

总结财经工作 迎接全国胜利

——记全国解放前夕两次重要的财经会议

薛暮桥 杨 波 主编

中国财政经济出版社

总结财经工作 迎接全国胜利

——记全国解放前夕两次重要的财经会议

主 编：薛暮桥 杨 波

副主编：李 海 李惠贤

中国财经出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

总结财经工作迎接全国胜利：记全国解放前夕两次重要的财经会议/薛暮桥，杨波主编．-北京：中国财政经济出版社，1996.1

ISBN 7-5005-3003-X

I. 总… I. ①薛… ②杨… II. 财政-经济史-中国-史料-1947~1948 N.F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 20800 号

中国财政经济出版社出版

社址：北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码：100010

河北涿州新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 21 印张 500 000 字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月北京第 1 次印刷

印数：1 1050 定价：30.00 元

ISBN 7-5005-3003-X/F·2832

(图书出现印装问题，本社负责调换)

目 录

继往开来 迎接胜利(代序)..... 薛暮桥(1)

解放战争时期(1947—1949年)财政经济工作的回忆

..... 薛暮桥(7)

全国财经工作由分散走向统一

——回忆建国前夕两次重要的财经会议..... 杨 波(26)

华北财经会议的前前后后..... 李 海(34)

晋察冀中央局建议召开华北经济会议向中央的报告..... (47)

中央关于召开华北财经会议的指示..... (48)

中央批准华北财经会议决议及对各地财经工作的指示..... (49)

华北财政经济会议决议..... (51)

华北财政经济会议综合报告..... (56)

陕甘宁边区的财经工作..... 南汉宸(88)

晋冀鲁豫的财政经济工作..... 晋冀鲁豫财经办事处(114)

晋察冀边区的财经概况..... 南汉宸(182)

晋绥财经工作报告..... 陈希云(214)

山东的财政经济工作..... 薛暮桥(237)

晋冀鲁豫中央局关于财经工作决定..... (283)

晋冀鲁豫中央局关于开展生产运动的指示..... (290)

晋冀鲁豫中央局关于平稳物价巩固本币的指示..... (295)

晋冀鲁豫中央局关于厉行节约,渡过困难,迎接光明

的指示·····	(299)
动员起来，经济上再打一个胜仗，保证战时供给	
····· 黎 玉	(301)
华东中央局关于克服目前经济危机与今后财政经济方	
针的指示·····	(317)
晋察冀中央局关于财经工作的决定·····	(323)
中共中央关于成立华北财经办事处及任命董必武为主	
任的决定·····	(329)
董必武同志关于《华北财经办事处组织规程》向中央	
的报告·····	(330)
董必武同志关于华北财经办事处工作向中央的报告·····	(332)
华北财经办事处关于召开华北金融贸易会议的通知·····	(341)
董必武同志关于华北金融贸易会议向中央的报告·····	(342)
华北财经办事处关于华北金融贸易会议向中央的报告·····	(344)
董必武同志在华北金融贸易会议上的讲话·····	(345)
薄一波同志在华北金融贸易会议上的讲话·····	(361)
中央批转华北金融贸易会议的综合报告·····	(367)
华北金融贸易会议的综合报告·····	(367)
董必武同志在华北交通会议上的总结报告·····	(390)
中共中央批准华北财经会议报请的各解放区货币兑换	
比价·····	(406)
陕甘宁晋绥联防司令部布告·····	(407)
中原野战军、华东野战军和豫皖苏边区行政公署布告·····	(408)
华北人民政府布告·····	(410)
华北银行总行关于东北、中原区货币兑换问题的通知·····	(411)

新华社社论《中国人民银行发行新币》…………… (413)

解放区的金融、贸易和财政走向统一的步骤…………… 吕克白(416)

华北财委成立始末 …………… 宋劭文(431)

回忆华中解放区的财政经济工作…………… 李人俊(437)

晋冀鲁豫边区财政工作的片断回忆…………… 戎子和(456)

东北解放区土地改革及财政工作纪实…………… 李炜光(507)

依靠“农援”，战胜强敌

——解放战争时期农业税征收情况的回顾…………… 李成瑞(536)

