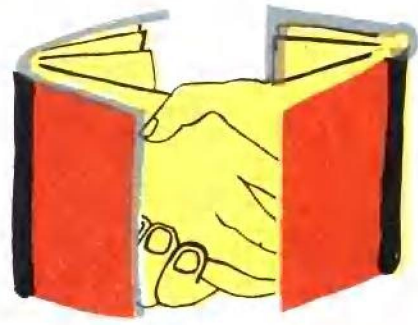


● 经济改革启示录

一、改革之意义
二、改革之目标
三、改革之原则
四、改革之步骤
五、改革之保障
六、改革之成果
七、改革之展望

● 杨圣明 李军 著

价格双轨制的历史命运



中国社会科学出版社

价格双轨制的历史命运

● 中国社会科学出版社

(京) 新登字 030 号

责任编辑: 相 力

责任校对: 李钊祥

封面设计: 朱 虹

版式设计: 木 子

价格双轨制的历史命运

Jiage Shuangguizhi de Lishi Mingyun

杨圣明 李 军 著

*

中国社会科学出版社出版发行

新华书店经销

河北省大厂县印刷厂印刷

787×960 毫米 32 开 6.3/125 印张 114 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数: 01—5000 册

ISBN 7-5004-1175-8 / F · 220 定价: 3.90 元

《经济改革启示录》丛书

总 序

戴国晨 华 飞

春风吹拂，枝头又绿。1992年的春天，是一个不平常的春天。邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述和党中央的若干重大决策，激励人们高扬起改革开放的风帆，破浪前进，驶向胜利。

建设有中国特色的社会主义，就得扭住经济建设这个中心不放，把经济一步一步搞上去，在讲求效益的基础上，加快赶超的速度。

多少年来，我们总有一些同志爱把革命和生产对立起来，持着穷革命、穷光荣的观念不放，还是摆不脱当年盛行过的“穷则变、变则富、富则修”的阴影，对于生产力标准，总觉得不够革命、不够踏实。其实，贫穷不是社会主义，社会主义的根本任务就是发展生产力。百余年来中国志士仁人为之奋斗的，就是要将贫穷落后的旧中国建设成富强繁荣

的新中国，使人们不断增长的物质生活需要和文化生活需要得到满足。这才是搞社会主义。一些曾经是社会主义的国家，政局顷刻发生巨变，有的一下子就垮了，其原因固然非只一端，但说到底，根本原因还是经济没有搞好，社会主义优越性体现不出来，老百姓不满意。中国之所以能够“风景这边独好”，则是因为党的十一届三中全会以来一直抓住经济建设这个牛鼻子不放，经济繁荣，市场活跃，人民得到了较多的实惠。两相对比，发展生产力的重要性是不言而喻的。但我们必须清醒地看到，我国经济在世界经济中的位次还排得很后，经济发展的现状离我国现代化建设的第三步战略目标还差得很远。我们还得循着“忧患足以兴邦”的思路，增强忧患意识，扭住经济建设中心不放松，夹着尾巴向前跑，跑得比现在再快一点。

要跑得再快一点，就得改革开放。一些社会主义国家里出现的各种变化，并不能说明社会主义制度本身缺乏生命力，但它确实说明社会主义经济的传统体制缺乏生命力。它束缚了人们的手脚，窒息了竞争和创新，劣化了资源配置，导致经济效益下降。历史给我们的启示是：改革开放是发展生产力的必由之路。不改革或者只作一些枝枝节节修修补补式的改革，难以把社会主义的优越性充分发挥出来，必然会在经济发展的竞赛中使人们感到失望，以致引发出人们看到的巨变。必由之路正意味着，不改革没有出路，只有坚定不移地推进改革，解放

生产力，才能使社会主义更加巩固和健康地发展。这就是我们的选择，也是我们正在做着的事情。

历史还启示我们，改革开放是一场革命。传统体制不会轻易地自动地退出历史舞台，新体制的推进会遇到许多障碍和困难。这不仅受到传统观念的束缚——观念不更新很难正确评价和判断是非；而且体制的变动涉及到权力调整和利益关系的调整，不动真格的便会使改革流于形式，动真格的则会因权力和利益的冲突而造成许多磕磕碰碰。所以我们说，“文化大革命”不是一场革命，那是一种只会葬送社会主义的无政府主义加左派幼稚病的结果；而改革则确确实实是一场革命——它以社会主义制度的自我完善为前提，因而必须坚持四项基本原则；它是在中国共产党领导之下进行的体制改革，因而能够避免对抗性冲突式的革命所可能造成的混乱与破坏，实现在稳定中推进革命，在稳定中破除束缚生产力发展的旧体制，在稳定中建立有利于生产力发展的新体制，使经济体制反映的各种经济关系得到合理调整。

