

经 济 管 理 概 论

自 学 考 试 大 纲

全国高等教育自学考试指导委员会
中国人民大学出版社

经济管理概论

自学考试大纲

全国高等教育自学考试指导委员会

中国人民大学出版社

经济管理概论自学考试大纲

全国高等教育自学考试指导委员会

•

中国人民大学出版社出版发行

(北京西郊海淀路39号)

北郊华生印刷厂排版

人大印刷厂印刷

新华书店经销

•

开本: 787×1092毫米32开 印张: 2.625

1989年7月第1版 1990年6月第3次印刷

字数: 49 000 册数: 62001—11 2000

•

ISBN 7-300-00673-6

F·204 定价: 1.10元

出版前言

为了适应社会主义现代化建设的需要，我国实行了高等教育自学考试制度。它是个人自学、社会助学和国家考试相结合的一种新的教育形式，是我国社会主义高等教育体系的一个组成部分。实行这种高等教育自学考试制度，是实行宪法规定的“鼓励自学成才”的重要措施，也是造就和选拔人才的一种途径。凡是干部、职工、群众按照高等教育专业考试计划进行考试合格后，国家承认其学历，与全日制高等学校相应专业毕业生同样对待。高等教育自学考试于1981年开始进行试点。1983年起逐步向全国推广。目前，全国29个省、自治区、直辖市都开展了高等教育自学考试工作。

为了大体上统一全国高等教育自学考试的标准，全国高等教育自学考试指导委员会陆续制定部分专业考试计划。各专业委员会按照有关专业考试计划的要求，从造就和选拔人才的需要出发，编写了相应专业课程自学考试大纲，进一步规定课程自学和考试的内容、范围，使考试标准具体化。

经济管理类专业委员会根据国务院有关文件精神，参照教育部拟定的全日制高等学校有关课程的教学大纲，结合自学考试的特点，编写了《经济管理概论自学考试大纲》。现经全国高等教育自学考试指导委员会审定，国家教育委员会批准颁发试行。

这本大纲是各地都要贯彻执行的。它是该课程考试命

题、自学和社会助学的依据。我们希望这个大纲的出版将对
自学和考试起到应有的作用。

全国高等教育自学考试指导委员会

1989年5月

目 录

学习目的和要求	1
导言和各章自学考试内容提要	2
导 言	2
第一篇 总论	4
第一章 社会主义经济管理的性质和特征	4
第一节 经济管理的性质和职能	4
第二节 社会主义经济管理的特点	5
第三节 经济管理必须以提高经济效益为中心	6
第四节 社会主义国家在经济管理中的作用	7
第五节 中国共产党在我国经济管理中的领导作用	8
第二章 经济管理的组织和方法	9
第一节 中国经济管理的组织系统	9
第二节 经济管理的方法	10
第三节 经济管理体制	11
第三章 经济管理的过程	13
第一节 预谋管理	13
第二节 运营管理	14
第三节 经济信息与经济管理	15
第二篇 企业经济管理	17
第四章 中国工业企业管理的性质和任务	17
第一节 中国工业企业	17
第二节 工业企业管理的性质和特点	18

第三节	工业企业管理的任务和内容	19
第五章	工业企业管理模式	20
第一节	工业企业管理现代化	20
第二节	中国工业企业管理模式	21
第三节	搞好工业企业管理的几个问题	22
第三篇	地区和部门经济管理	23
第六章	地区经济管理的任务和原则	23
第一节	地区经济管理的任务和趋势	23
第二节	经济区划	24
第三节	区域经济管理的原则和内容	24
第七章	各类经济区的经济发展与经济管理	26
第一节	中国三大经济地带的经济发展与经济管理	26
第二节	老少边穷地区的经济发展与经济管理	27
第三节	经济特区的经济管理	28
第八章	城市经济管理	29
第一节	城市的形成和发展	29
第二节	城市的功能和作用	30
第三节	城市规模的发展和控制	30
第四节	城市经济管理的内容和原则	31
第九章	部门与行业经济管理的组织和内容	32
第一节	中国部门与行业经济管理的概念和发展趋势	32
第二节	行业经济管理的性质和特点	33
第三节	行业经济管理的目标和主要内容	34
第四节	行业经济管理的组织形式	34
第十章	国民经济主要部门的经济管理	36
第一节	农业经济管理	36

