

世界经济研究

● 主编 袁树勋 副主编 许同茂 田军 ●



济出版社

世界经济研究

1997 年 4 月

主 编 袁树勋

副主编 许同茂

田 军

中国经济出版社

1997 年北京

图书在版编目(CIP)数据

世界经济研究/袁树勋主编. —北京:中国经济出版社

·1997.4

ISBN 7—5017—3963—3

I. 世… II. 袁… III. 经济—研究—世界 IV. F11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 03305 号

责任编辑:康慧平

封面设计:白长江

世界经济研究

袁树勋 主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

中国煤田地质总局地质制图印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 11.625印张 270千字

1997年4月第1版 1997年4月第1次印刷

印数:1—3000

ISBN 7—5017—3963—3/F·2850

定价:18.00元

**《世界经济研究》
编委会成员和写作组人员名单**

编委会成员

袁树勋	许同茂	田 军	张永强
李兰英	朱万金	王玉琴	关秀丽

主要撰稿人员

沈龙海	李保平	李 林	冯惠明
刘铁男	马 欣	刘 韧	周长益
蒯 茗	张 晶	毕吉耀	来 鹤
韩 军	展 梁	关秀丽	

前 言

九十年代世界经济结构的巨大变化已经引起人们的普遍关注。各国经济的发展更加依赖于良好的国际经济环境。经济全球化的发展和各国相互依赖程度的加深,增强了各国在经济、政治和安全领域内的相互合作和相互参与。因此,为科学地制定我国经济政策和发展战略,有效地管理我国经济,我们应加强对发达国家的经济和政策以及国际经济环境的分析和研究。这对于实施中国“九五”计划和 2010 年远景目标具有一定的意义。邓小平同志指出:现在的世界是开放的世界,中国的发展离不开世界。加强对外国的经济研究是我们的一项重要工作。在大量占有资料的基础上,认真分析外国经济发展的趋势、经验和教训,并由此得出对我有用的经验,这是此项工作的目的所在。

自冷战结束后,世界新秩序正在发展,多极格局亦在形成过程之中。世界经济相互依存,相互渗透,集团化趋势日趋明显。我国经济正面临着转变增长方式和产业结构调整的重要任务。因此本书中的有关内容对目前我国经济发展也有一定的参考价值。

《世界经济研究》一书分为美国、德国、日本、俄罗斯、世界经济五篇,选择美、德、日、俄为主要研究国别,兼以研究欧盟和亚洲的地区经济。在 1995—1996 年最新统计和实地观察基础上,侧重分析这些国家宏观经济管理和发展战略,考察其最新立法和政策对社会和经济发展的影响。

美国经济自 90 年代初率先走出低谷后,六年来持续增长。1996 年经济增长率可望从 1995 年的 2% 提高到 2.7%,赤字已大幅下降。在失业率从 1992 年的 7.5% 下降到 1996 年 11 月的 5.4% 的情况下,通货膨胀率并未走高。消费支出的缩减指数已从 1990 年的近 6% 降至 1996 年的 2%。其间,除经济周期因素外,

美国政府实施的经济政策是促成这一长时期景气的重要原因。本书的美国篇中介绍了美国政府及其主要宏观经济管理部门最近采取的主要政策,从中既可了解到美国政府在控制失业率和通货膨胀方面的成功经验,也可以了解到美国经济当前存在的问题。

德国经济继 1995 年下滑后,1996 年又显颓势。国内消费乏力,失业严重,资金缺乏。1990 年德国统一后,为促进德国东部艰巨的经济结构调整,政府采取多种政策措施来保证西部向东部注入资金。目前东部工资水平已明显提高,但劳动生产率的增长仍远远落后于工资的增长。德联邦政府将继续紧缩银根,对 1997 年经济增长持谨慎态度。欧盟委员会预计,1997 年德国经济增长率不会超过 2%,估计其通货膨胀率也将维持在 2% 左右的水平。

