

著者 / 顾朝林等

经济全球化 与中国城市发展

——跨世纪中国城市发展战略研究



商务印书馆

经济全球化与中国城市发展

——跨世纪中国城市发展战略研究

顾朝林 张 勤 孙 樱 等著
蔡建明 牛亚菲

C112.86/15

商 务 印 书 馆

1999年·北京

图书在版编目(CIP)数据

经济全球化与中国城市发展/顾朝林等著. - 北京:商务印书馆, 1999

ISBN 7-100-02880-9

I. 经… II. 顾… III. 城市经济-经济发展-研究-中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 14397 号

JINGJÌ QUÁNQÍUHUÀ Yǔ ZHONGGUÓ CHÉNGSHÌ FÁZHǎN

经济全球化与中国城市发展

顾朝林 张 勤 孙 樱 等著
蔡建明 牛亚菲

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

中 国 科 学 院 印 刷 厂 印 刷

ISBN 7-100-02880-9 / K·613

1999 年 11 月第 1 版 开本 850×1168 1/32
1999 年 11 月北京第 1 次印刷 印张 12 1/8 插页 4
印数 3 000 册

定价: 25.00 元

建设部科研项目

经济全球化与中国城市发展
——跨世纪中国城市发展战略研究

主 编：顾朝林

副 主 编：张 勤 蔡建明

参加人员：牛亚菲 孙 樱 王丽萍

 朱俊锋 阳作军 范广兵

 田文祝 马哲军 赵永革

“跨世纪中国城市发展战略研究” 课题领导小组

顾 问

俞正声 建设部部长
叶如棠 建设部副部长
赵宝江 建设部副部长
陈为邦 建设部总规划师

组 长

陈晓丽 建设部城乡规划司司长

成 员

邹时萌 原建设部城市规划司司长
王景慧 原建设部城市规划司副司长
陈 锋 建设部城乡规划司副司长
李秉仁 建设部政策法规司副司长
陈宜明 建设部科学技术司副司长
沈建国 建设部外事司副司长
刘仁根 中国城市规划设计研究院副院长
张 勤 建设部城乡规划司区域规划处处长

顾朝林 南京大学城市与资源学系教授

中国科学院地理所研究员

尚春明 建设部科学技术司综合推广处

浦善新 民政部行政区划与地名研究所副所长

“跨世纪中国城市发展战略研究”

课 题 组

学术顾问

胡序威 中国科学院地理所研究员
崔功豪 南京大学城市与资源学系教授
邹德慈 中国城市规划设计研究院顾问
周一星 北京大学城市与环境学系教授

组 长

顾朝林 南京大学城市与资源学系教授
中国科学院地理所研究员
张 勤 建设部城乡规划司区域规划处处长

副 组 长

蔡建明 香港大学博士研究生
中国科学院地理所副研究员
王丽萍 建设部城乡规划司助理调研员
阳作军 建设部城乡规划司区域规划处副处长

成 员

牛亚菲 中国科学院地理所副研究员
孙 樱 中国科学院地理所助理研究员

朱俊锋 国家发展计划委员会宏观经济研究院
交通所副研究员

范广兵 中国科学院地理所助理研究员

田文祝 商务印书馆编辑
中国科学院地理所助理研究员

马哲军 建设部城乡规划司区域规划处项目官
员

赵永革 建设部城乡规划司项目官员

序

随着世界城市化进程的加速,城市愈来愈成为人类社会和经济生活的主体。在信息经济、知识经济条件下,由于经济活动的全球扩散和全球一体化,城市的空间分布和功能组织正在发生重大调整。有些城市由于其所处的枢纽地位和新的信息节点等因素,将发展成为国际性或全球性城市,参与和影响未来的全球经济活动;而有一些城市由于种种原因,将不可避免地出现停滞或衰落。这种调整将对国家和区域的经济社会发展产生重大影响。

中国正在步入加速城市化时期。合理有序的城市化与城市发展,是国家经济和社会可持续发展的重要保证。因此,城市发展问题的重要性不亚于环境问题和土地问题。当前,迫切需要全面加强城市问题的研究,充分把握城市化与城市发展的规律,引导我国城市健康发展。

