

(II) 专 文

11/25/

对外开放为我国对外经济贸易 开辟广阔前景

对外经济贸易部副部长 郑拓彬

最近，国务院决定并经第六届全国人民代表大会第二次会议通过，进一步开放我国14个沿海港口城市和海南岛，并把抓好对外开放确定为今后经济工作的两个重点之一。这是我国开创对外经济合作新局面，尽快改变经济、技术、管理落后状况，实现党的十二大确定的奋斗目标，具有深远意义的又一重大决策。这不仅有益于中国的迅速富强，也为一切愿意同中国进行经济贸易合作的国外企业界提供了更多的合作机会和便利条件。

自我们党的十一届三中全会实行对外开放政策以来，对外经济贸易交流与合作取得迅速发展，到1983年底，对外贸易总额五年翻了一番，出口贸易平均每年递增17.9%，高于工农业总产值的平均增长速度；吸收国外资金从无到有，使用总额达到146亿美元，建设了各类项目二千多个；引进技术575项，其中技术软件占60%，并开始组织技术出口；对外承包工程和劳务合作以每年平均递增85%的速度发展，对外签订合同一千二百多项，总金额达23亿美元；对外经济技术援助在巩固已有成果的基础上，方式、项目和效益都有了新的发展和提高；其他方面的经济技术交流和合作也都有了长足的进展。1983年，我国同世界上170多个国家和地区有着经济贸易联系，同90个国家和欧洲经济共同体签有贸易协定或议定书。对外经济贸易的发展，对我国经济的调整和发展发挥了多方面的作用，在加快重点项目建设和现有企业的技术改造、活跃国内经济、繁荣国内市场、提高人民生活水平等方面的作用越来越明显。与此同时，广交了朋友，发展了同各国人民的友谊，配合了我国的外交工作。实践证明，对外开放政策是完全正确的。进一步对外开放沿海14个港口城市，对我国对外经济贸易的发展开辟了更为广阔的前景。

我国沿海地区对外交通方便，有同国外进行经济贸易交流的悠久历史，对外贸易出口产品收购额约占全国收购总额的四分之三；经济和技术基础较好，工农业产值约占全国总产值的60%，工业产值所占比重还要更大一些；文化和科学技术水平较高；劳动力资源丰富。这对发展同各国的经济贸易关系是极为有利的条件。14个城市更是沿海地区的精华所在，有更好的基础。这些城市进一步开放，将给前来投资和提供技术的国外合作者比以往更多的优惠待遇，税收低一些，内销市场让一些，对其他合作也提供更多的方便；将扩大地方的自主权，让他们有充分的活力开展对外经济活动。这无疑将会调动各方面的积极性，也增加了对国外合作者的吸引力，充分发挥这些城市的优势，有力地推动对外经济贸易的发展。

还有一个不可忽视的条件是，这些港口城市背后有广阔的腹地为依托，内地在资源等方面的优势，将成为这些沿海港口城市发展经济和对外经济贸易的强大后盾。这点已被深圳等4个经济特区发展的实践所证明。更重要的是，这些港口城市和4个经济特区，在沿海从北到南，形成我国对外开放的前沿地带，必将在发展科学技术、推广管理经验、传递信息、培养人才等方面，支援和带动各自的腹地，有力地促进全国的经济建设；内地在对外经济贸易方面的某些优势，也可

以得到更好的发挥。这样，沿海和内地相互支持、相互促进，全国经济和对外经济贸易就会以更快的速度向前发展。我们说中国对外经济贸易前景无限广阔，正是着眼于沿海城市、放眼于全国，着眼于当前、放眼于未来的。远见卓识是国际上有作为的企业家公认的成功秘诀，我想许多国外企业界朋友对这点也是看得很清楚的。

