

主編 卫安 副主編 达新

# 外國情報史

THE WORLD  
INTELLIGENCE  
HISTORY

GA13/06

## 前言

《外国情报史》作为情报安全业务的教材，终于和大家见面了。从事情报安全工作的同志，如果能够通过了解世界上主要国家情报安全工作的历史和发展现状，从中得到某些启发，进而提高自己的业务水平，所谓他山之石可以攻玉。那么，我们就达到了编写本书的目的。

本着这一宗旨，在编写过程中，我们坚持了两条原则：一是厚今薄古，道理很简单，当前情报安全工作的需要；二是坚持写“史”，而不是在讲间谍故事，书中提到的一些案例，要么是具有重大影响的历史事件，要么是才说明某个时期、某个组织或某项工作的特点。

关于写作体例，我们是有一个统一的提纲的，但由于各国情报机构的体制、方针、任务等各有特色，情况差别很大，同时也限于资料，所以只能力求大致统一，而不强求一致，以免因形害意。

情报安全工作历来是各国最高机密的一部分，有的甚至是“永世之谜”。因此，资料缺乏，以讹传讹等情况，自不待言，再加上我们的水平有限，书中谬误不当之处在所难免。正因为如此，本书仅供参考，并请批评指正。

编者

1993年9月

# 目 录

## 第一章 绪 论

## 第二章 原苏联及独联体国家

- 第一节 沙皇俄国时期的情报机构和活动…………… (9)
- 第二节 十月革命到第二次世界大战前夕的  
情报活动 …………… (11)
- 第三节 二次世界大战时期的对外情报工作 …………… (18)
- 第四节 战后到 1985 年的对外情报工作…………… (22)
- 第五节 戈尔巴乔夫时期克格勃自身的改革 …………… (58)
- 第六节 苏联局势剧变后克格勃  
被彻底改组和肢解 …………… (64)
- 第七节 苏联解体后俄联邦接管  
原苏联国家安全机关 …………… (70)
- 第八节 原苏联各共和国相继改组情报安全机关 …… (76)
- 附:原苏联国家安全委员会(克格勃)历任主席简历………… (77)
- 俄联邦情报安全机关领导人简历…………… (80)

## 第三章 东欧国家

- 第一节 东欧国家情报机构的组织体制 …………… (82)

|     |                                |      |
|-----|--------------------------------|------|
| 第二节 | 东欧国家的对外情报活动 .....              | (84) |
| 第三节 | 东欧国家的反间谍工作 .....               | (89) |
| 第四节 | 东欧国家演变后对情报安全机构<br>进行彻底改组 ..... | (91) |

## 第四章 美 国

|     |                                 |       |
|-----|---------------------------------|-------|
| 第一节 | 早期的情报活动 .....                   | (96)  |
| 第二节 | 19 世纪末及 20 世纪前半叶的<br>情报活动 ..... | (108) |
| 第三节 | 二战后的情报机构及其活动 .....              | (140) |
| 第四节 | 80 年代以来的调整改革 .....              | (190) |
| 第五节 | 情报工作的途径和手段 .....                | (216) |
| 第六节 | 隐蔽行动 .....                      | (242) |
| 第七节 | 反间谍工作 .....                     | (267) |
| 附:  | 历任美国中央情报局长暨中央情报主任简介 .....       | (279) |

## 第五章 加拿大

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一节 | 初创时期的情报活动 .....      | (291) |
| 第二节 | 二战时期的情报活动 .....      | (293) |
| 第三节 | 战后情报机构改革的情况 .....    | (295) |
| 第四节 | 战后情报机构的主要任务 .....    | (298) |
| 第五节 | 战后主要的情报工作途径和方法 ..... | (300) |

## 第六章 古 巴

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一节 | 历史沿革 .....           | (302) |
| 第二节 | 主要情报机构及其职能 .....     | (306) |
| 第三节 | 古巴情报工作常用的手段和特点 ..... | (308) |
| 第四节 | 反间谍工作 .....          | (311) |

|                  |       |
|------------------|-------|
| 第五节 情报队伍的建设..... | (314) |
|------------------|-------|

