

刘国光 著

改革·稳定·发展

论中国渐进的改革与发展战略



改革·稳定·发展

——稳中求进的改革与发展战略

刘国光 著

经济管理出版社

改革·稳定·发展

——稳中求进的改革与发展战略

刘国光 著

经济管理出版社出版

(北京市西城区新街口红园胡同8号)

(邮政编码: 100035)

新华书店北京发行所总发行 各地新华书店经售

北京印刷一厂印刷

850×1168 1/32 印张 10.5 261千字

1991年7月第1版 1991年7月北京第1次印刷

印数: 1~2500册

ISBN 7-80025-458-5/F·359

登记证号: (京) 029号

定价: 5.50元

自序

这本集子编辑了我在1988年初到1990年末三年间的文章、讲稿及报刊对我的专访稿。这几年是中国经济发展中很不平凡的一段时间。中国经济在取得了从十一届三中全会开始的改革和开放的显著成就以后，由于发生经济过热和通货膨胀而使进程受阻，不得不进行几年的治理整顿。在治理整顿过程中，中国渡过了建国四十周年和改革开放十周年。在治理整顿取得了阶段性成果的同时，中国基本完成了第七个五年计划的建设任务，并为转入第八个五年计划和90年代的进一步发展和改革作了准备。我在这一段时间对中国经济问题的见解和言论，就是围绕着经济过热、治理整顿、总结经验（四十年和十年）以及剖析前景（“八五”和90年代）这些主题而展开的。为了客观地反映历史进程和思路发展，本书的编排基本上按照时间序列，即把文章、讲稿、专访稿统统按写稿或发表时间先后的次序安排，而不另作分类。收入集子中的文章尽管轻重短长不一，涉及的历史跨度也不相同，但其中心思想我以为还是一贯的，就是认为中国的经济要以改革来促进稳定，在稳定中求得发展，这样才能真正实现持续、稳定、协调、高效发展。持这样一种观点的学者，在中国不只我一人，大家知道的，还有中国社会科学院一批经济学者。我们曾多次合作组写研究报告，向政府提出政策建议。这里选了《中国经济体制中期（1988~1995年）改革纲要》和《“八五”时期“稳中求进”的发

展和改革的基本思路》等两篇研究报告，作为本书附录，供读者参阅。

最后，我要说明一点，由于出版社热心催出此书，在编辑过程中来不及仔细校阅和重新整理，因此全书有些内容难免重复，尽管叙述角度不完全相同，但没有尽量做到删繁就简，亦是一个缺陷，尚希读者鉴谅。

刘国光

1991年2月15日

目 录

“稳中求进”地深化改革.....	(1)
正视通货膨胀问题.....	(6)
再论当前通货膨胀问题.....	(14)
谈谈中国经济学界对近期中期经济改革的不同思路.....	(20)
关于商业体制改革的几个问题.....	(24)
谈物价改革问题.....	(32)
中国经济改革理论十年回顾.....	(36)
中国经济调整与改革的命运	
——答《经济社会体制比较》杂志记者问.....	(66)
消除经济过热要加强和改善宏观管理.....	(75)
利害相较之后的抉择	
——答《求是》杂志记者问.....	(81)
总量上坚持紧缩 结构上抓紧调整.....	(87)
谈谈目前中国经济的调整.....	(90)
中国四十年经济建设与十年经济改革的艰辛历程.....	(95)
中国国有制经济改革的探索.....	(113)
划清两种改革开放的界限	
——答《经济日报》记者问.....	(130)
关于当前的经济调整和经济改革	
——学习十三届五中全会决定的体会.....	(136)
既要治理整顿,也要解决机制上的问题.....	(156)

加大改革步伐，推进治理整顿·····	(160)
对治理整顿和深化改革关系的若干思考·····	(163)
中国经济的改革和当前的调整·····	(170)
“八五”及“九五”期间中国经济改革大思路	
——答《改革时报》记者问·····	(183)
略论以改革促稳定，在稳定中求发展·····	(189)
对“八五”计划期间我国经济发展若干问题的思考·····	(195)
谈当前经济的几个热点问题·····	(208)
略论逐步加大改革份量·····	(216)
再谈计划与市场的关系问题·····	(223)
打破地区封锁必须依靠深化改革·····	(234)
再论加大改革的份量	
——答《经济社会体制比较》杂志记者问·····	(239)
对当前形势的几点看法·····	(249)