日本经济经三年徘徊,于 1995 年下半年开始出现复苏。其中,政府的巨额公共投资是促进复苏的主要因素。1996 年日本经济的实际增长率可达到 2.5% 以上,超过 1995 年的增长幅度。日本经济企划厅认为,目前日本经济正处在自主增长的起点,民间需求将取代政府公共投资成为拉动景气的主要力量。预计 1997 年日本经济仍可保持上升势头,但增幅会低于 1996 年,保持在 2% 左右。近年来,日本政府加大了改革的力度,从企业到政府,从税制到社会保障体系,改革范围日渐广泛。对改革给日本经济带来的结果,本书在日本篇中作了介绍。

东欧和原苏联地区经济转轨国家,1995 年是成功的一年。在 1996 年,经济仍保持稳定的恢复性增长,但增幅有所回落。1997 年,除俄罗斯经济继续下降外,其它国家的经济都将实现适度增长,包括俄罗斯在内,通货膨胀率将明显下降。本书的俄罗斯篇详尽介绍了自 1991 年苏联解体后,俄罗斯经济、社会及贸易现状,并对中俄在新的形势和历史条件下开展经贸和科技领域的合作进行了探讨。

世界经济篇对世界石油市场、汽车工业发展、粮食供应、外汇

储备、对外直接投资的现状和特点进行了研究；对欧盟及欧盟实现单一货币体系给予了特别的重视。欧盟委员会提出的新的欧亚能源合作战略也是中欧合作的重要内容。

我委驻美、德、日、俄及欧共同体经济处(组)的同志对上述国家的有关经济情况进行了广泛、深入的研究,本书也是各处(组)研究成果的汇编。在此,对他们付出的辛勤劳动表示衷心的感谢!

国家计委外事司
1997年3月·北京

目 录

美国：

美国主要宏观经济管理部门(简介之一)	(1)
美国主要宏观经济管理部门(简介之二)	(5)
美国主要宏观经济管理部门(简介之三)	(11)
美国政府将采取的主要经济政策	(17)
美国联邦平衡预算之争	(22)
美国将采用新方法重新计算和分析国内生产总值	(31)
美国促进中小企业出口的若干措施	(37)
美国电力工业结构和政府在电力发展中的作用	(41)
美国将促进六大产业和技术出口	(56)
美国共和党多尔的经济政策	(61)
国外直接投资对美国经济的作用	(75)
宏观经济调控要立足防患于未然	(78)
美国经济发展预测	(86)

德国：

德国九七年财政预算草案和今后五年财政预算草案	(92)
德国保障国家经济的主要政策措施	(95)
德国经济结构的转变及其发展趋势.....	(101)
德国农业和国家农业政策.....	(108)
德国西部对东部转移支付概况.....	(112)
德国东部九十年代能源工业体制改革.....	(116)
德国中小企业的政府促进政策.....	(123)

德国税收管理制度和主要税种情况·····	(130)
德国公务员工资福利待遇基本情况·····	(136)

日本:

日本经济基本走势和面临的问题·····	(149)
日本的税制及改革方向·····	(156)
日本政府加大放宽限制措施力度·····	(168)
日本社会保障制度的基本体系及改革方向·····	(175)
日本金融机构巨额呆帐的教训·····	(182)
日本股票市场现状和发展趋势·····	(185)
日本的物价管理及目前的政策取向·····	(192)
日本在亚洲地区的投资日趋活跃·····	(200)
中长期世界经济展望·····	(208)

俄罗斯:

1995 年独联体国家社会经济状况 ·····	(213)
俄官员谈俄罗斯利用外资状况及前景·····	(222)
社会经济转型时期俄罗斯的对外贸易的“稳定器”作用·····	(225)
目前俄经济面临的几个重要问题·····	(230)
俄罗斯在稳定经济的同时加强对科技的领导和管理·····	(234)
俄罗斯财政体制现状及存在问题·····	(238)
俄罗斯金融体制改革和证券市场·····	(243)
俄罗斯试图摆脱危机稳定经济的新步骤·····	(247)
俄罗斯的宏观经济分析和预警系统·····	(250)
中、俄天然气工业实力对比及发展我国天然气工业的 几点思考 ·····	(255)
中国在俄罗斯投资的现状、问题及对策建议 ·····	(262)