## 第七章 英 国

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 第一节 早期的情报活动.....      | (316) |
| 第二节 一战前后的情报活动.....    | (321) |
| 第三节 二战期间的情报活动.....    | (334) |
| 第四节 战后的情报活动.....      | (344) |
| 第五节 当前的情报机构.....      | (355) |
| 附:英国情报机构历届领导人名单 ..... | (367) |

## 第八章 法 国

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第一节 早期情报机构及活动.....       | (372) |
| 第二节 二战前后的情报机构及活动.....    | (375) |
| 第三节 50年代以来情报机构及其活动 ..... | (383) |
| 第四节 当前情报机构组织概况.....      | (397) |
| 附:战后历届情报机构负责人简介 .....    | (402) |

## 第九章 德 国

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第一节 德国早期的情报活动.....   | (412) |
| 第二节 一战时期德国的情报活动..... | (413) |
| 第三节 二战时期德国的情报活动..... | (414) |
| 第四节 战后西德的情报活动.....   | (418) |
| 第五节 两德统一后的情报活动.....  | (432) |

## 第十章 意大利

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 第一节 早期的情报活动.....                | (442) |
| 第二节 20世纪初至二战前的情报机构<br>及其活动..... | (443) |

|     |                    |       |
|-----|--------------------|-------|
| 第三节 | 二战期间的情报机构及其活动····· | (445) |
| 第四节 | 二战后情报机构的发展变化·····  | (447) |
| 第五节 | 当前的情报机构及其活动·····   | (453) |

## 第十一章 日 本

|     |                    |       |
|-----|--------------------|-------|
| 第一节 | 历史沿革·····          | (458) |
| 第二节 | 二战期间的情报机构及活动·····  | (460) |
| 第三节 | 战后情报工作的中心任务·····   | (468) |
| 第四节 | 情报组织体制的特点·····     | (470) |
| 第五节 | 情报工作的途径和手段·····    | (472) |
| 第六节 | 科技情报工作的发展及其特点····· | (475) |
| 第七节 | 治安及反间谍工作·····      | (480) |
| 第八节 | 主要情报安全机构及其活动·····  | (486) |

## 第十二章 韩 国

|     |               |       |
|-----|---------------|-------|
| 第一节 | 历史沿革·····     | (504) |
| 第二节 | 对外情报谋略活动····· | (508) |
| 第三节 | 内部防谍保安工作····· | (513) |
| 第四节 | 组织机构与人事·····  | (516) |

## 第十三章 印 度

|     |                 |       |
|-----|-----------------|-------|
| 第一节 | 历史沿革·····       | (519) |
| 第二节 | 组织机构、方针、任务····· | (523) |
| 第三节 | 人员培训·····       | (540) |
| 第四节 | 存在的问题·····      | (542) |
| 附:  | 历届领导人简介·····    | (547) |

## 第十四章 以色列

|     |               |       |
|-----|---------------|-------|
| 第一节 | 建国前的情报组织····· | (558) |
| 第二节 | 建国后的情报机构····· | (560) |
| 第三节 | 情报活动的特点·····  | (587) |

# 第一章 绪 论

## 一、外国情报工作的起源、性质和作用

情报工作的起源与阶级和国家的形成,和不同民族之间的战争的发展有着密切的关系。情报间谍活动可谓历史悠久,早在公元前12世纪的口头流传的荷马史诗中所叙述的“特洛伊木马计”之前数百年,即已有情报间谍活动的传说。

情报机构是国家机器的组成部分,是维护统治阶级利益的工具。由于社会制度和国家政权的性质不同,情报与反间谍工作的性质、手段和目的也不同。帝国主义、资本主义国家的情报与反间谍机构,是维护资本主义制度、统治无产阶级和广大劳动人民的忠实工具,也是推行其对外侵略政策的重要工具。大多数发展中国家的情报和安全机构的主旨是维护本国利益,为发展本国经济创造国际和平环境。我国的对外情报与反间谍工作,以维护国家安全和利益为宗旨,具体任务是防御外来侵略,防范和打击海外敌对势力的情报间谍活动,粉碎和平演变、渗透、颠覆和破坏活动的阴谋,保卫人民民主专政,保卫和推进改革开放路线的有中国特色的社会主义现代化建设。