附 录

稳定经济和深化改革有机辩证结合的思路

——中国经济体制中期（1988～1995）改革纲要·····	(265)
--------------------------------	-------

以改革促稳定，在稳定中发展

——“八五”时期“稳中求进”的发展和改革的

基本思路·····	(300)
-----------	-------

“稳中求进”地深化改革*

· 专访稿 ·

中国的改革，已跨过了波澜起伏的九个年头。在过去的几年里，我们曾提出“慎重初战”的方针；从现在起，到“八五”计划的末年——1995年，经济体制改革的中期规划中应提出一个什么样的方针呢？中国社会科学院刘国光提出了“稳中求进”的方针构想。

刘国光强调：中国之大，问题之复杂，是改革先行的任何一个社会主义国家所不可比拟的。我国的改革显然比那些国家难度要大。这就要求我们更应讲究改革的策略性、技术性和计划性，尽量避免改革中的重大失误。

深化改革离不了稳定经济

刘国光认为，深化改革必须立足现实，对形势要有一个正确的分析和判断，才能避免思维走入过于理想化的道路。

老专家和我们共同研讨了前九年改革的成就。概言之：从农村看，打破了集体“大锅饭”体制，建立了初级形式的农村商品经济体系；从城市国有企业看，开始形成以承包为主要形式的“两权分离”格局，活力有所增强；从市场发育看，产品市场已初具规模，要素市场已有局部试点；从宏观管理看，以指令性计划为

* 本文系陈东琪、董焕亮1988年2月的专访稿。刊载于1988年3月8日《人民日报》海外版第2版。

依托的资金、物资行政性统配制已逐渐改变，市场协调有所发展。当前，从中央和国务院的最高决策人到普通的乡民和市民，改革热情高，信心足，思想认识一致，为深化改革提供了较好的主客观条件。

然而，喜中亦有忧，主要是经济生活中存在不稳定因素，表现在，农业不稳定，粮食生产后劲不足；工业生产增长过速，产品结构问题突出；经济效益仍差，亏损面增加；社会购买力与商品可供量之间的差距继续扩大，物价特别是食品价格上涨过快等等。有鉴于此，中央重新提出稳定经济的方针是完全正确的。稳定经济，才能给深化改革提供一个比较适宜的环境。

刘国光形象地比喻道：改革的道路决不像天安门前的长安大道那样平坦而又笔直，必会经过一系列的曲径和台阶。从1988年起，应“双管齐下”，即通过承包提高效益，增加供给；通过宏观政策控制需求，遏止通货膨胀，防止经济像“空中飞人”那样在软着陆中老是着不了陆。这样，以切实有效的措施，达到稳定经济的目的，为深化改革开辟道路，铺垫阶石。

头三年：以稳为主，稳中求进

对于今后八年改革的设想，刘国光认为：在前三年以稳定经济为主，改革的步伐相对小一点；后五年改革的步子可以迈得大一些。

他特别强调从1988年到1990年，为了稳定经济，改革需要有选择地推进。他认为对改革措施的选择原则主要有：（一）少花钱或不花钱；（二）不会加剧市场紧张和需求膨胀；（三）有利于提高经济效益和改善结构。

我们请国光同志针对理论工作者和实际工作者对于改革大思路的争论谈谈个人看法，他欣然应允，侃侃而谈：

——有些同志对价格“双轨制”带来的问题很担心，主张忍

受短期“阵痛”，迅速变为以市场价格为主体的“单轨制”。这种心情可以理解，但在供求矛盾突出，在没有建成一个严格的货币供应量控制体系的情况下，全方位地放开价格，恐怕风险太大。如果我们能够花两三年时间稳定经济打好基础，再用几年分步过渡的时间，过好价格改革关，表面上看慢了一点，实际上是快的。

——有些同志认为整个经济改革成败的关键，不在于以价格改革为中心的经济运行机制的改革，而在于以所有制改革为中心的企业机制的改革。其实，这个问题在十二届三中全会关于经济体制改革的决定中已经作了回答：企业改革是经济改革的中心环节，价格改革是整个改革的关键。目前突出企业经营机制的改革，这并不是因为理论风向改变的结果，而是宏观失衡的客观条件逼得我们不得不这样做，当然这也是为转向间接的宏观调控提供一个适宜的微观经济基础所必需的。