我国领导人曾经多次强调，对外开放是我国富国兴邦的长期基本国策，在对外开放上，我们的指导思想十分明确，不是“收”，而是进一步“放”；不是就此止步，而是继续前进。中国已经开放的大门只会越开越大，永远不会再关上。我们的目的是建设有中国特色的社会主义，对内通过改革，把经济搞活；对外实行开放，吸收国外一切有益的东西，加快我国的经济建设，两者是相辅相成的。对外开放是我国经济现代化的客观要求，是我们总结正反两方面经验所得出的重要结论：对外开放也是世界经济形势所决定的历史趋势，在现时，不发展国际经济合作，一个国家要想较快地取得经济发展和技术进步是不可能的。对外开放政策符合我国人民的根本利益，得到了全国人民的衷心拥护和支持。我们不仅在目前经济技术水平还比较落后的情况下要开放，即使我国的经济技术水平跨入世界先进行列，也要坚持对外开放，保持政策的长期性和稳定性，以利于我国经济持续不断的前进。邓小平主任说得好：“中国的发展前途不取决于个人作用，而取决于政策是否正确、路子对不对头。如果路子对，谁也不能改变，因为那样做不得人心。中国过去几年的变化符合人民的利益，他们喜欢，因此我们的政策将继续下去。”现在，我们不仅有老一代的革命家全力支持在第一线工作的各级领导人，而且选拔了优秀的年轻干部作为后备梯队，在任何一级老同志离开岗位以后，接班人将会继续执行已确定的政策，保证现代化建设事业的连续稳定发展。

为了适应对外开放、对内搞活经济的新形势，加强同各国的经济贸易合作，我们正在相应地进行有关方面的体制改革，改变那种过时的观念、制度和做法，使对外经济贸易的体制更加适应迅速变化的国际市场，及时作出灵活反应；理顺各方面的关系，有效地克服官僚主义，提高工作效率。我们既要加强统一领导和归口管理，克服政出多门的现象；同时又要进一步搞活，调动各方面的积极性。要逐步实行政企分开，对外经济贸易的各经营单位，要向专业化、社会化方向发展，独立经营，真正成为经济实体。企业内部的事务，由他们放手去做，享有充分的自主权。无疑，这将大大方便同外商的洽谈，迅速作出决断，解决过去在业务交往中感到头痛的一些麻烦问题。

随着对外开放政策的贯彻，随着我国现代化建设事业的发展 and 人民购买力的提高，我国市场的巨大潜力将是难以估量的。我国经济经过调整，已经走上健康发展的轨道，这几年发展的速度一年高于一年，我国正在执行的第六个五年计划即将提前完成，更大规模的经济建设即将展开。不仅要继续加强以能源交通和通讯为中心的重点建设，还要加快对现有企业的技术改造；不仅要上一批大型骨干项目，还要更多地上一大批见效快、效益高的中小项目；不仅需要发展电子技术等新兴产业，也要发展传统产业。在资金、技术、设备、人才培养等方面同各国进行经济贸易合作的领域非常广泛。我非常钦佩和赞赏许多国家和企业界人士在同中国进行经济贸易合作方面所具有的远见。他们既看到了中国市场的巨大潜力，又预见到将来的激烈竞争，积极采取各种有效措施，捷足先登，掌握主动。有的国家以提供优惠贷款或混合贷款来打开合作的局面；有的以放宽高级技术输出的限制来促进双边合作的发展；有的以扩大从中国的进口来带动出口贸易；有的以科技合作与人才培养为经济贸易发展开路；有的鼓励以合作生产、合作开发推动对中国的直接投资。这些做法都是可取的，是良好的开端。我们希望在平等互利的基础上，采取各种方式，发展经济贸易合作关系。

中国对外经济贸易合作的前景无限广阔，中国对外开放的大门永远为前来的合作者敞开着。

我国有句俗话：“机不可失，时不再来”。谁善于抓住时机，谁将取得成功的优势。我们希望所有的合作者都能取得成功

进一步解放思想 加快开创吸收外资的新局面

对外经济贸易部副部长

龙子健

党的十一届三中全会以后，我国开始用国外的资金，为我国社会主义现代化建设服务。目前国际上吸收外资的一些方式，我国基本上都已采用。至1983年底，我国使用外资总额已达146亿美元，其中使用国外各种贷款120亿美元，吸收国外直接投资26亿美元。在加快国家重点项目建设 and 现有企业技术改造方面，显示出明显作用，吸收外资的必要性也逐步被人们所认识。但是，进展的速度仍不能适应社会主义现代化建设的需要。

最近中央强调指出，实行对外开放政策不是收而是放，并决定进一步对外开放沿海14个港口城市和海南岛。这是加快我国社会主义现代化建设的一个重大步骤。我们要认清形势，进一步解放思想，加快开创吸收外资的新局面。