情报安全工作的重要作用尽人皆知,从古到今的政治家、军事家早已认识到情报与反间谍工作与国家兴衰存亡密切相关。因此,各国政府都不断加强情报安全工作,把这项工作置于重要地位,大多数国家都是由首要人物或主要领导人直接掌管这项工作。具体讲,情报和安全工作有以下主要作用:一是为国家重大决策提供依



据。任何一个国家,如果没有一支得力的情报队伍提供必要的情报,在国际交往和复杂的国际事务中必易遭受挫折。从来没有一个国家的领导集团,在没有首先考虑通过情报活动获得基本情况之前,会冒然采取一项重大行动的。二是决定战争胜负的重要因素。在现代战争中,国家的实力、武器装备、战略战术和统帅的作用对取得战争胜利固然很重要,但是战争离不开情报,只有知己知彼,才能百战百胜。三是保卫国家安全的重要力量。当今国际形势虽然趋向缓和,但仍然动荡不安,情报与反间谍工作,没有战争时期和平时时期之分,不论何时,它都是国际斗争的一条重要战线。许多国家为了防范和打击外国间谍的渗透、颠覆、窃取机密和破坏活动,保卫国家安全和利益,采取了各种措施,不断加强情报与反间谍工作。四是促进本国经济和科技的发展。当今世界上以高科技为主的综合国力竞争极为激烈,日本东京大学教授国井利春说:“世界霸权的内容正由军事转向经济,将出现经济霸权的时代。”诚然,在当今国际社会,谁的经济和科技发展快,谁就能在军事、经济和贸易的竞争中占据优势。因此,平时时期的情报工作不仅要为国家安全服务,而且要更多地注重经济和科技情报。

## 二、外国情报工作的发展变化

跟人类社会其他事物的发展一样,国际情报斗争也是由初级到高级,由简单到复杂,一步一步而又越来越迅速地朝前发展。无论在情报活动的范围、方针任务、途径手段和人员素质等方面,都有惊人的发展。当今的国际情报斗争同历史上的相比较,面貌业已大为改观。

### (一)古代的情报间谍活动

中国的用间史要比外国早得多,早在奴隶社会的夏代,就已有间谍活动。公元前6世纪,中国的孙子(即孙武)就总结了春秋末期以前的间谍和反间谍活动的经验。这些用间理论原则,至今仍为世

界各国的情报机构加以引用。

在国外,最早有文字记载的间谍故事发生在古希腊。公元前12世纪,古希腊人举兵围攻古城特洛伊(今土耳其的希沙立克),无法攻克。后采用木马计占领了这座古城。后来,人们把潜伏到敌方内部进行颠覆和破坏活动的办法称作“特洛伊木马计”。

随着国家机器的加强,情报间谍活动也不断强化,在国家中的作用也日益显著。但古代的情报活动处于原始的极不完善的状态,既没有形成一定的组织体制,也没有固定的专职人员。其任务是为统治阶级争夺王位或维护王位,或为战争服务。从地域上看,西方由于社会发展落后于东方,虽然也有不少间谍活动的事例,但总的来说没有东方活跃。

## (二)中世纪的情报间谍活动

除了东罗马帝国和波斯帝国之外,中世纪时期,欧洲处于封闭的封建社会制度,尚无力组织情报工作,一般都没有从事系统搜集情报的专职机构。当然,这一时期的情报工作也有一定的发展,只是比较缓慢而已。

15世纪,随着资本主义兴起,意大利人建立了固定的驻外使馆,并最先利用大使馆进行情报工作,因而对情报工作的发展作出了贡献。到了16世纪,欧洲大多数国家都模仿意大利这个先例了。大使馆成了情报与反间谍的中心,情报搜集的范围也扩大到政治、军事和贸易等各个方面。

16世纪中叶,英国的社会发展和在国际关系中处于领先地位,在情报与反间谍工作方面也优胜于其他国家。当时英国正式建立了情报机构,即英国情报局。此后,俄国、日本等国也相继建立了专职情报机构。

