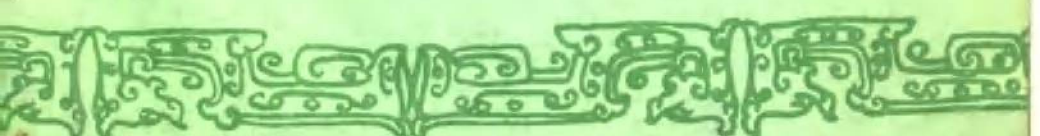


档案工作基本知识

和宝荣 陈兆禄 编著

档案出版社



档案工作基本知识

和宝荣 陈兆祺 编著

档案出版社

说 明

《档案工作基本知识》是在《文书档案工作基本知识讲座（提纲）》（已在《档案工作》一九八〇年至一九八一年第一期连载）的基础上，根据各方面的意见和要求，进行修订、扩充篇幅而写成。

从《文书档案工作讲座（提纲）》发表到这本书的问世，承蒙《档案工作》编辑部、档案出版社、国家档案局各业务处和一些省、市、自治区档案部门的有关同志以及一些读者的支持鼓励，直至亲笔斧正。对此，我们深表谢忱。

由于我们水平有限，加以时间仓促，只能针对档案业务的某些基本问题和近来档案工作中较为突出的若干理论问题和具体方法加以论列，草就拙作，失当和错误之处，在所难免，欢迎批评指正。

编著者

一九八二年三月

目 录

绪 论	1 ~ 8
第一章 档案	9 ~ 25
第一节 档案及其形成	9
第二节 档案的作用	16
第三节 国家档案全宗的组成	23
第二章 档案工作概论	26 ~ 44
第一节 档案工作的内容和性质	26
第二节 我国档案工作的基本原则	35
第三节 档案工作的组织体系	39
第三章 档案的收集	45 ~ 62
第一节 档案收集工作的意义和指导思想	45
第二节 档案室的收集工作	50
第三节 档案馆的收集工作	56
第四章 档案的整理	63 ~ 89
第一节 档案整理工作的内容和原则	63
第二节 全宗	68
第三节 分类	73
第四节 立卷	81
第五节 案卷排列和案卷目录	85
第六节 关于零散文件的整理问题	87
第五章 档案价值的鉴定	90 ~ 103
第一节 档案价值鉴定工作的内容和制度	90
第二节 档案的保存价值及其鉴定方法	92
第三节 档案保管期限表	100
第六章 档案的提供利用和编研工作	104 ~ 122
第一节 档案利用工作的意义和指导思想	104

第二节 档案提供利用的方式.....	111
第三节 档案馆（室）的编研工作.....	115
第七章 档案检索工具.....	123~134
第一节 档案检索工具的作用和种类.....	123
第二节 检索工具的编制.....	127
第八章 档案的保管和统计.....	135~148
第一节 档案的保管.....	135
第二节 档案统计.....	141

绪 论

我们伟大的祖国历史悠久，文献典籍灿烂浩瀚，档案工作传统源远流长。自殷商以来，甲骨金石、竹简木牍、缣帛卷帙、纸墨文书，其年代之久远，数量之庞大，内容之丰富，价值之珍贵，都是世界上少有的。这些珍贵史料，是我中华民族文化遗产的重要组成部分。特别是中国共产党在领导新民主主义革命中形成的革命历史档案，新中国成立后在社会主义革命和社会主义建设形成的档案，更是党和国家宝贵的历史财富。这些文化宝藏，对祖国长期的历史发展，对社会主义革命和建设事业，都具有重要的作用。

档案是知识的宝库与历史的见证。古今中外许多有见地的人士，都很重视档案。汉朝刘邦初入咸阳，立即派肖何接管秦朝保存的法律和户籍等方面的档案，对了解秦的财经、军事和政治情况，建立西汉政权极为有用。美国著名的第一任总统华盛顿，曾利用他的空余时间亲自去仔细地检查和整理案卷，对有价值的、价值很小的或无价值的文件进行区分。法国前总统戴高乐将军生前就很关心日后档案的收藏，后来他的儿子遵照他的遗愿，把将军的文件送交了国家档案馆，成为研究法国现代史的贵重材料。