一、明确重点，重视吸收国外直接投资。国际上一般利用外资的方式可分为三类：一类是吸收国外直接投资，包括合资经营、合作经营、合作开发、外资独办企业、补偿贸易等；一类是借用国外的各种信贷，包括外国政府和国际金融机构的贷款、出口信贷、一般银行贷款、发行债券、发行股票、租赁以及吸收国外存款等；一类是国外的各种无偿援助。这些方式各有特点，都要本着积极有效方针，根据具体情况择优选用，争取有较大发展。从全局需要出发，当前一个时期的重点，要放在尽可能多用一些政府间和国际金融机构的中低利、中长期贷款，加快一些重点项目和基础设施的建设；尽可能多地吸收一些直接投资，加快现有企业的技术改造，为今后经济的高速发展打好坚实基础。

目前，我国吸收直接投资所占比例很小，今后应在继续加强政府间和国际金融机构贷款筹措的同时，更多地吸收直接投资，特别是重视办好中外合资经营企业。中外合资企业是共同投资、共同经营、共担风险、共享利润，外资能否收回、增殖，取决于企业经营的效果，不形成国家的债务负担。这样我们就可以更多地用一些国外资金，把一些急需的项目和现有企业的技术改造尽快搞上去；外国投资者对合资企业提供的新的技术，有助于我国赶上世界先进技术，在新的世界技术革命迅速发展的今天，这点更显得重要；还可以在同外国投资者的共同经营中学习先进的经营管理经验；通过外国投资者的销售渠道，便于拓展国外市场，增加外汇收入；有利于增加国家的财税收入；有利于扩大就业、培养人才；还可以使国营企业在比较中看到差距，促进技术和管理水平的提高；对于我国的经济管理改革也可以提供某些借鉴经验。

举办合资经营企业从长远看，应以生产性项目为主。要鼓励多办那些技术先进的、技术更新周期短的、技术和管理经验有广泛适用和推广价值的、经济效益特别好的、产品主销国外的项目。要把现有企业的技术改造放到优先地位。同类型的企业可以和不同的国家同时办几个，以利于在

竞争和比较中加快技术进步，使其更富有生气。

目前最现实的问题是要下功夫把已经办起来的合资企业办好，使其起到应有的示范作用。各级领导要满腔热情地支持合资企业，亲自调查研究，帮助解决存在的问题。破除某些陈规旧习，不折不扣地执行有关法律规定，保证企业董事会对问题的决定权和企业经营自主权，主管单位不要随意干预企业的经营活动。切实解决所需国内物资的供应和内销产品的销售问题，国内不能供应的生产原材料要允许自行进口，不能收购的内销产品要允许其自找门路推销，国家进口属合资企业能生产供应的商品，要首先购买合资企业产品。对于违反法律规定，对合资企业乱加限制造成损失的，要追究责任。

与此同时，要欢迎外国投资者到国内办独资经营企业，为其尽可能地提供便利条件和优良的服务，以解除外国投资者在提供技术和与我合作共事方面的一些顾虑，这对带动某些行业的技术进步，加快某些地区的开发建设和有关事业的发展是有益的。

二、对合资和外资企业的先进产品要适当扩大内销比例。

一般来说，合资和外资企业都要努力向国外市场销售其产品，这样做：一是企业自身外汇平衡的需要，不然外商的红利、外国职员的工资以及进口本企业需要的原料、材料都没有外汇支付；二是合资企业的技术是不是先进，要在国际市场的竞争中经受检验，同时也利于促使企业不断更新技术，改进经营管理。至于返销比例的大小，则要根据不同情况区别对待。主要是根据我国的需要和提供技术的先进性而决定的。对那些可以带进我需要的先进技术，特别是难得的技术和诀窍的，或者是其产品为我国需要长期进口的，应允许其内销比例大一些，甚至全部内销。由于内销比例较大，企业自身不能做到外汇平衡的，哪一级批准项目，由哪一级给予解决。这部分外汇列入计划，予以保证。