世界经济：

世界石油市场供求和价格预测·····	(268)
世界汽车工业向全球化方向发展·····	(274)
世界粮食供应形势日趋严峻·····	(284)
世界外汇储备发展和分布情况·····	(289)
世界对外直接投资的现状与主要特点·····	(292)
亚洲地区农产品贸易预测·····	(296)
台海危机的经济影响及其发展动向·····	(299)
未来欧洲货币联盟的货币政策工具·····	(309)
九十年代后半期的国际经济环境·····	(315)
欧盟情况简介·····	(322)
欧盟委员会提出新的欧亚能源合作战略·····	(330)
欧盟单一货币进程分析·····	(343)
1996 年世界经济形势及其发展趋势 ·····	(350)

美国主要宏观经济管理部门

——简介之一

美国是一个典型的实行市场经济的国家,主要靠市场机制来调节日常的经济运行。但是,美国联邦政府也设有许多宏观经济管理部门,它们根据国家利益、有关法规和市场规律,对美国的经济发展进行宏观调控。

美国的宏观经济管理部门大致分三类:一是总统直接领导的和直接为总统决策服务的国家委员会和白宫办事机构,如:国家经济委员会、总统经济顾问委员会、预算和管理办公室、美国贸易代表办公室等。二是联邦政府部门,如:财政部、商务部、农业部、能源部、运输部、劳动部等。三是根据有关法律建立的具有独立的管理和决策权,对某一领域进行管理的独立机构,在其负责的领域内,不需经总统和政府的同意可独立作出决定。如:联邦储备委员会、联邦贸易委员会、证券与交易委员会、国际贸易委员会、小企业管理局、进出口银行等。现将美国主要宏观经济管理部门的职能简介如下:

国家经济委员会

1993年1月,克林顿总统上任后即发布总统令,宣布设立国家经济委员会,这个委员会的主要职能是:

1. 研究和制定有关国内和国际的重要经济政策,以及制定这些政策的程序和行动计划;
2. 协调有关部门和机构向总统提出的重要经济政策建议;
3. 确保经济政策和行动计划与总统提出的目标相一致,并保证这些目标的实现;
4. 监督重要经济政策的执行或落实。

国家经济委员会的成员有:副总统、国务卿、财政部长、农业部

长、商务部长、劳动部长、住房和城市发展部长、运输部长、能源部长、环境保护署署长、经济顾问委员会主席、预算和管理办公室主任、美国贸易代表、总统经济政策助理、总统国内政策助理、国家安全顾问、总统科技政策助理、以及总统指定的有关部门或机构的负责人。总统为该委员会的主席。

总统可根据需要召开国家经济委员会会议,讨论国内外经济形势和研究、制定重大经济政策。总统若因事不能出席会议,将指派副总统或总统经济政策助理主持会议。

各行政部门和机构,不论是否有代表参加会议,都要服从该委员会协调决定的重大经济政策,各部门和机构应在法律允许的范围内,向该委员会提供必要的信息、帮助和建议。

国家经济委员会内设有一个办公室,约 50 多人,由总统经济政策助理直接领导,负责委员会的日常事务,为会议准备各种资料,监督委员会决议的落实和执行情况,进行专项经济问题的研究等。

经济顾问委员会

经济顾问委员会成立于 1946 年。其主要职能是:

1. 研究和分析国内和国际的经济发展形势,预测经济发展趋势;
2. 评价联邦政府经济政策和重大项目的执行情况;
3. 向总统提出保持和促进经济增长的政策建议;
4. 为总统准备每年提交国会的经济报告;
5. 向总统提交经济顾问委员会的年度报告;
6. 参与国内外重要经济政策的研究和制定。

该委员会有三名正式成员,经参议员同意和建议,由总统任命,其中一人被指定为委员会的主席。三名成员都是有名望的经济学家,其中一人侧重于国内的宏观经济政策和经济发展预测;一人侧重于国内的微观经济政策及经济运行中出现的重大问题;三

人也都注重国际经济和国际贸易政策及问题的研究。除三名正式成员外,委员会还有1名高级统计学家和13名高级经济学家及一些研究助手,共30多人。

经济顾问委员会经常与有关部门和机构合作,为总统制定经济政策提供帮助,如与财政部、预算和管理办公室合作,每半年提出经济发展预测报告,为编制联邦财政预算提供依据和建议;与美国贸易代表办公室合作,提出有关国际贸易政策的建议;与科学和技术政策办公室合作,评价新的科学技术对经济发展产生的影响;与副总统办公室合作编印每周经济简报;经济顾问委员会主席每周口头向总统、副总统及其主要经济顾问和助手报告经济发展形势及存在的主要问题。