——在企业改革方向上，不少同志主张大中型国有企业主要搞股份制。这作为长远目标模式不是没有道理的。但在三年稳定时期，在价格改革步子放慢的情势下，不能有大的动作。这三年中，只能在经营权变革上做文章，实行以不牺牲国家所有者利益为前提的多样化承包经营责任制。在目前条件下，这是比较现实的选择，可以在强化经营权的基础上出一些效益。同时，在深化和完善承包制时，要为以后逐步过渡到多种形式的股份制准备条件。

“那么，最近三年究竟哪些改革措施可以出台，或应加快出台呢？”刘国光胸有成竹地答道：“诸如农村土地管理和使用制度的改革，乡镇企业的改革，城市国有中小企业以租赁承包为主要形式的改革和大中型企业实行承包经营责任制的改革，以及与解决食品问题有关的价格补贴制度的改革等，都可以抓紧出台。特别是为了稳定经济，宏观调控机制的转换，包括政府职能的分解和转换、机构的精简，中央银行独立地位和职能的强化、专业银行企

业化以及投资体制、物资体制、外贸体制等改革，需要加快步伐。这些就是‘稳中求进’中的‘进’。”

后五年：配套改革，全面转轨

紧接着上述思路，刘国光进而谈到，有了前三年稳定经济作基础，创造了一个比较宽松的国民经济格局，并且在一些方面改革得到进一步深化，今后八年中的后五年改革就可以迈出更大的步子。在“八五”计划期间，以价格改革为中心的市场运行机制的改革，以国有大中型企业股份制为中心的所有制关系的改革，以及以结构改革为中心的农村第三步改革等，都可以有较大的动作。

凭着经济学家的洞察力，刘国光指出，后五年改革的内容十分丰富，将成为中国经济体制全面转轨的关键时期。他条分缕析地推断了几项主要改革的进程：

（一）农村改革方面，进一步推动农村土地的相对集中经营，诱导农民搞合作农场、合股农场和家庭农场，培养较高一级农村商品经济体系中的市场主体，大面积地进行农村就业结构和产业结构的改造；改革农村流通体制，对粮棉等主要农副产品分两步进行价格调整。

（二）企业改革方面，国有企业从承包制为主逐步转向股份制为主。根据股份制原则和法规改造企业内部组织形态和内外关系。可以先在非垄断性的大中型企业推行，以中型企业为主，然后推及垄断性大型企业。

（三）价格改革方面，着重解决“双轨制”问题。可分步进行，比如头两年放开紧缺程度较小的竞争性较强的生产资料价格，然后再用三年时间放开其他主要生产资料价格，使80%的生产资料价格实行市场调节。

（四）宏观调控方面，进一步深化三权（行政权、所有权、经

营权)分开的改革,基本完成政府职能的转换,并使之进一步法律化、制度化;进一步深化财税体制和金融体制方面的改革,在充分发挥中央银行对宏观总量独立而行之有效控制的同时,基本完成从宏观直接控制为主转向间接控制为主。

两个钟头的采访就要结束了,我们感谢国光同志阐发了对改革的总体构想和有益思路,同时请他谈谈对中国改革前景的总看法。老专家信心百倍地说:“只要我们的步子迈得稳,加上有新的法制建设作保证,从而为经济体制改革创造一个良好的思想环境和社会环境,我们完全能够排除阻力,绕过暗礁,达到改革的既定目标。”

正视通货膨胀问题 *

中央对去年经济形势的估计，是符合实际的，去年我国的经济形势是好的。当然，整个经济中仍然存在着不稳定的因素。其中突出的是物价上涨幅度过大的问题。要把去年开始出现的稳定增长的势头持续发展下去，关键在于消除经济生活中存在的不稳定因素，特别是要解决因通货膨胀造成的物价持续上涨的问题。

“稳定物价”的方针和口号不能放弃

有些同志鉴于我国近几年物价大幅度上涨已形成事实，而且今后物价改革仍免不了要提高物价水平，主张物价工作和物价宣传中不要再提“稳定物价”的方针和口号，以免造成我们自己被动。