无产阶级革命导师和马克思主义政党，以辩证唯物主义和历史唯物主义为理论基础，在指导革命运动中更是十分注意收集和保管档案，用以进行科学研究和对敌斗争。马克思、恩格斯从事《资本论》等许多著述，都曾利用过英国的大批官方文书。一八六四年六月七日，马克思在致恩格斯的一封信中特地写道：“昨天收到李卜克内西的信，现附上，它在某些方面会使你感到兴趣。你应当按我寄给你的同类信件那样，把它归入档案。”^①马

^① 《马克思恩格斯全集》第30卷，人民出版社1975年版，第400页。

克思本人还亲自保存了第一国际的档案和其他有关工人运动的材料。〔巴黎公社成立不久，马克思便建议把公社所掌握的法国资产阶级政府的档案中的“那些能使凡尔赛的恶棍们声名狼藉的案卷放到安全的地方去。”并指出“这类预防措施是决不会有什么害处的。”^①可惜公社委员没有听从马克思的意见，甚至连公社自身的档案文件也不注意保管，以致在敌人反扑时落入凡尔赛分子手中，使成千上万的革命者牺牲于敌人的军事法庭。巴黎公社失败后，马克思对此曾经总结说，当时如果妥善地保护和利用那些档案，就有可能“以便在一定程度上制止公社敌人的疯狂行为——如果公社听从我的警告，那末凡尔赛分子的计划总会部分地遭到失败的。”^②深刻地指出了由于忽视档案而给革命带来严重的损失。〕

列宁在研究马克思主义学说、领导布尔什维克党从事革命和建设的活动中，一向重视档案的管理和利用。特别是十月革命胜利后，以列宁为首的人民委员会立即采取措施保护和接管沙皇政府的档案，并及时地公布了秘密条约等档案文件，用以揭露沙皇政府和资产阶级临时政府的罪行，对于教育劳动群众、彻底摧毁反动政权、巩固新生的苏维埃起了重要的作用。革命胜利的初期，列宁在领导党和国家建设的繁忙工作当中，仍然十分注意建设与发展档案事业。一九一八年六月一日列宁签署了《关于改革与集中统一管理档案工作的法令》，废除了革命前各个机关单独设立档案馆的制度，按照集中统一管理档案的原则，组成统一的国家档案全宗，并设立了专门的机关——档案管理总局，统一掌管全国的档案工作。在外国武装干涉和国内战争的困难时期，列宁曾经多次指示，必须谨慎地保护档案。苏维埃的档案部门根据列宁的指示，一方面抢救档案免遭破坏和损失，同时加强了档

① 《马克思恩格斯全集》第33卷，人民出版社1973年版，第226页。

② 《马克思恩格斯全集》第33卷，人民出版社1973年版，第229页。

案工作的建设。仅在一九一八年六月以后的一年间,经过列宁签署由苏维埃政府颁布的重要的档案工作法令就有五项,即:关于改革与集中统一管理档案工作,关于接管被解散的旧军队的档案和案卷,关于省档案全宗,关于档案保管和销毁制度,关于废除图书馆和博物馆所藏已故俄国作家、作曲家、艺术家和学者的档案私人占有权的法令。列宁在继承和发展马克思主义、领导俄国人民进行革命斗争的过程中,制定了布尔什维克党和苏维埃政府有关档案工作的一系列法规,为建设社会主义国家的档案事业创立了典范。

(在我党历史上,毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德同志等老一辈无产阶级革命家,历来都很关心档案和档案工作。重视收集、保管和利用档案,是我们党的一个优良传统。早在一九二七年党中央临时政治局所属的组织局,就设有文书科,负责保管党中央的档案文件。一九三一年,党中央制定了《文件处置办法》,经周恩来同志批准试行。其中规定,文件要一式两份,一份日常查用,一份保存起来“备交将来(我们天下)之党史委员会”。^①在艰苦的条件下,对革命胜利满怀信心,高瞻远瞩,为千秋大业留存历史真迹。一九三三年临时党中央迁入苏区时,中央的一部分档案仍秘密地留在上海,后来又将十多箱档案特地交由上海的地下党员秘密保管,这批珍贵的档案一直留存至今。在硝烟弥漫的长征途中,毛泽东同志宁可将行装精简到只剩一条军毯,却坚持亲自经管两箱档案文件。无论在长征路上,还是陕北时期,以及解放战争等长期的革命战争环境中,毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等同志,都亲自关心文件的保管。在战火纷飞的年代,毛泽东同志不止一次地指示:任何时候都要注意保护文件,因为它关系全国人民的命运和前途,“遇到危急情况,你们不必顾我,要先保护秘书和文件。”^②革命利益高于一切,毛泽东同志这种竭力维护