中国人民银行的成立及新中国货币的统一…………… 石 雷(559)

晋察冀边区金融工作回顾…………… 尚 明(577)

回忆冀南银行片断…………… 武博山(594)

“北海币”回忆录 …………… 薛暮桥(606)

山东工商管理工作的方针和政策…………… 薛暮桥(613)

抗日战争时期山东的货币斗争…………… 杨 波(628)

千里转战后勤忙…………… 夏勋成(635)

编后话…………… 杨 波(662)

继往开来 迎接胜利

(代序)

1947年1月，党中央决定委托晋冀鲁豫中央局召开华北各解放区财政经济会议。由于交通困难，各解放区代表团于3月先后到达邯郸地区的武安县。会议开至5月结束。经过约近两个月的讨论，总结了过去几年的工作经验，确定了今后的工作方针，取得了圆满的结果。这是一次继往开来、迎接胜利的会议。

抗日战争后期和解放战争初期，八路军和新四军在华北、华中开辟的解放区，主要的有陕甘宁边区、晋绥边区、晋察冀边区、晋冀鲁豫边区、山东地区、华中地区。此外还有最早建立的东北抗日根据地。抗日战争期间，由于敌我力量过于悬殊，只能分散活动，没有形成成片的解放区。抗日战争胜利后，中央抽调山东、华中等地的部队恢复并开辟了东北解放区。1947年国民党军队大举进攻华中地区，新四军在陈毅、粟裕同志领导下七战七捷，消灭了大量国民党部队后，主力部队撤退到山东地区，华中局与山东分局合并成为华东局，统一领导华东地区的工作。

在日本投降前，各解放区被日军分割（各条铁路两侧均有一百多里宽的敌占区），交通困难，各解放区的财政经济工作是在党中央统一的方针政策领导下，实行独立自主，自力更生。日本投降后，我军解放了铁路沿线的许多中小城市，各解放区互相接壤，贸易来往逐渐密切，各解放区的货币也需要互相流通，这就需要

调整各解放区的经济关系，总结过去经验，制订新的方针政策。华北各解放区财政经济会议就是在这样的情况下召开的。

当时晋冀鲁豫中央局已改称邯郸中央局，所以华北财经会议常被简称为邯郸会议。参加此次会议的有：陕甘宁边区代表团，团长白如冰同志；晋绥边区代表团，团长陈希云同志；晋察冀边区代表团，团长南汉宸同志；华东地区代表团，团长是薛暮桥同志。晋冀鲁豫是东道主，除中央局副书记薄一波同志亲自主持会议外，负责安排会议日常工作的是该区代表团副团长戎子和同志（他当时的名字是戎伍胜）。当时东北解放军仍在松花江两岸作战，与关内很少有经济来往，所以没有派代表团参加这次会议。

会议开始后，各解放区的代表团团长分别报告了抗日战争时期和解放战争时期的财政经济工作，总结过去的经验，提出了在新的形势下所面临的问题和正在采取的财政经济政策（陕甘宁边区代表团团长白如冰同志因接管财经工作不久，由前财政厅厅长南汉宸同志代为报告）。晋冀鲁豫和山东还作了若干专题报告。晋冀鲁豫区的报告最多。所有的报告都历叙从抗日战争到解放战争的财经工作发展过程，总结经验教训，内容十分丰富。

分组报告和专题讨论完毕后，大会推举薛暮桥同志根据讨论结果起草综合报告。综合报告经过反复讨论修改后定稿，全文约有二万三四千字。会议快结束时，党中央派董必武同志和随从王学文、刘昂同志前来参加会议。董老听取了薄一波同志和各代表团团长的汇报，并审阅了综合报告后，肯定这次会议是开得很成功的。由于综合报告很长，他要求压缩成为一个四千字的决议，用电报报告中央。这年10月中央批准了这个报告，并指出过去财政经济工作中的缺点，要求大家坚决执行此次会议的决定。