## (三)近代的情报间谍活动

随着资本主义的发展,资产阶级为适应自由竞争、对外扩大市场和侵略的需要,维护资产阶级统治的需要,日益重视情报与反间

谍工作,近代的情报工作也随之产生和发展,特别是 19 世纪是外国情报史上的重要发展阶段。西方国家最早建立近代情报机构的是英国,德国、法国、俄国、美国、日本等国也相继建立了近代的情报与反间谍机构,其特点是,成为资产阶级国家的一种制度,有固定而严密的组织,任务和目标更为明确,情报传递手段也有突破性的进展,莫尔斯电报的出现促使了密码技术的发展。在密码破译方面,英国保持着领先地位。

#### (四)第一次世界大战时期的情报间谍活动

20 世纪初,随着资本主义发展到帝国主义阶段,各帝国主义国家为争夺世界霸权和瓜分殖民地,都在准备发动第一次世界大战,其中包括秘密的间谍战。德国情报机关向未来的敌国边境地区布建了许多间谍网,向法国、俄国派遣了数以万计的间谍,获得了所需要的情报。英国的反间谍工作做得出色,它在战前已掌握了德国间谍的全部名单,战争爆发后使德国人措手不及,将他们一网打尽。

第一次世界大战爆发后,各参战国为了适应战争的需要,都大力加强了本国的情报与反间谍工作,主要体现在以下几个方面:一是扩大情报机构,增加情报人员。各主要交战国都扩大和新建了情报机构,其情报人员在交战国和中立国积极开展活动。协约国在荷兰(中立国)设有 500 多个情报组织,在比利时有两千多名间谍在活动。总的来说,德、英、法、俄的情报工作都比较得力。美国情报机构已取得重大进展,特别在远东和中欧已具有独立的情报活动能力。相比起来,它们都各有特点,德国重量,英国重质,法国把主要目标对准德国。二是情报工作的技术手段有新的发展。在此期间,英国和德国发明了无线电收发报机,又名特务电台。在监听技术方面也有较大的进展,德国建立了无线电截收站,还发明了电话窃听装置。空中侦察照相技术也曾发挥了重要作用。三是反间谍工作得到迅速发展。为对付敌人的间谍情报活动,各国都先后建立

或加强了反间谍机关和保安系统。在加强保密工作的同时,对所有信件和电报,尤其是同外国来往的信件和电报,实行了战时严密的检查制度。英国的邮检人员发展到五千多人,查出了用 31 种语言的密写或密码情报。

#### (五)第二次世界大战时期的情报间谍活动

一战后,国际局势发生了重大变化,出现了社会主义苏联。美、英、法等西方国家的情报机构,把镇压人民监视共产党和破坏苏联和世界人民革命运动作为其工作重点。1933 年,德国纳粹党头子希特勒乘机上台后,情报机构很快地发展起来。

第二次世界大战期间是国际间谍斗争空前激烈的时期。表现在以下方面,一是改组和扩大情报机构,加强情报间谍活动。德国建立了 20 个情报机构,不仅在军内、政府部门建立情报机构,而且在纳粹党内建立了情报机构。德国间谍遍布世界各地,无孔不入。日本帝国主义早已觊觎我国领土,早在 1931 年就在沈阳建立了日军谍报机关,指挥在东北的情报活动。1937 年,日本发动全面侵华战争,在华北、华中、华南布建了庞大的情报组织。西方美英法等国方面也及时调整和加强了情报机构,扩充了实力,情报工作有了很大的发展。这些国家的情报机构在德国主要城市都有他们的间谍网,打入了心脏部位,取得了不少重要情报。苏联的情报工作,依靠人民,取得了极大的成绩。二是扩大了情报工作的职权范围。情报机关在现代战争中的职责由单纯地搜集军事情报,扩大到搜集敌人的国力情报,从行动破坏扩大到对敌国进行心理战,造成敌方内部不稳,对打击敌人、配合战争胜利起到了巨大作用。三是间谍的技术手段有新的发展。第二次世界大战期间,无线电台已广泛使用,在交通困难、邮检严格的情况下,秘密无线电台使联络畅通、情报传递及时。当时苏联在欧洲德占区有数百个秘密电台。英国发明电波侦测器,又促使电台向微型化和快速发报发展,到二战末期,小型快速电台已经问世。另外,间谍的联络和传递情报的方法