① 《档案工作》1961年第4期。

② 转引自 阎长林:《伟大的转折》,1960年9月28日《中国青年报》。

党的机密，保全党的文献使之留传后代的精神，为我们树立了光辉的榜样。我们现在得以享读诸如党在井冈山斗争时期的重要文献，其手稿都是革命先辈踏遍万水千山不惜流血牺牲保存下来的。

刘少奇同志在抗日烽火中驰骋中原的岁月里，对毛泽东、周恩来、朱德等同志与他来往的大批党内文电，一直精心爱护，随时携带使用，被人誉为“胡服的文件”（“胡服”是刘少奇同志当时用的化名）。一九四二年他奉调回中央，又把这些文件分成十二小包，驮在组织上给他骑坐的军马上，自己步行数千里，与随行同志一起冲破重重封锁，使这批“记载着中原局、新四军和华中广大人民群众抗日斗争的功绩”，“将来用它写出历史”（刘少奇同志语）^①的珍贵文件，终于安全运抵延安。一九四七年初，在我准备暂时撤离延安的前夕，中央大量的档案材料，哪些应该带走，哪些可以就地销毁，急待解决。刘少奇同志果断细心地指示：档案必须保证安全，又要区别对待，把档案分成既重要又机密、重要而不机密、机密而不重要、既不重要也不机密的四类。朱德同志也指示：在战争期间，保管档案安全第一。由于中央领导的关怀和有关人员一年多的努力，至一九四八年到达河北省平山县的西柏坡，胜利地完成了这次档案转移的任务。

全国解放后，党和国家更加全面地关怀档案事业的建设，进一步加强了对档案工作的领导。解放前夕，由毛泽东和朱德同志签署和发布了《中国人民解放军布告》等文件，责令有关人员保护档案，使旧政权遗留的档案得以大量地保存下来。为了组织接收前国民党政府中央各机关的人员、档案和物资，开国大典之后，迅即在中央人民政府政务院总理周恩来主持下，成立了以政务院副总理陈云为主任的政务院指导接收工作委员会和以政务院副总理董必武为团长的该会华东区工作团。不久，周恩来同志又以总理

① 费云东：《胡服的文件》 《档案工作》1980年第3期。

兼外交部长的名义先后发表声明和命令，指令原国民党政府驻外使领馆以及驻香港的一切有关机构和人员，负责保护国家财产和档案，听候接管。这些重大措施，确保了旧政权机关的大量档案的安全，将它们转变成为中华人民共和国的历史财富。

随着我国社会主义革命的深入和社会主义建设事业的发展，各机关和部门形成了许许多多的档案，各项工作又对档案的利用提出了广泛的需要，档案事业的全面建设提上日程。（一九五四年经周恩来同志提议和全国人民代表大会常务委员会批准，成立了国家档案局，统一掌管全国档案事务。一九五五年一月中共中央政治局会议讨论通过了《中国共产党中央和省（市）级机关文书处理工作和档案工作暂行条例》。刘少奇同志说这是我国档案工作的第一次改革，以后还要继续进行改革。并具体指示：“这一暂行条例的原则，对国家机关和军事机关也是基本上适用的，国家机关和军事各部门可仿照这些原则来建立和改革自己的文书处理和档案工作。”^①从此就在全 国范围内，形成了为党政军一致遵行的有关文书处理工作和档案工作的基本原则和重要制度。一九五六年四月，周恩来同志主持讨论并亲自修改和签发了《国务院关于加强国家档案工作的决定》。一九五九年一月七日，中共中央根据周恩来同志的意见，发出了《关于统一管理党、政档案工作的通知》。在我国档案工作发展史上，这几个具有历史意义的文献，把全国规模的档案事业和档案学研究推向一个新的阶段。在“文化大革命”前，党中央和国务院发布、批转的有关档案工作的重要文件共达二十余件，党和国家采取了一系列措施加强档案工作。）