历史还启示我们，经济体制改革是一项系统工程。这表现在，国民经济本身是一个由许多子系统构成的大系统，各个子系统内部又是一个包括许多分支系统的网络。随着社会化大生产的发展，分工越来越细，各个经济细胞在生产、流通、分配、消费活动中，形成了相互间千丝万缕的联系，形成了传统经济体制中盘根错节的制度体系。因而，在改

革初期推出某几项单项改革，可以见到效益、扫到浮财，而当体制改革进入到一定阶段之后，要继续深化，便得把改革当作一项系统工程来对待，使改革配套协调，避免整个系统的剧烈摩擦。传统体制的整个体系，像连环套那样一环套一环地缠结着，不可能靠单项改革的突破和撞击反射来改变整个体系。所以，在大步推进改革时，也要像解开九连环那样，对庞大的经济系统的配套改革，有序地作出安排。

历史还启示我们，在我国经济体制转换过程的同时，又正是经济发展战略和经济结构转换的过程。上述三个转换互为牵扯、互相影响，也需要在推进改革的过程中不断地加以协调。我国传统的数量型、外延型、粗放型的经济发展战略模式，在我国社会主义建设的初始阶段，作为一种启动经济发展的战略，确实推动建立了我国工业化的初步基础。但是，数量型、外延型、粗放型的经济发展战略需要有不断的大量的投入才能保证经济的持续增长，而且会形成投入不断增多而产出相对下降的趋势。在经济发展过程中，总供给虽有增长，但投入增长幅度大于产出增长幅度，从而形成了一种难以摆脱的封闭循环，使得总需求膨胀成为传统发展战略难以摆脱的伴生物，也使得“软预算约束”和“投资饥渴症”成为传统经济体制的顽症。因此，发展战略亟待转换。而发展战略转换需要与经济体制转换相协调。协调了则彼此促进，不协调则彼此掣肘

牵扯。还要看到，我国的经济结构，包括产业结构、就业结构、供给结构、需求结构等，都处于转换变化的过程之中。然而，每一种经济结构的形成都依托于特定的社会历史背景，它决不是哪个个人的主观意志可以随意左右的，但同时它又不是纯粹自然选择的结果。它是由多种力量相互交织而产生的合力推动其形成和演变的。从我国近年来的状况看，经济调整追求的目标，原本是使结构优化，但由于传统经济体制中缺乏促使存量调整的机制，扭曲的价格形成的利益导向，不仅没有促使产业结构优化，反而仍然制造着失衡；不允许失业的政策前提，也使得产业结构存量调整机制无从建立。这样，供给结构因体制制约而处于超稳固状态，与收入增长形成的消费结构变量极不适应；同时，由于城市住房等项消费还是福利型的，又使得需求领域相对狭隘。从上面所举的事例来看，体制的变革将会引起供给、需求等方面经济结构的变革；经济体制转换和经济结构转换如何方能协调推进，也需要在深层次研究解决。

早在本世纪 30 年代，当传统的计划经济模式形成之后，一方面在集中财力物力人力加速工业化方面显示了它的作用，另一方面也出现了令人为难的商品短缺与商品积压并存、效率普遍不高等问题。当时，有人想借此否定社会主义制度。而波兰的经济学家奥斯卡·兰格，则提出了有名的模拟市场的“试错法”，即由计划机关制定价格，如果不能

使供需协调，可以采取“错了再试”的办法，使之逐步逼近由市场供求关系形成的价格，从而保留“价格的参数作用”。这使得奥斯卡·兰格成了最早提出社会主义制度可以通过改革而自我完善的思想家。如今，我们迈出的步子已经比兰格的设想超出了许多，已经从“模拟市场”转向了建立实实在在的市场，开展了以市场为取向的系统改革。然而，从改革的进程来说，虽然当理性思维已清楚地意识到了某些方面的明显缺陷，但在试图改变它时，却往往会遇到主观意志和自然选择多种变量相结合时的判断困难，以致有时仍不得不用“试错法”来证明我们每一项具体决策的正确与否。我们曾因此付出了沉重的代价。特别是经过 1988 年以来的曲折历程，我们更加感到，当改革的春风再次吹绿大地的时候，有必要回过头来审视已走过的改革历程，从历史的经验教训中得到启示，并使之上升到理性思维的高度，为进一步深化改革理出一条线索，以摆脱那种依赖“试错法”走走看看的近乎于原始的改革方法。