增多,密码破译工作也有较大发展。

#### (六)战后以来国际间谍斗争的发展变化

战后 40 多年来,国际形势发生了重大变化,美苏两个超级大国争夺世界霸权斗了几十年,使世界局势动荡不安。苏联解体后未能带来和平,发达国家之间的矛盾日益显露,综合国力竞争愈演愈烈,形势更加动荡不安。在这样的国际背景下,国际情报斗争也随之发展,出现了历史上空前规模的全球性攻防战。其主要特点是,其一,各国都在加强情报和安全机构,扩充实力,为自己的利益服务。战后以来,国际间谍斗争经历了一个发展变化的过程,技术革命又加剧了这种斗争的复杂性。目前,世界上几乎每个国家都参加了全方位的间谍战,只是程度不同而已。因此,为了本国的安全和利益,都致力于加强情报与反间谍工作。其二,情报工作的范围和斗争场所越来越广泛。随着国际斗争及经济和科技的迅速发展,情报工作的范围广泛延伸到人类活动的各个领域,包括政治、军事、经济、贸易、金融、科技、文化、社会等。国际间谍战的场所由陆地、海面 and 空中发展到海洋深处和宇宙空间。其三,获取情报的方式不断发展,形成了各种情报力量协同作战的新局面。随着科技的飞速发展和世界进入信息时代,当今获取情报的方式已发展到人力侦察、技术侦察和公开情报研究同时进行,各种情报力量协同作战,将各种渠道获得的情报互相印证,综合分析,得出比较全面、准确的结论。

### 三、当前外国情报工作的一些特点

当前,国际形势正在发生重大变化。苏联虽不复存在,但俄罗斯仍是一个有实力的强国;美国成为唯一的超级大国,但实力继续在削弱;德日势力正在崛起,世界正向多极化发展。随着国际局势的动荡,国际隐蔽战线也出现了复杂多变的局面。曾不可一世的苏联克格勃表面上已被肢解,实际上实力被保存下来;美国中央情报

局则更加活跃,四面出击,特别是对我加紧进行情报侦察及和平演变、渗透颠覆和破坏活动。为适应新的国际形势,各国情报正经历一场新的变革,调整其情报战略。在方针任务方面,由于各国把增强综合国力的竞争和国际经贸竞争放在突出的位置,各国情报机构要为实现这一战略服务,已经注意到把经贸和科技情报作为工作的新重点。在情报体制方面,进行组织机构和领导体制的调整,加强协调和集中领导,提高工作效率。在情报工作的途径和方式方面,加强人力情报,加强公开情报研究和综合分析,改进情报传递的技术手段,以提高时效性。但由于各国的情况不同,在调整改革方面有其不同的特点:

美国情报工作的重点是,在继续对原苏联局势的跟踪、分析和预测的同时,强调把经贸和科技情报作为新重点。在情报搜集的途径和方式上,要求加强人力情报,重建情报网,特别强调要加强公开情报研究和情报的分析预测工作。在情报体制方面,以克服机构重叠、工作重复、互不通气、效率不高等弊端为重点。

英国情报机构的重点不再是克格勃,而是集中在打击恐怖主义和国际贩毒集团方面;对中国和日本将比以往更加注意。

法国的情报改革方案是,加强“部际情报委员会”的协调职能,确定情报部门的新任务,加强中东和东欧方向的情报活动,搜集政治、军事、经济和科技情报。法国内阁 1992 年 5 月决定成立国防部“军事情报中心”,把各军事情报机构的职权集中起来,以提高军事情报机构的效率。增加经费,增添设备,培训人才,起用能人,提高效率。