我国的市场潜力很大，也需要外国投资者来合作开发。先进技术、设备就不用说了，就拿消费品市场来说，尽管我们对消费品进口是有控制的，但1979年到1982年，国内进口的生活消费品金额仍达177亿美元，数量、品种、用汇额，在我国进口额中所占比例都是比较大的。如果我们利用现有企业多办一些合资企业，在产品内销比例上适当放宽政策，是完全可能的；而且对发展生产，丰富市场供应，提高人民生活水平也是有利的。

对中外合资和外资企业适当扩大内销比例，有利于促进民族工业的发展。一般来说，合资和外资企业的技术和管理水平都比国内同类企业高，产品比国内同类企业好，这些产品进入国内市场，会使我国同类企业在比较中看到差距，感受到一种压力，从而变压力为动力，增加活力，这对振奋民族工业的发展是大有好处的。这点在近几年的实际生活中是明显的，如电视机、收录机、洗衣机、手表、服装等行业取得这样快的发展就是例证。

三、要抓紧完善涉外经济立法。我国实行对外开放政策后，许多外国投资者一方面看到中国政治上稳定，又有广阔的市场，丰富的资源，充足的劳动力，经济技术也有相当基础，是较为理想的投资场所；另一方面又认为我国在吸收外资方面，立法不健全，怕投资没有可靠保障，因而顾虑较多，犹豫不决。抓紧完善涉外经济立法，是开创吸收外资新局面的一项十分紧迫的任务。

现在我国已经颁布了《中外合资经营企业法》、《外汇管理暂行条例》、《对外合作开采海洋石油资源条例》、《广东省经济特区条例》、《专利法》等四十多个涉外经济法规和管理办法，要抓紧这些法规的配套和完善。当前最急需的是拟订《外资经营企业法》和《中外合作经营企业法》，争取尽早颁布实施。有些需要立法解决而又一时来不及立法的问题，可以在合同中作出规定，合同经政府批准，同样可具有法律效力。与此同时，要抓紧同有关国家商签投资保护协定和避免双重课税协定，解除外国投资者的疑虑，并使其从我国的优惠政策中切实得到实惠。

在立法中，我们要有坚持原则立场的坚定性和方式方法上的灵活性。在维护国家主权、坚持平等互利的基础上，充分吸取各国的有益经验，特别是一些国际通行法规的合理成份，给外国投资者可靠的安全感和必要的优惠。吸收外资是国际间的经济活动，对一些国际上公认的合理法律规定如果不明确确认，外国投资者是不容易来的；如果没有必要的优惠措施，使外国投资者有利可图，他们也是不会投资的。开创吸收外资的新局面，必须有一套开明的方针政策和法律规定。因为我国是社会主义国家，有些在资本主义国家可以行得通的事，在我国不一定行得通，这也是很自然的。对这类问题要坚持实事求是，多做耐心的宣传解释工作，本着相互尊重，相互谅解的精神去解决。比如，在与有关国家商签投资保护协定中，一般都提出其投资者在我国境内享受国民待遇的问题，就属这类问题。应该说，我国国营企业所享受的待遇，中外合资或外资企业已经基本享受到了，有些待遇，对合资企业比对国营企业更为优惠。当然，我国是社会主义国家，实行以计划经济为主，在管理制度和经营方式等方面，不仅同资本主义国家有根本区别，同其他社会主义国家也有很大不同，国内市场同国际市场基本是割开的，国内许多物资的供应价格包含着相当部分的指令性规定因素。对此，我们必须采取现实态度，国营企业享受的待遇中，合资或外资企业能够享受的，我们坚决给予享受，个别不能享受的，本着公平、合理的原则予以解决。我国的《中外合资经营企业法实施条例》体现了这个精神。这就是根据我国的特点，从便于合资企业进行有效的经营活动，取得较为理想的经济效益出发考虑的。这充分表明了我国的求实精神和对外合作的诚意。只要双方有真诚的合作愿望，这个问题是可以取得谅解的。现在已同我国签订投资保护协定的既有社会主义国家，又有发达的资本主义国家，就说明了这个问题。