中国是世界上人口最多的发展中国家。中国城市化的历程,既会遵循发达国家城市化的一般规律,也会具有自身特色和时代特点。加强中外城市化的比较研究,是制定中国城市化与城市发展战略的基础。长期以来,建设部一直十分重视城市化问题的研究。《经济全球化与中国城市发展——跨世纪中国城市发展战略研究》是建设部“九五”重点科研项目,开展这项研究的目的是通过对国内外城市发展最新动态的分析和研究,为政府决策部门制定城市发展战略提供理论依据。

中国正处在经济制度的转型时期,中国的城市化与城市发展面临着众多的机遇和挑战。首先,随着发达国家和地区新一轮产业结构的调整,中国有可能在相对较短的时期内完成工业化过程,使绝大多数地区迈入工业化社会,进而改变中国目前的城市化过程和城乡空间结构。其次,由于中国幅员辽阔,各地区经济社会发展水平差距较大,未来发展潜力难以在同一时期内发挥。因此,中国在未来相当一段时期内仍将存在着较大的发展梯度,这种发展梯度在一定时期之内还可能呈进一步扩大之势。中国东部沿海地区有可能出现普遍的城市繁荣,并带动一部分城市率先进入信息城市的行列。第三,从中国国情出发,中国不仅要参与国际经济大循环,而且能够在国际经济大循环中逐步占有相对重要的地位。为此,中国有必要建立国际性城市和自己的创新中心城市,使之尽快成为连结中国与世界经济的新节点,并把中国的各级各类城市融合到新的城市网络体系之中。总之,经济全球化为中国城市发展提供了新的机遇,使中国有可能发挥潜在优势,带动新兴产业的发展,构造新的城市网络体系。

经济全球化已经对中国城市的发展产生巨大的影响,用全球视野认识中国城市化过程和城市发展是非常必要的。《经济全球化与中国城市发展——跨世纪中国城市发展战略研究》,针对新时期我国城市化与城市发展所面临的一些重大的理论和实际问题,将国家城市体系放到世界城市体系大背景下进行研究,对世界城市体系发展趋势、经济全球化和信息社会化倾向、我国对外开放成就的比较分析,以及对发达国家城市发展过程中经验和教训的剖析,探求我国城市化与城市发展在经济体制转型过程中可能出现的新问题和新动向,并提出相应的对策和政策建议。这项研究成

果不仅为研究制定我国的城市化与城市发展战略奠定了基础,对我国城市,特别是城市密集地区的城市制定规划也有重要的参考价值。

赵宝江

99.5.12.

前 言

80 年代以来,信息技术推动了信息产业化和信息经济时代的到来,从而促进了经济全球化过程。城市作为全球经济发展的节点,越来越发挥十分重要的作用。在我国,除了国际背景下的工业化社会向信息化社会转变外,还面临着经济体制由计划经济向市场经济的转变。

这些转变,一方面导致了资本、土地和劳动力等生产要素的重新组合,受其影响,中国城市化和城市发展正面临一系列新情况、新问题,如资本流动导致城市集聚区的迅速发展,城市体系重心进一步向东部沿海地带偏移;农村剩余劳动力的转移和流动,极大地改变了中国原有的城市化模式;土地有偿使用和批租出让,城市住房商品化和私有化等都对城市土地利用规划、城市空间形态、郊区化产生了相当大的影响。另一方面,经济全球化、世界经济体系重建和快速通道网络建设等进一步推动了国家主要城市的发展。

《跨世纪中国城市发展战略研究》一方面是中国城市迎接信息经济时代的发展战略,另一方面也是适应社会经济体制改革的城市发展战略。作为编制新一轮“全国城市体系规划”而进行的基础性研究,本项研究的目的在于针对新时期我国城市化与城市发展所面临的一些重大的理论和实际问题进行研究,主要包括:(1)通过世界城市体系发展趋势的研究,结合经济全球化倾向和我国对外开放成就,将国家城市体系放到世界城市体系大背景下进行研