预算和管理办公室

美国建国初期,联邦财政预算主要由国会编制和控制。1921年,通过预算和会计法案,允许总统编制自己的联邦政府财政预算,并在财政部内设立了预算局,直接向总统负责。1939年,罗斯福总统将预算局转为白宫的办事机构,直接归总统领导。1970年,尼克松总统又将预算局改为预算和管理办公室,并扩大了其职能。

预算和管理办公室的主要职能有:

1. 编制联邦政府财政预算;
2. 监督联邦政府财政预算的执行情况;
3. 向总统提出有关国家经济发展和财政开支的政策性建议;
4. 为有关部门和机构的购买政策、管理和程序提出方向;
5. 评价联邦政府资助项目的执行情况;
6. 促进政府部门之间和独立机构之间的协调与合作,协调有关部门提出的开支立法建议;
7. 检查执行部门的组织机构设置和管理程序,提出改进建议,减少开支,提高管理效率;

8. 评估联邦政府部门和机构所制定的规定对州和地方政府、个人以及经济活动的影响；

9. 提供有关联邦政府财政预算方面的信息,减少公文作业。

预算和管理办公室共有 570 多名工作人员,由一位主任和两位副主任领导。正副主任由总统提名,经参议院通过后,由总统任命。预算和管理办公室主任是政府的内阁成员之一。预算和管理办公室的机构设置分为两部分,一部分负责联邦预算的制定,一部分负责联邦预算开支的管理。

负责预算的主要工作是:审查和协调有关政府部门和机构提出的开支项目;编制联邦财政预算草案;进行财政、金融、经济发展分析和预测;提出税收、信贷和财政政策建议等。根据财政预算开支项目分为几个局,如:国家安全和国际事务局、人力资源局、医疗和人事局、自然资源、能源和科技局、政府部门和机构局等。每个局里又下设几个处,如自然资源、能源和科技局下设:农业、水力资源、环境、能源、科技和航天处。在每个局里有一部分人负责预算的编制,有一部分人对专门项目进行深入的研究,为决策提供依据。

负责管理的主要工作是:评价联邦财政开支项目的效果,提出制定政府采购政策,改进组织机构设置和管理程序的建议;协调联邦政府机构之间,以及联邦政府与州、地方政府之间的关系等。

美国贸易代表办公室

美国贸易代表办公室最初是作为特别贸易谈判代表办公室于 1963 年初成立的。主要负责参加重要的对外贸易谈判。根据 1974 年的《贸易法案》,改为美国贸易代表办公室,作为总统的一个执行机构,主要负责参加贸易谈判及管理有关的贸易协定,协调贸易政策。1980 年,又授予其制定和管理美国贸易政策的职能。目前,贸易代表办公室的主要职能有:

1. 制定和协调美国的贸易政策。协调有关部门和机构的意

见,向总统提出有关促进贸易发展和直接投资的政策建议。

2. 参加与“关贸总协定”或“世界贸易组织”有关的各项活动。

3. 参与经济合作与发展组织有关贸易和商品问题的会议和谈判。

4. 参加联合国和其他国际组织有关贸易和商品问题的会议和谈判。

5. 参加美国与其他国家双边和多边的贸易谈判。

6. 参加有关对外直接投资和消除双边直接投资障碍的谈判。

7. 参加与贸易有关的知识产权保护等问题的谈判。

美国贸易代表由参议院批准,总统任命。是政府内阁成员之一,总统贸易政策的首席顾问和发言人,也是重大贸易谈判的首席代表,还是美国进出口银行、海外私人投资公司董事会成员之一。除贸易代表外,还有三个副贸易代表,他们都具有大使头衔。其中一个常驻日内瓦,负责有关世界贸易组织事务、非关税协定、农业政策等。

