



主编 王鹿林

山西人民出版社

山西地方人大 工作探索与实绩

常务编委:

吴 锐 魏 凯 雷加勤

编 委:

朱元和 郑金龙

序

地方人大工作大有作为

王庭栋

地方人大常委会依法建立以来，对发展社会主义民主，完善人民代表大会制度，发挥了重大作用。十多年的实践证明，这是国家政治、社会经济、生活发展的客观需要，是社会主义民主政治建设发展的必然要求。

山西省人大 1988 年换届以来，一边开展工作，一边探索、学习。省、市、县人大增设了工作委员会或专门委员会，地区加强了人大工作联络组，乡（镇）选举了主席团，普遍设立了常务主席，各级人大常委会逐步健全了办事机构，这就为人大及其常委会行使职权提供了有力的组织保证。同时，建立和加强了会议

制度、视察制度、调查研究制度等一系列工作制度,使人大能够按照法定的民主程序行使职权。人大紧紧围绕党的工作中心,认真审议政府和“两院”的工作报告、计划预算报告,并根据改革、建设的需要和群众关心的“热点问题,分别听取专题报告,提出了许多重要意见和建议,做出了必要的决议和决定。依法进行了质询和罢免。年年开展执法检查,连续进行专项评议,纠正违法事件,指导普法教育,推动了依法治国。坚持党管干部和人大依法行使选举权、任免权,提高了选举的民主程度,改进了人事任免办法,增强了被任命人员的民主观念和群众观念。省人大及其常委会制订和批准了一批地方法规,为完备法制作了贡献,创办了以人民代表为主体的《人民代表报》和以人大工作者为主体的《山西人大工作》,促进了自身建设。各级人大常委会逐步建立和健全了联系代表、依靠代表的制度和办法,有利于充分发挥代表的作用。

地方人大及其常委会认真行使职权,权力机关在地方政治生活中的作用越来越重要,法

律地位越来越受到人们的尊重。

我国的人民代表大会制度是中国共产党领导人民创建的、宪法确立的根本政治制度，它体现了我们国家的性质，符合我国的国情，尊重和维护这个根本制度是一个重大政治原则。完善人民代表大会制度必须坚持正确的政治方向，坚决反对从根本上否定人民代表大会制度的资产阶级自由化思潮，坚定不移坚持四项基本原则。对于各种忽视和削弱人民代表大会制度、地位和作用的错误观点，也要加以纠正。要抓好制度建设，使政治生活、经济生活和社会生活的民主程度不断提高，进一步强化宪法和法律在各个领域中的权威和作用。

共产党的工作核心就是支持和领导人民当家作主。党中央一贯强调加强党的领导，坚持和完善人民代表大会制度。坚持党的领导是权力机关代表人民充分行使职权的根本保证。地方人大只有在党的领导下，才能保证正确的政治方向，才能在实现党和国家的中心任务中发挥自己的作用。地方人大一定要自觉地置于党的领导之下，坚决维护党的执政地位，任何

淡化、削弱党的领导的想法和作法都是错误的。加强党的领导同发挥国家权力机关的作用是一致的，我们要在这个“一致”上作好工作。要善于把党有关国家重大事务的主张经过法定程序变成国家意志，我们要在这个“变”字上作好工作。人大是国家权力机关，也是党联系人民群众的重要渠道，我们要在这个“重要渠道”上作好工作。

为了落实江泽民同志提出的地方各级人大也要总结经验的指示，我们收集了山西省七届人大常委会一部分组成人员和一部分热心人大工作的同志写的文章，编印一本小册子，以推动全省都注意总结经验，把人大工作不断推向前进，为发展社会主义民主，完善人民代表大会制度，作出积极贡献。本世纪最后十年是我国现代化进程中的关键时期，党中央和各级党委从维护国家和社会稳定，防止和平演变，坚持人民民主专政和社会主义方向的高度，十分重视坚持和完善根本政治制度，建设有中国特色的社会主义民主政治，并对人大工作提出了新的要求。让我们按照宪法和法律赋