在会议过程中，大家建议成立华北各解放区联合办事处，统一领导华北各解放区的财政经济工作。中央同意这一建议，决定

在河北省平山县党中央工作组（由刘少奇同志主持）所在地成立华北财政经济办事处，任命董必武同志为主任，每一个解放区各派一人任副主任。晋冀鲁豫解放区是杨立三同志，晋察冀解放区是南汉宸同志，西北解放区（晋绥、陕甘宁军区合并而成）是汤平同志，华东解放区是薛暮桥同志，并兼任秘书长，王学文同志任研究室主任。

华北财经办事处于1947年6月开始筹建，10月各位副主任相继到职，开始工作。当时各解放区的财政经济仍然各自独立，但因地区间已基本上联成一片，为便于商品交流，金融贸易工作需要互相协调，特别是华北各解放区接壤地区的各区货币需要规定比价，互相兑换，以利于地区之间的商品交换；其次是各地区的物资交流需要取消出入口税，自由流通。当时对外（对国民党统治区）贸易的主要窗口在华东，各解放区需要通过华东解放区向上海等地采购军需民用物资。为此，1948年3—5月间在石家庄召开了华北各解放区金融贸易会议，西北、晋察冀、晋冀鲁豫、华东各解放区都派了代表团参加。西北代表团团长是贾拓夫同志，晋察冀代表团团长是姚依林同志，晋冀鲁豫代表团团长是胡景沄同志，华东代表团团长是陈穆同志。会议由董必武同志主持，薛暮桥任秘书长，南汉宸、杨立三和汤平同志都参加了与各解放区代表团的团长等组成大会的主席团。会上各代表团分别作了报告，经过充分协商，提出了《华北金融贸易会议的综合报告》和比较简短的《决定》，规定各解放区货币按协商比价互相兑换。接着中央规定实行固定比价，北海币和冀南币的比价是1:1，与晋察冀币的比价是1:10，与西北币的比价是1:20。当时解放战争尚在继续进行，各地区的物价还难完全稳定，为保持这个比价，各地物价必须同幅度上升。根据邯郸会议总结的经验，稳定物价的关键是控制货币发行。中央决定今后各解放区增发货币，均必须由中

央批准。华北财经办事处每五天通报一次各解放区主要城市的几种主要商品的价格，以便中央据以决定各解放区的货币发行数额。

华北金融贸易会议快结束时，毛主席、周恩来同志来到平山县西柏坡（华北财经办事处设在离西柏坡约一公里的夹峪）。周恩来同志在听取关于金融贸易会议的报告后，说不能再搞联合政府了，要搞统一政府，决定改华北财经办事处为中央财政经济部，成立中国人民银行，统一发行货币。经过半年筹备，中国人民银行货币（简称人民币）于1948年12月1日正式发行。开始时人民币与各区货币共同流通，北海币、冀南币每百元兑一元人民币，晋察冀币每千元、西北币每二千元兑一元人民币。这时华中地区已经停发华中币，改用北海币。经过三四个月，各地方货币全部收回，人民币统一占领各解放区市场，只有东北地区的货币仍然单独发行。由于解放战争在关内全面展开，军费开支浩大，物价尚难稳定，东北已经全部解放，有条件稳定物价，所以中央决定东北币仍单独发行，以利于着手进行经济恢复工作，支援关内。1950年3月以后全国物价完全稳定，1951年4月中央决定收回东北币，人民币在全国统一流通。由于连年物价上升，货币面额过大，1955年3月发行了新版人民币，每元新人民币换旧人民币一万元。

1948年6月，中央成立财政经济部，董必武同志任部长，薛暮桥任秘书长。其余的副主任，杨立三任军委总后勤部部长，南汉宸任中国人民银行行长。华北财办原有工作人员大部分留在财政经济部工作。与此同时，晋冀鲁豫、晋察冀、西北三个中央局合并成为华北局，成立华北人民政府，与华东局、东北局同受中央领导。中国人民银行成立后，中央可以用人民币来支援各解放区、各野战军，货币发行由周恩来同志亲自掌握。由于董必武同志出任华北人民政府主席，薛暮桥、杨立三每天深夜到周恩来同