贸易代表办公室共有 180 多名工作人员。分为四个部分:(1) 双边贸易谈判:分为西半球国家;欧洲国家;日本和中国;亚太国家;非洲国家小组。(2) 多边贸易谈判:分为亚太经济合作事务;世界贸易组织;联合国有关贸易和发展事务小组。(3) 有关方面的谈判和活动:分为金融和投资政策;工业事务;农业事务;纺织品;环境和自然资源;服务业和知识产权小组。(4) 行政和外联:分为法律事务;国会事务;公共和新闻事务;政府部门和机构联络;经济事务;政策发展和协调;行政管理等。

美国主要宏观经济管理部门

——简介之二

上文主要介绍了总统直接领导和直接为总统决策服务的宏观

经济管理部门,如国家经济委员会、总统经济顾问委员会、预算和管理办公室、美国贸易代表办公室。本文主要介绍几个联邦政府部门:

商务部

商务部的前身是 1903 年设立的商务和劳动部,1913 年分设了商务部和劳动部。由于商务部下设一些职能较独立的局和办公室,商务部的职能也比较广泛,主要有:

1. 促进经济增长,技术进步,扩大国际贸易,并提出相应的政策建议。

2. 促进企业提高竞争能力,防止不公平、不正当的竞争。

3. 提供经济和社会发展统计数据及信息。

4. 为科技开发和新技术应用提供帮助。

5. 开发和保护自然资源,改进自然资源的利用。

6. 促进落后地区和少数族裔的经济发展。

7. 评审和授予专利,管理和注册商标。

8. 参与制定电讯发展政策,促进电讯基础设施发展。

9. 促进美国旅游业的发展。

从商务部成立以来,其下设的局和办公室及其职能也不断调整,目前共有 37,300 多名公务员,主要机构有:

统计局:主要负责搜集、整理、公布各种经济和社会发展数据及信息;进行人口和住房普查;进行专项抽样调查;将搜集的数据和信息编印成报表、专项报告,制成计算机磁盘或光盘,按月、季、年提供给有关政府部门和用户。

经济分析局:主要负责监视和分析经济运行情况;预测经济发展走势;建立和分析国民收入和产品帐户、财产帐户、投入产出帐户、国外投资帐户、国际收支帐户等;监视和分析前导、并行和滞后经济指数,描述和报告一定时间的经济运行情况;每月发表“当前经济调查”和其他有关的报告。

出口管理局:主要负责监督和执行美国出口控制法;审批一些商品和技术的出口申请;进行出口某些商品和技术的可行性和风险性研究。

经济开发局:主要负责帮助贫困地区(高失业率和低收入地区)、遭受自然灾害和印第安部落地区发展经济;通过设立多种援助项目和提供技术指导,帮助这些地区扩展公用设施,提高技术水平,调整经济结构,增加就业机会。

国际贸易局:主要负责促进美国商品和服务的出口;组织和协调促进进出口贸易的展销会、研讨会及贸易代表团;进行双边、多边和地区贸易政策研究;搜集、分析、发布贸易信息;对进口贸易进行必要的管理,防止和抵制商品倾销及有害、不公平的进口。

少数族裔企业发展局:主要负责促进少数族裔企业的发展,为他们创造平等的竞争机会;为少数族裔企业提供管理、技术、信息等方面的帮助。

国家海洋和大气管理局:主要负责海洋和大气资源的调查、开发、利用和保护;监视、预测、报告海洋和大气的变化;提供天气预报,发布预防台风、海啸、洪水等自然灾害的警报;研究和提出海洋和大气资源开发、利用、保护的政策。

国家电讯和信息管理局:主要负责提出有关电讯和信息发展及管理的政策建议;管理无线电频率的使用范围;资助先进电讯和信息技术的研究;支持全国性的先进电讯和信息基础设施的发展。

专利和商标办公室:主要负责审批和授予专利,注册和管理商标;建立国内外专利和商标档案,提供公众查询;加强知识产权保护的宣传;编辑和出版介绍新专利与商标的官方周报。

技术管理局:主要负责促进技术进步,支持先进技术的开发和应用。下设三个主要机构:技术政策办公室:提出促进先进技术开发和应用的政策建议。国家标准和技术研究所:组织和参与一些先进技术的基础性研究;支持应用先进技术开发;帮助中、小企业