予的职责,继续遵循党的基本路线,团结一致,促进政治稳定,经济振兴,推动十年规划和八五计划顺利实现,并在实践中把地方人大工作提高到一个新水平。

一九九一年七月一日

目 录

序

——地方人大工作大有作为 王庭栋 (1)

简论坚持和完善人民代表大会制度.....	王庭栋 (1)
评议是加强人大监督的一种好方式.....	王庭栋 (10)
加强法制建设 强化环保监督.....	阎武宏 (17)
加强地方人大常委会的法律监督工作.....	张健民 (21)
总结经验提高认识进一步加强人大 监督工作.....	刘砚青 (32)
加强人民监督推进人大工作.....	魏蕴瑜 (49)
加强法律监督保证社会主义事业胜利 前进.....	李玉明 (53)
对人大工作的几点认识.....	阎元楨 (64)

坚持和完善人民代表大会制度

马克思主义国家学说和我国的人民代

表大会制度.....	吴 锐 (75)
------------	----------

试论社会主义民主和资本主义民主的

根本区别.....	杨兴华 (91)
-----------	----------

论发扬社会主义民主和加强社会主义

- 法制……………宋培清 (98)
- 怎样建设社会主义民主政治……………王克评 (109)
- 加强社会主义民主与法制建设防止
- “和平演变”……………王铨然 (113)
- 增强建设有中国特色的社会主义信心……………杜丕 (118)
- 谈谈人民代表大会制度的重要性……………马占成 (128)
- 实事求是地探索完善人民代表大会制
- 度的途径……………范大燧 (134)
- 加强党的领导是坚持和完善人民代
- 表大会制度的根本保证……………徐生岚 (143)
- 建设社会主义民主政治与坚持人民代表
- 大会制度……………张怀仁 (149)
- 坚持人民代表大会制度发挥人大及其
- 常委会的作用……………吕涛 (155)
- 浅析地方人大在维护社会稳定中的作用……………魏文荣 (163)

积极稳妥地进行地方立法

- 在改革中不断完善地方立法工作……………张进才 (170)
- 关于地方立法中贯彻民主原则和社会
- 主义原则问题……………雷加勤 (181)
- 关于地方立法中几个问题的探讨……………孙洪飞 (189)

地方人大的法律监督和工作监督

- 试谈地方人大如何履行监督权……………丁裕超 (197)
- 充分发挥人大权力机关的作用……………赵秉安 (207)

强化人大监督推进环保工作	白继承 (211)
对依法监督问题的几点理解	魏 凯 (218)
固定资产投资决策失误及其法律思考	陈 宜 (229)
依法强化土地管理促进国民经济稳步 发展	杨尚林 (237)
加强监督是完善人大职能的一个重要 方面	郭望海 (245)

地方人大决定重大事项

关于人大行使决定权问题	张进才 (251)
-------------------	-----------

选举和代表工作

关于选举工作中几个问题的探讨	李 斌 (263)
关于差额选举的实践与思考	阎根锦 (276)
如何改进和完善代表视察工作	王继平 (283)
关于加强代表联系工作问题	吕尚吉 (289)
转变观念适应形势努力履行代表的职 责	段庆旭 (297)
关于发挥代表作用的调查	刘 耀 傅振华 (302)
密切联系群众是人大代表的重要职责	曹改莲 (308)
浅议地方人大代表的免责权	张宗标 (311)
地方人大常委会联系代表工作初探	辛贵玉 (320)
浅谈提高人民代表素质问题	尹绪海 (330)

人大常委会自身建设及其他

加强学习是人大自身建设的重要任

务	张荣庭 (338)
谈谈地方人大常委会的调查研究工作	李希孟 (343)
浅论人大常委会组成人员的构成	祝 平 (350)
试论妇女参政与社会主义民主政治建 设	曹馨仪 (355)
我省违法婚姻的现状与对策	申显云 (366)
加强乡镇人大建设完善乡镇人大制度	王星三 (374)
关于县级人大常委会加强对乡镇人大 工作的指导问题	解金亭 (382)