开创新局面还要做好许多具体工作，要重视做好项目的选择、可行性研究、落实配套资金等，需要各方面大力协同，密切配合，共同把工作做好。

现在，开创吸收外资新局面有非常好的有利条件。中央一向重视外资工作，最近召开的六届人大二次会议又明确把体制改革和对外开放是今后工作的重点，把吸收外资加快现代化建设提到了更重要的位置，明确了一些重要方针政策；各方面对使用外资的积极性很高；经过几年的实践，我们已经积累了一些经验，培养了一批人才，国际环境对我也非常有利，许多外国投资者对来华投资兴趣很高。只要我们进一步解放思想，扎实工作，一定能尽快开创新的局面，为加快社会主义现代化建设做出新贡献。

中国对外贸易的新发展

对外经济贸易部副部长 賈石

从1979年以来，我国对外经济贸易贯彻执行对外开放的重大决策，按照平等互利的原则积极发展同世界各国的经济贸易关系，取得了建国以来前所未有的成绩，对促进国际经济交往，加快我国社会主义现代化建设，增强自力更生能力，配合外交工作，发挥了重要作用。

从八十年代初开始，资本主义世界发生了严重的经济危机，国际市场萎缩，近年来虽已转入复苏，但回升乏力，这对我国出口贸易有不利影响。但是，我国由于实行国民经济调整方针和对内搞活经济、对外开放的政策，出现了经济全面发展，工农业生产大幅度增长的局面，为发展对

外贸创造了十分有利的条件，进出口贸易额仍有较大幅度增长。据我部业务统计，1983年我国对外贸易进出口总额达到407亿美元，比1978年增长近1倍，平均每年增长14%。其中出口贸易额为222亿美元，比1978年增长1.3倍，平均每年增长17.9%。1983年我国出口在世界贸易额中的比重，由1978年的0.75%上升到1.23%，在世界出口国中的位次已由第32位上升到第16位。进口贸易额为185亿美元，比1978年增长70%，平均每年增长11.2%。出口、进口均高于同期我国工农业生产总值平均每年增长7.4%的速度。

从1979年以来的五年中，我国对外贸易的新发展，不仅反映在上述的进出口贸易总额翻了一番，还表现在如下几个方面：

一、从1981年开始，出现了连续三年出口大于进口的局面，贸易顺差累计95亿美元，其中1981年为14亿美元，1982年为44亿美元，1983年为37亿美元。这就大大地改善了我国外汇收支状况，有利于增强我国外汇支付能力和利用外资偿还能力。

二、我国工农业生产的迅速发展，为出口贸易提供了丰富的货源，出口商品品种由建国初期的不到一万个，增加到现在的约五万个。骨干商品和“拳头”商品出口不断增加，1983年出口金额在1亿美元以上的商品有35个大类，合计出口总值122.4亿美元，占出口总额222亿美元的55.1%。其中，出口金额在1至2亿美元的商品有19个，约占出口总额的12.7%；出口金额在2至3亿美元的商品有8个，约占出口总额的9.1%；出口金额在3至10亿美元的有6个，即服装、棉布、抽纱、棉涤纶布、棉织品、绸缎，约占出口总额的13.8%；出口金额在10亿美元以上的商品有2个，即原油和成品油，约占出口总额的19.5%。可喜的是，我国累计已有40个商品出口额占世界第一位，其中大部分是土特产品，还有厂丝、棉布等加工品以及黑白钨砂、锑等贵重稀有金属。

三、随着工农业生产的发展和国家重点建设、技术改造的逐步展开，我国出口进口的商品结构有了明显的变化。工矿产品的出口在出口总额中的比重由1950年的9.3%上升到1978年的37.4%，1983年又上升到57.4%。工矿产品中的能源、轻纺工业品、机械的出口，增加尤为突出。而农产品及其加工品在出口总额中的比重，则由1950年的90.7%下降到1978年的62.6%，1983年又下降到42.6%。为了适应和支援社会主义现代化建设，进口了大量“四化”建设所需要的物资。1979年至1983年进口总额907亿美元中，引进先进技术和设备211亿美元，约占进口总额的23.3%；进口工业生产原材料413亿美元，约占进口总额的45.5%；进口粮食和农业生产用物资181亿美元，约占进口总额的20%。

四、对外实行开放政策以来，我国的对外贸易关系有了新的发展。1983年，我国同世界上170多个国家和地区有着贸易关系，同90个国家和欧洲经济共同体签订了政府间贸易协定或议定书。