第二节	工业经济管理	37
第三节	建筑业经济管理	38
第四节	运输业经济管理	39
第五节	商业经济管理	40
第六节	物资经济管理	40
第四篇	综合经济管理	42
第十一章	人口、劳动力和专门人才管理	42
第一节	人口管理	42
第二节	社会劳动力管理	44
第三节	专门人才管理	45
第十二章	国土资源和自然资源管理	46
第一节	国土和国土资源管理	46
第二节	自然资源管理	47
第十三章	宏观资金管理	49
第一节	宏观资金管理的任务和内容	49
第二节	财政资金的管理	50
第三节	银行信贷资金的管理	51
第四节	综合财政信贷资金的管理	52
第十四章	物价管理	53
第一节	物价管理的必要性和可能性	53
第二节	物价管理的基本内容	54
第三节	物价管理的原则和方法	55
第四节	物价管理体制和管理机构	55
第五节	物价管理制度和监督检查	56
第十五章	计划管理和综合平衡	57
第一节	计划管理在宏观经济管理中的地位和作用	57

第二节	计划管理的基本任务	58
第三节	国民经济和社会发展规划的基本内容和编制方法	59
第四节	中国计划管理的组织和制度	59
第五节	国民经济综合平衡	60
第五篇	对外经济管理	62
第十六章	对外贸易管理	62
第一节	对外贸易在国民经济发展中的作用	62
第二节	社会主义国家的对外贸易管理	63
第三节	对外贸易发展的战略目标及其实施	64
第四节	进出口贸易的业务管理	64
第十七章	国际金融管理	65
第一节	外汇与外汇管制	65
第二节	国际收支管理	67
第三节	国际信贷和外债管理	68
推荐使用的教材		72
后 记		73

学 习 目 的 和 要 求

本大纲是为参加自学高考的行政管理、政治管理专业的干部和广大青年自学经济管理，参加《经济管理概论》课程自学考试编写的。各级行政管理、政治管理干部和广大青年自学者可根据本大纲的内容和要求，结合学习《中国经济管理概论》教材，了解经济管理的意义和任务，掌握经济管理的基本概念、基本内容和基本方法，同时对经济管理的基本原理、重要内容以及实际管理过程有较系统的理解。本大纲列举的概念、内容和方法是中国经济管理中最基本和最重要的方面。希望广大自学者循序渐进，联系实际地进行学习。如自学者掌握了上述基本要求，希望进一步了解经济管理方面更多的知识，可参阅其它有关教材。

导言和各章自学考试内容提要

导 言

学习目的和要求

学习导言，主要是了解经济管理学是一门什么性质的科学，它是怎样产生和发展的；行政管理、政治管理人员为什么要学点经济管理知识，以及学习方法上应注意些什么。

一、管理工作与管理科学

管理工作产生于人类活动的集体性、社会性，以及由此产生的指挥、协调活动的必要性。社会分工越发展，管理工作就越复杂，越重要。管理科学是在管理实践中产生，为管理实践服务的。

二、经济管理工作与经济管理科学

经济管理工作是当代社会基本的管理工作。经济管理科学是管理科学与经济科学相互交叉的应用科学。它主要是在大工业出现后逐渐形成的。经济管理科学包括许多具体学科，本门课程是它的一个分支。

三、本大纲的服务对象和学习目的

本大纲是为行政管理、政府管理专业人员学习经济管理

理论而拟定的。经济建设是我国的中心任务，通过本课程的学习可对我国经济管理工作有一个系统的了解，从而提高服务于中心工作，配合中心工作的自觉性，树立全局观点并可从中借鉴一些对本职工作有用的原则和方法。

四、编写本大纲的指导思想和主要内容

本大纲以政治经济学或中国社会主义建设基础知识为先修课，贯彻广而精的原则，以介绍我国实际情况为主，学习以后要经常学习党和国家有关文件来补充和更新。

第一篇 总 论

第一章 社会主义经济管理的 性质和特征

学习目的和要求

学习这一章，主要是了解什么是经济管理，社会主义经济管理有哪些特征。前一个问题包括经济管理的产生和发展，经济管理的两重性及其主要职能；后一个问题从以下几个方面来理解和掌握：社会主义经济管理与资本主义经济管理的区别与联系，社会主义国家的经济组织职能，中国共产党在我国经济管理中的领导作用，社会主义经济效益与经济管理。

第一节 经济管理的性质和职能

一、经济管理的概念

经济管理是管理主体施加影响于管理对象，使之按预期目标发展变化的一种社会活动。经济管理主体由生产资料所

有者或其代表充当。经济管理对象是客观经济活动，也称客体。经济管理具有层次性。

二、经济管理与经济发展

生产社会化和生产技术的发展，要求不断提高经济管理工作水平。经济管理对经济发展的作用越来越大。现代经济发展一靠技术，二靠管理。社会主义国家要求建立全面的有计划的宏观经济管理。我国现代化建设要求把世界先进管理方法和我国具体情况结合起来。