究,探求我国在新国际经济体系下可能形成的城市体系格局及国际性城市发展的新趋势;(2)通过对若干发达国家城市发展过程中的经验和教训分析,探求我国在经济体制转型过程中可能出现的实际问题,如城市化和郊区化等,并通过若干城市地域类型(国际化都市、大城市连绵带、大都市区等)的实证研究,提出适合我国城市发展的若干新战略;(3)通过对发达国家城市体系演化规律的研究和对社会经济诸多条件的比较分析,力图阐明在经济全球化、信息社会化以及新经济体制下我国城市体系发展的内在机理和规律,为编制国家中、长期城市体系规划、主要城市总体规划提供新的理论与方法框架。

本研究最终报告编写人员分工如下:提要:顾朝林,第一章:蔡建明,第二章:孙樱、顾朝林,第三章:牛亚菲,第四章:牛亚菲、顾朝林,第五章:顾朝林、范广兵、蔡建明,第六章:孙樱、顾朝林,第七章:朱俊锋、顾朝林,第八章:顾朝林、张勤,第九章:顾朝林、田文祝。顾朝林、张勤负责全书的统稿定稿,陈晓丽、王景慧、陈锋、王丽萍等对书稿进行了审核。牛亚菲、孙樱负责全书的图件制作。

《跨世纪中国城市发展战略研究》为建设部“八五”科研项目,本着直接服务于我国新一轮城市体系规划的目的,力求通过对国内外城市发展最新动态的分析和研究,从理论的高度对我国 21 世纪城市建设、城市规划和城市可持续发展提出符合中国实际的若干建议,为政府决策部门制订跨世纪的城市发展新战略提供理论依据。本项研究自始至终得到了建设部城市规划司、科学技术司领导的大力支持,在此,一并致以衷心的感谢!由于课题组水平有限,经验不足,不妥之处敬请批评指正。

提 要

在工业化社会,世界经济由贸易组成,港口、种植园、工厂和矿山是经济活动的主体,城市只是充当工厂寄驻和商业贸易的服务中心。直到本世纪 70 年代中期,经济增长缓慢下降,强烈的国际竞争和持续的工资增长的压力,使经济学家、政治学家和企业家认识到经济发展应该与国际条件相一致,而不是与国家的条件相一致。同时由于快速的反工业化(deindustrialization)倾向,成熟型公司开始扩散标准化的产品到发达国家内其它不发达地区,最后发展到在发展中国家建设分厂并扩展市场。80 年代出现的弹性要素(通讯、计算机、自动化等)成为形成信息经济的基本条件。弹性生产使中心与端点间接等级体系的空间型式重新组织空间集聚与扩散格局,原有的“核心—边缘”结构已经消失于一个不平衡的发达区域、城市和地方的全球网络之中,表现为全球—地方垂直联系形式。这样,经济全球化开始对城市发展产生影响。近 20 年来,电讯业的飞速发展和信息产业的增长已经使得经济活动向全球转移成为可能。经济活动的全球化(the globalization of economic activity)已经对城市的发展产生巨大的影响。

一、战后城市发展的主要特征

(一)大都市区发展

从本世纪 50 年代,西方发达资本主义国家城市发展模式与发展速度迅速变化。一方面城市工业和科学技术高速发展,使人口、资金、技术以更快的速度向大城市和大城市周围地区集聚;另一方面,城乡之间交通高度发达,城市由长期的向心集聚向相对分散的郊区化发展,城市高收入阶层从中心区外迁,随之工业、服务业也出现郊区化倾向,造成郊区急剧扩张,大城市边缘新城镇大量涌现。这种城市集聚和扩散的双向运动推动大城市地域迅速扩张,与周围小城镇连成一体。同时,由于城市外迁人口仍在中心城市上班,所以郊区与中心城市之间形成稳定的通勤流。这样,形成了以大城市为核心,与周边地区保持密切社会经济联系的城市化地区,使中心城市与周边地区共同构成内部相互关联、有一定空间层次、地域分工和景观特征的巨型地域综合体,这一综合体即为大都市区。