物价工作和物价宣传要不要坚持“稳定物价”的方针和口号？我认为还是要坚持。因为物价的相对稳定是整个经济持续稳定发展的一个重要条件；在物价水平剧烈变动中，很难设想整个经济能够持续稳定地发展。稳定物价的方针是整个稳定经济方针的主要组成部分。稳定经济同深化改革一样，不是一个权宜之计，而是一个要长期执行的方针。所以，稳定物价也不能不是一个长期的方针，我们不能轻易放弃。

当然，对稳定物价不能机械地理解，稳定物价既不意味着各种产品的相对价格不能变动，也不意味着物价总水平不能变动。

* 本文系1988年3月17日在中国共产党十二届二中全会上的发言，曾刊载于1988年4月5日《经济日报》第3版。

必须消除把稳定物价等同于冻结物价的误解，对那些阻碍生产的不合理价格，要自觉地有步骤地加以调整，使物价的起伏有利于产业结构和产品结构的合理化，同时坚决制止乱涨价的行为。在物价改革中，我们还是要坚持稳定物价的提法；同时在物价宣传上，要澄清人们把稳定物价与冻结价格等同起来的误解，使人们对物价改革中的变动能够适应，而不致发生心理上的恐慌。

理顺价格与稳定物价不是相悖而是相成

主张放弃稳定物价方针与口号的同志的一个理由，就是认为稳定物价与理顺价格是互相矛盾的。但是，在严格控制通货膨胀的前提下，理顺价格与稳定物价并不矛盾。不错，在我国由于农产品以及初级产品价格偏低，理顺价格并使价格结构合理化，必然要带动物价总水平的某些上升，不允许物价水平的某些上升就等于不许改革，那当然不行。这种由于价格改革、由于价格结构合理化所带来的物价的某些上升，应该允许，应该按照价值规律的要求，用调放结合的办法，有计划有步骤地实施；同时，要在宣传上和补偿上增加人们的承受能力。不合理价格结构的合理化，有助于价格总水平在一个稍高的新水平上达到相对的稳定，从而有利于整个经济的稳定发展；另一方面，价格结构的合理化也只有在价格总水平相对稳定而不是激烈变动情况下，才能取得成功。所以，理顺物价的改革与稳定物价的方针应该说是不相悖的，而是相成的。

但是，另外有一种物价总水平的上升，非由于价格改革，非由于调整价格结构使之合理化而发生，而纯由于通货膨胀（即货币供应量超过经济实质增长）而发生的持续性的物价上涨，则是同稳定经济相悖的。国际经验表明，通货膨胀性的物价上涨，从短期看，对经济的发展可能有某些刺激作用；但从长期看，一定会损伤整个经济的机体。这种通货膨胀性的物价上涨就象吸鸦片

一样，一吸上瘾就不容易戒掉，所以在一开始发现苗头时，就应该努力设法控制，不使经济被它拖入歧途。

当前物价上涨在相当大程度上是通货膨胀性的

中央指出，当前物价上涨问题的焦点是食品价格，并从食品供需上分析了原因，提出了解决好食品价格问题和由此造成的社会问题的对策和配套措施。这些措施都是必要的，照着去做，物价问题会有所缓解，应认真加以贯彻。

当前物价上涨幅度过大问题，与各类产品特别是食品供求关系的变化有关，但不仅仅是个别产品的供求问题。我们现在面临的也不单纯是由于理顺某些产品的价格或调整价格结构带来的物价水平的上升，而首先是由于货币供应量过多从而币值下降所引起的持续性的物价上涨。比如去年，并没有采取大的有意识的调价行动，但零售物价总指数上升了7.2%，这种幅度较大的物价上涨已经持续了三年，1985年上涨8%，1986年上涨6%，1987年上涨了7.2%，今年（1988年）计划上涨率不超过10%。这种持续性的、降不下去的物价上涨率，在相当大的程度上是通货膨胀性的物价上涨，即由货币供应过量和币值下降所引起的物价上涨，它涉及整个商品世界，今天可能集中在这一部分产品上，明天又会窜到另一部分产品上，整个物价水平通过需求拉动继之以成本推进的机制，轮番上涨不已。光用个别产品的供求关系，光用结构性的原因来说明这种持续性的、涉及整个商品世界的物价上涨是说不清楚的。要知道，货币本身所代表的价值的变动也是受市场价值规律支配的，道理非常简单，东西多了就要贱，票子多了就要毛，物价总水平的上升不过是货币贬值的同义语，这是更大范围的价值规律。当我们强调要学习运用价值规律来搞稳定经济和深化改革时，我们不仅要研究支配个别产品价格变动的规律，更要注意支配货币所代表的价值和支配整个商品世界的价格总水

