资体制、设计与施工管理体制的改革, 迫切需要建立起一套能够有效控制投资, 严格实施国家建设计划和工程合同的新的工程建设管理新体系。这一体系包括建立国家的一些投资公司, 实行投资主体多元化; 实行工程项目业主责任制与推行建设监理制度等。

建立国家投资公司和投资主体多元化, 是为了改变过去用行政手段分配建设任务, 投资无偿使用等状况, 使投资领域纳入社会主义市场经济轨道。而对大中型基本建设实行项目业主责任制, 则可以转换建设项目投资经营机制, 提高投资效益, 这也是社会主义市场经济在投资领域实际运行的重要基础。

建设领域的这种变革与推行建设监理制度是分不开的, 工程建设实行监理制度是改革开放的需要, 工程建设按国际惯例进行管理可以使我国建设体制与国际市场接轨, 为开拓国际建设市场与进入国际经济大循环, 创造了条件。

4. 我国的建设监理制度

4.1 建设监理制度的建立过程

根据国务院批准的“三定”方案, 建设部负责实施建设监理工作。1988 年建建字第 142 号文《关于开展建设监理工作的通知》提出了建立建设监理制度, 并提出了开展建设监理工作的初步意见, 指出目前阶段监理工作主要是对建设市场与工程建设实施监理。要求新建、改建和扩建的各种工程项目, 一般都要实行招标承包制和建设监理制。

1988 年 11 月 12 日, 建设部建建字第 366 号文发布《关于开展监理试点工作若干意见》, 确定在北京、上海、天津、南京、宁波、沈阳、哈尔滨、深圳八市和能源、交通两部的水电和公路系统开展建设监理工作试点。文件对试点的指导思想、组织领导、建设监理单位的建立和管理、监理业务的委托、监理内容、监理职责酬金等问题均提出了明确的

意见。

1989年7月28日, 建设部(89)建建字第367号文发布《建设监理试行规定》, 明确了建设监理分为政府监理与社会监理, 并对政府监理机构及其职责、社会监理单位及监理内容、监理单位与建设单位和承建单位之间的关系等做了明确的规定。

1992年9月18日, 建设部与国家物价局联合发布《关于发布工程建设监理费用有关规定的通知》(1992)价费字479号。对工程建设监理费用做出了具体规定, 这对保证工程建设监理事业的顺利发展, 维护建设单位和监理单位的合法权益有着十分重要作用。

1993年7月27日, 在北京召开了“中国建设监理协会”成立大会, 它反映了我国建设监理队伍的壮大与我国建设监理工作进入了新的阶段。建设监理行业组织的建立, 不仅起着沟通政府与协会、企业之间的联系, 促进与国际同行建立联系, 开拓业务, 以及加强监理单位之间的联系, 相互促进, 共同提高的重要作用, 也有利于我国监理工程师得到国际同行认可, 确定其应有地位, 进而, 为走出国门创造条件。

我国各省、自治区直辖市建设主管部门以及国务院各工业、交通部门在这段时间里对推行工程建设监理制度也做了大量工作。一些工业、交通主管部也相继发布了本部门的《关于开展工程施工监理的试点工作意见》、《工程施工监理的暂行办法》、《工程施工监理管理办法》等文件, 这对我国建设监理制度的推行、建设、完善起了重要作用。

4.2 建设监理包括政府监理和社会监理

4.2.1 政府监理

4.2.1.1 政府监理含义

政府监理是指政府建设主管部门对建设单位的建设行为实施的强制性监理和对社会监理单位实行的监督管理。

4.2.1.2 建设监理的管理机构

建设部和省、自治区、直辖市建设主管部均设置专门的建设监理管理机构, 市(地、州、盟)、县(旗)建设主管部门则根据需要设置或指定相应的机构, 统一管理建设监理工作。

国务院工业、交通等部门也根据需要指定相应的机构, 指导本部门建设监理工作。

4.2.1.3 建设监理管理机构的职责

a. 建设部建设监理职责

根据国家政策、法律、法规, 制定并组织实施建设监理法规; 制定社会监理单位和监理工程师的资格标准; 审批和制定管理办法并监督实施; 审批全国性、多专业、跨省(自治区、直辖市)承担监理业务的监理单位; 参与大型建设项目的竣工验收; 检查督促工程建设中重大事故的处理; 指导和管理全国建设监理工作。

b. 省、自治区、直辖市建设主管部门建设监理的职责:

贯彻执行国家建设监理法规, 根据需要制定相应的管理办法或实施细则, 并组织实施; 参与审批地区大中型建设项目施工的开工报告; 检查、督促本地区工程建设重大事故处理; 参与大中型建设项目的竣工验收; 组织监理工程师的资格考核、颁发证书; 审批全省(自治区、直辖市)性的监理单位; 指导和管理本地区的建设监理工作。

市(地、州、盟)、县(旗)建设主管部门的建设监理职责由省、自治区、直辖市人民政府规定。