志的办公室去协助处理各地区的有关财政经济和军需支援方面的问题，财政经济部实际上由周恩来同志直接领导。

1949年2月初北平解放，中国人民银行总行迁移到北平，周恩来同志派薛暮桥去北平，协助南汉宸同志清点从国民党政府手里接收下来的印刷钞票的凹版机和印钞纸张，并向陈云、董必武同志请示今后货币发行方针。当时许多同志认为，大中城市解放后物价可能比较稳定。陈云同志认为战争规模愈来愈大，军费开支愈来愈多，货币发行应当首先服从战争需要，其次才是稳定物价。当时人民币的最大票额是百元，应当立即准备印制五百元、一千元货币。薛暮桥回来报告后，周恩来同志同意陈云同志的意见，并亲自制订人民币的印制和发行计划。正如陈云同志预料，此后一年物价四次猛烈上升，每次上升一至二倍。到1950年3月解放战争胜利结束，中央统一管理全国财政经济工作，财政收支基本接近平衡，中央就决定发行三万亿元公债来紧缩货币，一举结束了12年的通货膨胀，物价完全稳定，而且略有下降。

1949年3月党中央召开七届二中全会以后，中央机关进入北平，中央财政经济部改称中央财政经济委员会，陈云同志任主任，由钱之光、曹菊如等有经验的领导干部来协助工作。这年6月，华北政府的财经委员会由宋劭文同志率领并入中央财政经济委员会。新中国成立后，中央财委改为政务院财政经济委员会，陈云同志任主任，李富春、薄一波同志任副主任，薛暮桥任秘书长，宋劭文任中央财经计划局长。从邯郸会议以来，华北财经办事处、中央财政经济部、中财委不但在周恩来、董必武、陈云同志领导下协助党中央处理财经工作，而且吸收和培养了一批财经工作干部，各中央局也培养了大量财经工作干部，成为新中国成立后协助政务院处理财政经济工作的骨干力量。

1976年粉碎“四人帮”后，中央各部门和有关各省、市、自

治区纷纷指定一部分老干部收集抗日战争时期、解放战争时期的历史资料。国家计委派齐燕铭同志率工作组亲自去中央苏区，收集并编印中央苏区的财政经济资料，已经印成三大册。陕西省委领导档案馆组织一批老干部编印《抗日战争时期陕甘宁地区财政经济史料汇编》，共有九册，内容十分丰富。其他各解放区也纷纷收集资料，每区编印五六册至十几册。只有邯郸会议、华北财办、财政经济部、中财委这一部分资料没有专职机关来管。而这一部分资料，综合各解放区的历史经验，叙述各解放区的财经工作从分区管理走向全国统一的历史过程，更有重要意义。直到1988年，才由薛暮桥、戎子和、宋劭文、李人俊等发起，并得到当时主持邯郸会议的薄一波同志赞同，由财政部财政科学研究所李海、中国财政杂志社李惠贤等同志来负责资料的收集和整理、编辑工作，由杨波同志担任主编，负责审核全部资料，并进行必要的文字修改。

我们相信本书的出版，对研究抗日战争、解放战争时期特别是邯郸会议以后，也就是新中国成立前夕党中央和各解放区如何领导全国的财政经济工作，会有重要的参考价值。

本书资料的收集，得到了中央档案馆的大力支持，在此特致谢意。

薛 暮 桥

解放战争时期（1947—1949 年） 财政经济工作的回忆

薛 暮 桥

抗日战争时期我先在华中根据地工作，后转山东解放区做财经工作，1947 年 3 月参加邯郸华北财经会议，11 月调华北财经办事处，1948 年转中央财政经济部，1949 年调中央财政经济委员会，一直到新中国成立之后，始终做财政经济工作。特别是 1947、1948、1949 年解放战争期间，我在华北财办、中央财经部工作，亲身经历了财经工作的逐步走向统一，支援解放战争的大反攻，直至取得全面胜利的过程。往事，历历在目，可歌可泣，值得回忆，值得记录下来，以示不忘，使后来者明白胜利来之不易。如对读者有所启发和鼓舞，则是我的愿望了。