德国统一后,联邦调查局把更多的力量用于加强对欧洲国家和中近东地区的情报工作,并进一步重视对发达国家的经济和科技情报的搜集,同时注意跟踪和观察解体后的前苏联地区形势的发展。联邦宪法保卫局的新任务是,加强对工业间谍、国际恐怖主义组织、有组织的犯罪活动、贩毒和被禁止的技术出口进行监控。

日本为进一步增强在国际经济、贸易中的竞争能力,成立了“亚太地区研究会”等公开情报研究机构,加强对亚太乃至全球资源和经贸问题的研究。但并不满足于此,为实现从经济大国向政治大国过渡的战略,正计划成立防卫厅情报本部,对陆、海、空自卫队的情报部门实行一元化领导,以提高战略情报的搜集和分析能力。

## 第二章 原苏联及独联体国家<sup>①</sup>

### 第一节 沙皇俄国时期的情报机构和活动

沙皇俄国时期曾先后建立过三个情报机构即特工局、沙皇办公厅第三局和国家保卫部。

#### 一、特工局

在俄国历史上，首先建立情报机构的是伊凡王朝。

俄罗斯独立之前，曾遭受蒙古人 240 年的统治。1480 年伊凡三世掌权时，俄罗斯脱离蒙古“钦察汗国”的管辖，宣告独立，伊凡三世自称沙皇。1530 年成立秘密卫兵团，执行保卫工作和秘密警察的任务。1533 年，伊凡四世继位。为了巩固皇室大权，实行专制统治，他首先肃清了内部分裂分子，接着于 1565 年组建了特工局。这个机构的职责是镇压农奴，监视官吏和消灭反叛者。但其宗旨是保卫沙皇和皇室，所以规模不大，仅有少数警察充任。1565 年到 1572 年的七年之内，伊凡四世利用特工局的特务和恐怖政策，巧妙地镇压了贵族们的反抗。

#### 二、沙皇办公厅第三局

1812 年拿破仑率大军侵入俄国，被俄军击退，接着又于 1815 年在滑铁卢遭到惨败，俄军作为欧洲联军的一部分占领法国。这支

---

<sup>①</sup> 包括原苏联所属加盟共和国，后来独立出去的国家。



俄军中的年轻军官回国后成为沙皇的近卫军。但是，由于受到法国自由思想的影响，这些年轻军官对沙皇的专制政策日益不满，并结成一个政治团体（即以后的“十二月党人”），从事反对沙皇独裁统治的革命活动。

1825年12月，亚历山大一世病逝，由其三弟尼古拉一世继位。此时“十二月党人”的革命活动达到高潮，但由于准备不足，领导不力和没有得到全国的普遍支持，结果被沙皇镇压下去，数千名革命党人被监禁或处决。尼古拉一世踏着“十二月党人”的血迹登上皇位后，于1826年建立起俄国历史上第一个秘密警察机构——沙皇办公厅第三局。这是一个庞大的秘密警察机构，用以监视人民，消除反沙皇的力量。

### 三、国家保卫部

1881年3月尼古拉二世继位后，把“沙皇办公厅第三局”改名为“国家保卫部”。与以往的情报机构相比，“国家保卫部”不但经费大大增加，并且还建立了遍布全国的情报网。该部的第一位部长彭根道夫，派了许多得力特工打入革命组织，进行监视和破坏活动，其中最突出的一个特务是其亲信亚塞夫。亚塞夫从1903年起就混入俄国社会革命党的“战斗团”，并成为该团的领导人。由于亚塞夫在革命阵营中搜集情报有功，所以后来当上了沙皇的秘密警察头子。

“国家保卫部”后来隶属于外交部，最后划归内务部管辖，但实际上它一直是个独立机构。该部的职责除了跟踪和搜捕俄国国内和流亡到国外的革命者外，还派遣大批特务渗透到奥国、德国和日本等国从事间谍活动。尤其在奥国，俄国的情报活动搞得十分出色。1914年俄国军队入侵奥国时，其所以能够节节胜利，如入无人之境，就是因为俄国统帅部对奥国的军政情况了如指掌。据说，连奥国参谋本部的反间谍处处长都是俄国间谍。