探索人大监督新的途径

——山西省组织人大代表开展评议工

作概述	(391)
-----------	-------

在探索中前进

——山西省七届人大常委会三年工作

综述	(404)
----------	-------

编 后	(420)
-----------	-------

简论坚持和完善人民代表大会制度

王庭栋

(一) 从反“和平演变”和巩固党的执政地位的全局，认识坚持和完善人民代表大会制度的重要性

1989 年经历了国内的政治风波，使我们自觉地重新学习马克思主义关于阶级、阶级斗争的基本观点，以阶级分析的方法，纵观国内外全局，面对现实，把握未来，充分认识国际敌对势力加紧推行“和平演变”战略，支持、收买、培植社会主义国家内的反共、反社会主义势力，这是世界范围内两种制度、两种思想体系长期对立斗争的继续，这场斗争关系到我国人民的前途和命运。

国内外敌对势力企图颠覆中国的社会主义制度，剥夺我国人民主宰自己国家命运的权利，使中国变成西方大国的附庸。如果失去了国家主权、民主独立和国家尊严，也就失去了人民民主，并且从根本上失去了人权。

我国政治改革的基点必须放在坚持四项基本原则的前提下。坚持和完善人民代表大会制度正是为了更好地加强党的领导，走社会主义道路，确保政权的社会主义性质。

党的执政地位来之不易，是马克思主义的普遍真理与中

国的具体实际相结合，在长期艰苦卓绝的斗争中，取得了中国人民的充分信任。历史和现实反复证明，没有中国共产党的领导，就没有中国的社会主义。

坚持和加强党的执政地位和领导作用，是坚持和完善人大制度的根本指导思想。人大必须自觉接受党的领导。维护党在国家政治生活中的领导地位，是稳定中国政局的核心。谁要想利用人大向党的领导地位挑战，谁就背叛了中国人民的意志和根本利益，就是从根本上破坏人大制度。

（二）充分肯定人民代表大会制度的优越性

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是经历了长期的革命实践，总结了中国人民革命政权建设的经验，由人民选择创建起来的，是最广泛的民主制度，它符合国情，具有巨大的优越性。

1、它与社会主义公有制为基础的社会主义制度和人民民主专政的国体相适应，体现了社会主义国家一切权力属于人民，能够保障人民行使国家权力，充分调动人民当家作主的积极性。

2、既能保证国家权力机关统一行使国家权力，又有利于各个国家机关分工合作，协调一致地进行工作。

3、是党对国家事务实施领导的行之有效的社会主义民主制度，有利于实行决策民主化、科学化，把党的主张变成国家的正确决策。

4、充分体现民主集中制原则，把民主和效率结合起来。

5、实行民主与法制的统一，即宪法和法律范围内的民主。

坚决反对无政府主义。

（三）人大在我国政治生活中的作用不断加强

近十年来，人大进行了大量富有成效的工作。年年有进展，积累了一定的经验。行使了真正的立法机关的职能，对“一府两院”实行监督的制度已初步建立，选举制度有了改进，代表提出的议案越来越受到重视。人大及其常委会的工作逐步走向规范化、正常化。

（四）完善人大制度首先在于加强党的领导，同时认真改善党的领导方式和活动方式

全党要统一认识人大的宪法地位和作用。维护党和国家的权威，当然包括人大的权威。支持人大成为具有充分能力的国家权力机关，并不是削弱党的领导，恰恰是党的领导正确和成功的体现。人大作用的萎缩，也是党的领导作用的萎缩。

各级党委必须在宪法和法律的范围内活动。作为执政党的干部，如果认为只要执行党委意图，就可以任意违反宪法和法律，这正是执政党意识薄弱的表现。

党是决策中心，这是绝对不能改变的。同时，党的主张又必须变成国家意志，才能实现党对国家事务的领导作用。人大就是要将党的正确主张变成国家意志，这个“变”要通过法律程序，这并不是有一种可有可无的办理一般公文手续，而是坚持党的群众路线，坚持法定的人大决定权。