（一）

日本投降以前，我党领导的抗日根据地有 19 大块，其中华北、华中的抗日根据地很接近，但因敌人封锁，切断交通线，而不得不分成几块，所有财政经济工作，只能分散管理。日本投降以后，我军攻克几十个小城市和铁路两侧的敌占区，各抗日根据地可以自由来往。山东省胶东、渤海、大鲁南三个地区联成一片了，济南、青岛、徐州仍被蒋军占领。陇海铁路以南的华中地区成立了

苏皖边区政府，津浦铁路以西仍属晋冀鲁豫边区范围。有些抗日根据地已经联成一片，贸易来往频繁，货币需要互相流通，原来对敌占区的经济斗争办法已不适应于新的情况，特别是由于情况的变化，各解放区各自为政，互不了解，引发了经济交往中的相互封锁和争夺市场的矛盾，有的还非常激烈，造成了不必要的损失，不利于生产发展和支持战争的胜利。在这种情况下，急需相应地改变经济管理办法，由分散管理逐步走向统一。

因此，在人民解放战争开始不久，即1947年1月3日，党中央采纳了晋察冀中央局的建议，决定在晋冀鲁豫地区的邯郸召开华北各解放区财政经济会议，要求统一各区步调，克服本位主义，和用各区一切财经条件和资源，实行大公无私的互相调剂，准备长期支持战争。同时，指示各解放区派一个代表团到邯郸中央局（即晋冀鲁豫中央局）所在地冶陶镇开会。中央所以选择在晋冀鲁豫开会，不但由于该地区适中，而且由于国民党军已无力量全面进攻，只能改为向陕甘宁边区和山东解放区东西两端进行重点进攻，晋冀鲁豫地区已经处于相对和平状态，战争干扰较少。这时华中、山东两区已经合并成为华东解放区，华东局任命我为团长率领华东区的代表十几人在春节前从山东出发前往邯郸。

2月底我们到达冶陶。当时晋冀鲁豫中央局书记邓小平同志正在准备率刘（伯承）邓（小平）大军突破国民党军队包围进行外线作战，会议由副书记薄一波同志主持。薄一波同志见我时，说：国民党派七十万大军对山东进行重点进攻，新四军的主力部队移驻山东，山东的负担很重，并问有多少脱产人员？我请他猜猜，他估计有70万人，我答有90万人。一波同志听了十分惊讶，一个省供应这样多人，如何渡过这个难关？！

参加会议的除华东代表团外，还有作为东道主的晋冀鲁豫代表团，团长杨立三、戎子和同志，戎子和同志实际上也是大会的

秘书长；有晋察冀代表团，团长南汉宸同志；晋绥代表团，团长陈希云同志；陕甘宁代表团，团长白如冰同志。会议分三个阶段进行。第一阶段从3月10日开始，开十天预备会，主要是交流情况，提出问题，相互了解。我在10日第一次会上，讲了盐的问题，山东盐多，不感到有问题，不了解晋冀鲁豫、晋察冀、西北缺盐，今后应当支援；还有货币、商品流通问题，这次会议应当很好研究，相互支持。晋察冀代表讲了冀中市场、货币乱的问题。晋冀鲁豫代表讲了冀鲁豫、冀南与邻区的问题。大家心平气和地讲了问题，作了自我批评，气氛十分融洽，一片团结景象，给正式会议奠定了良好基础。第二阶段是正式会议，从3月25日开到4月14日。各代表团分别做了本地区的财政经济情况的综合报告，有些地区还做了专题报告。我除作《山东的财政经济工作》总报告外，还作了《山东的群众生产工作》专题报告。晋冀鲁豫代表团是东道主，除作财政经济工作总报告外，还分别作了五个专题报告。会议分别对财政、经济工作的基本方针和工作中的具体问题，进行了详尽的讨论，内容十分丰富，集中反映了各解放区的财政经济工作经验。第三阶段是起草向中央的报告和讨论定稿。大家公推我起草《华北解放区财政经济会议综合报告》的初稿。由于大家等着讨论，我用了三天时间写成，约有24000字。又经过大会多次讨论修改，在5月初大体定稿。不久，中央派董必武同志前来领导会议。董老大体同意会议的综合报告。由于全文太长，他要我再起草一个4000字的会议决定，电报中央。会议圆满结束。反映在《综合报告》中的几个要点是：