几年来，我国与几个主要国家的贸易关系得到了进一步的发展。

1972年中日实现邦交正常化以后，在和平友好、平等互利、相互信赖、长期稳定的原则指导下，两国关系和经济贸易往来得到了迅速发展。1972到1983年的十二年间，中日贸易额平均每年增长百分之二十多。其中1981年双边贸易额突破100亿美元。

中国同欧洲共同体自七十年代中期建立正式的经济贸易关系以来，相互间的进出口贸易有了很大的发展，欧洲共同体已成为我国的重要贸易伙伴。1983年我国对欧洲共同体各国的贸易总额达56.96亿美元，创历史最高纪录，其中出口22.2亿美元，进口34.76亿美元。从进出口额看，欧洲共同体已成为我国出口的第三大市场，也是仅次于日本的第二大供应者。

中美自1979年正式建交以来，两国贸易关系进入了一个新的发展时期。五年来，贸易额迅速

增长，累计达 221 亿美元，平均每年以百分之六十多的速度递增。

中国同第三世界国家的经济贸易关系，遵循“平等互利，讲求实效，形式多样，共同发展”的原则逐步发展，现已同 48 个国家签订了政府间贸易协定，其中主要是亚非国家。去年我国同第三世界国家的贸易额共达 102.9 亿美元，约占我国进出口总额的四分之一。

中国同苏联和东欧国家的贸易，经过双方的努力，去年有了新的发展。1983 年中苏两国贸易总额 6.78 亿美元，比 1982 年增长 1.4 倍。1983 年我国同东欧的贸易总额共为 14.87 亿美元。

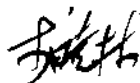
近几年来，内地同港澳地区的贸易发展很快。据统计，1982 年总额比 1978 年增长了 1.32 倍，平均每年增长 23.5%。1983 年内地输往港澳的商品继续增加，全年共达 56.6 亿美元，比上年增长 8%；港澳输往内地的商品增幅更大，比上年增长 17.8%，金额达 13.2 亿美元。贸易总额达 69.8 亿美元，仅次于对日本的贸易额。

五、贸易方式灵活多样。在进出口贸易中，广泛采用了国际通用的各种灵活多样的贸易方式，诸如以进带出、易货贸易、多边贸易、补偿贸易、记帐贸易、现汇贸易、进料加工、来料加工、来件装配等等。在贸易做法上，本着走出去做生意的精神，在国外开展各种形式的展销活动；在远洋设立了纽约中国贸易中心、西欧中国贸易中心、拉美中国贸易中心；同时，在海外开办了一些中外合资经营的贸易企业。

本世纪末我国对外经济贸易要实现翻两番的宏大目标，进出口贸易额达到 1,600 亿美元，我们正为此而努力奋斗。为了开创对外经济贸易工作的新局面，实现进出口贸易翻两番的任务，我们必须在巩固和发展对日本、西欧、美国和港澳地区贸易的同时，大力开拓和发展同中东、拉丁美洲的贸易，扩大对苏联和东欧国家的贸易；加强国际市场的调研和信息工作，树立为生产服务的思想；改革外贸体制，改善经营管理，提高经济效益，为社会主义建设作出新的贡献。

前进中的中国对外承包劳务事业

对外经济贸易部国外经济合作局顾问



国际工程承包和劳务合作是世界上被普遍采用的一种经济技术合作方式。1979 年我国实行对外开放政策以后，制定了一系列发展国际承包劳务的政策，并组建各类国际经济技术合作公司，开始兴办这项事业。几年来，发展迅速，取得了显著的成绩，已逐渐成为我国发展对外经济技术合作工作的一个重要组成部分。

一、可喜的成就

在对外开放政策的指导下，中国各个国际经济技术合作公司边组建、边开展对外业务。它们运用国际承包劳务市场上通行的投标、议标等方式，努力竞争、开拓前进，已初步取得了可喜的成就。在机构建设方面，随着业务的发展，中国的国际经济技术合作公司已由 1979 年的 5 个增加到 1983 年的 48 个，组织机构逐渐完善，经营管理水平有所提高。按经营范围划分，现有的公司可分四类：即综合性建设公司、专业性工程建设公司、工程咨询公司和设备材料供应公司。在业务开