上述设想，几年前早已有之。起初只是面对着深化改革所遇到的障碍与困难，想对所处困境作一综合性研究。然而，随着讨论的深入，我们愈加感到，改革的历史所给予我们的启示是多方面的。于是，我们开始把眼界放到了对推进以市场为取向的改革所需要的条件及其可能产生影响的诸多“热点”问题上，并特别对问题的结节点进行了专题性分

析。在邓小平同志南巡讲话后，我们抓紧了这套《经济改革启示录》丛书的写作和修改，形成了目前的格局。

《经济改革启示录》丛书是由经济学专家写给非专家读者看的书，经济专业的读者也会从中获得新的感受和新的启示。

参与这套书撰稿的，有久享盛名的经济学家，但其主力则是一群具有良好经济理论修养的青年经济学博士。在经济学界前辈的参与和指导下，他们欣然命笔，努力在社会主义经济改革的理论与实践的结合上有所创新，有所发现，有所建树。

《经济改革启示录》丛书具有与以往经济学著作不同的鲜明特色：其一，它具有鲜明的理性思维的特点，即在对经济问题进行分析时，努力站在哲学思维的高度上，强化经济研究的哲学意识，努力开创经济哲学之先河。其二，它具有基本统一的学术倾向和写作风格。在丛书成书的过程中，曾几经讨论和协调，统一思想，努力使丛书成为首尾一贯的理论体系，因此它决不是临时拼凑的拼盘式的应时之作，而是在一个理性目标模式之下反复琢磨的理论精品，并具有明显的建设性特点。其三，它具有大众读物的特点，是大众化的社会科学通俗书籍。参与本丛书写作的作者，并非都是语言学专家，也并非都受过通俗化、趣味化写作的严格训练，但他们确在这方面尽了力。每本书各章的提要，也是为了提高读者的阅读情趣而特地编写的。

我们希望这些努力能给读者提供一些方便。

编写《经济改革启示录》丛书，旨在为我国改革开放大业献计献策。对丛书编委会来说，这是一项新的事业。随着我国经济改革开放的深入，我们将不断选择一些经济热点和难点，分期分批地组织选题，不断地奉献给读者。我们殷切希望热心读者读了这套丛书后提出宝贵意见，以帮助和推动丛书编委会更好地组织编好这套书。

1992年3月于北京

前 言

必然的寻求

1985年初，神州大地的寒气尚未消尽，一棵幼苗前来报春。她虽然生得那样俊俏，但是，“俏也不争春，只把春来报”。她报告给人们，改革的春天已经到来，改革的春风已经拂煦祖国大地。对这棵改革的幼苗，有的同志比较熟悉，更多的同志还陌生，故有必要先通名报姓。她，就是生产资料价格双轨制。

像一切新生事物的成长无不经历坎坷的道路一样，生产资料价格双轨制也是在千难万险中不断向前跋涉的。她的艰维历程大体有三个相互联系、先后继起的阶段。在每一阶段上都有针锋相对的激烈争论。可以说，在我国的价格改革中，争论最多、最大的问题莫过于生产资料价格双轨制了。

第一阶段（1985—1986年）争论的焦点是：双轨制的出现是政策的失误还是历史的必然。大家知道，我国的经济体制改革是从农村开始的，价格改革也是从农产品价格改革开始的。农村的改革和农产品价格的改革，在1979—1984年期间取得了显

著的成就。在这个基础上，党中央和国务院适时地将改革的重心转向城市，于1984年10月做出了关于全面进行城市经济体制改革的决定。在《决定》精神的鼓舞和指导下，生产资料价格双轨制应运而生。可见，双轨制是政策作用的产物。问题在于，这种政策是正确的还是错误的；这种政策是某个大人物的臆造还是反映了历史的必然。围绕着这个问题展开了激烈的争论。某些同志断言，双轨制的出现，是政策的一大失误，甚至是中央某同志心血来潮的结果；另外某些同志则与此相反，认为双轨制的问世是改革的必然产物，它不以任何人的意志为转移。基于这两种相反的观点，提出了相应的完全不同的对策。前者主张将双轨制扼死在摇篮里，不使这种歪胎贻误后人；后者则主张精心照料，使其不断发育和完善，为中国的改革做出应有的贡献。