为了关怀新中国档案事业的发展，许多老一辈无产阶级革命家谆谆教诲，经常为档案工作指引方向。周恩来同志指出“档案

^① 转引自曾三：《回忆刘少奇同志对档案工作的几次指示》，《档案工作》1980年第3期。

工作要为现时的革命斗争服务”^①，为发展科学研究准备必要的条件。朱德同志指示我们要“不断提高政治水平和业务水平，充分发挥档案、资料的作用，为社会主义事业服务！”^②董必武和郭沫若同志分别写过《写给档案工作》^③和《题赠档案馆》^④的律诗，如“典谟训诰，宝之无佚”，“犹龙柱下窥藏史”，“剪出红梅花万枝”等语，成为档案工作者喜读与熟记的警句。新中国第一个国家规模的档案馆——中央档案馆诞生之际，朱德、董必武、林伯渠、徐特立、吴玉章、谢觉哉等党政负责同志欣然亲临开馆典礼。六老兴会的留影以及他们所作的宝贵指示，给广大档案工作者以极大的鼓舞和教育。

老一辈革命家率先垂范，关心档案的管理和利用。毛泽东同志指示档案的整理应“分门别类，便于保存和寻找。”^⑤周恩来同志阅办文件，总是分别情况批明“阅”或“阅后存档”，并亲自动手将经办的文件分类整理，存入不同的卷宗。在他亲笔书写的一些卷皮上，“政法类”、“军事类”、“关于计划问题”等刚劲的笔锋，至今耀然生辉。谢觉哉等许多领导同志也经常亲理文件，并检查指导文书档案人员对档案的积累和保管。这些老一辈革命家尤其重视发挥档案在社会主义革命和社会主义建设中的作用。周恩来同志教育档案工作人员“应当用档案来印证”历史事实，“用档案来证明我们历史上的斗争经验”，“创造新的经

① 转引自曾三：《回忆周总理领导我们建设档案事业》，1980年1月7日《人民日报》第3版。

② 《档案工作》1959年第9期。

③ 《董必武诗选》，人民文学出版社1977年版，第96页。

④ 《档案工作》1960年第3期。

⑤ 转引自曾三：《党领导我国建立起社会主义档案事业》，1981年7月22日《光明日报》。

验，开展新的斗争”，不要“钻在历史档案里出不来”。①

档案干部的培养和档案教育的发展，也得到老一辈革命家的热心关注。周恩来同志一再指示要办好中国人民大学档案专业，并要其他大学历史专业也学点档案学知识。周恩来和谢觉哉、吴玉章等同志都曾在专题报告或有关谈话中教导档案工作人员：要认真学习，做好工作。周恩来同志还特别指示“做档案工作应该多读历史书”，读《资治通鉴》；“档案工作人员要学习司马迁，当司马迁。”②并且期望档案界有人成为博士，鼓励和鞭策我们朝着又红又专的目标努力攀登。

在党中央、国务院以及各级党委和政府的领导与关怀之下，由于广大档案工作人员的辛勤劳动，在“文化大革命”前的十七年中，我国档案工作得到了蓬勃发展。从中央到地方设立了档案事业管理机构和档案保管部门，建立了从中央到省、地、县级的档案馆。创办了档案专业的高等教育和各种类型的档案业务业余训练，开展了档案学研究。通过实际工作和专业教育，培养了一支又红又专的档案工作干部队伍。在总结全国档案工作经验的基础上，制订了一套比较系统的档案工作规章制度。在实际工作中收集、保管了大量的档案，并在社会主义革命和社会主义建设中发挥了积极作用，为党和国家做出了贡献。

但是，在林彪、江青反革命集团横行时期，档案工作遭到了灾难性的破坏。他们否定党对全国档案工作的领导，践踏集中统一管理档案工作的原则和体制，废弃行之有效的规章制度，撤销档案工作机构，迫害坚持原则的档案工作干部，严重地摧残了社会主义的档案事业。他们把档案工作中的路线是非、思想是非和理论是非搞得混乱不堪，使党和国家的档案财富惨遭历史上罕见的

① 转引自曾三：《回忆周总理领导我们建设档案事业》，1980年1月7日《人民日报》第3版。

② 同上。

浩劫。林彪、江青一伙是破坏文化遗产的不可饶恕的罪犯。而许许多多人在极端困难的情况下，坚守自己的光荣职责，为了保卫档案的完整与安全，同林彪、“四人帮”进行了各种形式的斗争，乃至流血牺牲、致伤致残的档案工作战士，是当之无愧的守护历史文化财富的无名英雄。

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，党中央、国务院批准恢复了全国档案事业的管理机构——国家档案局，为档案工作的所谓“反党反社会主义黑线”这一全国性的大冤案彻底平反。这两项重要措施，推动了整个档案战线深入批判林彪、“四人帮”在档案工作中的极左路线，肃清其流毒和影响，全面地恢复和整顿档案工作，普遍轮训干部，开放历史档案，建设中央一级的专业档案馆，建立地方和全国的档案学会，创办了一系列档案专业中等、高等教育基地等，全面加强档案工作的建设，使我国档案事业进入了一个新的历史发展阶段。