展方面,从1979年开始,对外签的合同额和完成的营业额,每年都有较大的增长,到1983年底,共签订承包工程和劳务合作合同1,351项,累计成交额21.7亿美元,已完成营业额9.42亿美元。这些项目分布在亚洲、非洲、欧洲、拉美等地的57个国家和地区。承包工程项目已由几十万美元的小项目发展为上亿美元的大项目,劳务合作的形式和种类也不断增加。现在,我国对外承包工程的范围包括建筑业、工业、水利电力、石油化工、机械制造、农业、渔业、林业、城市规划、市政建设、交通运输、文教卫生等国民经济的各个方面。具体工程项目有公路、铁路、桥梁、港口、机场、基础工程、工厂、水电站、火电站、医院、体育设施、学校、民用住宅、地质勘探、打井、捕捞、养殖等各类建设工程。劳务合作的范围越来越广,不仅为各类工程建设项目提供劳务和技术服务,也为各类生产项目和服务项目提供劳务。派出的人员越来越多,各个公司派出的人员有设计师、工程师、会计师、经济师、园艺师、医师、厨师、海员和各类技术工人。

二、正确的方针政策

几年来,我国在对外经济技术合作方面制定了一系列方针、政策。其中“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”四项原则和“守约、保质、薄利、重义”八字方针,是我国开展对外承包工程和劳务合作的基本政策,是我各国际经济技术合作公司开展工作的指导原则和营业的指导思想。它具有鲜明的社会主义中国特色。各公司在开展业务时,首先要考虑平等互利的原则,尊重合作国的主权,尊重国际惯例,不干涉人家的内政,不附带任何条件,不要求任何特权。其次是中国各公司在承担项目和派遣人员时,要从对方的要求和自己的可能出发,互相取长补短,承担的工程项目和服务项目力求投资少、工期短、收效快,对双方都有良好的经济效益。第三是合作的方式要因地制宜,灵活多样。第四是合作的目的是增强双方自力更生的能力,促进各自民族经济的发展,促进南南合作和国际经济新秩序的建立。我们信守合同、契约和双方商定的有法律效力的文件。为执行任务而派出的机构和人员,遵守所在国的法律、法令和政策,尊重当地人民的风俗习惯;保证工程质量和劳务服务质量;在价格上随行就市,不采取暴利。工程项目的造价和劳务人员的收费标准,建立在科学的经济分析和经济核算的基础上,互利互惠,公平合理。为了发展我国同广大第三世界国家的友好合作关系,有些项目即使保本微利也乐于承担。要照顾对方的困难,为对方的利益着想,不见利忘义。

由于我各公司坚定不移地贯彻执行这些原则和方针,受到了所在国政府和人民的赞扬。

三、日益增多的方式

在灵活多样、因地制宜的原则指导下,我国对外承包工程和劳务合作,根据国际承包劳务市场的要求和特点,采用各种不同的方式。凡是市场有需要、我方有可能的,均可采用与接受。对外承包工程的发展趋势是项目由小到大,行业由少到多,技术由简到繁,合作形式不断增加。目前我已采用的对外承包形式有以下几种:1. 全包形式,即国际承包市场上通常所说的“交钥匙”工程。有关公司以投标方式取得项目,承担机会研究、可行性研究、勘察设计、提供设备材料、组织施工,直到向业主移交建成的工程项目。2. 部分承包形式。这种形式又叫分包。采用这种方式时,有关公司只承担项目的一个阶段或一部分工程,由所在国的承包商或第三国的承包商担任总包。这种形式一般不用投标方式,而是由所在国政府、项目业主或外国承包商与中国公司通过议标而确定项目。3. 联合承包。这种形式是在承包较大型的或技术复杂的工程项目时,可由中国几

家公司组成联合投标和施工集团进行承包；也可由中国公司与外国承包商联合进行承包。4. 承包单项或几项技术服务。包括提供生产技术资料、样机、零配件、派遣技术工人等工作。

中国各国际经济技术合作公司以上述方式承包的工程项目的内容，包括建设项目的经济技术咨询、可行性研究、厂址选择、勘测设计等技术活动；建设项目的设备材料供应、施工、设备安装调试、试生产、人员培训等业务活动；项目建成后的生产技术指导活动。