三、经济管理的二重性

经济管理具有自然的和社会的双重属性。经济管理的二重属性决定着经济管理的二重内容和双重任务，即合理组织生产力，巩固和发展社会主义生产关系。

四、经济管理的职能

经济管理的职能是由经济管理活动的专业分工而形成的。以管理主体具体活动区分的职能有预测和决策；计划或规划、组织、调节和控制；监督和检查；核算和分析等。此外经济管理的职能也可按不同的管理对象和内容来区分，如工商行政管理，劳动就业管理等。

第二节 社会主义经济管理的特点

一、社会主义经济与资本主义经济管理的区别

经济管理的社会属性决定着社会主义经济管理对资本主义经济管理的革命变革。这种变革主要表现在：管理权归属的变化，管理目的的变化和宏观管理方法的变化，即全面计划管理的实现。

二、社会主义经济管理对资本主义经济管理的继承性

经济管理的自然属性决定了社会主义经济管理对资本主义经济管理的继承性。对资本主义经济管理的方法，既不能一概拒绝，也不能全盘照搬，对我国传统的 management 方法，既不能照样沿袭，也不能完全否定。

三、提高和完善中国经济管理的主要方向

一是科学化。即管理活动要有科学根据，符合管理和经济的客观规律。二是现代化。包括管理思想、管理组织、管理方法和管理手段等方面的现代化。三是民主化。在公有制经济管理中，要广泛吸收广大劳动者参加管理，确立劳动者的主人翁地位，并正确处理民主和集中的关系。

第三节 经济管理必须以提高 经济效益为中心

一、经济效益的概念和评估方法

经济效益是生产经营中投入的社会劳动量和获得的经济成果之间的对比关系。经济效益的评估方法和主要指标。在分析和考核各单位经济效益时，要注意价格结构不合理所造成的虚假现象。

二、经济效益与经济发展

发展经济的基本途径不外增加投入和提高经济效益。社会主义经济发展必须以提高经济效益为主要途径。

三、正确处理提高经济效益中的几个关系

主要是：经济效益和社会效益，宏观经济效益和微观经济效益，直接经济效益和相关经济效益，当前经济效益和

长远经济效益，以及产品的价值和使用价值的关系。

四、提高经济效益的主要途径

影响经济效益的具体因素很多，可按三个层次加以概括，在实践中从这三个层次来抓。一是企业的增产节约，二是加强行业管理和发挥城市在组织经济生活方面的作用，三是搞好宏观经济管理。

第四节 社会主义国家在经济管理中的作用

一、社会主义国家对内职能的两个发展阶段

第一个阶段主要是用暴力改造旧制度，建立和巩固新制度；第二个阶段主要是组织社会主义经济建设，发展生产力和改善人民生活。

二、社会主义国家在经济管理中的双重身份

第一重身份是作为一般意义上的国家，执行现代国家的共同职能，维护社会经济秩序；第二重身份是代表全国人民作为全民所有制生产资料的所有者，正确执行组织管理经济的职能，管理和监督全民所有制企业。在所有权与经营权分离后，国家必须运用所有者的权力对宏观进行调控。

三、社会主义国家经济管理职能的主要内容

按管理对象的性质区分，主要有：经济立法和经济司法，工商行政管理，对全民所有制企业的管理和监督，国有资产管理，为经济建设服务的科学文化事业管理，宏观经济计划和国家预算的编制和执行，对外经济管理。

第五节 中国共产党在我国经济管理中的领导作用

一、中国的经济管理必须坚持党的领导

社会主义经济管理坚持无产阶级政党领导的必要性。党领导经济管理的主要内容是政治上、思想上和组织上的领导。

二、中央和地方党组织领导经济管理的方式和方法

中央对全国，地方对所辖地区实行全面的政治领导。经济管理中的主要方式是制定重大政策，作为建议提交人民代表大会审议，通过以后交同级政府机关执行。

三、行政首长负责制和党的领导

实行行政首长负责制的经济机构和单位，党组织的作用是保证和监督。党的领导作用表现在党对该单位领导机构的领导，推荐领导干部，监督行政首长贯彻执行党的方针政策等。

四、当前加强和改善党的领导的主要措施

党、政、企分开各司其职，决策民主化，加强纪律检查工作等。