（全党工作重点转移以后，农业、工业、国防和科学技术现代化建设的发展，对档案工作提出了新的更高要求。当前和今后一个时期档案工作的基本任务是：①努力发展档案事业，提高档案的科学管理水平，②积极开展档案的利用工作，为社会主义现代化建设服务。我们必须坚持四项基本原则，继承和发扬档案工作的优良传统，遵循党中央、国务院为档案工作所确定的基本原则，在恢复与整顿的基础上，加强档案事业的全面建设，并大力发展档案工作的理论和技术的研究，深入总结历史经验教训，学习与借鉴国外的先进技术，努力提高档案工作的效率，根据我国的特点逐步实现档案管理的现代化，以适应新任务的需要。展望四化宏图，前程似锦，档案工作大有可为，在新的历史时期一定会做出更大的贡献。）

第一章 档 案

第一节 档案及其形成

一、 档案的沿革

自从人类社会出现文字，人们在社会活动中就开始使用和保存文字记录。但在阶级社会以前的情况尚无实物可考。由于国家的出现，适应公务管理、交往联系和记载事物等各种需要，产生了比较有条理的文书。这些文书使用完毕以后，为了日后查考，整理保存起来，便形成了档案。随着社会的发展，档案的内容日益丰富，档案的形式和名称也不断地发展变化。

我国早在三千多年前的殷商时代，已有档案保存。河南安阳小屯村出土的甲骨文，就是当时商王朝在宗教活动和政务活动中使用的一种文书。由于这些文字刻在龟甲兽骨上，所以称做甲骨文。这些甲骨文书多半是比较集中地保存于宗庙所在地，有的按朝代排列，有的把龟甲和牛胛骨分别保存，有的龟甲穿洞编成册，看来它们是被有意识地集中起来保管在庫房的。甲骨文的内容大多是商王室占卜的记录，所以又叫“卜辞”。占卜就是现在民间还留有遗迹的算卦，这虽然是一种迷信，但在古代的殷商时期，却是一种极重要的活动。商王要做什么事情，几乎每事必卜。凡是祭祀、出巡、打仗，或者关于风雨、年成、疾病等等，都要用龟甲或牛骨卜问吉凶，并且记下占卜人的名字、占卜日期、占卜的事情和后来的效验。因此，甲骨文中记载了商朝的许多事迹，反映了王令、臣仆、巡游、征战、犁田、渔猎、天象、医药等各方面的情况。迄今发掘出来的，是公元前一千三百多年到公元前一千一百多年的东西。通常说中国有近四千年文字可考的历

①
史，主要是根据这些甲骨档案，它已成为我们的国宝。

除甲骨外，现今保存下来的还有殷商和周代铸在青铜器上的铭文，一般称之为金文或钟鼎文。其中有相当一部分是作为档案保留的。例如有些铭文记载了王族恩赐、征战经过、诉讼裁判、划定疆界等等，许多都是作为信据和纪念的。春秋以后冶铁业有很大发展，有些重要事件和法令便铸在铁制的鼎上。例如郑国子产首创刑鼎，后来晋国也用铁铸了鼎。因鼎上铸有刑书，所以叫做刑鼎。这是适应新兴的地主阶级的需要，国家政权机关采取的文件公布的形式。

早期的这些档案，当时还没有专门的名称。在我国，对档案有个正式的称呼，大约始于秦汉以前，当时叫做“中”。《周礼》上就有“治中”的记载。《周礼·春官·天府》中说：“凡官府乡州，及都鄙之治中，受而藏之，以诏王察群吏之治。”清人江永在《周礼疑义举要》一书中说：“凡官署簿书谓之中”。当时由于多用竹片和木板来写文书和书籍，所以又叫“简牍”、“简策”。但以秦汉以后的记载较多些。晋人杜预的《春秋三传序》里说，春秋的制度是“大事书于策，小事简牍而已”。孔颖达注：“简之所容，一行字耳。牍乃方版，广于简，可以并容数行。”简牍也总称“简”。事情简单，字数不多，写在单片的竹片、木板上就行了；大事情要写很多字，就得把简片连编起来汇成册，“策”也就是“册”。比如有些法令、户口和赋税的数目，就写在简策上，并由中央和地方政府作为档案保存，有的还要上报。现在说的“造册上报”，就是从那时传下来的。