随着欧美城市化高度发展,特大城市集聚区日渐增多,城市间的许多问题需要共同解决,大都市区行政管理机构应运而生。在世界上成立较早(50 年代初)的是多伦多大都市政府(The Municipality of Metropolitan Toronto),1965 年伦敦成立了大伦敦政府,70 年代中期在欧洲普遍出现了大都市区的行政管理机构。但是这类政府的性质是不尽相同的,有的是国家行政机关性质的,如法国巴黎大区议会;有的是由各个城市的代表组成的政府,如大哥本

哈根议会；有的是经过参盟城市之间选举的代表组成的政府，如法兰克福大都市区议会；还有的是经过参盟城市之间的协商组成协议机关，如海牙大区协议会。然而，到 80 年代中期，有些大都市政府面临被废止的危险，如多伦多、伦敦、巴塞罗那、鹿特丹和哥本哈根等。最近，在欧洲，大都市区域管理成为一项重要的政治课题。

(二)大都市连绵带发展

从本世纪 50 年代以来，世界性的城市化进程大大加快，城市地域空间和影响范围发生了根本变化，大城市逐步被城市化区域所取代，形成规模庞大的大都市连绵带。大都市连绵带首先出现在美国东部大西洋沿岸和五大湖南部各州以及欧洲国家。从 70 年代开始，在许多发展中国家经济发达、工业化和城市化程度高的地区也出现了向大都市连绵带发展的倾向，大都市连绵带已是世界城市发展的一个趋势。

美国大西洋中部沿岸，北起波士顿、南至华盛顿，以波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿等一系列美国的主要大城市为中心，其间分布的萨默尔维尔、伍斯特、普罗维登斯、新贝德福德、哈特福德、纽黑文、帕特森、特伦顿、威明尔顿等城市将大的中心城市连成一体，在沿海岸带 600 多公里长、100 多公里宽的地带形成一个由 5 大都市和近 200 多个中小城市组成的巨大的城市带，是最早出现的大都市连绵带。美国第二大都市连绵带分布于中部东北地区，该带东起位于大西洋沿岸的纽约，西沿五大湖南岸至芝加哥，其间分布有匹兹堡、克利夫兰、托利多、底特律等大中城市。美国另一个大都市连绵带分布于西部从加利福尼亚的圣地亚哥，经洛杉矶、圣塔巴巴拉、圣约金谷地到旧金山海湾地区和萨克拉门托。

美国的波士顿—华盛顿、芝加哥—匹兹堡两大都市连绵带集中了 20 多个百万人以上的大都市区和 70 % 以上的制造业,构成一个特大工业化区域,所以也称为制造业带。这一地带是美国工业化和城市化水平最高,人口最稠密的地区。这两个城市连绵带相连呈“丁”形格局,北部与加拿大的多伦多—蒙特利尔大城市连绵区相邻,形成 3 个城市连绵区连成一片。欧洲是工业化和城市化进程开始最早的地区,区域城市化水平高,城市数量多,密度高。由于欧洲由多个独立的国家组成,所以未形成像美国东部沿海那么大规模的大都市连绵带,而是以多个大城市集聚区的形式形成欧洲大城市连绵带。这些大都市连绵带包括:(1)英国伦敦—伯明翰—利物浦和曼彻斯特大城市集聚区;(2)巴黎—卢昂—勒·哈佛地区城市集聚区;(3)荷兰兰斯塔德城市集聚区。继欧美国家大都市连绵带和大城市集聚区的迅速形成与发展,亚洲,尤其是环太平洋地区城市化进程也相应加快,日本、中国、印度、韩国等国家都出现区域城市化现象和形成大都市连绵带的趋势。其中,日本是亚洲大都市连绵带发展程度最高的国家,已形成典型的大都市连绵带。

这些巨大城市化地带,以其独有的集聚优势,对国家和地区的经济的发展起着不可替代的重要作用,但是这种庞大的城市化地带造成国家经济、人口、产业过分集中于这一地带,相应也带来了一系列矛盾和严重后果。主要表现在区域生态平衡破坏,加剧国家和地区经济发展的区域不平衡,城市基础设施的连绵扩展吞食大量良田,企业外迁造成城市政府财税锐减,中心城市衰退。针对上述问题,60 年代末期发达国家的国土规划开始强调均衡发展,重视落后区域的发展。