第二阶段（1987—1988年）争论的焦点是：双轨制的利弊。众所周知，从1985年开始，我国的经济开始升温。1987年出现经济过热。1988年七八月份，整个国民经济则像发了高烧一样。在这样的大环境下，双轨制的轨距迅速扩大，市场价格扶摇直上，而计划价格又必须压住，以便稳住市场。轨距的扩大，使某些不法之徒和利欲熏心者认为有机可乘。他们利用所谓“平转议”或“议转平”，大肆进行倒买倒卖，从中渔利。对于这种现象，有两种截然相反的评论。一种观点认为，双轨制是“官倒”、“私倒”的根源，是一切罪恶的祸根，只有根除双轨制，才能使天下太平。即所谓“庆父不死，鲁

难未已”。另一种观点认为，双轨制虽有不完善之处，有空子可钻，可能被某些人利用，达到其损公肥私的目的，但是，它的积极作用是必须肯定的，它是中国价格改革中一个很好的很有用的过渡模式。某些人夸大了双轨制的弊病，甚至把宏观环境不良造成的问题也强加在双轨制的身上，这是很不公平的。

第三阶段（1989—1991年）争论的焦点是：双轨制向何处去，是回到传统的旧体制还是迈向有计划的市场价格体制。1989年11月，党的十三届五中全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，首次提出了要在统配原煤方面变双轨为单轨，即实行所谓“并轨”。这个要求虽然至今尚未实现，但是，在价格学界以至整个经济理论界却引起了强烈反响。既然实行并轨，把双轨变成单轨，自然就出现这样一个问题：双轨制向何处去？对此，有两种不同的回答。一种观点认为，并轨过程是一个向计划轨靠拢的过程，通过并轨，将目前的双轨变成计划轨；另一种观点认为，并轨过程是一个向市场轨靠拢的过程，通过并轨，将目前的双轨变成市场轨。这种争论在实际工作中也反映了出来。近两年多来，国家有关部门选择了橡胶和水泥两种产品进行“并轨”的试验。在试点中，也有上述的争论，是并为市场轨呢，还是并为计划轨？从结果来看，这两种产品的双轨都并成了计划轨。对于这种结果，又展开了争论，有的说这种“并轨”是成功的，有的说这种并轨是失败的。智者见智，

仁者见仁。百花齐放，百家争鸣。看来，关于双轨制的争论，很可能还会延续很久很久。

争论并不是坏事，它是我们所从事的改革事业具有强大生命力的表现。历史的经验一再证实，凡是伟大的革命，必然伴随着一场惊心动魄的大争论。我国的经济体制改革，既是社会主义制度的自我完善和自我发展，又是一场极其深刻的社会主义革命。在这场大革命中，改革的实践时时刻刻都触及着人们的灵魂，催促着人们对各种事物的出现与成长表态。价格双轨制的出现，曾经牵动了多少人的神经，有多少经济学家花费多少精力去琢磨、解析、探讨和研究。同时，双轨制又给中国经济带来了什么？把经济带到何方？对于这些问题，由于每个人的价值观和改革观不同，自然不可能企求划一的回答，人人都有自己的态度。对于双轨制，是站在对立面反对呢？还是站在后头指手画脚地批评呢？或者站在前头引导前进呢？每个人都有选择的自由。本书的作者，将以改革者的身份参加关于生产资料价格双轨制的争论，表明自己的观点。这也算是一种自由的选择吧！

本书并非作者内心激动的结果，而是改革实践的一种反映。这里所说的“反映”有双重含义：一是作者力求使各家的观点尽可能如实地在本书中反映出来，为此不得不使用相当多的引证，以保持观点的原貌；另一点是，作者力求使本书如实地反映价格双轨制的产生和发展的历史过程，尽可能保持历史原貌！我们将在已有的研究成果基础上，进一步

探索生产资料价格双轨制演变的规律，并在现有的社会经济背景下，从理论的高度，提出若干更经得起推敲的改进意见。简言之，即从过去的历史必然中搜寻未来的历史必然。

目 录

前 言 必然的寻求	(1)
第 1 章 双轨制——历史的选择	(1)
1.1 内涵与外延的界定	(2)
1.2 双轨制的“生辰八字”	(4)
1.3 理论上的突破	(8)
1.4 计划与市物的结合点	(12)
1.5 渐进式改革的必然之举	(15)
1.6 短缺经济的产物	(17)
1.7 正确的决策	(20)
第 2 章 双轨制的历史功过	(22)
2.1 截然相反两种双轨观	(23)
2.2 双轨制的历史功绩	(27)
2.3 双轨制的历史局限性	(33)
2.4 评对双轨制的几种责难	(35)
2.5 双轨制不是理想化的模式	(45)
第 3 章 双轨制运行的历史考察	(51)
3.1 轨距扩大的分析	(52)
3.2 轨距缩小的分析	(60)
3.3 双轨态势与宏观环境	(66)
3.4 双轨态势与微观环境	(70)