随着生产力的提高，秦汉以后，在简牍大量使用的同时，一些贵重文书用丝织的缣帛书写的逐渐多起来，因而又出现了“竹帛”之称，兼指文书和书籍。“名留竹帛”、“罄竹难书”等成语，就反映了当时这种称呼。“缣”是双丝的细绢，“帛”是丝织品的总称。用缣帛书写的文件可以舒卷，一份文件卷成一卷儿，所以又称作“卷”、“卷轴”。据甲骨文和有关资料的记

载，商代已有简书和帛书。现在保留下来的简帛档案，有从长沙楚墓中出土的简书和帛书，信阳出土的简书，都属于战国时代使用的古文书。特别是从汉墓中发掘的大批竹简和帛书，是我国继甲骨之后，发现较多的古代档案。春秋战国时期，特别是秦汉以来，还有石刻的档案。一些重要的记载和规定，刻在石头上。如有的记载王公征伐、赏赐、祭祀、游猎的，有的规定官吏必须遵守的纪律，实际上是一种布告，也有保护寺庙的告示，这些石刻也是一种档案。石刻与金文中的档案，也统称“金石档案”。②

从这些古老的档案可以看出，在历史的早期，它就是进行国家管理、从事生产等社会实践的记录。甲骨、金石和简帛档案，由于习惯等原因，现在主要保存在文物部门，但这并不失其既是档案又是文物的双重性质。这些东西，当时主要不是用于欣赏，而是为了传达、证明和记录某些事物。其目的在于“备忘”、“验证”、“信守”、“上报”或“书之于竹帛，镂之于金石，以为铭于钟鼎，使遗为后世子孙”①。所以这些历史遗物，按其本质来说，主要是档案。虽然现在档案部门并未大量保存，但是研究它们，对了解档案的产生和发展、档案的性质和特点以及档案工作的历史等许多方面，都有重要的学术价值。

由于造纸的发明和社会生活的发展，文书进而改用纸张书写。又因在案几之上办理公文，所以后来又多称“文案”、“案牒”、“文牒”、“文书”、“簿书”。《史记》中有“省要文书籍事”的记载，唐宋的律令中上述那些称呼也很多，文章中也有“无案牒之劳形”一类的章句。这时，“简书”的称呼也还沿用。

“档案”一词，据现有的材料初见于清代。杨宾的《柳边纪略》中说：“边外文字，多书于木，往来传递者曰牌子，以削木片若牌故也；存贮年久者曰档案，曰档子，以积累多，贯皮条挂

① 墨子：《问鲁篇》。

壁若档故也。然今文字之书于纸者，亦呼为牌子、档子矣。”“档”，《康熙字典》解释为“横木框档”，通常说就是木架框格的意思。“案”，《说文解字》释作“几属”，就是象小桌子一类的东西。由此引伸，又把处理一桩事件的有关文书叫作一案。清入关以后，虽已改用硃墨纸帛的文书，但由于习惯相沿，仍将保存起来的文书叫作“档子”、“档案”。而且把放置档案的架子称作档架，把每一格称为一档。这些叫法有的一直沿用下来，至今我们称档案，依然有其形象的和内在的意义。

二、档案的形成和特点

人们在社会实践中，对经常使用的档案不断地加深认识，逐步形成了关于档案的概念。但是长期以来，对档案有各种不同的看法和表述。我们认为，根据古今各种档案的情况，以现代档案为主要对象，对档案应该下这样的定义：

（档案是各机关、企业、事业单位（以下简称机关）和某些个人，在社会活动中形成并作为历史记录保存起来以备查考的文件材料（包括技术图纸、影片、照片、录音带等）。

档案是怎样形成的，它的特点是什么？概括起来有以下几方面：

（一）档案是社会进行生产、阶级斗争、科学实验、文艺创作等各种活动的历史记录。

各机关在工作活动中，为了相互交往，上传下达和记录事情，必然产生与使用许多文件。日后经过整理保存下来，就成为档案。所以档案是从过去作为执行传达意图的工具而使用的文件转化来的，不是事后另行编写的。它是随着工作活动的客观需要而形成的历史记录，是人们进行社会实践活动的自然的产物。这是档案形成的一种规律性，也是档案区别于其它资料的主要特点。档案注重原本、原稿，而且往往又只有一份，这也是档案更为宝贵的原因之一。