(1) 此次会议解决的首要问题是如何保证解放战争中的财粮供给。我们必须动员巨大力量来支持战争，同时也必须保留必要的力量来发展生产。因为生产如不发展，这样大规模的战争很难长久支持；反之，战争如不胜利，生产也就无法保障。所以，我

们必须把战争和生产结合起来，以战争来保障生产，以生产来支持战争。

(2) 在经济工作方面，应当适应战争情况和战争需要，努力发展各种生产，奖励人民发家致富，纠正害怕富农发展，害怕工商业发展的保守思想。因为新民主主义经济是由国营经济、私营经济、合作经济三者所组成，但是在国营经济还不能大量发展并占主要地位的时候，还是应当注意发展私营经济和合作经济。在私营经济中，资本主义私营经济是应当扶助的，但在战时的农村环境中，私营资本主义经济因受客观条件限制，亦不能有大量发展，所以扶助小生产者的私营经济，便成为我们经济工作中的主要任务。

(3) 在组织领导方面，为了适应生产和经济发展的需要，必须逐渐从分散走向统一。在当时的战争情况下，如不逐渐从分散走向统一，必将给大兵团的运动战带来许多困难。所以大家一致拥护在党中央的直接领导下，成立华北财政经济办事处，来领导和调整各地区的货币贸易关系，并在财政上作适当调剂。

(4) 为了贯彻上述方针，有几个思想问题必须明确解决。第一个是独立自主的思想；第二个是长期战争的思想；第三个是依靠农民和为农民服务的思想；第四个是树立整体思想，克服山头主义、本位主义思想。此次会议决定各解放区间的物资交流和贸易往来，应当拆除封锁，自由交易，相互采取同样的政策。邻区货币要互相支持，并在财政上作互相调剂，协助贫穷地区，避免苦乐不均现象。

(5) 贸易工作金融货币工作应为生产服务，为战争服务，同时还应加强对敌经济斗争。贸易工作的方针是“对外管理，对内自由”，办法是“统一管理，分散经营”，这样更有利于对敌经济斗争。对内贸易主要是调剂供求，平稳物价，藉以发展生产，繁

荣市场。货币工作的基本方针是，独立自主，平稳物价，保护人民财富，保证生产发展，为了达到平稳物价的目的，首先必须排挤蒋币（把蒋币逐出我解放区市场），使我本币在市场上取得独占地位。在本币独占市场以后，必须慎重掌握货币的发行数量，以免引起物价的剧烈波动。为此，应当（1）争取财政收支大体平衡；（2）掌握一定数量的粮食、棉布等重要物资；（3）在秋收以后和春荒时期，货币流通需要数量多少不同，应当作适当调剂。掌握了上述三点，便可以把物价相对稳定下来。

此外，报告还讲了执行城市工商业政策中存在的问题和改进的意见。

1947年10月24日，党中央正式批准了邯郸会议的决定和综合报告，认为“这次财经会议总结了华北各解放区财经工作经验，并正确地提出和解决了今后财经工作的方针与政策。”指示各地：“这些决定应立即坚决执行。”并决定设立“华北财政经济办事处”，由董必武同志任主任，各解放区各派一名代表任副主任，统一领导华北各解放区的财经工作。

会议结束后，我回山东向华东局报告会议情况。由于国民党军队正在重点进攻山东解放区，我只能作简要报告，华东局未能召开会议进行讨论，我就随华东局从渤海区转移到胶东区。1947年9月初，华东局接党中央来电指示，由我代表华东局到华北财经办事处任副主任，并带些干部立即去中央。这时国民党军队已占领了陕甘宁边区很多地方，毛主席和周恩来同志等仍在陕甘宁边区指挥作战，另成立以刘少奇同志为首的中央工作委员会，驻在晋察冀解放区平山县西柏坡指导各解放区工作。我接电后，随即星夜穿过胶东地区敌军的防线到达胶西，再到渤海区。10月乘敞篷大卡车离开山东。随行的有孙揆一、王耕今、杨波、高星华、尹伯兮等。到达石家庄时，石家庄刚解放，正在指挥作战的朱总