平的规律。

货币供应过量是一个不能回避的事实。去年货币流通量增长率是19.4%，比前年的增长率23.3%是降低了；银行贷款总量增长率去年是18.8%，比前年的增长率28.5%也降低了。但是，毕竟还要看到，去年的货币流通增长率和贷款总量增长率仍然大大超过当年国民生产总值的实质增长率（9.4%）。即使考虑国民经济货币化信用化的因素，货币供应还是过量的。这不能不成为继续推动通货膨胀性物价上涨的动因。这是需要我们进一步努力解决的。

对通货膨胀的后果不能掉以轻心

当物价总水平以较大幅度持续上涨时，原来不合理的价格结构是很不容易理顺的，往往越理越乱，给生产者和消费者以错乱的信号，误导资源配置的方向。一个涉及整个经济的错误信号是利息率低于物价上涨率而形成负利率，它掩盖了低效率的经营，助长了短缺资源的浪费；并带来了财富的不合理再分配。靠诚实劳动生活的人们发现自己的实际收入水平下降，多年积攒的储蓄贬值，其心理上的烦恼和不安是可想而知的。

去年我国经济发展中有几件第一次出现的喜讯：如国民生产总值第一次突破万亿元大关；农村非农产业产值第一次超过农业产值，等等。但也出现了几年来第一次发生的不好的情况。据新华社内参清样报导，黑龙江省去年城市人均实际生活水平下降4%，这是1979~1986年8年来实际生活水平平均每年以7.3%速度增长后出现的第一次下降。实际生活水平下降的城市居民占全省城市居民总数的40.9%。江苏省城镇居民实际生活水平1987年也出现了近9年来第一次下降，半数以上的居民家庭收入增长赶不上物价的上涨。黑龙江、江苏两省的情况不一定具有典型意义，因为从全国平均来看，据国家统计局公报，去年全国三个直辖市

和各省会城市调查，纯因物价上涨而使实际收入下降的户占总调查户的21%，不似黑龙江、江苏两省之高。尽管对此我们不必大惊小怪，但是9年来全国第一次出现城市居民因物价上涨而致实际收入水平下降的现象，是考察经济形势时不能忽视的一个重要信号。如果不大力遏制通货膨胀，上述现象有可能继续发展到我们所不愿意看到的地步。

中央最近决定对几种食品定量部分采取补贴办法，体现了党对人民生活的关注，这是低收入者的福音，应当积极执行。但是，食品补贴毕竟只能补偿部分的物价上涨，如果通货膨胀率较高而补贴品种较少，则难以阻止实际收入水平下降，同时这种补贴带有与改革方向相悖的平均主义的性质，所以只能是权宜之计。若要阻止居民收入水平下降、又避免平均主义，则宜将工薪收入同全部生活费指数挂钩。但国际经验表明，全指数挂钩往往引起工资和价格的轮番上涨，看来是个险途。并且这样并不能解决居民储蓄保值问题。在通货膨胀情况下，劳动者辛苦积攒的储蓄所贬之值，通过银行若为国营企业利用以发展生产，犹有可说之词，诸如为国家建设积累资金而实行强迫储蓄之类；但若借给中外私人经营者用以发财，那就无异于一位英国著名经济学家罗伯逊(Robertson)所斥责的是一种盗窃行为了^①。凡此种种，都会带来社会不安，并给反对改革者以口实，给改革抹黑。所以，为了给改革造成一个比较良好的经济环境和社会环境，我们也必须对通货膨胀进行治理。

破除通货膨胀对经济增长有益论

治理通货膨胀弊病，首先要解决观念上的问题。近几年理论界从西方经济学引入了不少对发展我国商品经济和社会化生产有

^① 这里讲的只是指通货膨胀中财富不合理的再分配现象，丝毫不意味否定中外私资对我国现阶段经济发展的重要意义。