劳务合作的形式多样化，是随着事业的发展逐渐形成的。现在，中国各公司提供的劳务人员范围，不仅有工程建设项目，也有生产项目和服务项目，还提供家庭服务。提供劳务人员，可以是成建制以施工组和技术组的形式派出，也可以按项目需要单独派出。对第三世界国家的政府部门、经济部门、建设项目、工矿企业，还可以派出各类高级专家，提供咨询和技术服务。

四、良好的信誉

我国的对外承包劳务事业，是在几十年援外工作的基础上逐渐发展起来的。国家从提供资金、物资供应、收益分配、银行担保等方面给予方便和优惠。中国对外承包劳务人员发扬广大援外人员的优良传统，兢兢业业，勤勤恳恳，遵守纪律，积极工作，在自己的工作岗位上传授技术，播种友谊，并向所在国人民学习。他们以精湛的技艺、优越的质量和良好的服务，在许多地方赢得了信誉和市场。

中国冶金建设公司在约旦承包的马安住房工程，1983年底已完成50栋，工程质量全优。约旦国王侯赛因视察工地时，赞扬工程质量好，并亲笔题词“我们高度评价中国公司在约旦住房项目中所做的贡献，珍视我们之间的兄弟情谊和合作。”中国成套设备出口公司自1980年向伊拉克提供劳务人员，起初仅在纺织行业合作，后来逐步扩展到缝纫、电器、自行车、塑料、油漆、建材等十多个行业。该公司派往摩苏尔童装厂技术组设计生产的童装，有34件样品被伊方选送巴格达博览会展出，有的还被伊教育部选为校服，向全国推广。派往纳西里毛纺厂的技术组不断努力，使该厂的产品品种由原来的2种增加到400种。中国四川国际经济技术合作公司向伊拉克巴格达成衣厂派出的劳务技术人员，设计生产了R、M、C、衬衣和睡衣，在今年三月举行的莱比锡国际博览会上均获得金质奖。伊经济部门一负责人为此赞扬说：“要产量找中国人，要质量也要找中国人。”中国公路桥梁工程公司在科威特以包工不包料的方式承建的布比延海滨大桥（长2,823米），受到总包法国公司、美国工程建筑界以及科威特政府和人民的广泛赞扬。中国建筑工程公司在伊拉克承包的第一个项目——萨达姆国际机场19公里供水管道工程，签订合同后两星期开工，速度快、质量好，大大提高了公司在伊拉克的信誉。

五、继续前进

长期以来，我国对许多第三世界国家提供了经济技术援助，促进了我国同这些国家的友好合作并建立了相互信任的关系，积累了在国外设计和组织施工的经验，为发展对外承包劳务事业奠定了基础。当前，不少国家都欢迎我国参加他们的经济建设。我国经过35年的建设，已经形成了比较完整的国民经济体系，基本可以适应国外承包工程和劳务合作的需要。我们的技术比较适合第三世界国家的需要，价格也公平合理。广大第三世界国家资源丰富，二次世界大战后，经济建设的规模不断扩大。中东和非洲的产油国积累了巨额的资金，建设计划庞大。目前，这些国家都缺少技术和劳动力。因此，我国发展对外承包工程和劳务合作的前景极为广阔。从1979年到1983

年，中国各国际经济技术合作公司对外签订的合同额以每年递增 103.9% 的速度发展，充分显示了我国兴办这项事业的能力。但是，就整个国际承包劳务市场分析，我国所占的比例还很小。1983 年对外成交的合同额 9.23 亿美元，仅占中东地区承包劳务市场当年上半年成交额的 4%；外派执行任务的人员三万余人，还不到中东市场外籍劳务人员的 1%。我目前的工作水平和规模同国际承包劳务市场的需要和我国的潜力相比，差距都较大。

为了打开对外承包劳务工作的新局面，对外经济贸易部于 1982 年 11 月召开了全国对外承包工程劳务合作会议。国务院在批转这次会议的报告时指出，各部门、各单位要加强领导，提高管理水平，提高经济效益，努力办好这项事业。1984 年初，中央领导同志表扬了这项工作，并要求我们“继续前进”。我们要努力贯彻这些批示精神，以改革的态度，端正认识，适应新形势，开拓新市场。同时，要加强各国际经济技术合作公司的建设，提高外派承包劳务人员的素质，搞好联合对外，为进一步发展我国同世界各国的经济技术合作做出新贡献。