（五）逐步完善社会主义民主和法制

社会主义民主政治建设，受物质条件和文化程度的制约，是一个从不完善到完善的渐进过程，是在党的领导下有步骤地稳妥地推进的过程，不能急于求成。

对人民群众的民主愿望和要求，必须有正确的估计，一方面群众文化素质低，封建思想残余有影响，另一方面是人民群众中蕴藏着极大的社会主义积极性，蕴藏着当家作主管好国家大事的积极性。不能低估在党的领导下人民当家作主几十年的胜利成果和人民群众日益增长的民主愿望和要求。重弹“大众愚昧”论的老调是错误的。建设高度的社会主义民主是我国社会主义现代化建设的一个重要目标和根本任务。逐步完善社会主义民主和法制是党的既定方针，必须进行不懈的努力。

有些领导干部只想自己平安做“官”，害怕人民群众说话，千方百计阻挠群众依法实行民主权利，他们总认为现在的民主超前了，努力制造向后拉的舆论，这是一种脱离群众的危险倾向。

（六）人大实行监督与支持一致的原则是正确的

人大与“一府两院”都是在党的领导下，都遵循党的基本路线，遵循宪法。讲职能分工，是监督与被监督的法律关系，监督的客体是违法行为，只能纠正，不能支持，监督就是制约。讲根本目标是完全一致的，最本质的是组织人民当

家作主，建设具有中国特色的社会主义。因此人大必须支持“一府两院”依法行使职权。

人大在党的领导下依法监督，就不存在支持不支持的问题，这种监督肯定是有力的支持和促进。我们的政府是人民的政府，为人民服务是根本宗旨，为了实现这一宗旨，更好地行使行政管理职权，就必须接受监督。有些领导干部硬把人大监督说成是“唱对台戏”显然是一种曲解。人大的监督总是从支持的愿望出发，达到支持的目的。

（七）在稳定的前提下推进民主政治建设，通过民主政治建设促进稳定和长治久安

如果没有稳定的国家，党不能充分发挥领导作用，人大就什么事情也干不成。

加强民主建设的同时，必须加强法制建设。社会主义民主建设与法制建设是相互依存不可分离的，只有结合起来才能巩固人民民主专政，为社会主义现代化建设创造长期稳定的社会环境。

要发挥人大在稳定大局维护安定团结中的重大作用，最重要的是维护宪法的尊严，用宪法和法律统一思想，规范行动，团结人民，在党的领导下，把国家的事情办好。

（八）完善地方人大工作是大有作为的

从地方人大自身建设上看，完善人大制度当前迫切的问题是：

1、加强人大的基础工作——代表活动。

（1）增强代表联系选民的群众基础。

（2）提高代表自身议政能力。

近十年来，代表中知识分子和实业家的比例有了较大增加。对于贬低工农代表的议政能力的偏向也在纠正。

各级人民代表中有相当数量的工人、农民，这是我们以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家性质所决定的。这些来自工农的人民代表，他们生活在群众之中，同人民呼吸与共，命运相连，最能反映群众的意愿和要求，是党和人民群众联系的桥梁和纽带。他们虽身居基层，但具有全局观念。他们不但有较强的议政能力，而且是在各自工作岗位上执行宪法、法律的带头人。

地方人大要积极组织代表的活动。根据山西的情况，省人大代表每年参加一次代表大会，参加一次集中视察，参加一次重点执法检查，参加一次专门工作的评议，是可能做到的。

（3）更好地为代表服务。特别是提供审议问题的充分资料，改进简报交流，提供代表接触群众的服务。

2、尽快落实地方人大常委会组成人员百分之七十专职化。

保留一定比例的兼职成员，他们在第一线工作，有熟悉